ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ

Курск
2026

2 ОКТЯБРЯ 2025 ГОДА
НА ЗАСЕДАНИИ КУРСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ВЛАДИМИР ВЛАДИМИРОВИЧ ФИРСОВ ПОДЧЕРКНУЛ:

«Правозащитники государственной системы России — это люди, которые первыми подставляют плечо в трудный час. За каждой жалобой они видят не бумагу, а судьбу; за каждым звонком — боль и надежду. Их миссия — слышать и помогать, даже когда тяжело и нет простых решений. Уполномоченные по правам человека принимают каждого, кто ищет защиту, — без деления по статусу, возрасту или взглядам. Их ориентир — достоинство человека, их инструмент — закон, их цель — справедливость. В сложные времена эта работа становится особенно острой. Правозащитники выезжают туда, где помощь нужна немедленно: в больницы и СИЗО, в пункты временного размещения и отдалённые сёла, в места ЧС и зоны конфликта, включая территории проведения СВО. Они сопровождают эвакуацию, добиваются связи с близкими, контролируют соблюдение прав, доставляют гуманитарную помощь. Там, где между жизнью и смертью один шаг, их присутствие — это крепкая рука, за которую можно ухватиться. Государственные правозащитники — щит, который ежедневно принимает на себя удары несправедливости. Не для громких слов и парадов, а чтобы закрыть собой тех, кто слабее. Их сила — в упорстве и компетентности, их слово — в законе, их работа — в конкретной помощи. И именно из таких поступков рождается доверие между человеком и государством».

Уполномоченный по правам человека в Курской области

Фирсов Владимир Владимирович

ведет прием граждан в городе Курске в первый и третий понедельник месяца с 10 до 13 часов, по неотложным вопросам — ежедневно, кроме выходных дней.

Сотрудники аппарата Уполномоченного ведут прием ежедневно с 10 до 13 часов, кроме пятницы и выходных дней.

О выездных приемах Уполномоченного заблаговременно сообщается на официальном сайте и в печатных средствах массовой информации.

Адрес: 305000, г. Курск,
Красная площадь, д. 8 (2-й этаж)

Телефон: +7 (4712) 54-00-90

E-mail: upch_kursk@mail.ru

Официальный сайт: upch46.ru

Страница VK: vk.com/id603834276

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

В 2025 году наша страна отметила 80-летие Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 гг. В честь памяти подвига всех, кто сражался за Родину в разные периоды истории, а также участников специальной военной операции, в ознаменование великой даты Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным этот год был объявлен Годом защитника Отечества. Такое решение отражает выражение глубокой признательности нашим предкам и гражданам, участвующим в обеспечении безопасности и защиты государства, и способствует формированию у молодого поколения уважения к героическим действиям, ответственности за Родину и понимания сохранения непреходящей ценности мира.

Наивысшим правом каждого человека является право на жизнь. Данное право было нарушено в годы Великой Отечественной войны, и подверглось нарушению в современном мире.

Трагедия августа 2024 года, когда в Курскую область вторглись боевики Вооруженных сил Украины, сформировала особую правовую зону, оказавшуюся практически вне влияния международного гуманитарного права. Под оккупацией оказались мирные жители, которые столкнулись со зверствами со стороны украинских нацистов и иностранных наемников. Наши граждане потеряли жизнь, близких, имущество, работу. Со дня трагедии все силы федеральных и региональных органов государственного управления были направлены на эвакуацию населения приграничья, оказание медицинской и социальной помощи пострадавшим, размещение граждан в ПВР не только региона, но и за его пределами, розыску пропавших, возвращение наших курян из плена и иные мероприятия, направленные на возвращение к мирной жизни.

Целью доклада уполномоченного является всесторонний анализ состояния прав и свобод человека и гражданина в Курской области, а также привлечение внимания органов государственной власти, местного самоуправления региона, правоохранительных структур, институтов гражданского общества и широкой общественности к актуальным проблемам защиты прав человека и гражданина, профилактики и предотвращения их нарушений как в мирное время, так и в условиях особых административно-правовых режимов.

Анализ соблюдения конституционных прав основан на личном общении с населением региона, поступающих обращениях и жалобах граждан, участников СВО и членов их семей, общественных организаций, уполномоченных по правам человека и ребенка в субъектах Российской Федерации, межведомственной работе с органами власти, местного самоуправления и иных источников.

Доклад содержит информацию о деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области, принятых им мерах по защите прав граждан, а также рекомендации органам публичной власти и (или) должностным лицам, организациям, учреждениям, о взаимодействии и сотрудничестве в сфере защиты прав человека.

В 2025 года институту Уполномоченного по правам человека в Курской области исполнилось 20 лет.

За эти годы много ситуаций и судеб прошло перед сотрудниками и уполномоченными. Проделана большая работа: от индивидуальной помощи человеку — до предложений, направленных на совершенствование регионального и федерального законодательства.

В нашей стране институт Уполномоченного появился в 1993 году, на крутом изломе перехода государства после распада СССР.

Должность Уполномоченного по правам человека в РФ была учреждена в соответствии с федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

В Курской области должность Уполномоченного учредили в 2005 году, его правовой статус регламентировался Законом Курской области от 09.03.2005 г. № 16-ЗКО «Об Уполномоченном по правам человека в Курской области».

На должность был назначен Ефремов Николай Дмитриевич, который с нуля на протяжении десяти лет укреплял статус уполномоченного по правам человека в нашем регионе.

С 2015 года на должность уполномоченного назначен я и продолжаю работу по соблюдению прав человека на территории Курской области и поддержанию авторитета института уполномоченного.

В 2020 году был принят Федеральный закон от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», который легитимизировал статус уполномоченного по правам человека в субъектах РФ.

Правовой статус Уполномоченного по правам человека в Курской области определен Законом Курской области от 14.09.2020 № 62-ЗКО «Об Уполномоченном по правам человека в Курской области»(принят Курской областной Думой 10.09.2020).

С уважением,
Уполномоченный по правам
человека в Курской области

В.В. Фирсов

© Уполномоченный по правам человека в Курской области, 2026

СТАТИСТИКА И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ

С 2015 года по 2024 год — уполномоченным было рассмотрено 12 909 обращений граждан, восстановлены права более 6 317 человек, заключено 21 Соглашение о сотрудничестве, подготовлено 9 специальных докладов, внесено более десяти предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства. Также велась постоянная работа по правовому просвещению граждан, восстановлению нарушенных прав граждан во всех сферах жизнедеятельности региона, предоставлялась бесплатная юридическая консультация населению.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило — **1324** — обращения, из них: **22 коллективных** подписанных тремя и более 60-тью лицами; **15 в отношении неопределенного круга лиц**. В их числе обращения жителей приграничных населенных пунктов; жителей поселков по вопросам освещения населенных пунктов и строительства дорог; обращения коллективов учебных учреждений; жителей города Курска; обращения жителей поселков, получившие земельные участки как многодетные семьи; обращения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — утративших жилые помещения в приграничных районах или не получившие их в связи с вторжением в Курскую область, обращения членов семей участников СВО.

Письменно поступило — **949** обращений, устно — **375** обращений. С учетом лиц, подписавших коллективные обращения, обратилось — **1754 гражданина** (без учета обращений в отношении неопределенного круга лиц).

По сравнению с 2024 годом просматривается снижение общего количества обращений на 32% (2024 г. — 1946). Однако вопросы, с которыми обращались граждане, оказались сложными, требующими индивидуального подхода, для решения многих и восстановления прав граждан возникла необходимость обращаться в судебные органы и в федеральные органы власти. Уменьшение количества обращений обусловлено, в первую очередь, проделанной федеральными и региональными органами государственного управления в 2024–2025 г г. совместной работой, благодаря которой решались важные вопросы регионального значения: от организации эвакуации населения приграничья до возвращения наших граждан из плена.

Одними из самых многочисленных категорий заявителей в 2025 году остаются участники СВО и члены их семей (728); жители приграничных районов Курской области (480); пенсионеры (91); малоимущие, многодетные семьи, инвалиды и семьи с детьми-инвалидами (42).

Многочисленными были обращения от эвакуированных граждан, проживающих в ПВР города Курска и выехавших за пределы Курской области. Обращались граждане из Глушковского района (52), Курского района (37), Суджанского района (71), Рыльского района (25), Золотухинского района (12), Кореневского района (16), Хомутовского района (7), Дмитриевского района (9), г. Железногорска (22), г. Льгова (12), Обоянского района (10), проживающие в г. Москва (14), г. Туле (9) и иных.

В 2025 году проведено 57 проверок по обращениям с выездом к гражданам, в том числе — в административные районы.

Большинство поступивших письменных обращений жителей приграничья в адрес уполномоченного затрагивали вопросы предоставления сертификата.

В ходе выездных приемов в ПВР города Курска уполномоченным и сотрудниками рабочего аппарата принято 178 жителей приграничья, оформлено 72 обращения по вопросу получения сертификата.

При осуществлении личных приемов уполномоченным принято 129 жителей приграничья (лично, по телефону), в том числе проживающих за пределами Курской области, из них оформлено 57 обращений по вопросу получения сертификата.

Также от жителей приграничья поступали вопросы по оказанию медицинской помощи, просьбы о предоставлении гуманитарной помощи, оказании содействия в трудоустройстве и иные.

Уполномоченный по правам человека принимал участие во встречах с гражданами приграничных районов совместно с Губернатором региона и представителями прокуратуры области.

Решением Правительства Курской области уполномоченный был включен в состав комиссии по урегулированию спорных вопросов при рассмотрении заявлений граждан, жилые помещения которых были утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, и гражданам, проживающих в населенных пунктах, подвергшихся или подвергающихся таким обстрелам, на территории Курской области.

Обращения по вопросу осуществления правосудия и реализации права на судебную защиту сохраняли среднюю позицию. Граждане выражали просьбу об оказании содействия в обжаловании вступивших в силу судебных решений, заочных решений, составлении исковых заявлений и кассационных жалоб.

Небольшим было количество обращений граждан по следующим вопросам: нарушение трудовых прав, исполнительного производства, оказания первичной медицинской помощи, лекарственного обеспечения.

Обращения, поступающие в адрес омбудсмена, затрагивали практически все группы конституционных прав.

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ ПО ГРУППАМ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ	12 МЕСЯЦЕВ 2025 Г.
ВСЕГО:	**1324**
Личные (гражданские) права и свободы человека	11
Социальные права и свободы человека (в том числе жилищно-коммунальная сфера)	318
Экономические права и свободы человека	397
Экологические права и свободы человека	12
Политические права и свободы человека	5
Культурные права и свободы человека	14
Права человека в условиях особых административно-правовых режимов	528
Гарантии государственной защиты	39

Сохранялось снижение количества обращений лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, подведомственных территориальным органам ФСИН и МВД России, и иных учреждениях, обеспечивающих принудительную изоляцию граждан от общества, лиц, содержащихся под стражей или отбывающих уголовные наказания в учреждениях УИС в 2025 году.

Обращения участников СВО и членов семей участников СВО поступившие — письменно, по электронной почте, через смс-обращения в ВК, от уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, Фонда «Защитники Отечества» были в наибольшем количестве — 728, из них — 412 по розыску военнослужащих.

34 обращения содержали объективные материалы о нахождении военнослужащих в плену (письма из Международного Красного креста и другое). В результате работы по обращениям 10-ти военнослужащим был подтвержден статус военнопленных.

В рамках российско-украинских договоренностей с января по июль 2025 года в числе освобожденных из украинского плена на Родину вернулись — 20 военнослужащих, родные которых ранее обращались в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области, из них двое курян.

Сотрудниками рабочего аппарата также оказывалось содействие семьям в подтверждении факта нахождения сыновей в плену, необходимые документы предоставлялись в судебные органы. Бывшим жёнам (супругам) — было отказано в признании военнослужащих умершими (по стечению обстоятельств — один военнослужащий был освобожден из плена и возвращен на Родину спустя неделю после вынесения решения суда). Семьям военнослужащих оказывалась помощь в возвращении тел погибших в родные края для проведения церемонии захоронения с почестями. В течение 2025 года Уполномоченному по правам человека РФ сотрудниками аппарата были переданы письма родственников участников СВО для вручения военнопленным, чьи статусы были подтверждены.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Смоленский б- р, д. 19, стр. 2, Москва, 119121 тел. +7 (495) 870-41- 77 , факс +7 (495) 870-41-78

« 2 » октября 2025 года № ТМ 229366-СФ

Уполномоченному по правам человека
в Курской области
В.В.ФИРСОВУ

Уважаемый Владимир Владимирович!

В связи с Вашим обращением в отношении российского военнослужащего сообщаю, что он возвращен из украинского плена на Родину в рамках российско-украинского обмена 2 октября 2025 года.

Выражаю Вам искреннюю признательность за Вашу заботу о судьбе каждого гражданина Российской Федерации, попавшего в сложную жизненную ситуацию.

С уважением,

Т.Н.Москалькова

В 2025 году поступило 41 обращение от граждан, утративших связь с 72 родственниками, проживавшими на приграничных территориях нашего региона, в основном жителей Суджанского района. Для организации их розыска обращения направлялись в Управление МВД России по Курской области.

По всем заявлениям заводились розыскные дела и, по мере освобождения российскими военными населенных пунктов, в связи с нахождением пропавших граждан, розыскные дела по поиску прекращались.

Благодаря усилиям Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой возвращены на родину 155 курян, ранее удерживаемых в Сумах. На начало 2026 года открыто 29 розыскных дел. В том числе, при содействии Т.Н. Москальковой вывезено из Сумской области — 8 граждан Украины.

В 2025 году в рамках обмена военнопленными был передан гражданин Украины, осужденный там за госизмену. При содействии федерального уполномоченного ему оформлено гражданство РФ и решён вопрос пенсионного обеспечения.

Всего в базу лиц, пропавших без вести в Курской области, было внесено 2173 человек, из которых 1378 человек было найдено, 452 человека продолжают оставаться в розыске, еще 343 не выжили. Кроме того, с 06.08.2024 в местах массовых захоронений в Курской области обнаружены тела 524 погибших. Работа по поиску людей и уточнению их судеб продолжается уполномоченным.

Положительно рассмотрены обращения, в том числе касающиеся неограниченного круга лиц:

- по вопросу предоставления выплаты на приобретение или строительство жилья жителям приграничья — три гражданина получили выплаты, вопрос решен в досудебном порядке; две многодетные семьи получили выплаты и приобрели жилье в других субъектах РФ; по трем обращениям граждан с приграничья — проведена межведомственная комиссия, дома признаны аварийными и подлежащими сносу, граждане подали заявления на получение выплат;
- по вопросу оказания содействия в получении медицинской помощи военнослужащим — оказана первичная помощь, также военнослужащие направлены на дополнительное обследование и МСЭ;
- по вопросу оказания содействия в направлении граждан на медицинское лечение, в том числе в медицинские учреждения других субъектов РФ, граждане получили медицинскую помощь в городах Москве, Нижним Новгороде;
- по вопросам перерасчета пенсии — гражданам оказано содействие в получении сведений о стаже работы, осуществлен перерасчет, в том числе двум гражданам досрочно назначена пенсия;
- по вопросу водоснабжения земельных участков, предоставленных многодетным семьям, — двум семьям пробурены скважины на участках, органами власти города прорабатывается вопрос водоснабжения двух улиц (на контроле);
- по вопросу беспрепятственного передвижения в многоквартирном доме семье с ребенком инвалидом — установлен пандус в подъезде;
- по вопросу содержания территории органами местного самоуправлении — установлено освещение улицы к храму; перенесена дорога для движения КАМАЗов на удаленное расстояние от домов граждан и иное;
- в сфере социального обслуживания и мер социальной поддержки — более двадцати двум гражданам восстановлены права;
- восстановлены трудовые права сотрудников образовательного учреждения — осуществлен перерасчет заработной платы и стимулирующих выплат;
- по семи обращениям улучшены жилищные условия, восстановлено газо-, энерго-, водоснабжение, решены иные вопросы коммунального обслуживания;
- 12 мер реагирования приняты Государственной жилищной инспекцией области, Управлением Роспотребнадзора в отношении двух управляющих компаний (предостережения, предписания, привлечение к административной ответственности);
- разрешены ситуации граждан в рамках исполнительного производства — возвращены необоснованно взысканные суммы в пяти случаях; приняты меры по сохранению прожиточного минимума по шести обращениям;
- один осужденный переведен для отбывания наказания в исправительное учреждение, расположенное ближе к месту проживания матери; два гражданина, отбывающих наказание в исправительном учреждении, направлены на дополнительное медицинское обследование;

- трем военнослужащим оказана дополнительная медицинская помощь, организовано льготное лекарственное обеспечение, направление на медико-социальную экспертизу.

В защиту жилищных прав жителей приграничья пострадавших от вторжения ВСУ, уполномоченным и его рабочим аппаратом в 2025 году подано десять административных исковых заявлений. На начало 2026 г. — 1 исковое заявление удовлетворено, по 1 — отказано.

В 2025 году уполномоченным региона было внесено 2 предложения по совершенствованию федерального законодательства (в Правительство РФ), из них одно поддержано и удовлетворено. Внесено 2 предложения по совершенствованию регионального законодательства, поддержано — 1. Направлено одно предложение по совершенствованию федерального законодательства Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в настоящее время оно находится на рассмотрении.

Уполномоченным по правам человека в Курской области государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам было направлено 28 рекомендаций, из числа которых: 9 — учтены и исполнены, 5 — частично исполнены, 6 — разъяснены способы, которые необходимо принять гражданам, частично приняты меры, по некоторым рекомендовано обращаться в судебные органы, 3 — отказано, 5 — частично исполнены, запланированы мероприятия для дальнейшего исполнения, в настоящее время находятся на контроле.

Принятые меры и решения при рассмотрении обращений граждан привели к следующему результату. Из **1754** обратившихся граждан — восстановлены права — **более 450** граждан, в том числе — по 4 коллективным обращениям; 2 обращениям в отношении неограниченного круга лиц.

Соответственно, из **1324** обращений восстановлены права по 349 обращениям, 543 (с учетом устных) даны письменные консультации, разъяснены нормы действующего законодательства — из них 126 (вопросы — розыска, обеспечения жильем, ремонт дорог, ремонт уличных водопроводных сетей и иные) — находятся на контроле; по 216 — оказана помощь в составлении документов правового характера, 28 — отказано в рассмотрении, 172 — даны письменные разъяснения, устные консультации, частично оказана помощь, 16 — вопросы, не относящиеся к нарушению прав.

Деятельность Уполномоченного по правам человека среди различных институтов государственной системы защиты прав и свобод человека и гражданина осуществляется, в первую очередь, посредством работы с обращениями граждан и определяется спецификой его статуса, кругом полномочий, а также методами работы, которыми он пользуется при рассмотрении поступающих к нему обращений.

Первоочередными принципами в работе с обращениями являются принципы открытости и доступности для гражданина, действенности и оперативности реагирования на проблему, с которой обратился заявитель.

Таковы общие характеристики обращений граждан, адресованных Уполномоченному по правам человека в Курской области в 2025 году. Более подробная информация о проблемах соблюдения прав человека и проведенной Уполномоченным работе представлена в тематических разделах Доклада.

1. ЗАЩИТА ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ ПРИГРАНИЧЬЯ

События августа 2024 года, когда Курская область подверглась массивному вторжению украинских войск, повлекли за собой трагические последствия. Оккупация территории, утрата связи с родными, гибель мирного населения, потеря гражданами всего имущества и жилья, вынужденная эвакуация, проживание в ПВР, смена работы, смена образовательных учреждений и другое повлияло на психологическое состояние людей.

Власти региона принимали все возможные меры, направленные на оказание мер социальной поддержки населению приграничья. В нормативно-правовую базу, как региональную, так и федеральную, определяющую меры социальной поддержки жителям приграничья, не раз вносились изменения.

Процесс выдачи сертификатов прошел несколько корректировок. От граждан поступали нарекания и много вопросов, касающихся утери документов на стадии формирования личных дел, включения в Список в целях предоставления выплаты, оставались неразрешенными вопросы выдачи сертификатов при наличии долей и с отсутствием регистрации собственности, возросло количество обращений в связи с отказами в выдаче сертификатов.

На душе становилось спокойно, когда удавалось разрешать положительно проблемные ситуации граждан. Во взаимодействии с прокуратурой Большесолдатского района положительно были решены вопросы по предоставлению сертификата трем гражданам.

Так, *одно из обращений* поступило от Уполномоченного по правам человека в Тульской области А.Ю. Головина в интересах гражданки С., проживающей в пункте временного размещения в Тульской области (База отдыха «Заполярье»), по вопросу предоставления ей мер социальной поддержки в связи с утратой жилого помещения в селе Большое Солдатское.

Исходя из предоставленных документов, жилые помещения граждан находились в многоквартирном доме с. Больное Солдатское Большесолдатского района. В мае 2025 года администрацией района было отказано в выплате за утраченное жилье. Прокуратурой Большесолдатского района было установлено, что исходя из сведений администрации района, многоквартирный дом (далее МКД) получил частичные разрушения, в адрес председателя межведомственной комиссии поступило всего 2 обращения от собственников об обследовании жилых помещений и заключении пригодности дома. По поручению прокуратуры обследование МКД было проведено в интересах всех собственников. Межведомственной комиссией в адрес граждан направлено заключение о признании МКД аварийным и подлежащим сносу. Жители смогли подать заявления на получение выплаты на строительство или приобретение жилого помещения в связи с утратой имущества.

Обращения уполномоченного *в адрес органов публичной власти* в интересах заявителей, когда речь касалась граждан, имеющих первоочередное право на предоставление выплат, были удовлетворены.

Так, *к уполномоченному обращалась многодетная мать*, проживающая в ПВР города Курска. Она дважды, 19.11.2024 г. и 03.03.2025 г., подавала заявления на предоставление выплаты за утраченное жилое помещение в г. Суджа.

Районной администрацией учетное дело было передано в Дирекцию только 17.06.2025 г. Дважды прокуратурой Суджанского района были установлены нарушения Порядка, утвержденного постановлением Правительства Курской области от 07.08.2024 г. №635-пп, в части непринятия Администрацией Суджанского района и Дирекцией соответственно решений о предоставлении выплаты. Уполномоченный обратился в адрес главы региона и в декабре 2025 г. многодетной семье был выдан сертификат.

Согласно информации Первого заместителя Губернатора Курской области, Председателя Правительства Курской области А.Е. Чепика, озвученной на заседании Координационного совета 27.12.2025 г. пострадавшим жителям приграничья выдано 15039 сертификатов, многие из которых реализованы.

Однако, как бы не вносились изменения в нормы действующего законодательства, и не разрешались положительно некоторые вопросы жителей приграничья, подводя итоги года следует сказать, что вопрос получения выплаты на приобретение или строительство жилого помещения остается главным и до конца не урегулированным, в том числе и на федеральном уровне.

Среди самых наболевших следует выделить три неразрешенных вопроса:

- в 2025 году так и не был принят порядок осуществления выплат за утраченное жилье при наличии долей в праве общей долевой собственности в двух и более жилых помещениях, а также за второе утраченное жилое помещение;
- увеличение площади утраченных жилых помещений за счет помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, указанных в технических паспортах, но не учтенных в сведениях ЕГРН в общей площади жилых помещений, а также за счет своевременно не зарегистрированных в ЕГРН пристроек;
- выплаты при незавершенном строительстве, если проектируемым назначением является жилой дом, в том числе при действии разрешения на строительство, а также в том случае, если на строительство использовался материнский капитал.

Вследствие пробела правового регулирования указанных вопросов у меня как у регионального уполномоченного по правам человека отсутствовали правовые механизмы защиты прав граждан. К сожалению, возникали и новые проблемные ситуации при обращении в судебные органы с исковыми заявлениями, которыми обжаловались решения Дирекции по жилищным субсидиям и комиссии по спорным вопросам приграничья, касающихся утраченного имущества.

Уполномоченным было принято обращение приемной семьи К., на воспитании которой на сегодняшний день находится 10 человек, а всего семья воспитала 27 приемных детей. Реализовав право на выплату на жилое помещение в д. Куриловка Суджанского района, площадью 60,6 кв.м, семья, согласно действующим требованиям законодательства, не вправе получить сертификат за утраченный жилой дом в слободе Гончаровка, ул. Новая, площадью 209 кв.м, который был приобретен приемной семье за счет благотворителей, и который был оформлен в общую долевую собственность по 1/6 доле.

В результате:

- нарушены жилищные права всех членов семьи заявителя, являющихся сособственниками;
- объективно разместиться всем членам семьи, которые были зарегистрированы по месту жительства в данном доме, а это 21 человек, в приобретенных 66 кв.м невозможно;
- с момента приобретения квартиры за утраченный дом в д. Куриловка благотворительным фондом прекращена оплата аренды дома в г. Кимры Тверской области, где в настоящее время проживает семья, также семья не имеет права на ежемесячную компенсационную

выплату за наем жилого помещения, оплату жилого помещения и коммунальных услуг в рамках Постановления Правительства Курской области от 07.11.2024 № 920-пп.

У уполномоченного на рассмотрении находятся по настоящее время несколько обращений, где де-юре собственником двух жилых помещений является один человек, тогда как фактически в жилых помещениях отдельно проживают семьи старшего и молодого поколения. Поскольку целью Постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2402, утвердившего Правила предоставления в 2024–2025 годах субсидий из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, и граждан, проживающих в населенных пунктах, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам, является восстановление именно жилищных прав пострадавших граждан, то необходимо принимать во внимание не только титульного собственника жилых помещений, но и учитывать фактическое проживание в этих жилых помещениях членов его семьи, сведения, о чем предоставляют органы местного самоуправления, иначе будут нарушены жилищные права тысячи семей.

К уполномоченному обращалась многодетная мать, в семье которой воспитывается пять несовершеннолетних детей. Фактически семья проживала в жилом помещении по адресу: Глушковский район, п. Теткино, ул. Советская, с момента его приобретения в 2023 году. В связи с действующими ограничениями по площади находящихся в собственности семьи земельных участков в целях получения единого детского пособия, заявитель была вынуждена оформить данное домовладение на свою мать, которой право на первоочередное предоставление выплаты на приобретение жилья не предоставлено.

С момента выезда из поселка Теткино в мае 2024 года многодетная семья проживала в ПВР и остро нуждалась в своем собственном жилье.

Согласно полученному в январе ответу Министерства строительства Курской области мер, в целях реализации права многодетной семьи на первоочередное предоставление выплаты, не принято.

П.1.11. Порядка реализации в 2024 – 2025 годах мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, и граждан, проживающих в населенных пунктах, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам, на территории Курской области, утвержденных Постановлением Правительства Курской области от 07.08.2024 № 635-пп, определенным категориям граждан и членам их семей предоставлено первоочередное право на получение выплаты. При этом согласно п.1 ст.31 ЖК РФ к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника.

Таким образом, в соответствии с п.1 ч.31 ЖК РФ ключевым является факт проживания семьи в утраченном доме, что было подтверждено справкой Администрации п. Теткино Глушковского района Курской области. Заявительница является дочерью собственника жилого помещения, а ее семья — многодетной. Многодетной признается семья, где есть хотя бы один родитель со статусом «многодетный» и трое или более детей.

Посчитав выводы Министерства строительства Курской области не соответствующими нормам действующего законодательства, уполномоченный обратился в органы прокуратуры о принятии мер прокурорского реагирования. В результате внесения прокуратурой представления решением Комиссии по спорным вопросам многодетной семье было одобрено предоставление сертификата.

Но реализация жилищных прав многодетной семьи фактически заблокировала реализацию прав матери заявителя, на которую было оформлено 2 домовладения. Теперь ей отказано в реализации прав за утраченное жилье в п. Теткино, в котором она была зарегистрирована по месту жительства и фактически проживала с 1993 года вместе с сыном, 2000 г.р. Более того, поскольку многодетной семьей дочери заявителя получена и использована выплата на приобретение или строительство жилого помещения взамен утраченного С. была уведомлена руководителем ПВР о необходимости покинуть пункт временного размещения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 591 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации в целях возмещения понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации, местными бюджетами расходов на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Российской Федерации», даже несмотря на те обстоятельства, что она никогда с семьей дочери совместно не проживала и цпредоставленная выплата осуществлена из расчета 11 кв метров на человека, что и без того ниже учетной нормы площади жилого помещения.

Апогеем отсутствия надлежащего правового регулирования предоставления выплат были обращения граждан, связанные с отказами в перечислении выплат продавцам по уже выданным жителям приграничья сертификатам.

Люди вносили задатки, использовали немалые собственные денежные средства, а также средства ипотечных кредитов, зарегистрировали право собственности на приобретенные жилые помещения, после чего получили отказы в осуществлении перечисления по заключенным договорам купли-продажи. Людям причинен значительный материальный ущерб, при этом у них не были взяты заявления о выборе жилья. По сути, без права выбора граждане получили выплаты на доли в праве общей долевой собственности, которые не только не являются ни отдельным жилым помещением, ни частью жилого помещения, но и по площади значительно меньше имеющихся в личной собственности утраченных жилых помещений в приграничье, а во многих случаях и менее учетной нормы, что характерно для многодетных семей.

Примером тому является *обращение жительницы Малой Локни Р.*, семье которой без права выбора предоставили выплату в жилом помещении площадью 54,3 кв.м. На долю заявителя приходится 18,1 кв.м. В предоставлении же выплаты за жилой дом, площадью 43,4 кв.м заявителю Дирекцией отказано. В этом доме она фактически проживала, разница составляет 25,3 кв. метров.

К сожалению, в данной и подобных ситуациях говорить о восстановлении жилищных прав жителей приграничья с учетом основополагающих принципов законодательства разумности и справедливости вряд ли возможно. Площади утраченных жилых помещений в своем подавляющем

большинстве и без того невелики, чтобы органы власти предоставляли компенсацию только за их часть на свое усмотрение.

В подобной ситуации оказалась и *жительница Курского приграничья, С.*, которая не может реализовать сертификат, выданный на ее жилье в Кореневском районе, с. Ольговка общей площадью 38,4 кв.м, в связи с тем, что реализован сертификат ее матерью на родительский дом, в котором есть ее 1/4 доля.

Еще в более ***сложной ситуации оказались*** *жители приграничья*, которым в получении сертификата на все жилье препятствует(ют) сособственник(и).

К сожалению, человеческий фактор везде присутствует, и даже в такой не простой для всех нас ситуации к уполномоченному обращались заявители, которым бывшие супруги создавали препятствия для реализации права на выплату, даже несмотря на то, что это и права их общих несовершеннолетних детей. Данная ситуация приведена лишь в качестве примера, у каждого заявителя она своя.

Так, согласно доводам семьи из Суджанского района, у мамы и детей в общей долевой собственности находится домовладение. Старший сын заявителя с 2022 года находится на территории Индии, связь с семьей не поддерживает, жизнью родных, к сожалению, не интересуется.

Заставить сына восстановить документы и оформить в посольстве доверенность на мать объективно семья не может, но при этом мать и ее двое детей, один из которых несовершеннолетний, фактически остаются без жилья. Признавать сына, который хотя и нечасто, но выходит на связь с матерью, безвестно отсутствующим, как это рекомендовало Правительством Курской области в своем ответе, оснований нет.

Внутри семьи своя чрезвычайная ситуация, которая не должна, но приводит к нарушению жилищных прав большинства членов семьи.

Заявитель не только согласен, но и просит предоставить выплату на приобретение жилья без учета доли своего старшего сына в утраченном домовладении, что невозможно сделать в рамках действующих норм Постановления Правительства Курской области от 07.08.2024 № 635-пп «О реализации в 2024 году мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, и граждан, проживающих в населенных пунктах, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам, на территории Курской области».

Полагаю, что в условиях чрезвычайной ситуации федерального характера нормы права, защищающие конституционное право на жилье пострадавших граждан приграничных территорий Курской области, должны быть максимально учитывающими, в том числе и указанные жизненные обстоятельства. Порядок, предусматривающий возможность предоставления выплаты на приобретение жилья пострадавшим жителям Курского приграничья соразмерно долям в праве общей долевой собственности в утраченных жилых помещениях, должен быть предусмотрен.

Не менее сложным остается вопрос реализации права на выплату на приобретение (строительство) жилья как в случае необходимости изменения площади и этажности дома, так и в случае, если дом зарегистрирован как незавершенное строительство.

К уполномоченному обращалась семья Ш. с двумя несовершеннолетними детьми, которая не может внести в ЕГРН сведения об изменении площади и этажности дома в с. Мартыновка Суджанского района несмотря на то, что кадастровые работы были осуществлены кадастровым инженером в июле 2024 г., то есть до вторжения ВСУ на территорию Курской области и введения на территории региона чрезвычайной ситуации федерального характера, в том числе и в судебном порядке. Соответственно, семья не может получить сертификат на всю, в том числе пристроенную площадь домовладения. На сегодняшний день дом полностью утрачен.

Семья Д. из Глушковского района, с участием средств материнского капитала приобрела дом, много лет ушло на строительство и отделку пристройки. Изменения в ЕГРН не внесли. За выплату только с учетом зарегистрированной в ЕГРН площади семья с двумя несовершеннолетними детьми не сможет приобрести даже однокомнатную квартиру;

Семья Б. из Глушковского района, с.Попово-Лежачи, в 2014 году приобрела домовладение. Заявителем было оформлено разрешение на строительство-реконструкцию дома. Восемь лет осуществляли строительство. Площадь дома 160 кв.м. Но уже с 2022 г. к ним отказывались выезжать кадастровые инженеры в целях подготовки технического плана. Изменения в ЕГРН не внесены.

До настоящего времени на рассмотрении находится *обращение О., семья которой с использованием материнского капитала построила в с. Попово-Лежачи Глушковского района дом*. В связи с отсутствием разводки внутренних коммуникаций и, соответственно, отопления, а также внутренней отделки дом был зарегистрирован в ЕГРН как объект незавершенного строительства. Дом на сегодняшний день утрачен полностью. Иного жилья у семьи нет. Фактически семья остается без жилья.

Аналогичного рода обращение К., проживавшей по адресу: Суджанский район, с Заолешенка, ул. Гай, в связи с отсутствием нормативного регулирования вопроса предоставления выплат собственникам объектов незавершенного строительства с проектируемым назначением «жилое» при условии отсутствия иных жилых помещений, зарегистрированных на праве собственности либо занимаемых по договору социального найма.

По информации заявителя, на протяжении нескольких лет она строила себе жилой дом в Суджанском районе, с. Бондаревка, в 2021 г. подвела к дому электроэнергию, в 2022 году — в ЕГРН зарегистрировала объект недвижимости: объект незавершенного строительства с проектируемым назначением «жилое», общей площадью 94,5 кв.м и степенью готовности объекта 43%. Иных жилых помещений в собственности нет.

Заявитель просит предоставить выплату на приобретение жилья *соразмерно степени готовности объекта незавершенного строительства*, в противном случае она вообще остается без крыши над головой. Обращалась по данному вопросу ко всем профильным министрам, но вопрос о внесении изменений в Порядок №635-пп так и не был рассмотрен по существу.

Постановлением Правительства Курской области от 07.08.2024 № 635-пп «О реализации в 2024 – 2025 годах мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, и граждан, проживающих в населенных пунктах, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам, на территории Курской области» предусмотрены только три категории граждан, которым предоставляется выплата:

гражданам, являющимся собственниками утраченных жилых помещений или нанимателями утраченных жилых помещений по договорам социального найма;

гражданам, имеющим документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации являются основанием для государственной регистрации права собственности на утраченные жилые помещения, при условии регистрации права собственности на жилое помещение;

гражданам, жилые помещения которых утрачены, право которых на получение мер социальной поддержки установлено судебным решением, вступившим в законную силу.

Граждане, которые на приграничных территориях строили жилой дом и зарегистрировали его как объект незавершенного строительства с проектируемым назначением «жилое» при условии отсутствия иных жилых

помещений, зарегистрированных на праве собственности либо занимаемых по договору социального найма, к получателям выплаты не отнесены.

Полагаю, что в условиях чрезвычайной ситуации федерального характера нормы права, защищающие конституционное право на жилье пострадавших граждан приграничных территорий Курской области, должны быть максимально учитывающими, в том числе и указанные, жизненные обстоятельства и соответствующие изменения, предусматривающие возможность предоставления выплаты на приобретение жилья пострадавшим жителям Курского приграничья в подобного рода ситуациях соразмерно степени готовности объекта незавершенного строительства должны быть внесены.

К сожалению, доводы уполномоченного не были услышаны профильным федеральным министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Даже несмотря на то, что региональная власть *говорит о проработке с федеральным центром порядка предоставления сертификатов при долевой собственности из федерального ведомства получен формальный ответ о том, что органы публичной власти в субъектах Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ выплаты за вторые и последующие утраченные жилые помещения*.

Среди обращений сохраняется немалая доля поступающих от жителей населенных пунктов, которые не вошли в Перечень с бескомиссионной выдачей сертификатов. При этом среди данных населенных пунктов немало таких, где и без того проживало немного людей, и их восстановление с точки зрения здравого смысла, экономически нецелесообразно, поскольку необходимо восстанавливать дороги, газо- и водопроводы. Процесс восстановления отдаленных от районных центров сел и деревень объективно займет ни один десяток лет и до «счастливого финала» доживут далеко не все, учитывая возраст подавляющего числа жителей сельской местности. Нельзя сбрасывать со счетов и то обстоятельство, что семьи с детьми не хотят возвращаться в родные села «собирать лепестки». Опасение людей за свою и жизнь близких — естественный страх.

Будет ли государство на протяжении восстановления территории приграничья оплачивать людям найм жилья или нахождение людей в ПВР? Люди, проживая в чужих стенах, не будут понимать конкретный срок обеспечения их жилыми помещениями. В такой непростой ситуации оказались жители п. Новоивановка и д. Сухиновка Глушковского района. Инициативные группы района до сих пор предлагают рассмотреть конкретные меры социальной поддержки оставшихся без крова жителей. Люди хотят точно быть уверенными, что они получат сертификаты, и вернутся к нормальной человеческой жизни, пока проживают в ПВР или на съемных квартирах.

Обращения уполномоченного в Правительство Курской области о включении населенных пунктов в перечень населенных пунктов на территории Курской области, которые подверглись или подвергаются обстрелам со стороны вооруженных формирований Украины, в целях «бескомиссионного» предоставления выплат, к сожалению, успехом на сегодняшний день не увенчались. В связи с этим право на выплату у жителей данных населенных пунктов возникает только в случае фактической утраты (разрушения) жилого помещения.

Согласно поступившей в мой адрес информации из комитета региональной безопасности Курской области, данные населенные пункты не включены в Перечень, поскольку сведений, фиксирующих объем разрушений домовладений на 80% и более, не поступало. Однако на основании данных Глушковского района в адрес Министерства обороны РФ комитетом направлена информация о необходимости проведения фото- и видеофиксации 50 домовладений, полностью разрушенных в результате атак ВСУ.

Как заверили уполномоченного при наличии правовых оснований и сведений, фиксирующих объем разрушений домовладений на 80% и более, вопрос о включении с. Сухиновка в перечень населенных пунктов для оказания мер социальной поддержки без оценки состояния домовладений будет рассмотрен на оперштабе.

Аналогичного рода обращение поступило и от жителей д. Рыжевка Рыльского района. Жители просили включить деревни в перечень населенных пунктов, подвергающихся обстрелам со стороны вооруженных формирований Украины, который определяется решением оперативного штаба по реализации в Курской области Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757.

Территории сельских поселений Крупецкого сельсовета, в том числе и д. Рыжевка в соответствии с Приказом ФСБ РФ от 02.06.2006 №--- «О пределах пограничной зоны на территории Курской области» входят в пограничную зону на территории Курской области, прилегающей к государственной границе Российской Федерации с Украиной, кроме того, населенный пункт подвергается обстрелам.

В министерство по восстановлению и развитию приграничья Курской области и комитет региональной безопасности Курской области направлялись предложения о включении данного населенного пункта в Перечень. Однако по существу вопрос решен не был.

Многие обращения по вопросу получения выплаты на приобретение жилья связаны с отсутствием правоустанавливающих документов на дом.

Еще 14 ноября 2024 г. на встрече Губернатора Курской области Смирнова А.Б. с жителями приграничных районов была анонсирована разработка порядка выплат для тех жителей, сведения о домовладениях (пристройках к домовладениям) которых не учтены в ЕГРН, в связи с чем, министерству имущества Курской области было поручено вести реестр таких граждан. Но это поручение не было воплощено на бумагу, тогда как речь идет о значительном количестве граждан, которые фактически остались без жилья.

Так жительница д. Мужица-2 Глушковского района в целях оформления права собственности на дом, в котором прожила и была прописана с 1980 г. и до момента эвакуации, обратилась в суд. Но суд требует предоставить акт обследования домовладения, что на сегодняшний день невозможно. Заявительница просила упростить порядок выплаты на приобретение жилья.

Жительница д.Урусы Глушковского района фактически владела двумя домами: первый дом построен ее матерью в 1964 году, правоустанавливающие документы на который отсутствуют, второй дом построен ее мужем, но также не зарегистрирован. Глушковский районный суд Курской области отказал ей в признании права на выплату в связи с отсутствием в ЕГРН сведений об объекте недвижимости, учетно-технической и правовой документации на жилой дом. Пенсионерам доживать негде.

Люди в результате вторжения врага остались без крыши над головой, и в отсутствии правового механизма защитить их некому. Как не прискорбно, но первое, что делают органы власти — обвиняют людей о том, что они не зарегистрировали свои дома. Тут можно говорить и о том, что люди не приняли своевременных мер для регистрации права собственности, также можно напомнить, о том, что не следует снимать ответственность и с органов технической инвентаризации, которые не осуществили в рамках государственного учета жилищного фонда в Российской Федерации учет всех домовладений в сельских поселениях, нельзя снимать ответственность и с органов местного самоуправления, архивы которых были утрачены при эвакуации, или не имели сведений об имуществе до этих событий. И еще много можно привести примеров по уличению тех или иных.

Главное, что стоит помнить всем, это — общая беда и правовой выход для таких людей должен быть найден. Компенсация может быть предоставлена хотя бы исходя из социальной нормы жилой площади.

Остается неразрешенным вопрос обеспечения жилыми помещениями нанимателей. Так, *к уполномоченному обратилась В. из п. Теткино Глушковского района* о защите и восстановлении жилищных прав. Согласно информации заявителя, более 10 лет, а именно с ноября 2013 года, она проживала *в комнате, предоставленной ей по договору найма жилого помещения*, который ежегодно продлялся. Последний договор был заключен в 2024 г. Ни иного жилого помещения, ни доли в праве общей долевой собственности на жилое помещение заявитель не имеет. Комната заявителя сгорела при обстреле поселка в октябре 2024 года.

Проблемным направлением в 2025 г. являлось отсутствие проведения межведомственными комиссиями обследований многоквартирных домов на предмет их пригодности для проживания и возможности их реконструкции и капитального ремонта.

Уполномоченным было принято к рассмотрению поступившее через аппарат уполномоченного по правам человека в Саратовской области обращение пострадавших *жителей приграничья пгт. Коренево*. Супруги указали, что до настоящего времени комиссионное обследование многоквартирного дома в поселке не осуществлено, что являлось препятствием для реализации их жилищных прав.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» жилые помещения, расположенные в многоквартирных домах, получивших повреждения в результате взрывов, чрезвычайных ситуаций, следует признавать непригодными для проживания, если проведение восстановительных работ технически невозможно или экономически нецелесообразно и техническое состояние этих домов и строительных конструкций характеризуется снижением несущей способности и эксплуатационных характеристик, при которых существует опасность для пребывания людей и сохранности инженерного оборудования. Указанные многоквартирные дома признаются аварийными и подлежащими сносу.

В состав межведомственной комиссии в случае проведения обследования помещений на основании сводного перечня объектов (жилых помещений), находящихся в границах зоны чрезвычайной ситуации, включаются представители органов архитектуры, градостроительства и соответствующих организаций, эксперты, в установленном порядке аттестованные на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

О принятии необходимых меры в целях комиссионного обследования многоквартирных домов в приграничных районах, куда не закрыт доступ комиссий, в том числе в отношении указанного МКД уполномоченный обратился к курирующему вопросы развития приграничья заместителю Губернатора Курской области Атановой Е.В. К сожалению, из полученной информации трудно сделать вывод о принимаемых мерах по обращению, все расплывчато и без конкретизации сроков проведения обследований.

Достаточно часто поступали обращения в связи **с отказами ОКУ «Дирекция по жилищным субсидиям» в перечислении выплаты за приобретенное жилое помещение**.

В одном из случаев отказ был мотивирован тем, что площадь приобретаемой квартиры в соответствии с выпиской ЕГРН 2025 г. составляет **55,9** кв.м,

тогда как согласно требованиям п.52 утвержденного Постановлением Правительства Курской области от 07.08.2024 № 635-пп Порядка предоставления в 2024 – 2025 годах выплат и площади утраченного жилого помещения 69,9 кв.м приобретаемая площадь должна быть не менее **55,92** кв.м.

В соответствии с п.3 приложения № 2 к приказу Росреестра от 23.10.2020 № П/0393 «Требования к определению площади здания, сооружения, помещения, машино-места», которые применяются при подготовке документов для целей государственного кадастрового учета объектов недвижимости в случае определения площади помещений с назначением «жилое», а также с пп.8 п. 39 Приказа Росреестра от 07.12.2023 № П/0514 «Об установлении порядка ведения Единого государственного реестра недвижимости» в записи кадастра недвижимости о помещении указываются площадь в квадратных метрах с округлением до 0,1 квадратного метра.

Данного рода требование об округлении площади жилья Порядком предоставления в 2024 – 2025 годах выплат не предусмотрено, но их нельзя не учитывать так как именно данные ЕГРН, как свода достоверных систематизированных сведений об объекта недвижимости, служат основой для принятия решений в рамках Постановления Правительства Курской области от 07.08.2024 № 635-пп. Заявитель, как и любое иное физическое лицо, в силу указанных требований законодательства лишен возможности предоставить сведения о площади жилого помещения **с округленной до 0,01 квадратного метра**.

В целях исключения нарушения прав пострадавших жителей, а также перечисления выплаты по обращению М. в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в Правительство Курской области были направлены рекомендации внести соответствующее требование об округлении площади приобретаемого жилого помещения до 0,1 квадратного метра в Порядок предоставления в 2024 – 2025 годах выплат либо в рабочем порядке скорректировать правоприменение Дирекцией Постановления Правительства Курской области от 07.08.2024 № 635-пп.

Из регионального Правительства был получен немотивированный отказ. Право заявителя стало возможным восстановить только в результате обращения в прокуратуру Курской области.

Прокуратурой в адрес врио заместителя Губернатора Курской области было внесено представление. По результатам рассмотрения представления прокуратуры, были устранены нарушения федерального законодательства и принято решение об оплате договора купли-продажи квартиры гражданина М.

Кроме того, по информации Правительства Курской области, с учетом возникшего прецедента в дальнейшем будет скорректировано правоприменение Порядка с учетом положений приказа Росреестра от 7 декабря 2023 г. № П/0514 «Об установлении порядка ведения Единого государственного реестра недвижимости» по аналогии права.

В ряде других случаев решения-отказы ОКУ «Дирекция по жилищным субсидиям» во включении утраченных жилых помещений в проект перечня утраченных жилых помещений были *мотивированы наличием в учетных делах справок органов местного самоуправления о том, что спорное домовладение до начала СВО не отвечало требованиям ст.15 и ст.16 Жилищного кодекса РФ*.

Исходя из правового анализа, данные решения Дирекции не соответствуют требованиям пп. 17, 18 Порядка предоставления в 2024 – 2025 годах выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, а также гражданам, проживающим в населенных пунктах Курской области, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам, утвержденного Постановлением Правительства Курской области от 07.08.2024 № 635-пп, а также требованиям п. 8

ч. 1 ст. 14, чч. 3, 4 ст. 15 ЖК РФ, согласно которым признание жилых помещений муниципального и частного жилищного фонда непригодными для проживания осуществляется в установленном Правительством Российской Федерации порядке, нарушают право заявителей, как лиц, пострадавших от вторжения ВСУ на территорию Российской Федерации, на предоставление выплаты на приобретение жилого помещения взамен утраченного.

В статьях 2 и 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», Соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 07.08.2024 № 069-09-2024-580, от 30.01.2025 № 069-09-2025-364, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2024 г. № 3856-р о предоставлении бюджету Курской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и в целях реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки гражданам, которые подверглись или подвергаются обстрелам вооруженных формирований Украины на территории Курской области Постановлением Правительства Курской области от 07.08.2024 № 635-пп утвержден Порядок предоставления в 2024 – 2025 годах выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, а также гражданам, проживающим в населенных пунктах Курской области, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам (далее — Порядок).

В соответствии с п.п.Д п. 25 Порядка основанием для отказа во включении утраченного жилого помещения в перечень утраченных жилых помещений и возврата учетного дела органу местного самоуправления является то обстоятельство, что жилое помещение до обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины не соответствовало требованиям, установленным статьями 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также благоустроенности применительно к условиям населенного пункта, выбранного для постоянного проживания, в том числе в сельской местности. Однако согласно пункту 17 Порядка решение о соответствии жилого помещения вышеуказанным требованиям принимается органом местного самоуправления в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 14 указанного Федерального закона на органы местного самоуправления возложены обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иные полномочия органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

Однако, из буквального толкования чч. 3 и 4 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указанные п. 6 ч. 1 ст. 14 полномочия к вопросам местного значения сельского поселения не относятся

и на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Кроме того, в соответствии с требованиями п. 8 ч. 1 ст. 14 ЖК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относится признание в установленном порядке жилых помещений муниципального и частного жилищного фонда непригодными для проживания, многоквартирных домов, за исключением многоквартирных домов, все жилые помещения, в которых находятся в собственности Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

Ч. 2. ст. 15 ЖК РФ определено, что жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства (далее — требования)).

Также в соответствии с чч. 3, 4 ст.15 ЖК РФ порядок признания помещения жилым помещением и требованиям, которым должно отвечать жилое помещение, устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами. Жилое помещение может быть признано непригодным для проживания, многоквартирный дом может быть признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции по основаниям и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Требования к жилому помещению, порядок признания жилого помещения пригодным для проживания и основания, по которым жилое помещение признается непригодным для проживания, установлены Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом».

Согласно пп. 7, 42 данного Положения оценка и обследование помещения в целях признания жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан осуществляются межведомственной комиссией, создаваемой в этих целях органом местного самоуправления, в состав которой включаются представители органов, уполномоченных на проведение регионального жилищного надзора (муниципального жилищного контроля), государственного контроля и надзора в сферах санитарно-эпидемиологической, экологической и иной безопасности, защиты прав потребителей и благополучия человека, а также в случае необходимости — представители органов архитектуры, градостроительства и соответствующих организаций, эксперты.

Данная оценка соответствия помещения установленным в указанном Положении требованиям и признание жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания осуществляется комиссией только на основании заявления гражданина либо на основании заключения органов государственного надзора (контроля).

При этом собственник жилого помещения привлекается к работе в комиссии с правом совещательного голоса и подлежит уведомлению о времени и месте заседания комиссии органом местного самоуправления, создавшими комиссию.

Решение о признании жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан принимается органом местного самоуправления только на основании заключения комиссии о выявлении оснований для признания помещения непригодным для проживания.

Жилые помещения заявителей непригодными для постоянного проживания граждан (не соответствующим установленным санитарным

и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства) до обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины межведомственными комиссиями не признавались.

Указанные справки органов местного самоуправления, не основанные на заключении межведомственной комиссии не являются правовым основанием для отказа Дирекцией во включении утраченного жилого помещения в проект перечня утраченных жилых помещений.

Таким образом, данные отказы Дирекции во включении утраченных жилых помещений в проект перечня утраченных жилых помещений являются незаконными и нарушают как имущественные, так и жилищные права пострадавших жителей приграничья. По пяти обращениям данного характера уполномоченным были заявлены административные иски в защиту интересов пострадавших лиц.

Уполномоченным в судебном порядке были оспорены и решения Комиссии по спорным вопросам об отказе в предоставлении пострадавшим жителям приграничья выплат за утраченные жилые помещения.

Региональный уполномоченный обращает внимание органов публичной власти, в том числе и Комиссии, а также суда на то обстоятельство, что с момента начала СВО каких-либо запретов или ограничений для приобретения жилья в пограничной зоне Курской области органами публичной власти не вводилось. Норма права, предусматривающая, что право собственности на жилое помещение, приобретенное по договору купли-продажи, должно быть зарегистрировано в Росреестре не позднее 24 февраля 2022 года (включительно), то есть с момента начала СВО, была принята 635-м Порядком только 07.08.2024 г., то есть спустя два с половиной года после начала СВО. С учетом изложенного, установленный 635-пп Порядком предоставления выплат срок регистрации права собственности по договорам купли-продажи может и должен применяться только в целях исключения случаев злоупотребления правом, когда люди приобрели жилье именно в целях получения выплаты. При условии, если обстоятельства, указывающие на злоупотребление заявителем правом, отсутствуют — отказ пострадавшим жителям в предоставлении выплаты за утраченное жилье является недопустимым.

Как неоднократно подчеркивал Конституционный Суд Российской Федерации, правовое регулирование отношений, связанных с реализацией права на жилище, в том числе с использованием средств социальной выплаты, должно обеспечивать каждому гарантированную частью 1 статьи 45 и частью 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации государственную, включая судебную, защиту данного конституционного права, которой надлежит быть полной и эффективной, а также указывал на необходимость исследования судами фактических обстоятельств конкретного дела по существу и недопустимость установления одних лишь формальных условий применения нормы. Иное приводило бы к тому, что право на судебную защиту оказалось бы серьезно ущемленным (постановления от 12 июля 2007 года № 10-П, от 13 декабря 2016 года № 28-П, от 10 марта 2017 года № 6-П, от 11 февраля 2019 года № 9-П, от 14 января 2020 года № 2-П и др.).

Формальный подход тем более не должен допускаться в делах, в которых гражданин в отношениях с органами публичной власти выступает как слабая сторона и в которых применение правовых норм без учета всех обстоятельств дела может привести к тому, что его имущественное положение будет значительно ухудшено — вопреки целям социального государства, призванного создавать условия для достойной жизни и свободного развития граждан (абзац 3 пункта 3.2 постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 января 2020 года № 2-П).

Изложенную правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации о недопустимости формального подхода в делах, в которых гражданин в отношениях с органами публичной власти, необходимо учитывать

и при рассмотрении настоящего административного дела. Люди, оказавшиеся в тяжелой жизненной ситуации в результате утраты единственного жилого помещения, нуждаются в ясном и понятном регулировании, которое позволило бы им планировать свои действия для выхода из данной ситуации, а также определило бы обязанности публичной власти по содействию им. Не должно снимать с органов власти обязанность поиска наиболее адекватного решения проблемы обеспечения жильем тех, кто его лишился.

В данном случае пострадавшие жители приграничья в отношениях, связанных с предоставлением мер социальной поддержки в виде выплаты гражданам Российской Федерации — собственникам жилых помещений, расположенных в населенном пункте Курской области, который подвергся обстрелам вооруженных формирований Украины, и в результате таких обстрелов жилые помещения утрачены, выступают как слабая сторона. Содействие органов власти в восстановлении жилищных прав людей должно быть максимальным.

Такова общая ситуация на частных примерах, в которой в настоящее время живут жители приграничья, продолжая надеяться, что органы власти их не оставят в беде один на один. Ничего чрезмерного не просит ни один из заявителей, но они вправе получить компенсации за свои утраченные квадратные метры, в том числе и доли в праве общей долевой собственности, которые позволят им приобрести или построить жилье своим семьям рядом с поликлиниками, детскими садами и школами. Власть обязана предоставить им такую возможность.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Курской области:

Правительству Курской области

- принять меры по восстановлению жилищных прав жителей приграничья, не оформивших утраченные жилые помещения в собственность, но фактически в них проживавших;
- принять меры по восстановлению жилищных прав нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда;
- принять порядок реализации прав на выплаты при наличии долевой собственности в жилых помещениях, в том числе получении выплаты соразмерно доле (долям) в праве общей долевой собственности в утраченных жилых помещениях без согласия всех сособственников;
- принять меры в целях компенсации второго жилого помещения, утраченного собственником;
- принять меры по обследованию многоквартирных домов приграничья в населенных пунктах, в которых не осуществляется бескомиссионное предоставление сертификатов, вынесения межведомственными комиссиями соответствующих заключений о их пригодности либо непригодности для проживания в целях решения вопроса предоставления выплаты жителям приграничья.

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

К уполномоченному поступали обращения вернувшихся из оккупации жителей Суджанского района в связи с осуществлением гражданам, находившимся в оккупации в городе Судже и городе Сумы, ежемесячных выплат в размере 65000 рублей не с февраля 2025 г., как это предусмотрено для всех граждан, утративших имущество первой необходимости, а только после получения 150 000 рублей.

Поскольку право на получение данной меры поддержки имели граждане, получившие единовременную финансовую помощь, при условии того, что заявителю финансовая помощь в связи с утратой имущества первой необходимости будет осуществлена в апреле, то право на ежемесячную выплату в размере 65 000 рублей им может быть реализовано также только с апреля, за февраль и март выплаты не осуществлялись.

Объективно находящиеся в оккупации люди не могли «своевременно» о ратиться за оказанием им финансовой помощи, кроме того, не все жители Курской области еще вернулись на Родину, в связи с чем указанные обстоятельства не отвечают принципу справедливости, тем более если принимать во внимание, что пришлось этим людям пережить.

Уполномоченным было направлено ходатайство Губернатору Курской области А.Е. Хинштейну о содействии в изменении норм Постановления Правительства Курской области от 26.02.2025 № 133-пп и установлении всем получателям финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости в результате чрезвычайной ситуации ежемесячной выплаты начиная с 1 февраля 2025 года. Омбудсмен обратил внимание главы региона на несогласованность Постановления Правительства Курской области от 16.08.2024 № 659-пп, регулирующего Порядок оказания финансовой помощи гражданам в связи с утратой ими имущества первой необходимости в результате чрезвычайных ситуаций в размере 150 тысяч рублей, и Постановления Правительства Курской области от 26.02.2025 № 133-пп, регулирующего порядок предоставления ежемесячной выплаты в размере 65 тысяч рублей, не только в отношении граждан, вернувшихся с оккупированных территорий, но и всех жителей, вынужденно покинувших приграничье, подавших заявление на финансовую помощь после февраля 2025 г.

Пунктом 7 Порядка оказания финансовой помощи гражданам в связи с утратой ими имущества первой необходимости в результате чрезвычайных ситуаций федерального характера и межрегионального характера на территории Курской области, утвержденного Постановлением Правительства Курской области от 16.08.2024 № 659-пп, всем утратившим имущество жителям приграничья предоставлено право обратиться за получением финансовой помощи не позднее 12 месяцев со дня возникновения чрезвычайной ситуации, то есть вплоть до 06.08.2025 г.

При этом Порядком предоставления ежемесячной выплаты гражданам, местом жительства которых по состоянию на 6 августа 2024 г. являлась территория Курской области, на которой введены правовой режим контртеррористической операции, режим чрезвычайной ситуации федерального характера и в отношении жителей которой принято решение о временном отселении, в связи с утратой ими имущества первой необходимости, утвержденным Постановлением Правительства Курской области от 26.02.2025 № 133-пп, всем жителям Курской области, являющимся получателями указанной выше финансовой помощи, предоставлено право на получение ежемесячной выплаты в целях оказания им социальной поддержки (помощи).

Формулировка же п.3 данного порядка, предусматривающая, что ежемесячная выплата осуществляется с месяца, в котором была назначена финансовая помощь, фактически лишает права пострадавших жителей приграничья на получение всего объема предусмотренной государством помощи в случае обращения за предоставлением финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости после февраля 2025 г., но в рамках срока, установленного Постановлением Правительства Курской области от 16.08.2024 № 659-пп.

Указанная правовая норма в действующей редакции идет вразрез с конституционным принципом равенства прав в данном случае пострадавших жителей приграничных районов Курской области.

По результатам рассмотрения обращения врио Губернатора Курской области А.Е. Хинштейна Правительством РФ были внесены изменения в Постановление от 28.02.2025 г. №247, которыми изменен срок назначения ежемесячной выплаты (выплата предоставляется с 01.02.2025 г. независимо от месяца включения граждан в списки получателей).

Уполномоченным было рассмотрено несколько обращений жителей приграничных районов, реализация права которых на выплату финансовой помощи за утрату имущества первой необходимости отложена на неопределенный срок в результате решения оперштаба от 28.04.2025 г.

Согласно данному решению *бескомиссионное* подтверждение факта утраты имущества первой необходимости предусмотрено только для вывезенных с 12.03.2025 г. с территории Украины и эвакуированных после освобождения г. Суджи граждан, для иных — после комиссионного обследования домовладения.

Пунктом 7 Порядка оказания финансовой помощи гражданам в связи с утратой ими имущества первой необходимости в результате чрезвычайных ситуаций федерального характера и межрегионального характера на территории Курской области, утвержденного Постановлением Правительства Курской области от 16.08.2024 № 659-пп, всем утратившим имущество жителям приграничья предоставлено право обратиться за получением финансовой помощи не позднее 12 месяцев со дня возникновения чрезвычайной ситуации, то есть вплоть до 06.08.2025 г. В связи с тем, что оперштабом (решение от 11.09.2024 г. №41) были предусмотрены населенные пункты с *бескомиссионным* предоставлением финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости, изменение этих условий до истечения предусмотренного Порядком срока нарушает конституционный принцип равенства прав человека и гражданина, а также принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который признан Конституционным Судом РФ как значимый регулятор общественных отношений.

Правовое регулирование должно быть предсказуемым и последовательным, чтобы стороны могли предвидеть последствия своих действий или бездействия, основано на принципах справедливости и равенства, тем более что речь идет об условиях предоставления мер социальной поддержки пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации гражданам.

В отношении семьи В. из с. Замостье Суджанского района невозможность подачи заявления до установленного оперштабом срока подтверждена прохождением мужем длительного лечения по поводу онкологического заболевания в г. Москва. В отношении гражданки П. из с. Попово-Лежачи Глушковского района — нахождением на длительном стационарном лечении в психиатрической больнице.

Данное решение откладывает реализацию прав заявителей на неопределённый срок, люди с тяжелыми диагнозами их могут попросту не дождаться. Такого рода решение может быть принято только при условии реальной возможности выхода Комиссий на указанные территории.

К сожалению, ни один из полученных ответов от заместителя Губернатора Курской области В.В. Базарова не содержит обоснования принятого оперштабом решения от 28.04.2025 г.

С учетом изложенного, в целях соблюдения Правительством Курской области порядка рассмотрения обращений граждан, а также оказания содействия в пересмотре решения оперштаба от 28.04.2025 г. уполномоченный был вынужден обратиться в Прокуратуру Курской области.

Согласно ответу прокуратуры Курской области врио Губернатора Курской области и правительством рассмотрен вопрос о единообразном подходе к определению права граждан на получение в упрощенном порядке выплаты за утраченное жилое помещение и за находящееся в нем

имущество первой необходимости, *бескомиссионном* установлении факта утраты имущества первой необходимости для жителей населенных пунктов, где небезопасно нахождение гражданских лиц, из уже утвержденного перечня.

Оперативным штабом 01.09.2025 г. принято решение рекомендовать межведомственным комиссиям по установлению фактов проживания граждан и утраты имущества с 01.09.2025 г. руководствоваться перечнем разрушенных (утраченных) жилых домов, утвержденных решением оперативного штаба.

Данный перечень утверждается с учетом данных фото- и видеосъемки, осуществленной Министерством обороны РФ исходя из информации администраций муниципальных районов.

Таким образом, право на предоставление финансовой помощи может быть реализовано после получения заключения межведомственной комиссии, подтверждающей как факт проживания, так и факт утраты имущества первой необходимости. К сожалению, оказать содействие заявителям в получении выплат в *бескомиссионном* порядке, как такие выплаты получило большинство пострадавших жителей приграничья, возможным не представилось.

Региональным уполномоченным рассматривались обращения жителей приграничья чье имущество было повреждено в результате атаки БПЛА.

Так жительница приграничья обратилась с просьбой оказать содействие в получении ежемесячной выплаты в размере 65000 рублей.

По информации заявителя финансовая помощь в связи с утратой имущества первой необходимости в результате чрезвычайной ситуации федерального характера на территории Курской области членами семьи получена, тогда как ежемесячная выплата, предусмотренная Постановлением Правительства Курской области от 26.02.2025 № 133-пп семье не осуществляется.

О принятии мер в целях социальной поддержки пострадавших граждан уполномоченный обратился в Правительство Курской области.

В июле 2025 года Правительством Курской области принято постановление №530-пп «Об установлении единовременной выплаты пострадавшим жителям Курской области, в отношении которых не принималось решение о временном отселении, в связи с полной утратой ими имущества первой необходимости». Заявителю и всем пострадавшим из регионального бюджеты предусмотрены были выплаты в размере 195 тысяч рублей.

В итоговом году поступали обращения жителей приграничья в связи с отказом МКУ «Центр социальных услуг г. Курска» в предоставлении ежемесячной компенсационной выплаты за наем жилого помещения, оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Так по информации жительницы приграничья причиной отказа МКУ «Центр социальных услуг г. Курска» ее семье, в том числе несовершеннолетним детям, в предоставлении ежемесячной компенсационной выплаты послужило то обстоятельство, что ее муж, брак с которым был зарегистрирован в июне 2025 г., не имеет регистрации по месту жительства (пребывания) в пострадавшем районе. При этом муж является военнослужащим и имеет регистрацию по месту жительства при воинской части. Правилами предоставления жителям Курской области, вынужденно покинувшим постоянное место проживания, ежемесячной компенсационной выплаты за наем жилого помещения, оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными Постановлением Правительства Курской области от 07.11.2024 № 920-пп «О предоставлении ежемесячной компенсационной выплаты за наем жилого помещения, оплату жилого помещения и коммунальных услуг» установлено, что данная компенсационная выплата предоставляется при одновременном соблюдении требований, установленных настоящими Правилами, в том числе наличие регистрации

по месту жительства (пребывания) заявителя и членов его семьи (в том числе и для несовершеннолетних граждан старше 14 лет) в населенном пункте, расположенном на территории муниципального района, городского округа Курской области, включенного в Перечень, утвержденный решением оперативного штаба.

При этом местом жительства несовершеннолетних детей, не достигших четырнадцати лет, в соответствии со статьей 20 Гражданского кодекса Российской Федерации признается место жительства их законных представителей (родителей, усыновителей).

Омбудсмен считает, что данное требование регионального законодательства не в полной мере отвечает государственной семейной политике, которая направлена на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы общества, повышение роли семьи в жизни общества, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Указанная семья так и осталась семьей, вынужденно покинувшей постоянное место проживания, но в результате того, что женщина из приграничного района вышла замуж, она и ее несовершеннолетние дети лишены права на ежемесячную компенсационную выплату за наем жилого помещения лишь на том основании, что ее муж не имеет регистрации в пострадавшем районе даже несмотря на то, что соблюдены все иные требования и условия предоставления выплаты. Более того, речь идет о военнослужащем с регистрацией по месту расположения воинской части, без собственного и без служебного жилья.

Кроме того, статьей 1 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее — Закон № 5242-1) установлено, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Как указано в статье 3 Закона № 5242-1, граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. При этом регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 02.02.1998 № 4-П указал на то, что сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и, согласно части второй статьи 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места жительства в пределах Российской Федерации», не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 6. Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» решения Конституционного Суда Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Условием предоставления мер социальной поддержки должна быть нуждаемость семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, в этих мерах, а не регистрационный учет.

С учетом изложенного в целях восстановления прав заявителя, а также иных жителей приграничья, на предоставление ежемесячной компенсационной выплаты за наем жилого помещения, оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предотвращения нарушения прав жителей Курской области, вынужденно покинувших постоянное место проживания, а также приведения регионального законодательства в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами уполномоченный обратился к Губернатору Курской области инициировать внесение в Постановление Правительства Курской области от 07.11.2024 № 920-пп «О предоставлении ежемесячной компенсационной выплаты за наем жилого помещения, оплату жилого помещения и коммунальных услуг» изменений в части исключения требования о регистрации по месту жительства (пребывания) как заявителя, так и членов его семьи, и распространения данных изменений с момента вступления в силу Постановлением Правительства Курской области от 07.11.2024 № 920-пп. Вопрос находится на рассмотрении.

Большое количество жителей приграничья обращалось к уполномоченному в связи с отменой ежемесячных выплат пострадавшим жителям приграничных районов, установленных Постановлением Правительства Курской области от 26.02.2025 № 133-пп «Об установлении ежемесячной выплаты гражданам, местом жительства которых по состоянию на 6 августа 2024 г.являлась территория Курской области, на которой введены правовой режим контртеррористической операции, режим чрезвычайной ситуации федерального характера и в отношении жителей которой принято решение о временном отселении, в связи с утратой ими имущества первой необходимости», в целях оказания социальной поддержки (помощи) гражданам, вынужденно покинувшим территорию постоянного проживания в связи с обстрелами со стороны вооруженных формирований Украины и введением правового режима контртеррористической операции, установлением на территории Курской области чрезвычайной ситуации федерального характера.

Согласно п.6 данного Постановления финансирование расходов, связанных с его реализацией, осуществляется из средств бюджета Курской области за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета.

Указанное Постановление принято на основании Распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2025 г. № 414-р. (далее — Распоряжение).

Согласно данному Распоряжению из резервного фонда Правительством РФ были выделены денежные средства для софинансирования в 2025 г. в полном объеме расходных обязательств Курской области по осуществлению данной ежемесячной выплаты жителям Курской области, в отношении которых принято решение о временном отселении.

На 2026 г. такого рода распоряжение Правительством Российской Федерации не принято. Согласно официальным источникам принято решение о направлении в 2026 г. денежных средств из резервного фонда Правительства РФ на восстановление приграничных районов.

С учетом того, что выплаты в соответствии с указанными нормативными правовыми актами в 2025 г. жителями получены, говорить о нарушении прав основания отсутствуют.

По мнению органов власти — *что же касается продления либо непродления (прекращения) данной меры социальной поддержки*, то законодатель, реализуя конституционные гарантии в социальной сфере, располагает достаточно широкой свободой усмотрения при определении мер социальной защиты, выборе критериев их дифференциации и регламентации условий предоставления. Непродление выплат не может

рассматриваться как нарушение конституционных прав и свобод, поскольку согласно правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации введение, отмена, изменение порядка и условий предоставления мер социальной поддержки, а также круга их получателей относятся к полномочиям законодателя и зависят от ряда социально-экономических факторов, в том числе от имеющихся у государства финансовых возможностей (Постановление от 1 февраля 2021 года № 3-П; определения от 19 июня 2007 года № 446-О-О, от 22 марта 2012 года № 509-О-О, от 24 декабря 2012 года № 2280-О, от 23 декабря 2014 года № 2960-О, от 26 января 2017 года № 187-О и др.).

Тем не менее при изменении или отмене ранее установленных мер социальной поддержки *законодатель обязан соблюдать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства*, предполагающий его ответственность за качество принимаемых решений, на основе не только строгого исполнения законодательных предписаний, но и внимательного и ответственного подхода к оценке фактических обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение права на них, с тем чтобы участники соответствующих правоотношений имели возможность предвидеть последствия своего поведения и были уверенными в стабильности своего официального признанного статуса, приобретенных прав, действенности их государственной защиты.

Региональный омбудсмен считает, что доводы о необходимости сохранения ежемесячных мер социальной поддержки в отношении жителей приграничья, жилищный вопрос которых до настоящего времени не решен, заслуживают дополнительного анализа со стороны Правительства Российской Федерации.

Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину и Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой направлены обращения о принятии во внимание фактических обстоятельств жителей приграничья, жилищный вопрос которых органами публичной власти до настоящего времени не решен, и рассмотрении возможности продления ежемесячной поддержки таких граждан до решения жилищного вопроса по существу.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в адрес уполномоченного была направлена информация о том, что по поручению Президента Российской Федерации с целью создания условий для возвращения населения, вынужденно покинувшего населенные пункты Белгородской, Брянской и Курской областей, а также создания условий для социально-экономического развития указанных территорий *разработана программа комплексного восстановления и развития пострадавших территорий Белгородской, Брянской и Курской областей (далее — Программа).*

В рамках Программы реализуются мероприятия, направленные на обеспечение безопасности населенных пунктов, которые включают разминирование территорий, проведение природоохранных мероприятий, восстановление защитных сооружений, установку защитных ограждений от беспилотных летательных аппаратов (антидроновые сетки), восстановление пожарных депо, а также закуску необходимого пожарного и аварийно-спасательного оборудования.

Параллельно с обеспечением безопасности проводятся работы по восстановлению пострадавших объектов, включающие капитальный ремонт дорожной сети, ремонт и строительство объектов жилищно-коммунального хозяйства, энергетической и телекоммуникационной инфраструктуры, объектов образования, здравоохранения (с их дооснащением до соответствия нормативным требованиям), культуры и спорта, социальных и прочих учреждений.

Помимо этого, в рамках Программы действует комплекс мер, направленный на стимулирование экономического развития пострадавших территорий, предусматривающий оказание поддержки пострадавшим предприятиям, а также создание новых точек экономического роста. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации оказывает поддержку предприятиям в сфере агропромышленного комплекса, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации — промышленным предприятиям в рамках Фонда развития промышленности, Министерство экономического развития Российской Федерации субъектам малого и среднего предпринимательства и предприятиям, не вошедшим в отраслевые перечни. Ключевой задачей реализации мер поддержки пострадавшим предприятиям является восстановление численности занятых и объемов промышленного и сельскохозяйственного производства.

Более того в рамках Программы предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых людей, создание условий для их самореализации и раскрытия потенциала, обеспечение поддержки молодых людей в трудной жизненной ситуации, в том числе реализация обучающих программ и популяризация добровольческой деятельности среди населения через реализацию добровольческих (волонтерских) проектов, направленных на объединение усилий общества, добровольцев (волонтеров), коммерческих компаний, государственных и некоммерческих организаций для комплексной поддержки и оказания помощи нуждающимся категориям населения.

Дополнительно сообщаем, что с 2022 года Курской, Белгородской и Брянской областям из федерального бюджета оказывается дополнительная финансовая помощь на социальную поддержку граждан, в том числе на обеспечение жильем граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате обстрелов (далее — жилищные сертификаты), на капитальный ремонт жилых помещений, поврежденных в результате обстрелов, а также на оплату найма жилья, на поддержку граждан, вынужденно покинувших территорию постоянного проживания, в том числе на единовременную материальную помощь гражданам, на оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости, а также на выплату единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации и террористических актов, и гражданам, получившим вред здоровью.

Данные меры поддержки осуществляются федеральными органами исполнительной власти в зависимости от отраслевой направленности.

Кроме того, в 2025 году гражданам, местом жительства которых по состоянию на 6 августа 2024 г. являлась территория Курской области, на которой введены правовой режим контртеррористической операции, режим чрезвычайной ситуации федерального характера и в отношении жителей которой принято решение о временном отселении, в связи с утратой ими имущества первой необходимости, осуществлялась ежемесячная выплата (далее — ежемесячная выплата). Ежемесячная выплата предоставлялась жителям Курской области, являющимися получателями финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости в результате чрезвычайной ситуации федерального характера на территории Курской области. При этом, ежемесячная выплата осуществлялась за период с 1 февраля 2025 г. независимо от даты включения в список граждан, являющихся получателями единовременной финансовой помощи в связи с утратой имущества.

Министерство обратило внимание, что изначально были предусмотрены бюджетные ассигнования на данные цели на 6 месяцев за период с февраля по июль 2025 года. В июле 2025 года в целях предоставления

ежемесячной выплаты за период до конца текущего года были предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования.

Действующие меры социальной поддержки, предусмотренные на федеральном уровне, такие как единое пособие (предоставляется в случае, если среднедушевой доход семьи меньше прожиточного минимума, установленного в регионе; выплата осуществляется в размере от 50% до 100% регионального прожиточного минимума для детей в зависимости от уровня доходов семьи); ежемесячная выплата из средств материнского капитала на ребенка до достижения возраста трех лет (предоставляется в размере прожиточного минимума для детей, в случае если среднедушевой доход семьи меньше двух прожиточных минимумов); государственная социальная помощь на основании социального контракта, а также устанавливаемая с 2026 г. семейная налоговая выплата, которая будет предоставляться работающим родителям двух и более детей в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину регионального прожиточного минимума на человека для пострадавших жителей Курской области, для которых жилищный вопрос органами власти до настоящего времени не решен с точки зрения федерального министерства являются адекватными мерами поддержки людей, потерявших в результате вторжения ВСУ свои дома.

Открытым остается вопрос предоставления компенсации за утраченные на территории приграничья транспортные средства. В настоящее время на федеральном уровне отсутствует нормативный правовой акт, предусматривающий компенсацию за утраченное движимое имущество в результате чрезвычайной ситуации федерального характера.

В связи с указанным, уполномоченным было направлено обращение в Правительство Российской Федерации для рассмотрения по существу.

Согласно позиции Министерства финансов РФ, изложенной в ответе, *компенсировать утраченный автотранспорт целесообразно органам государственной власти Курской области*. Однако объективно регион без финансовой поддержки федерального центра решить этот вопрос не может.

Согласно ответу Минтранса России вопрос компенсации ущерба за утраченные транспортные средства в настоящее время прорабатывается, в том числе в связи с аналогичным обращением Губернатора Курской области А.Е. Хинштейна. В своем прямом эфире 21.10.2025 г. Александр Евсеевич также обозначил проработку вопроса с федеральной властью.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Курской области:

Правительству Курской области

- при разработке нормативно правовых актов, касающихся поддержки жителей приграничья не привязывать оказание социальной помощи к регистрации месту жительства;
- соблюдать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства при изменении или отмене ранее установленных мер социальной поддержки;
- разработать порядок предоставления компенсации за утраченные транспортные средства.

2. ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Социальная сфера общества охватывает широкий спектр понятий, которые направлены на обеспечение благополучия и качества жизни наших граждан. Эффективное функционирование всех её аспектов способствует устойчивому развитию общества, повышению его гармонии, равенству возможностей, справедливости.

Основные из ключевых элементов соцсферы жизни общества, которые вместе создают основу благополучия граждан, являются: социальная защита, жилищно-коммунальная сфера, образование, здравоохранение, спорт, культура.

ЗАЩИТА ПЕНСИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Конституция РФ гарантирует всем гражданам достойное пенсионное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В 2025 году адрес регионального уполномоченного обращались граждане с просьбой оказать содействие в досрочном назначении пенсии; несогласные с размером назначенной пенсии; с требованиями пересчитать размер уже установленной пенсии; разъяснить отдельные вопросы пенсионного обеспечения; оказать содействие в получении справок, подтверждающих трудовую деятельность не только из учреждений, расположенных на территории Российской Федерации, но и расположенных на территории Казахстана, Узбекистана, Республики Беларусь и иных.

Так, к Уполномоченному *обратился гражданин П. в связи с отказом отделением СФР по Курской области (отдел установления пенсий № 5) в установлении досрочной страховой пенсии по старости за работу с тяжелыми условиями труда*.

Согласно оспариваемому Решению от 26.08.2024г №106144/24 заявителю было отказано в назначении досрочной страховой пенсии по старости в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» ввиду отсутствия требуемого специального стажа (мужчине в возрасте 60 лет требуется специального стажа не менее 6 лет 3 месяца на работах с тяжелыми условиями труда), из которых, по мнению органа пенсионного обеспечения, подтверждено только 05 лет 04 месяца 26 дней.

Исходя из Решения в специальный трудовой стаж засчитаны все периоды работы на Липецком металлургическом заводе «Свободный сокол» в труболитейном цеху №2 в должностях «слесарь по ремонту металлургического оборудования 3 разряда», «слесарь по ремонту металлургического оборудования 4 разряда», «термист проката и труб», кроме периода работы с 01.01.1992 г. по 24.02.1993 г. в должности «газовщик».

Согласно п.2 данного Решения должность «газовщик» в «Трубном производстве» подраздела 4 раздела III «Металлургическое производство» Списка №2 производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию

по возрасту (по старости) на льготных условиях, утвержденного постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10 «Об утверждении списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение» не поименована.

По информации заявителя в труболитейном цеху №2 Липецкого металлургического завода «Свободный сокол», в котором он работал в том числе газовщиком, находилось 6 вагранoчных печей, где осуществлялась переплавка чугуна и выливались чугунные трубы. Другими словами, условия труда заявителя при переводе на должность «газовщик» в том же цеху объективно не улучшились.

Более того, должность же «газовщик» в «Трубном производстве» подраздела 4 раздела III «Металлургическое производство» включена в Список № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях, утвержденный постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10 «Об утверждении списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение». Код особых условий труда 1030400а-11607.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», при подсчете страхового стажа периоды, которые предусмотрены статьями 11 и 12 указанного Федерального закона, до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» подтверждаются на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета за указанный период и (или) документов, выдаваемых работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Как информировал заявитель сотрудниками отделения СФР по Курской области мер в целях направления соответствующих запросов в архивные учреждения принято не было.

В результате рассмотрения обращения было установлено, что архивные документы по Липецкому металлургическому заводу находятся на хранении в ОКУ «Государственный архив новейшей истории и документов по личному составу Липецкой области», куда уполномоченным был сделан соответствующий запрос в целях восстановления права заявителя на досрочное назначение пенсии.

Согласно архивной копии приказа от 27.12.1991 г. №500/к и личной карточке заявителя ф.Т-2 в связи с исключением из штатного расписания труболитейного цеха №2 профессии «термист проката и труб» 3 и 4 разрядов и введения профессии «газовщик» заявитель в связи с перетарификацией был переведен на должность «газовщик» в том же цеху (ответ ОКУ «ГАНИЛДС ЛО» от 17.02.2025 г. №744-2025/с приложен к обращению в том числе в электронном виде).

Действующим пенсионным законодательством досрочное назначение пенсий при неполном стаже (при наличии не менее половины требуемого стажа) предусмотрено только в отношении лиц, которым пенсия устанавливается в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 30 Закона№ 400-ФЗ на основании Списка № 1 и Списка № 2, утвержденных постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10.

На основании ч. 2 ст. 30 Закона № 400-ФЗ и п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2014 № 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости,

и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение» при исчислении периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии со ст. 30 Закона № 400-ФЗ, применяются Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2002 № 516 «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее — Правила № 516), которыми предусмотрен порядок суммирования периодов работ.

В соответствии с п. 2, п. 3 Правил № 516 при досрочном назначении гражданам трудовой пенсии по старости в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, периоды подземных работ, работ с вредными условиями труда и в горячих цехах (подп. 1) суммируются с периодами работ с тяжелыми условиями труда (подп. 2). Суммирование периодов работ осуществляется путем прибавления к периодам работ, указанных в подпункте 2, — периодов работ, указанных в подпункте 1, а также периодов работ, указанных в подпунктах 5 — 7, 9, 12, при досрочном назначении трудовой пенсии по старости в соответствии с абзацем первым подпункта 2 пункта 1 статьи 27 Федерального закона.

Из буквального толкования 3 Правил № 516 следует, что периоды работ, указанных в подпункте 1 п. 2 Правил № 516, в безусловном порядке прибавляются к периодам работ, указанных в подпункте 2 п. 2 Правил № 516, поскольку работа по Списку № 1 и по Списку № 2 дает право на досрочное назначение пенсии при неполном стаже (при наличии не менее половины требуемого стажа) лицам, которым пенсия устанавливается в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

В адрес ОСФР по Курской области уполномоченным было направлено обращение о необходимости органу пенсионного обеспечения запросить в архиве документы в целях подтверждения спецстажа заявителя. Запросы были направлены, и в результате заявителю была установлена досрочная трудовая пенсия с 2024г.

На личном приеме к омбудсмену обратилась гражданка Б. 1966 г.р., по вопросу оказания содействия в зачёте в трудовой стаж периодов работы в Курском объединение «Общепит», ОРС Курской АЭС и в назначении страховой пенсии по старости.

В ходе изучения ситуации было установлено, что в личном деле отсутствовали справки о размере заработной платы и подтверждающие стаж работы в учреждениях.

Уполномоченный направил запросы в адрес филиала АО «Концерн Роэнергоатом» «Курская атомная станция», АО «Курское городское торгово-промышленное объединение». Сведения были предоставлены в ОСФР по Курской области, гражданке Б. по решению отделения была назначена страховая пенсия по старости.

Поводом для обращения к Уполномоченному жителя п. Касторное Т. послужила необходимость получения сведений, подтверждающих его работу в колхозе им. Чапаева и сельскохозяйственном производственном кооперативе «Жерновецкий» с 1990 по 2005 гг., для восстановления утерянной им трудовой книжки. Его неоднократные просьбы к руководству сельхозпредприятия оставались без ответа.

По ходатайству уполномоченного, прокуратурой Касторенского района истребованы справки о трудовом стаже, заработной плате Т. и реорганизации колхоза им. Чапаева в СПК «Жерновецкий». Полученные документы

были направлены заявителю для возможности реализации права на пенсионное обеспечение.

С 1 июля 2025 года Федеральным законом от 13 декабря 2024 года № 455-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, о признании утратившей силу части 5 статьи 5.1 Федерального закона «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и внесении изменений в статьи 6 и 8 Федерального закона «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее №455-ФЗ) введен был новый порядок учета стажа и индивидуального пенсионного коэффициента для отдельных категорий граждан Российской Федерации. Указанный порядок распространяется на:

- граждан Российской Федерации, за исключением лиц постоянно проживавших на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области по состоянию на день принятия в Российскую Федерацию указанных республик и областей и образования в составе Российской Федерации новых субъектов (30 сентября 2022 года) или постоянно проживавших на территориях ДНР, ЛНР в период с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области в период с 24 февраля по 29 сентября 2022 года и выехавших в эти периоды за пределы указанных территорий в Российскую Федерацию;
- граждан Российской Федерации, за исключением лиц, постоянно проживавших по состоянию на 18 марта 2014 года на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя.

В соответствии с федеральным законом № 455-ФЗ при назначении и перерасчёте страховых пенсий гражданам Российской Федерации с 1 июля 2025 года учитываются в страховой стаж:

1. периоды работы на территории Украины с 1 января 1991 года по 23 февраля 2022 года;
2. периоды работы на территориях ДНР и ЛНР с 11 мая 2014 года по 31 декабря 2022 года;
3. периоды работы на территориях Запорожской области и Херсонской области с 24 февраля по 31 декабря 2022 года.

За каждый полный календарный год такого стажа начисляется один пенсионный коэффициент. Периоды работы подтверждаются документами, выданными работодателями или архивными организациями. В случае несохранности документов о работе стаж может быть установлен в особом порядке по решению межведомственной комиссии. По назначенным страховым пенсиям перерасчёт с учетом указанного стажа производится на основании заявления пенсионера. Пенсия пересматривается с 1 числа месяца, следующего за месяцем подачи заявления.

Принятие указанного закона позволило найти решение вопроса учета стажа на территории Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области для граждан, на которых не распространялись действия Федерального закона от 17 февраля 2023 г. № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» и Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 208-ФЗ «Об особенностях пенсионного

обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

В адрес регионального омбудсмена поступали обращения граждан, прибывших для постоянного проживания на территорию Курской области с ЛНР, ДНР, Запорожской области и Херсонской области по вопросам нарушения прав на пенсионное обеспечение.

Так гражданин Ч. *обратился* в связи с его несогласием с отказом в назначении страховой пенсии по старости, а также отказом во включении в страховой стаж периодов работы на территории Украины.

В ходе проведенной работы с ОСФР по Курской области гражданину Ч. была назначена страховая пенсия, зачтены в стаж периоды работы на территории Украины с 1991 г. с учетом Федерального закона № 455-ФЗ от 13.12.2024 г. и установлена федеральная доплата к пенсии.

По трем обращениям в связи с несогласием граждан с отказом во включении в страховой стаж периодов работы на территории Украины также была проведена работа с органами пенсионного обеспечения, в двух случаях приняты положительные решения и частично учтены периоды работы; в одном случае пенсия назначена без учета сведений о заработной плате (на территории Украины) в связи с их отсутствием.

Уполномоченный обращается в адрес своих коллег ДНР и ЛНР, Запорожской области для оказания содействия по розыску и сбору сведений по гражданам, трудовой деятельности для реализации пенсионных прав.

Поступали обращения от граждан, по мнению которых назначенный размер пенсии им был занижен.

Гражданка Т., 1962 года рождения обратилась, *считая, что размер её страховой пенсии занижен, при расчете пенсии не учтен льготный период.*

В результате изучения ситуации гражданки, норм действующего законодательства, информации отделения пенсионного фонда установлено, что порядок реализации прав граждан Российской Федерации на страховые пенсии регулирует Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее Федеральный закон № 400-ФЗ), согласно которому страховые пенсии исчисляются исходя из величины индивидуального пенсионного коэффициента (далее ИПК), которая определяется как сумма ИПК за периоды работы до 01.01.2015 г. и ИПК, определяемых за каждый календарный год работы после 01.01.2015 г. При выходе на пенсию накопленные ИПК умножаются на стоимость одного пенсионного коэффициента.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона № 400-ФЗ величина ИПК за периоды работы до 01.01.2015 г. исчисляется как отношение размера страховой части трудовой пенсии по старости (без учета фиксированного базового размера), исчисленного по состоянию на 31.12.2014 г. по нормам Федерального закона от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 173-ФЗ), к стоимости одного пенсионного коэффициента по состоянию на 01.01.2015 г., равной 64 руб. 10 коп.

По нормам ст. 14 Федерального закона № 173-ФЗ размеры трудовых пенсий по старости определяются исходя из суммы расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которого назначается пенсия, и согласно ст. 29.1 указанного закона состоит из:

- части расчетного пенсионного капитала по состоянию на 01.01.2002 г., исчисленного по нормам ст. 30 в зависимости от продолжительности трудового стажа и среднемесячного заработка за 2000 – 2001 годы, либо за любые 60 месяцев работы подряд из всей трудовой деятельности по 31.12.2001 г., включительно, и зависит от их значений. Предельное отношение среднемесячного заработка застрахованного лица к среднемесячной заработной плате в стране за соответствующий период, которое может быть учтено при определении размера пенсии, составляет 1,2.

Коэффициент по стажу для женщин, имеющих общий трудовой стаж не менее 20 лет, составляет 0,55 и повышается на 0,01 за каждый полный год общего трудового стажа сверх указанной продолжительности, но не более чем на 0,20. В случае если при определении расчетного размера трудовой пенсии застрахованное лицо имеет неполный общий трудовой стаж (женщины — 20 лет), величина расчетного пенсионного капитала при неполном общем трудовом стаже определяется исходя из величины расчетного пенсионного капитала при полном общем трудовом стаже, которая делится на число месяцев полного общего трудового стажа (240 — для женщин) и умножается на число месяцев фактически имеющегося общего трудового стажа (п. 1 ст. 30 173-ФЗ);

- суммы валоризации, в результате которой расчетный пенсионный капитал, исчисленный по нормам ст.30, повышается на 10% за стаж до 2002 года и плюс дополнительно по 1% за каждый полный год трудового стажа до 01.01.1991 г.;
- суммы страховых взносов и иных поступлений в СФР за застрахованное лицо начиная с 1 января 2002 года.

За периоды работы после 01.01.2015 г. ИПК определяются за каждый календарный год, учитывающие ежегодные, начиная с 01.01.2015 г., отчисления страховых взносов в СФР на страховую пенсию по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Кроме того, учитываются коэффициенты за нестраховые периоды, в том числе за периоды ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет, и за период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности. При этом начисление ИПК за периоды ухода за детьми производится как за периоды, в которые трудовая деятельность не осуществлялась, что дополняет расчет пенсии исходя из стажа и заработка, так и за периоды, совпадающие с периодом трудовой деятельности, что не всегда является дополнением к расчету пенсии исходя из стажа и заработка, поскольку в этом случае совпадающий с периодом ухода период работы из стажа в целях оценки пенсионных прав исключается. Заменяются также суммы заработка, приходящиеся на период ухода за детьми.

Согласно ст. 13 Федерального закона № 400-ФЗ при исчислении страхового стажа в целях определения права на страховую пенсию периоды работы и (или) иной деятельности, которые имели место до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и засчитывались в трудовой стаж при назначении пенсии в соответствии с законодательством, действовавшим в период выполнения работы (деятельности), могут включаться в указанный стаж с применением правил подсчета соответствующего стажа, предусмотренных указанным законодательством (в том числе с включением в него периодов обучения граждан). К страховой пенсии устанавливается фиксированная выплата.

Гражданке Т. назначена страховая пенсия по старости с 01.01.2017 года, размер которой исчислен по нормам Федерального закона № 400-ФЗ.

По информации отделения пенсионного фонда гражданке Т. *оценка пенсионных прав произведена в наиболее выгодном варианте по состоянию на 01.01.2002 года из продолжительности стажа работы, исчисленного в льготном порядке (по нормам ранее действовавшего законодательства), с зачетом в него периода обучения, с учетом начисления индивидуальных пенсионных коэффициентов за период ухода за сыном, 02.12.1983 года рождения, до достижения им возраста полутора лет, с исключением из стажа по состоянию на 01.01.2002 г., совпадающего по времени с периодом ухода, периода работы (02.12.1983 – 01.06.1985), и величины среднемесячного заработка за 60 месяцев работы подряд из всей трудовой деятельности*

по 31.12.2001 г. За периоды после 01.01.2002 г. — исходя из суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов, начисленных за период ухода, осуществляемого за нетрудоспособным лицом. При этом, после июня 1998 года гражданка Т. трудовую деятельность не осуществляла. Продолжительность стажа работы составила 16 лет 4 месяца 26 дней. Размер пенсии исчислен был в наиболее выгодном варианте с учетом льготного начисления.

Кроме того, в соответствии со ст.12.1 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, пенсия которому установлена в соответствии с законодательством Российской Федерации, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в конкретном субъекте Российской Федерации по месту его жительства. В случае если материальное обеспечение неработающего пенсионера ниже величины прожиточного минимума пенсионера, ему производится федеральная социальная доплата.

Поскольку общая сумма материального обеспечения Т., исчисленная исходя из размера пенсии, была ниже размера, установленного на территории Курской области в целях установления федеральной социальной доплаты прожиточного минимума пенсионера, в соответствии со ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ к размеру пенсии была назначена федеральная социальная доплата.

Стоит отметить, что граждане, обращаясь по вопросам нарушения пенсионных прав, зачастую приводят примеры о большом размере получаемой пенсии или доплат к пенсии знакомыми или соседями, в связи с чем гражданам давались разъяснения о том, что учет трудового (страхового) стажа и назначение размера пенсии — носит индивидуальный характер и зависит от разных обстоятельств, например таких как:

- стажа работы (в том числе по состоянию на 01.01.2002 г. в льготном исчислении; с зачетом в него периода обучения или нет; периода ухода за детьми);
- стажа в целях валоризации — за стаж до 2002 г., за «советский» стаж;
- осовремененного среднемесячного заработка (1987 – 1991 гг. или иные);
- индивидуальных пенсионных коэффициентов;
- индивидуальных пенсионных коэффициентов, начисленных за период ухода за нетрудоспособным лицом и иных.

Давались разъяснения о праве гражданина обращаться в судебные органы при несогласии с решениями органа пенсионного обеспечения, в некоторых случаях оказывалось содействие в истребовании дополнительной информации по трудовому стажу, о размере заработка и ином.

В адрес ОСФР по Курской области уполномоченным направлялись запросы, рекомендации, ходатайства в интересах граждан, для подробного расчета пенсии, принятия дополнительных документов, направления запросов для подтверждения того или иного периода работы, принимались другие меры, в том числе для оказания содействия гражданам в целях реализации пенсионных прав уполномоченный взаимодействовал с пенсионными отделениями, омбудсменами, иными органами власти субъектов Российской Федерации.

Вопросы пенсионного обеспечения останутся на особом контроле Уполномоченного, поскольку государством гарантировано пенсионерам обеспечение достойного уровня жизни и нарушение прав на пенсионное обеспечение недопустимо.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Курской области:

Отделению Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Курской области:

- продолжать оказывать гражданам содействие в истребовании документов, необходимых для подтверждения трудового стажа и размера заработной платы, в том числе принять меры по развитию международного сотрудничества в рамках деятельности;
- рассматривать вопросы граждан об учете стажа работы и иных в особом порядке, вынося их на межведомственную комиссию,
- осуществлять правовое информирование жителей Курской области по вопросам пенсионного обеспечения, изменений в законодательстве.

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Многодетная семья П. обратилась по вопросу нарушения Администрацией Щигровского района Курской области как Порядка постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, так и Порядка предоставления земельных участков гражданам в собственность, утвержденных Законом Курской области от 21.09.2011 № 74-ЗКО «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области», в результате чего созданы препятствия к осуществлению права многодетной семьи на предоставление единовременной компенсационной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

В соответствии с чч. 5 и 7 ст. 5 Закона Курской области от 21.09.2011 № 74-ЗКО «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области» (далее — Закон) орган учета в тридцатидневный срок со дня получения заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в собственность рассматривает поступившее заявление и прилагаемые к нему документы и принимает решение о принятии заявителя на учет либо об отказе в постановке на учет, о чем в семидневный срок уведомляет заявителя.

Исходя из требований чч. 12, 14, 15, 17, 22 ст. 6 Закона орган учета предлагает гражданам в порядке их очередности земельные участки посредством направления либо вручения гражданам лично уведомления, содержащего кадастровый номер, местоположение, площадь, вид разрешенного использования соответствующего земельного участка. При этом датой направления гражданину уведомления является дата направления ему заказного письма с уведомлением по адресу, указанному гражданином в заявлении о бесплатном предоставлении земельного участка в собственность. Гражданин вправе дать согласие на получение предложенного земельного участка либо отказаться от него, что оформляется в письменной форме за подписью гражданина и представляется в орган учета. Лишь после получения согласия (отказа) органом учета принимается решение о предоставлении в собственность бесплатно земельного участка и снятии гражданина с учета либо решение об отказе в предоставлении в собственность бесплатно земельного участка, которое в течение 7 календарных дней направляется гражданину или вручается ему лично.

Однако, в ходе изучения ситуации было установлено, что органом учета ни уведомления о принятии его на учет, ни уведомления о предложении земельного участка заявителю направлены (вручены) на были, соответственно,

письменного согласия либо отказа от предоставляемого земельного участка заявителем не давалось. Решение о предоставлении в собственность бесплатно земельного участка и снятии гражданина с учета заявителю органом учета также не направлялось, а были приняты меры без соответствующего согласия в целях оформления участка в общую долевую собственность многодетной семьи.

Указанные выше действия Администрации Щигровского района Курской области не соответствовали требованиям действующего законодательства и создавали препятствия к осуществлению права многодетной семьи на предоставление единовременной компенсационной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии со ст. 7.1 Закона.

Многодетной семье предложили либо отказаться от земельного участка, либо продать его, либо обратиться в суд за защитой нарушенных прав.

В целях устранения препятствий к осуществлению права многодетной семьи на предоставление единовременной компенсационной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно уполномоченным было направлено мотивированное обращение в региональную прокуратуру о принятии мер прокурорского реагирования.

В ходе проверки прокуратуры Курской области доводы о нарушении порядка предоставления многодетной семье в собственность бесплатно земельного участка в отсутствие согласия заявителя подтвердились. В адрес главы района было внесено представление, а также в интересах многодетной семьи Щигровским межрайонным прокурором предъявлено исковое заявление о прекращении права собственности на земельный участок, которое судом удовлетворено. Право восстановлено.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Курской области: органам местного самоуправления:

- своевременно принимать меры по соблюдения норм действующего законодательства, предусматривающие меры социальной поддержки для многодетных семей.

ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

Особенность института Уполномоченного состоит в том, что, несмотря на четкие полномочия и компетенцию, изложенные в законах, зачастую для разрешения той или иной ситуации гражданина, даже при отсутствии нарушения прав, принимаются меры, которые выходят за рамки предусмотренной законом правовой помощи. При решении оказания помощи уполномоченный привлекает организации или органы власти не только региона, но и других субъектов.

В адрес Уполномоченного поступали обращения от граждан, проживающих в ПВР и социальных учреждениях не только Курской области, но и Тверской области, Московской области.

Основным был вопрос срока возвращения в Курскую область в социальное учреждение, из которого граждане были вынужденно эвакуированы. К сожалению, говорить о возвращении в Курскую область, учитывая напряженную обстановку в регионе, еще очень рано.

Обращались граждане с жалобами на качество питания, несложившиеся взаимоотношения с другими проживающими или руководством учреждения.

Так, гражданка Ф., жительница Суджанского района, вынужденно размещенная в интернате Тверской области, обратилась с просьбой проверить качество питания в учреждении, жаловалась на антисанитарное состояние комнат и несложившиеся взаимоотношения с гражданами, долгое время проживающими в учреждении.

Уполномоченный по правам человека в Тверской области по просьбе омбудсмена со своими сотрудниками, с представителями социальной службы и санитарно-эпидемиологического надзора посетил социальное учреждение и встретился с гражданкой Ф. Проверили качество питания, состояние комнат, бытовых помещений. Также поговорили с гражданкой Ф. Нарушений прав, проживающих и вновь прибывших из Курской области установлено не было, санитарные нормы соблюдались.

В ходе разговора уполномоченным было отмечено, что граждане скучают по родному краю и хотели бы быстрее вернуться. На сегодняшний день, многие из проживающих в ПВР других регионов нуждаются в самом малом- чтобы их выслушали. Сотрудники рабочего аппарата уполномоченного находятся на связи с некоторыми гражданами. В большинстве они не нуждаются в правовой консультации, они рассказывают о своей жизни в чужом, по сути, им регионе, делятся своими мыслями. *Еще одна женщина*, вынужденно размещенная в социальном учреждении соседнего региона, просила вернуть её в Курскую область. К сожалению, по информации Министерства социального обеспечения, материнства и детства Курской области, место в социальном учреждении Курска или Курской области для лиц, страдающих психическими расстройствами возможности предоставить нет. Просьбу гражданки о выдаче ей дополнительного халата и тапочек исполнили сотрудники социального учреждения.

Гражданин Н., проживающий в Обоянском доме социального обслуживания просил проверить размер назначенной пенсии и правильность отчислений за проживание в учреждении. В результате работы с отделением пенсионного фонда нарушений прав гражданина установлено не было. Гражданин был не согласен с порядком выхода за пределы учреждения. В связи с внутренними правилами учреждения и введенным режимом КТО на территории региона с Н. была проведена беседа о выезде за пределы учреждения.

Стоит отметить, что гражданин за год многократно письменно и по телефону обращался в адрес уполномоченного, начиная от вопроса наличия в учреждении правил проживания, до просьбы проверить размер его пенсии. Уполномоченный считает, что необходимо при первичном обращении гражданина организовать совместную встречу, привлекать необходимые органы власти, проводить всестороннюю правовую консультацию и принимать меры для оказания требующейся помощи, для предупреждения многократных, зачастую повторяющихся обращений во все органы власти региона.

По жалобе гражданки Д. в Курском доме социального обслуживания была проведена проверка качества питания. Нарушений комиссия не выявила, жалоб со стороны других граждан не поступало. Уполномоченный выезжал к гражданке Д., поговорил с ней и соседкой по комнате. Посмотрел бытовые помещения. Попав в обеденное время, расспросил других жильцов о качестве еды, и убедился в качестве продуктов.

В адрес омбудсмена обращалась гражданка Х., проживающая в ГАУСО «Нурлатский дом-интернат для престарелых и инвалидов», с просьбой рассмотреть вопрос возвращения её в социальное учреждение г. Курска, Курской области или Белгородской области из Республики Татарстан, а также в возврате вещей, находившихся на хранении в ОБУСОКО «Курский дом социального обслуживания».

При уточнении ситуации и проведенной работы с коллегами из Республики Татарстан и учреждениями региона установили, что личные вещи гражданки хранятся в Курском доме социального обслуживания (это демисезонная одежда и обувь, бытовая техника, телевизор).

Организовывать пересылку всех вещей как оказалось совершенно нецелесообразно. Коллеги встретились с проживающей, выяснили, что она содержанием и питанием довольна, решили вопрос с обеспечением её демисезонной одеждой и обувью, и дополнительными предметами первой необходимости. Объяснили отсутствие возможности перенаправления её в родной регион. Психолог положительно оценил психологическое состояние гражданки, вынужденно эвакуированной из Курской области. Сотрудники аппарата находятся на связи с социальным учреждением.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Курской области: Министерству социального обеспечения материнства и детства Курской области, Министерству здравоохранения Курской области, руководителям социальных учреждений и специализированных учреждений:

- соблюдать права проживающих (пенсионные, по предоставлению социальных услуг, соблюдению индивидуальных программ реабилитации);
- по первичным жалобам, касающимся качества питания и санитарного состояния помещений в учреждениях социального обслуживания проводить комиссионную проверку с участием Уполномоченного;
- своевременно проводить правовое информирование проживающих в социальных учреждениях об изменениях в законодательстве РФ по вопросам права на социальную помощь.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ И ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА (В ТОМ ЧИСЛЕ ИЗ ПРИГРАНИЧНЫХ РАЙОНОВ)

В адрес Уполномоченного поступали обращения от детей-сирот и лиц из их числа по вопросу обеспечения жилыми помещениями. По пяти обращениям проведена была работа по оказанию помощи в подготовке документов и исковых заявлений в судебные органы. Одно заявление удовлетворено, не обжаловано, вступило в законную силу, гражданин будет обеспечен жилым помещением. На контроле уполномоченного были обращения от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из приграничных районов с 2024 года.

Лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, вынужденно покинувшие места проживания в Суджанском районе в августе 2024 года временно были размещены в ПВР при ОБСпН «Курские Витязи». Все как один ребята остались служить Родине при Курских Витязях. Обратились они к уполномоченному с просьбой помочь им получить жилые помещения.

Во исполнение Федерального закона № 159-ФЗ от 21.12.1996 г. «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» двум ребятам жилые помещения были предоставлены, но в результате обстрелов со стороны ВСУ были утрачены. Трем лицам из числа детей, оставшихся без попечения

родителей, жилые помещения должны были быть предоставлены в 2025 году.

Уполномоченный обращался в адрес Министерства социального обеспечения, материнства и детства с просьбой принять соответствующие меры по обеспечению граждан жилыми помещениями. По результатам проведенной Министерством работы двое граждан обеспечены жилыми помещениями в городе Курске, трое будут обеспечены до 1 июня 2026 года.

В свою очередь, региональный омбудсмен обращался в адрес Правительства Курской области для внесения изменений в нормативно правовые акты региона в отношении указанной категории граждан, в связи с тем, что Постановлением Правительства Курской области от 07.08.2024 № 635-пп «О реализации в 2024 году мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, и граждан, проживающих в населенных пунктах, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам, на территории Курской области» не предусмотрена была мера социальной поддержки — право на получение выплаты за утраченное жилое помещение, такой категории как — *гражданам, являющимся нанимателями жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения.* Изменения были внесены в нормативный документ региона.

Проблема финансирования из федерального бюджета по реализации полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа сохранялась.

По информации Министерства социального обеспечения, материнства и детства Курской области за счет выделенных средств в 2026 году возможно приобрести 145 жилых помещений при потребности — 582.

Дефицит средств составляла 1 млрд. 885,5 млн. рублей. Глава региона неоднократно обращался в Правительство Российской Федерации с просьбой об увеличении финансирования на указанные цели из федерального бюджета (на момент подготовки доклада вопрос находился на контроле).

Наиболее острой проблемой в 2025 году являлось обеспечение жилыми помещениями граждан из числа детей-сирот взамен утраченных в результате нападения вооруженных формирований Украины.

По информации, предоставленной органами местного самоуправления, по состоянию на 1 мая 2025 года были утрачены 58 жилых помещений. В ноябре 2025 года были утрачены 4 жилых помещения. Вопрос находится на постоянном контроле Губернатора Курской области А.Е. Хинштейна и Правительства Курской области.

По поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 мая 2025 года № 1332-р, согласно которому из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 174 895,6 тыс. рублей на указанные цели.

В целях расширения возможностей проведения конкурентных закупок для реализации распоряжения Правительства Российской Федерации 27 мая 2025 года № 1332-р Правительством Курской области сумма необходимого софинансирования из средств бюджета Курской области, предусмотренного Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Курской области, составлявшая 1 млн. 766,63 тыс. руб., увеличена до 24 млн. 643,6 тыс. рублей. Принятые меры по состоянию на 1 января 2026 года позволили приобрести 58 квартир в соответствии с соглашением.

Министерством социального обеспечения, материнства и детства Курской области представлена следующая информация.

Количество детей-сирот и лиц из их числа, учтенных в качестве нуждающихся в жилом помещении:

- *по состоянию на 31.12.2024 года — 969 человек в возрасте от 14 лет и старше(Таблица1);*
- *количество поставленных на учет в 2024 году — 199 человек.*

ТАБЛИЦА 1

№ П/П	НАИМЕНОВАНИЕ РАЙОНА	2024 Г.
1	Беловский	67
2	Большесолдатский	24
3	Глушковский	21
4	Горшеченский	25
5	Дмитриевский	12
6	Железногорск	39
7	Железногорский	6
8	Золотухинский	26
9	Касторенский	15
10	Конышевский	5
11	Кореневский	43
12	Курск	303
13	Курский	77
14	Курчатов	19
15	Курчатовский	12
16	Льгов	8
17	Льговский	15
18	Мантуровский	16
19	Медвенский	11
20	Обоянский	34
21	Октябрьский	16
22	Поныровский	11
23	Пристенский	10
24	Рыльский	39
25	Советский	9
26	Солнцевский	15
27	Суджанский	34
28	Тимский	7
29	Фатежский	14
30	Хомутовский	12
31	Черемисиновский	13
32	Щигровский	5
33	Щигры	6
	Всего:	**969**

В соответствии с утвержденным финансированием в 2024 году было приобретено — 228 жилых помещений.

Жилые помещения не приобретались администрациями Беловского, Глушковского, Кореневского, Суджанского районов, средства не выделялись в связи с незначительной потребностью в обеспечении жильем граждан из числа детей-сирот в данных муниципальных образованиях, и недостаточностью финансирования. Жилые помещения не приобретались администрациями Беловского, Дмитриевского, Хомутовского районов, г. Щигры

ТАБЛИЦА 2

№ П/П	НАИМЕНОВАНИЕ РАЙОНА	2024 Г.	2025 Г.
1	Беловский	0	0
2	Большесолдатский	3	2
3	Глушковский	0	4
4	Горшеченский	8	8
5	Дмитриевский	4	0
6	Железногорск	12	6
7	Железногорский	2	1
8	Золотухинский	4	8
9	Касторенский	4	2
10	Конышевский	4	3
11	Кореневский	0	4
12	Курск	111	64
13	Курский	14	4
14	Курчатов	4	0
15	Курчатовский	4	4
16	Льгов	1	2
17	Льговский	4	1
18	Мантуровский	4	4
19	Медвенский	4	4
20	Обоянский	5	9
21	Октябрьский	4	4
22	Поныровский	2	4
23	Пристенский	4	2
24	Рыльский	1	8
25	Советский	4	3
26	Солнцевский	4	4
27	Суджанский	0	4
28	Тимский	3	1
29	Фатежский	4	4
30	Хомутовский	4	0
31	Черемисиновский	4	4
32	Щигровский	1	3
33	Щигры	1	0
	Всего:	**228**	**171**

(не выделялись средства в связи с отсутствием потребности), г. Курчатова (выполнение контрактов на приобретение 6 жилых помещений перенесено на 2026 г.).

Представлена разбивка по районам (Таблица 2) — по количеству квартир, приобретенных для обеспечения граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 2024 – 2025 гг.

Количество детей-сирот и лиц из их числа, учтенных в качестве нуждающихся в жилом помещении: по состоянию ***на 31.12.2025 года — 1001 человек****; количество поставленных на учет в 2025 году — 174 человека.*

На выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2025 г. выделено 672 272,3 тыс. руб., в т.ч. федеральные средства — 18 621,1 тыс. руб. Выделенные средства позволили приобрести 171 жилое помещение.

Всего в течение 2025 года жилыми помещениями обеспечены 128 человек (из них 4 — по сертификату), при плановом показателе — 112, в том числе 35 — состоявших на учете в приграничных районах. Среди получателей 7 участников СВО.

На 31 декабря 2025 года на исполнении находятся 15 судебных решений по вопросу обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями (Из них 1 вынесено в 2021 году, 1 — в 2024 году, 13 — в 2025 году). Причины неисполнения вступивших в силу решений суда различны: 1 — гражданин находится на СВО (2021), будет обеспечен жилым помещением по прибытии, 1 — отказался от получения жилья в 2025 году (планирует получение сертификата), 1 — не реализован выданный сертификат (2024). 12 будут обеспечены жильем по мере оформления жилых помещений, приобретенных в 2025 году, в муниципальную собственность.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Курской области: Правительству Курской области, Министерству социального обеспечения, материнства и детства Курской области, руководителям социальных (специализированных/коррекционных/образовательных) учреждений для детей-сирот, органам местного самоуправления:

- своевременно исполнять требования в отношении детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа гарантированные государством;
- проводить мониторинг количества детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа; принимать дополнительные меры по своевременному обеспечению жилыми помещениями указанную категорию граждан;
- принимать своевременные меры по исполнению решения суда в отношении детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа;
- осуществлять правовое информирование об изменениях в законодательстве РФ по вопросам предоставления социальной поддержки указанной категории граждан законных представителей указанной категории граждан (опекунов и попечителей);
- продолжить работу по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц, из их числа жилыми помещениями утраченными в связи с вторжением ВСУ, в том числе и тех, которые должны были получить жилые помещения в приграничных территориях.

3. РАЗНОЕ

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь закреплено в статье 41 Конституции Российской Федерации и является одним из основных социальных прав человека. Гарантиями названного права является получение медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения бесплатно, развитие здравоохранения, финансирование федеральных программ по охране и укреплению здоровья населения, ответственность за нарушения в сфере охраны здоровья, предоставлении медицинской помощи, лекарственном обеспечении.

В адрес уполномоченного поступали обращения граждан с просьбой оказать содействие в транспортировке в медицинские учреждения других субъектов. Так гражданка Ш. просила о помощи её сестре в направлении на операцию по замене тазобедренного сустава в г. Нижний Новгород в наиболее ранние сроки и в её транспортировке. При взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Нижнем Новгороде Кислициной О.А. вопрос был решен незамедлительно, гражданку С. госпитализировали в профильное отделение г. Нижний Новгород. Оказана была помощь в транспортировке.

Стоит отметить конструктивное взаимодействие уполномоченного и Министерства здравоохранения Курской области в 2025 году. Во многих случаях вопросы как федеральных, так и региональных льготников по обеспечению льготными лекарственными средствами решались оперативно.

Так гражданин С., инвалид, федеральный льготник, обратился к уполномоченному в связи с длительным неполучением медицинских препаратов, назначенных для ежедневного приема. С момента переселения из Суджанского района в ПВР ему приходилось неоднократно обращаться за получением назначенного врачом количества лекарственных средств. Отсроченных рецептов у гражданина за полгода накопилось много. При обращении в Министерство здравоохранения Курской области меры были приняты незамедлительно, гражданин получил все необходимые препараты, его ситуация была поставлена на контроль.

Обращение гражданки Г., обслуживающейся в аптеке города Курчатова, по вопросу обеспечения ее необходимым лекарственным препаратом было рассмотрено незамедлительно. Вопросы по обеспечению тест полосками, препаратом а---ф 0,5, долгое ожидание своей очереди в аптеки, расположенной в торговом центре «Европа», некачественной работы программного обеспечения аптеки, министерством здравоохранения были взяты на контроль. Проведена работа с подведомственным учреждением, аптечной сетью.

При рассмотрении обращений иногда принимались меры по распределению лекарственных препаратов из одной аптеки в другую, как по городу Курску, так и по районам. В иных ситуациях это допустимая практика, однако уполномоченный обратил внимание на то, что, решая вопрос таким способом, необходимо предпринимать оперативные меры для пополнения резервов на тот или иной препарат, так как завтра он может понадобиться другому человеку.

Поводом для обращения гражданки И. в адрес уполномоченного послужило необеспечение ее супруга льготными лекарственными препаратами

за счет федерального бюджета и непредоставление бесплатных медицинских услуг.

Гражданин оформлял документы для установления инвалидности и не смог своевременно получить услугу — установку монитора Холтера, запись к специалисту была возможна через 1,5 месяца. Чтобы не пропустить срок прохождения срочных диагностических мероприятий для своевременного оформления медицинских документов и прохождения медико-социальной экспертизы гражданин был вынужден получить указанную услугу платно. После обращения уполномоченного в адрес министерства здравоохранения вопрос обеспечения льготным лекарственным препаратом и получения медицинских услуг для направления на МСЭ был решен в короткие сроки.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Курской области:

Министерству здравоохранения Курской области;

- принимать меры по повышению качества и доступности медицинской помощи в подведомственных медицинских учреждениях на территории региона, проводить мониторинг уровня удовлетворенности населения медицинской помощью;
- осуществлять постоянный мониторинг наличия льготных лекарственных препаратов в аптечных учреждениях, в том числе муниципальных районов Курской области, своевременно проводить мероприятия по приобретению достаточного количестве лекарственных средств;
- уделить особое внимание повышению доступности медицинской помощи для жителей удаленных территорий сельской местности, рассмотреть возможность увеличения выездов и организации работы выездных медицинских бригад в сельскую местность.

ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ПРОЖИВАНИЯ

В соответствии со ст. 42, 58 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Для сохранения и обеспечения благоприятного состояния экологической обстановки в нашем регионе на постоянной основе уполномоченными органами осуществляется непрерывный мониторинг за состоянием окружающей природной среды с целью выявления угрожающих факторов, и принятия мер по их нейтрализации и предотвращению, ликвидации вредоносных последствий в случае их наступления.

В прошедшем году малочисленными были обращения по вопросу соблюдения прав на благоприятную окружающую среду. Однако, работа с обращениями граждан по вопросу образования несанкционированных свалок бытовых и коммунальных отходов показала, что указанные вопросы требуют внимания.

Житель с. Рышково Курского района г. сообщила о нарушениях, допущенных при вырубке деревьев и кустарников на территории памятника природы регионального значения «Парк Березовского», как в части неконтролируемой вырубки деревьев, так и в части оставления большого количества порубочных остатков, возгорание которых может привести к непоправимым последствиям.

Указанный памятник природы расположен на земельных участках, находящихся в ведении Администрации Курского района, на одном из которых находится непосредственно лесопарковая зона, которая выполняет рекреационную функцию.

В силу требований ст.58 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное назначение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории. При этом, согласно ст.59 закона, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению перечисленных природных объектов.

В соответствии со ст.27 «Режим особой охраны территорий памятников природы» Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», на территории памятников природы запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

Для принятия мер Уполномоченный обратился в ОКУ «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области» и Главное управление МЧС России по Курской области.

По результатам проверки было установлено, что Администрация Курского района после проведения работ по сносу, обрезке деревьев, рубке древесно-кустарниковой растительности не приняла меры по приведению территории памятника природы в надлежащее состояние, о чем свидетельствовали хаотично разбросанные бревна, спиленные ветки, опилки, порубочные остатки. В этой связи, администрации было объявлено предостережение о необходимости устранить замусоривание и захламление территории; о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

Во исполнение актов государственного контроля Администрация Курского района заключила контракт с подрядной организацией, которой работы по уборке мусора выполнены полностью, нарушение устранено.

Поводом для обращения к региональному уполномоченному жителей ул. Полевая г. Курска послужило нарушение их прав на благоприятную среду собственником близлежащего земельного участка.

Исходя из предоставленной информации в ста метрах от домовладений жителей собственником пустого земельного участка организована на участке свалка не только из строительного мусора и на протяжении более трех лет она разрастается. Неоднократные обращения в органы местного самоуправления, органы полиции результатов не принесли. После обращения в прокуратуру Железнодорожного АО города Курска в адрес начальника Железнодорожного ОП УМВД России по г. Курску было внесено представление в связи с неполнотой проводимых проверочных мероприятий, в том числе бездействием по установлению допустившего выгрузку отходов лица. Однако, меры к собственнику земельного участка, на котором организована свалка, не были приняты. Как сообщили жители, на месте расположения несанкционированной свалки собственник продолжал осуществлять выгрузку строительных отходов и после жалоб засыпал отходы землей. К сожалению, на месте свалки к строительным отходам добавлялись бытовые (неустановленными лицами).

Уполномоченный обратился в прокуратуру Железнодорожного административного округа города Курска, по результатам проверки к собственнику земельного участка применены были меры административного характера

по ст. 8.2 КоАП РФ, вынесено предупреждение о недопущении впредь нарушения требований законодательства в области охраны окружающей среды.

Возникновение стихийного складирования мусора без соблюдения нормативных требований и разрешений со стороны органов власти становятся источником загрязнения воздуха, почвы и водных ресурсов, и главное наносят вред здравью людей. Что немаловажно, на них можно обнаружить опасные отходы, которые могут нанести серьезный вред экосистеме в целом и людям.

Согласно Кодексу об административных правонарушениях (КОАП) Российской Федерации, несоблюдение правил утилизации и попытка спрятать мусор в запретных для этого местах являются административными правонарушениями, за которые предусмотрены штрафы и иные санкции. Возникновение несанкционированных свалок можно объяснить различными факторами: отсутствием достаточного количества специальных площадок для утилизации отходов, неправильным организационным подходом к уборке и вывозу мусора, а также низкой экологической культурой населения. Борьбу с несанкционированными свалками необходимо проводить совместными усилиями общества и государства. Реагировать на обращения граждан о нахождении несанкционированных свалках уполномоченные органы обязаны незамедлительно и качественно. Не только привлекать в административной ответственности нарушителя, а брать ситуацию на контроль, принимать меры по недопущению повторения правонарушений. Следует напоминать гражданам и организациям, что уголовный кодекс РФ предусматривает максимальное наказание за нарушение обращения с отходами — лишение свободы до 8 лет, уголовная ответственность включает штрафы и принудительные работы.

Учитывая сложившуюся ситуацию в регионе, негативные факторы наносят определенный вред и здоровью граждан, воздействуют на почву, окружающую среду и водные ресурсы. В связи с чем создавать дополнительную угрозу экологии и здоровью граждан в виде несанкционированных свалок по городу и региону своими руками считается недопустимым. Уполномоченным органам региона необходимо принимать дополнительные меры по недопущению возникновения угрожающих факторов.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Курской области:

Правительству Курской области, Министерству природных ресурсов, подведомственным организациям и учреждением региона, Центрально-Черноземному межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Курской области, Министерству ЖКХ и ТЭК Курской области, органам местного самоуправления, главам муниципальных образований, ОКУ «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области», Главному управлению МЧС России по Курской области с учетом полномочий:

- уделить особое внимание оценке возможных угроз и рисков окружающей среды с учетом обстановки в регионе;
- принимать меры в целях обеспечения экологической безопасности и создания благоприятных условий для жизнедеятельности населения;
- принимать дополнительные меры по усилению контроля за соблюдением субъектами хозяйственной и иной деятельности на территории Курской области;
- принимать своевременные меры по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок;
- осуществлять экологическое просвещение населения — в целях повышения уровня сознательности граждан.

НАРУШЕНИЕ СРОКА РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В ходе личного приема граждан в Касторенском районе к Уполномоченному обратилась г. по поводу непредоставления органом местного самоуправления ответа на свое обращение. О таком факте Уполномоченный проинформировал компетентный орган — районную прокуратуру.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Прокурорская проверка подтвердила, что должностным лицом, на рассмотрении которого находилось обращение заявителя, ответ не дан и в адрес последнего не направлен. В целях устранения и недопущения впредь выявленных нарушений закона, главе поселка Касторное внесено представление прокурором, виновный муниципальный служащий привлечен к дисциплинарной ответственности.

НАРУШЕНИЕ ПРАВ В СФЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

К Уполномоченному поступило обращение З. по вопросу несогласия с вынесенным судебным приставом-исполнителем ОСП по Центральному округу г. Курска постановления о взыскании исполнительного сбора.

Согласно части 12 статьи 30 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», срок для добровольного исполнения составляет пять дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства либо с момента доставки извещения о размещении информации о возбуждении исполнительного производства в банке данных, отправленного посредством передачи короткого текстового сообщения по сети подвижной радиотелефонной связи, либо иного извещения или постановления о возбуждении исполнительного производства, вынесенного в форме электронного документа и направленного адресату, в том числе в его единый личный кабинет на Едином портале государственных и муниципальных услуг, в соответствии с частью 2.1 статьи 14 настоящего Федерального закона, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 112 указанного Федерального закона, исполнительский сбор является денежным взысканием, налагаемым на должника в случае неисполнения им исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа.

Установлено, что о возбуждении исполнительного производства о взыскании государственной пошлины в размере 400 рублей З. узнала 31 мая 2023 года путем получения извещения в личном кабинете на едином портале Госуслуг и 2 июня 2023 года оплатила ее. Несмотря на отсутствие сведений о надлежащем уведомлении Е. о возбуждении исполнительного производства, судебный пристав-исполнитель вынес постановление о взыскании с нее исполнительного сбора в размере 1000 рублей, а также принял меры принудительного исполнения — обратил взыскание на денежные средства, находящиеся в кредитных организациях.

По результатам инициированной Уполномоченным проверки УФССП России по Курской области сообщено об окончании фактическим исполнением исполнительного производства, снятии ареста со всех счетов, принадлежащих Е., принятии мер к возврату денежных средств, отмене взыскания исполнительного сбора. Руководством службы должностным лицам ОСП по Центральному округу г. Курска указано на соблюдение требований действующего законодательства.

Жительница Курской области обращалась с просьбой провести проверку и принять меры по возврату неправомерно взысканных денежных средств со счета инвалида детства 1 группы. Во избежание нарушений прав инвалида и принятии мер по недопущению подобных ситуаций в адрес УФССП по Курской области были направлены рекомендации уполномоченного. Меры были приняты, и с учетом вступивших в силу с января 2026 года в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» изменений, взысканные денежные средства со счета инвалида, открытом в ООО «ОЗОН БАНК» были возвращены, исполнительное производство приостановлено. Следует напомнить, что судебные приставы-исполнители с учетом вступивших в силу изменений ФЗ «Об исполнительном производстве» могут не только откладывать, а полностью приостанавливать производство по делам, если место совершения исполнительных действий находится на территории с особым правовым режимом. Изменения не распространяются на исполнительные производства о взыскании алиментов на содержание детей или других членов семьи, задолженности по возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью, требования имущественного характера, возникшие в результате коррупционных правонарушений.

К рассмотрению Уполномоченным было принято обращение гражданки Б. по вопросу уменьшения размера удержания по исполнительному производству. В результате работы службой судебных приставов вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату должника со снижением процента удержания с 50% до 30%.

НАРУШЕНИЕ ПРАВ СОБСТВЕННИКОВ МНОГОКВАРТИРНОГО ДОМА

В заявлении П., поступившем Уполномоченному от имени жильцов многоквартирного дома поселка Солнечный Золотухинского района, сообщалось, что *житель дома длительное время содержит квартиру в антисанитарном состоянии — зловонный запах, грязь, тараканы. Должностные лица местной администрации ограничиваются проведением с ним только профилактических бесед*.

По доводам, указанным в обращении, уполномоченным организованы были проверочные мероприятия с привлечением прокуратуры Золотухинского района. Надзорным органом установлено, что квартира, в которой проживал гражданин, является муниципальной собственностью Золотухинского района.

В порядке части 4 статьи 20 Жилищного кодекса РФ предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение гражданами обязательных требований, указанных в пунктах 1 – 11 части 1 настоящей статьи, в отношении муниципального жилищного фонда.

В силу части 1 статьи 91 Жилищного кодекса РФ, если наниматель и (или) проживающие совместно с ним члены его семьи используют жилое помещение не по назначению, систематически нарушают права и законные интересы соседей или бесхозяйственно обращаются с жилым помещением,

допуская его разрушение, наймодатель обязан предупредить нанимателя и членов его семьи о необходимости устранить нарушения. Если указанные нарушения влекут за собой разрушение жилого помещения, наймодатель также вправе назначить нанимателю и членам его семьи разумный срок для устранения этих нарушений.

Поскольку, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 4 статьи 20, части 1 статьи 91 Жилищного кодекса РФ администрацией Золотухинского района соответствующих мер по контролю содержания жилого помещения не принималось, прокурором района в адрес администрации Золотухинского района внесено представление. Гражданин также был предупрежден о необходимости устранения нарушений жилищного законодательства.

Если представление прокуратуры органами местного самоуправления и предупреждение нанимателем не исполняются, то по требованию прокуратуры или других заинтересованных лиц нанимателя могут выселить в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения, что предусмотрено частью 2 статьи 91 Жилищного кодекса РФ. Орган местного самоуправления может быть оштрафован. Администрацией района были приняты меры по сохранению помещения, проведена работа с гражданином.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Курской области:

- органам публичной власти региона; УФССП по Курской области и подведомственным структурам; органам местного самоуправления с учетом полномочий:
- соблюдать нормы Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- соблюдать нормы Федерального закона «Об исполнительном производстве»;
- соблюдать нормы ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Жилищного кодекса РФ.

4. ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ

В течение 2025 года в адрес омбудсмена поступали обращения граждан по вопросам признания жилого помещения аварийным, с просьбой оказать содействие в расселении из уже аварийного жилья, в связи с длительностью нахождения в очереди на предоставление жилья (малоимущим, инвалидам и семьям с детьми-инвалидами), по вопросу обеспечения требований доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, вопросу эксплуатации жилищного фонда.

АВАРИЙНЫЙ ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД

Аварийное жилье — это жилые помещения, которые отнесены к категории непригодных для проживания граждан и подлежащих сносу или реконструкции.

Решение о признании жилого помещения аварийным выносит межведомственная комиссия, которую учреждают местные органы власти. С 2025 года программа расселения аварийного жилья включена в нацпроект «Инфраструктура для жизни», которую курирует Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Цель проекта — обеспечение граждан инфраструктурой нового качества (жилищной, коммунальной, транспортной, социальной), в том числе и достижение национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни», определенной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года».

Как показывает практика, процесс от признания жилого помещения аварийным до переселения граждан занимает долгие годы.

На рассмотрении уполномоченного в 2025 году находилось три заявления, касающиеся досрочного расселения многоквартирных домов (далее МКД), признанных аварийными, по ул. Моковская, 32, 14-й Степной переулок, 24/26, ул. Гайдара, 43, в связи с угрозой обрушения несущих конструкций.

В отношении дома 32 по ул. Моковская заявитель указал, что *в доме уже изменена симметрия внешних углов, они неравномерно отклонены от оси по косой, на потолке второго этажа появилась новая огромная трещина, которая постоянно увеличивается. В любой момент этот дом может обрушиться, но там продолжают жить люди: старики, многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами. Людям предлагают только маневренный фонд, который находится в таких же разрушающихся общежитиях, но еще не признанных аварийными в силу незнания людьми процедуры. Располагаются эти дома в местах, где собираются маргинальные слои населения*. Поскольку заявитель воспитывает несовершеннолетних детей, женщина вынуждена была согласиться на проживание в маневренном жилье. Чтобы пользоваться раковиной, многодетной матери пришлось за свой счет заменить сантехническое оборудование и подводящие коммуникации в жилом помещении маневренного фонда.

Согласно информации, полученной из администрации города Курска от 06.06.2025 г., Распоряжением Администрации г. Курска от 21.10.2021 г. № 1749-ра «О признании многоквартирного жилого дома аварийным и подлежащим сносу» многоквартирный дом № 32 по улице Моковская города Курска признан аварийным и подлежащим сносу и включен в адресную программу Курской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2025 – 2030 годы, утвержденную постановлением Правительства Курской области от 29.04.2025 г. № 325-пп.

В рамках мониторинга технического состояния строительных конструкций аварийных домов в 2023 году специализированной организацией ООО «Эксперт» было проведено обследование МКД и подготовлено заключение, в котором отсутствуют данные о наличии угрозы обрушения строительных конструкций.

Однако, согласно представленному заявителем ответу Курской лаборатории судебной экспертизы Минюста РФ от 2025 г., экспертной организацией 15.10.2024 г. в рамках проверки следственных органов осуществлена экспертиза и установлено, что требования механической безопасности, предусмотренные Федеральным законом от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», на объекте не выполняются, что создает опасность для жизни и жильцов, в том числе посредством угрозы обрушения несущих конструктивных элементов.

Эксперт в том числе указал, что на момент проведения осмотра *исследуемое жилое здание приближается к недопустимому уровню надежности, соблюдение санитарно-эпидемиологических требований практически невозможно, поскольку в кровле из волнистых асбестоцементных листов (шифера), под которую не проложен рубероид, имеются многочисленные дефекты, из-за которых происходит постоянное увлажнение перекрытия с образованием плесени и промерзание потолков в холодный период времени года, что в совокупности с дефектами стен негативно сказывается на параметрах микроклимата в жилых помещениях.* Кроме того, фактическое состояние несущих конструктивных элементов вследствие наличия значительных дефектов не является работоспособным и без проведения значительного капитального ремонта жилой дом не отвечает требованиям механической безопасности, что в свою очередь создает опасность для жизни и здоровья жильцов.

Еще более плачевной является ситуация в отношении МКД № 24/26 по 14-му Степному переулку. Данный МКД был признан аварийным и подлежащим сносу еще в апреле 2020 года. Летом 2025 года в доме было отключено газоснабжение по причине, выявленной негерметичности внутреннего газопровода и неустранимой в процессе технического обслуживания утечки газа, создающей угрозу несчастного случая или аварии.

Доводы заявителя об аварийном состоянии дома, обрушении потолка и отключении газа нашли свое подтверждение при выезде уполномоченного по обращению. Поскольку в доме система индивидуального отопления, отключение газа фактически влечет отсутствие в жилых помещениях тепла.

Согласно представленной администрацией города Курска информации, газ отключен по причине, выявленной негерметичности внутреннего газопровода и неустранимой в процессе технического обслуживания утечки газа, что препятствует подключению газа к отопительному периоду.

Люди для приготовления пищи используют электроплиты, в связи с чем старая проводка не выдерживает возросшую нагрузку, что приводит к замыканию электропроводки и само по себе представляет угрозу жизни и здоровью проживающих. Согласно представленному заявителями заключению ООО «Стройконсалтинг», в 2020 году система электроснабжения уже находилась в аварийном состоянии.

Также экспертами установлено, что физический износ перекрытия составлял 72%, стропильной системы и кровли — 75%. При обследовании было выявлено, что кровельное покрытие имеет повсеместные течи, вся стропильная система — прогибы, гидроизоляция, как и изоляция утепляющего слоя, отсутствует, что привело к его намоканию и потере теплоизоляционных свойств. При выезде в квартире № 6 было установлено обрушение уплотняющего слоя потолочной конструкции. В соответствии с ответом УК «Наш город» от 02.11.2023 г. № 251 выполнение работ по ремонту кровли грозит ее обрушением.

Но если согласно муниципальной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в городе Курске и реконструкции на 2021 – 026 годы, утвержденной постановлением Администрации города Курска от 22.09.2021 г. № 566, расселение дома планировалось на 2025 год, то в соответствии с Постановлением Правительства Курской области от 29.04.2025 г. № 325-пп «Об утверждении адресной программы Курской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2025 – 2030 годы» планируемая дата окончания расселения перенесена на 31.12.2028 г.

В результате обращения уполномоченного в администрацию города Курска в отношении двух домов были проведены повторные экспертизы в ООО «Курскоблкоммунпроект», угроза обрушения строительных конструкций нашла свое подтверждение, сроки расселения домов согласно Постановлению Администрации г. Курска от 03.10.2025 г. № 543 «О внесении изменения в постановление Администрации города Курска от 22.09.2021 г. № 566» перенесены на более ранний период.

Что касается вопроса жителей **улицы Гайдара**, то по факту нерасселения аварийного дома № 23а следственным управлением по Курской области в результате обращения уполномоченного возбуждено уголовное дело.

Адресный перечень многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции на сегодняшний день включает 59 МКД, признанных аварийными с 2018 по 2025 годы.

Расселяемая площадь — 28566,04 кв.м, планируемая к предоставлению площадь — 49968,40 кв.м, планируемая стоимость переселения — 4 996,84 млрд. рублей из расчета 100 тысяч рублей за 1 кв.м, что на сегодняшний день не соответствует нормативу стоимости одного квадратного метра жилья в Курской области. На первый квартал 2026 года стоимость 1 кв.м составляла

116,4 тыс. рублей, не говоря уже о рыночной стоимости, потребность в финансовых ресурсах значительно выше.

К сожалению, реализация прав граждан на жилище остается проседающим звеном, как и проседающие стены аварийных домов.

Признать удовлетворительными темпы расселения невозможно, учитывая представленную администрацией города Курска информацию о переселении граждан из аварийного жилищного фонда в 2021 – 2025 годах:

ГОД	КОЛИЧЕСТВО РАССЕЛЕННЫХ ДОМОВ, ШТ.	РАССЕЛЕННАЯ ПЛОЩАДЬ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ, КВ.М	ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ ПЛОЩАДЬ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ, КВ.М	ФАКТИЧЕСКИ ПОТРАЧЕННЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ (ВЫПЛАТУ ВОЗМЕЩЕНИЯ) С ЦЕЛЬЮ РАССЕЛЕНИЯ АВАРИЙНЫХ ЖИЛЫХ ДОМОВ, МЛН. РУБ.
2021	9	2639,2	3539,1	134,1
2022	9	1820,6	2470,8	242,7
2023	2	905,8	1256,0	111,7
2024	5	1779,3	2606,1	262,3
2025	1	180,8	233,0	200,6, в т.ч. авансовые платежи и платежи по контрактам посредством участия в долевом строительстве МКД на приобретение 38 жилых помещений, которые будут предоставлены гражданам в 2026 году

Немало поступало вопросов о **качестве предоставления услуги по содержанию жилья к** управляющим организациям у собственников и нанимателей жилых помещений в многоквартирных домах, находящихся в предаварийном состоянии.

Так, в адрес уполномоченного обратился наниматель муниципального жилого помещения в д. № 18а ул. С. Перовской, в связи с непринятием управляющей организацией мер по ремонту кровли над указанной квартирой, являющейся муниципальной собственностью, а также фасада.

Согласно представленному ответу Управления муниципального контроля города Курска, был осуществлен профилактический визит, однако предписания контролируемому лицу об устранении выявленных правонарушений с указанием сроков их устранения выдано не было.

По информации заявителя, за время ожидания ремонта в квартире обвалился потолок. Заявительница была вынуждена за счет собственных средств отремонтировать потолок с использованием плит ОСБ. Помимо устранения последствий некачественной работы управляющей организации, при обращении заявитель сталкивается с некорректным отношением и оскорблениями.

В целях восстановления нарушенных прав потребителя жилищных услуг и осуществления надлежащего жилищного надзора уполномоченный обратился в прокуратуру Курской области. По поступившей информации, в управляющую компанию ООО «Единство плюс» внесено представление с целью проведения работ по устранению прогибов крыши, восстановлению поврежденных участков фасада и фундамента; в отношении руководителя организации по фактам нарушений при содержании общего имущества возбуждено дело об административном правонарушении. Вопрос принятия межведомственной комиссией законного решения о наличии или отсутствии оснований для признания дома аварийным также находится на контроле прокуратуры.

Благодаря конструктивному взаимодействию с Фондом капитального ремонта МКД Курской области дважды удалось помочь жителям регионального центра списать задолженность по взносам на капремонт, образовавшуюся за пределами срока исковой давности не по их вине.

Так, обратившийся к уполномоченному пенсионер, житель ул. Серегина г. Курска с момента приобретения им квартиры 27.07.2021 г. осуществлял оплату взносов на капитальный ремонт на регулярной основе.

Задолженность образовалась за бывшим собственником, которая ввела пенсионеров при продаже квартиры в заблуждение. Сумма задолженности с сентября 2014 г. по июнь 2021 г. включительно с учетом пеней составляет более 55 тысяч рублей.

По информации заявителя, в 2019 г. был вынесен судебный приказ о взыскании задолженности, который определением мирового судьи судебного участка № 6 судебного района Сеймского округа г. Курска отменен. В исковом производстве задолженность Фондом не взыскивалась, на долг продолжали начислять пеню.

В другом случае, у жительницы ул. Союзная образовалась задолженность по взносам на капитальный ремонт за период с 26.12.2016 г. по 30.03.2020 г.

По информации заявителя, первая квитанция на оплату взносов на капитальный ремонт по лицевому счету была направлена ей Фондом только в апреле 2020 г., несмотря на то, что по телефону заявитель информировал Фонд об оформлении права собственности на жилое помещение сразу после его приватизации.

Данная квитанция уже содержала информацию о начисленном долге в сумме 13 908,17 руб. С апреля 2020 г. заявитель ежемесячно оплачивал взносы. Но предоставленная квитанция за декабрь 2024 г. содержала информацию о долге уже в сумме 18 070,14 руб. В исковом производстве задолженность Фондом также взыскана не была.

В результате проведенной работы задолженности были исключены из квитанций граждан.

В течение года уполномоченным рассматривались вопросы перерасчета платы за коммунальные услуги.

Гражданин К., проживающий в городе Курске, обратился по вопросу оказания содействия в перерасчете за холодное водоснабжение и водоотведение.

Согласно представленному заявителем акту проверки учета расхода холодного водоснабжения от 2024 года, составленному УК «Курск», показания ИПУ ХВ составляют 373 куб.м, тогда как ранее учтенные показания согласно квитанции за октябрь 2024 г. составили 277 куб.м. Управляющей организацией перерасчет не осуществлен в связи с тем, что с 01.11.2024 г. данный многоквартирный дом перешел на прямые расчеты с МУП «Курскводоканал».

Согласно ответу МУП «Курскводоканал», ресурсоснабжающей организацией перерасчет не осуществлен в связи с отсутствием сведений о расчетах по отдельным жилым помещениям за период с апреля 2023 г. по октябрь 2024 г.

В результате обращения уполномоченного в прокуратуру Курской области госжилинспекции Курской области было выдано требование о проведении внеплановой документарной проверки, по результатам которой госжилинспекция нарушений в деятельности ресурсоснабжающей организации не выявила.

Однако, с целью устранения выявленных в деятельности управляющей организации нарушений пункта «г» пункта 31, пунктов 61,87 Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354, инспекцией руководителю общества было выдано *предписание для перерасчета платы* в отношении жилого помещения заявителя, возбуждено дело об административном правонарушении. Перерасчет управляющей организацией осуществлен.

Обращения граждан были связаны с качеством предоставления коммунальных услу г.

Жители ул. Тростниковая жаловались на отсутствие нормативного давления газа.

По информации заявителей, дважды к ним выезжала аварийная бригада, но не смогла устранить неполадки вследствие того, что шкафной регуляторный пункт не находится на балансе газовой службы, а принадлежит муниципальному образованию «город Курск», в связи с чем у специалистов по газоснабжению доступ к нему отсутствует.

При каждом обращении в Администрацию города Курска проблема точечно решалась, но в целях недопущения нарушения прав потребителей услуги газоснабжения необходимо было системное решение вопроса обеспечения содержания сетей газораспределения, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию «город Курск».

В результате обращения в администрацию города Курска и министерство ЖКХ и ТЭК Курской области было проведено совещание с участием АО «Газпром газораспределение Курск». В собственности администрации города Курска находятся 147 объектов газоснабжения, в том числе 28 ГРПШ. Между администрацией и Обществом достигнута договоренность о поддержании объектов газоснабжения в работоспособном состоянии, а также обеспечении аварийно-восстановительных работ в случае такой необходимости. Величина падения давления в сетях газораспределения и газопотребления, в том числе по ул. Тросниковая города Курска, не превышает допустимых параметров.

Количество жалоб увеличивалось в отопительный сезон и было связано с качеством предоставления коммунальной услуги по отоплению и горячему водоснабжению.

Эта системная проблема перетекает из года в год, каких-либо видимых подвижек, к сожалению, в кардинальном решении данного вопроса не наблюдается.

С наступлением холодов ожидаемыми становятся обращения по вопросам отсутствия отопления в многоквартирных домах и ненадлежащего качества услуги по горячему водоснабжению. Самыми проблематичными населенными пунктами, исходя из поступивших жалоб в 2024 г. и 2025 г., являлись город Курск и п. Магнитный Железногорского района. В этих населенных пунктах проблема отопления стоит остро не только для жилищного фонда, но и для социальных учреждений. Принимаемых органами публичной власти мер явно недостаточно, поскольку не один год жителям ул. Сумская и 2-я Новоселовка г. Курска, ул. Юбилейная п. Магнитный приходится жить с постоянно работающими обогревателями, поскольку температуры в жилых помещениях ниже нормативной.

Житель дома № 37а/2 ул. Сумская г. Курска указал, что каждую зиму в комнате 17 градусов, живет с дочкой, имеющей инвалидность. С наступлением холодов он отапливает комнаты отопительным прибором. Уполномоченные организации выезжали по его обращению, без предупреждения, и замеряли температуру воздуха. Нарушений в нормативе температурного режима не было. Однако при постоянно работающем отопительном приборе в жилом помещении такого рода замеры нельзя считать эффективными. Такая же ситуация сохраняется в МКД по ул. 2-я Новосёловка г. Курска. Гражданка М. сообщала, что в квартире холодно и она пользуется отопительным прибором. Однако при замере температурного режима не выявлены отклонения от нормы. В адрес прокуратуры Курской области было направлено ходатайство Уполномоченного о проведении проверки.

От жителя ул. Юбилейная п. Магнитный второй год приходят жалобы о ненадлежащем качестве отопления и горячей воды. Ненадлежащее теплоснабжение также сохранялось в МКДОУ «Детский сад поселка Магнитный». Нарушений температурного режима при неоднократной проверке выявлено не было. После обращения Уполномоченного в адрес прокуратуры Курской области в ходе проверки с привлечением государственной жилищной инспекции Курской области доводы о ненадлежащем предоставлении коммунальной услуги по горячему водоснабжению подтвердились, однако нарушений температурного режима не выявили. По горячему водоснабжению осуществлен перерасчет платы за коммунальные услуги. Вопрос по отоплению остается на контроле уполномоченного.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Курской области:

Органам местного самоуправления, Министерству жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК в Курской области, управляющим организациям города, ресурсоснабжающим организациям региона:

- активизировать работу по обеспечению ремонта, реконструкции (модернизации) объектов коммунальной инфраструктуры, имеющих высокую степень износа, принять меры к реализации указанных мероприятий (в том числе в рамках государственных программ с федеральным финансированием);
- принять срочные меры по обследованию, ремонту, реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения в городском округе, объектов теплоснабжения; в том числе в муниципальных образованиях;
- чаще проводить мониторинг жилых помещений, принадлежащих органам местного самоуправления, принимать меры по сохранности жилых помещений, контролировать соблюдение правил проживания нанимателями, своевременно реагировать на обращения граждан;
- индивидуально подходить к ситуациям граждан, обратившихся по вопросу списания задолженности за коммунальные услуги, образовавшихся не по вине гражданина;
- своевременно рассматривать обращения граждан по вопросам некачественного предоставления коммунальных услуг и осуществлять перерасчет.

5. СОДЕРЖАНИЕ ДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ, ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Федеральным законом от 20.03.2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» установлено, что вопросы местного значения — это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и указанным законом осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

Из положений п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» следует, что к вопросам местного значения относятся в том числе и организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения.

Данные полномочия местного самоуправления обеспечивают реализацию провозглашенных в Конституции Российской Федерации целей социальной политики Российской Федерации, предопределяющих обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности и об обеспечении нормальных условий существования, уважения чести и достоинства человека как важнейших социально-правовых ценностей.

Как показывает работа по обращениям граждан в городах и селах, особенно удаленных от муниципального центра, сохраняются проблемы по содержанию территорий.

К уполномоченному обращались жители Курской области, которые при посещении своих усопших родных **на кладбище в д. Миновка Фатежского района** столкнулись с отсутствием дороги к погосту. Терн и другие кустарники плотно разрослись, что создало препятствия для прохода, проезда к могилам и захоронению умерших.

В соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2006 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципальных образований, в том числе сельского поселения, относится содержание мест захоронения.

В соответствии с пп. 53, 65 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 г. № 3, при устройстве кладбища должно предусматриваться благоустройство территории, в том числе подъездных путей и автостоянки, а также оборудование кладбища контейнерной площадкой для накопления ТКО.

Согласно части 1 статьи 17, части 1 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, деятельность на местах погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями и правилами содержания мест погребения, устанавливаемыми органами местного самоуправления.

Такие требования и правила утверждены Решением собрания депутатов Миленинского сельсовета Фатежского района от 01 августа 2017 года № 138 «Положение об организации ритуальных услуг и правил содержания мест захоронений на территории Миленинского сельсовета Фатежского района Курской области», но надлежащим образом не выполняются.

Бездействие органа местного самоуправления по надлежащему содержанию зоны подъездных путей (проезжая часть дороги, площадка для разворота автотранспорта, обочина вдоль дороги) не только приводит к нарушению прав посещающих кладбище граждан, но и самым негативным образом сказывается на общественном мнении об эффективности деятельности органов местного самоуправления, так как отношение представителей публичной власти к памяти умерших в данном случае земляков и достойное содержание мест захоронения являются показателями ответственности перед своими жителями.

В орган местного самоуправления направлены были рекомендации о принятии мер в целях приведения в порядок зоны подъездных путей к указанному кладбищу. Рекомендации были исполнены.

Жители Брежневского сельсовета Курской области, прихожане Михайло-Архангельского храма вынуждены были обратиться в адрес уполномоченного по вопросу оказания содействия в организации энергоснабжения улицы, ведущей от остановки общественного транспорта к храму в с. Верхнекасиново, а также к муниципальному кладбищу. В осеннее и зимнее время горожане передвигаются по дороге в полной темноте, что небезопасно.

Согласно п. 8.7.3. Правил по благоустройству территории Брежневского сельсовета Курского района Курской области, утвержденных решением Собрания Депутатов Брежневского сельсовета Курского района Курской области от 19.08.2024 г. № 156-3-31, строительство, эксплуатация, текущий и капитальный ремонт сетей наружного освещения улиц осуществляется специализированными организациями по договорам с администрацией поселения.

Организация освещения территории муниципального образования необходима не только для комфортного передвижения граждан, но, в первую очередь, для их безопасности.

Усмотрев, что отсутствие организации уличного освещения не соответствует нормам действующего законодательства и нарушает права граждан на личную безопасность в вечернее и ночное время суток, а также на безопасность дорожного движения, что ведет к нарушению прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, тем более в условиях введения на территории Курской области чрезвычайной ситуации федерального характера и режима контртеррористической операции, уполномоченный обратился в адрес главы Брежневского сельсовета и в прокуратуру Курского района.

В виду отсутствия финансовой возможности у муниципального образования «Брежневское сельское поселение» самостоятельно справиться с организацией освещения на участке дороги, ведущей в Михайло-Архангельский храм, уполномоченный обратился в адрес главы Курского района.

Оперативное реагирование главы Курского района на проблему позволило в короткие сроки решить вопрос с организацией освещения вышеуказанной дороги.

также было установлено, что к храму ведут две дороги, одна из которых построена самостоятельно служителями храма в 1990 году. В связи с тем, что дорога является бесхозной, что влечет за собой невозможность

финансирования из бюджета работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию автомобильной дороги общего пользования, уполномоченный обратился с просьбой к главе Курского района взять на контроль данную ситуацию и оказать содействие в постановке бесхозного объекта на учет.

Капитальный ремонт, благоустройство и строительство автодорог остается одним из самых животрепещущих вопросов жителей города Курска и Курской области.

Гражданам, проживающим в городах, а зачастую в частном секторе, ежегодно приходится сталкиваться с автодорожными проблемами в любой сезон. Автодорога — это не просто полотно из асфальта, которая служит передвижению автотранспорта. Автодорога включает в себя много элементов — земляное полотно, дорожную одежду, проезжую часть, обочины, искусственные сооружения, технические средства организации дорожного движения, защитные сооружения. Эти элементы требуют содержания и ухода, чтобы сохранить свое прямое предназначение, и главное, обеспечить безопасность автовладельцам и пешеходам.

В адрес омбудсмена поступило коллективное обращение жителей улицы Окружная г. Курска по вопросу неудовлетворительного содержания муниципальной автомобильной дороги, которая начинается на территории города Курска и заканчивается на территории Курского района.

Как информировали граждане, техническое состояние указанной дороги не соответствует нормативным требованиям, что увеличивает риск возникновения ДТП, не обеспечивает безопасность дорожного движения, угрожает жизни и здоровью граждан, нарушает права, свободы и законные интересы неопределенного круга лиц.

В соответствии с Постановлением Администрации г. Курска от 13.03.2013 г. № 813 автомобильная дорога по улице Окружная включена в Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования — городского округа «Город Курск» под № 498, идентификационный номер 38 — ********, год 1993, протяженность 390 м.

Уполномоченный в адрес главы города Курска направил ходатайство об осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильной дороги местного значения, а также принятии мер в целях строительства асфальтового покрытия. К начальнику ОГИБДД УМВД России по городу Курску уполномоченный направил письмо об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения.

Согласно ответу ОГИБДД УМВД России по городу Курску за несоблюдение требований по обеспечению безопасного дорожного движения комитету жилищно-коммунального хозяйства г. Курска выдано предписание об устранении выявленных нарушений по ул. Окружная г. Курска, таких как:

- *в районе д. 30 отсутствует дорожный знак 2.4 «Уступите дорогу»;*
- *на участке от д. 1 до д. 29, по четной и нечетной стороне отсутствует пешеходный тротуар;*
- *также в пределах проезжей части на данном участке имеются многочисленные выбоины дорожного покрытия, размеры отдельных из которых составляют длина/ширина/глубина (см): 86*25*5 (площадь более 0,06 м2), 67*55*4 (площадь более 0,06 м2);*
- *в районе д. 1А на улице, не имеющей сквозного проезда, отсутствует дорожный знак 6.8.1. «Тупик».*

Исходя из ответов администрации города Курска, автомобильная дорога по ул. Окружная включена в план мероприятий, вопрос выполнения работ будет рассмотрен при доведении целевого финансирования.

Поскольку в ответе отсутствовала информация о конкретных мерах, которые будут приняты в целях устранения выявленных нарушений,

уполномоченным было принято решение об оспаривании бездействия органа публичной власти в органы прокуратуры.

По результатам проверки, в связи с неисполнением комитетом жилищно-коммунального хозяйства г. Курска предписания об устранении выявленных нарушений в адрес ОГИБДД УМВД России г. Курска было направлено требование о проведении внеплановой проверки в отношении комитета.

По постановлению Ленинского районного суда г. Курска от декабря 2025 г. за неисполнение обязанности по содержанию улично-дорожной сети комитет города привлечен к административной ответственности в виде штрафа 100 000 рублей. Срок добровольного исполнения обязанности по проведению технического учета и паспортизации автомобильной дороги по ул. Окружной истекает 26.12.2026 г.

С аналогичным вопросом обращались жители ул. Светлой х. Кислино. В рамках проверки прокуратурой Курского района были выявлены нарушения пункта 5.2.4. ГОСТ Р 50597-2017, в адрес главы администрации Курского района было внесено представление.

Ситуации жителей ул. Светлая х. Кислино и ул. Окружной г. Курска оставлены на контроле уполномоченного до разрешения по существу.

Исходя из поступившей информации администрации города Курска о проведении ремонта автомобильных дорог города с 2021 – 2025 годах, говорить о своевременно и эффективно принимающихся мерах по содержанию автомобильных дорог в муниципальном центре затруднительно (таблица 1).

ТАБЛИЦА 1

№ П/П	ГОД	ПРОТЯЖЕННОСТЬ, М	ПЛОЩАДЬ, М²
1	2021	38,931	343 288,57
2	2022	49,562	415 440,00
3	2023	43,205	693 026,20
4	2024	45,142	271 578,81
5	2025	31,038	35 258,00

Как видно из представленной таблицы, с каждым годом объем ремонтных мероприятий имеет тенденцию к снижению. Конечно, все понимают, что длительный путь лежит от принятого решения о необходимости капитального ремонта или благоустройства, или реконструкции, или строительства дороги, до финального аккорда. Тут и экспертиза, и проектно-сметная документация, и конкурсы, и финансовые вопросы, и сохранение важных объектов, в том числе путей миграции животного мира играют ключевые роли. Необходимо провести много мероприятий.

Своевременно принятые меры и надлежаще выполненные работы по содержанию дорог дадут возможность их длительного использования. Соблюдение всех нормативов (требований), которые регулируют строительство, эксплуатационное состояние, безопасность движения автомобильных дорог как местного, регионального или межмуниципального, так и федерального значения — это гарантия безопасности дорожного движения, сохранения жизни, здоровья, имущества, охраны окружающей среды, сохранения жизнедеятельности городов и производственных возможностей.

В адрес омбудсмена также обращались жители муниципальных районов. **Многодетная семья, жители деревни Миновка** Фатежского района просили содействия в ремонте дороги. Как сообщили родители, у них 4 детей, два

дошкольника и 2 школьника. После утраты дома в Фатеже семья была вынуждена переехать в деревню. Дорога, ведущая от дома к образовательным учреждениям, не асфальтирована, имеет уклон. В период непогоды дети остаются дома, так как дорогу размывает.

Уполномоченный посчитал, что речь идет не только о вопросах местного значения, но также нарушаются права детей на получение образования. Обращение было направлено в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Курской области для содействия в части принятия мер по защите прав детей. Проверка по обращению была проведена администрацией Фатежского района и Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области.

Исходя из информации уполномоченных органов, земли, по которым проходят грунтовые дороги, относятся к земле сельхозназначения, отсыпку протяженностью в 1,5 км выполнить невозможно, вопрос оставлен на контроле Министерства транспорта. Главе сельского совета поручено проводить систематический контроль состояния грунтовой дороги для возможности проезда.

К рассмотрению также было принято **обращение жителей улиц Садовая и Луговая с. Ястребовка Мантуровского района** по вопросу строительства автодороги с твердым покрытием.

По информации заявителей, на данных улицах проживает 200 человек, в основном, люди преклонного возраста, в том числе инвалиды и ветераны труда. В связи с ненадлежащим содержанием указанной дороги при непогоде люди не могут выехать из своих домов, экстренные службы не имеют возможности подъехать к указанным домам, что создает реальную угрозу жизни и здоровью граждан, тем более, в условиях введения на территории региона чрезвычайной ситуации федерального характера.

Согласно представленным ответам администрации муниципального района от 2012 г. и от 2024 г., строительство автомобильной дороги с твердым покрытием протяженностью 5 км планировалось на 2013 год и даже было включено в Программу Курской области по предоставлению субсидий из областного бюджета на 2013 год. Однако в 2024 году вопрос вновь решен не был в связи с отсутствием финансовой возможности. Согласно последнему ответу, вопрос организации и проведения работ будет рассмотрен после 2025 года при условиях выделения дополнительного финансирования.

В указанном многолетнем бездействии муниципального района уполномоченный усмотрел нарушение прав жителей на свободный доступ к объектам социальной инфраструктуры и доступ экстренных служб.

В адрес главы района были направлены рекомендации в целях восстановления указанных прав жителей улиц Садовая и Луговая с. Ястребовка Мантуровского района и принятия исчерпывающих мер для разработки в 2026 году проектно-сметной документации на строительство автодороги по указанным улицам и включения мероприятий по ее строительству в Подпрограмму 2 «Развитие сети автомобильных дорог Мантуровского района Курской области» муниципальной программы «Развитие транспортной системы и обеспечение перевозки пассажиров в Мантуровском районе Курской области» в перечень мероприятий, предусмотренный на 2026 – 2027 годы.

Как следовало из информации главы Мантуровского района, Администрацией Ястребовского сельсовета были переданы две автомобильные дороги общего пользования местного значения: ул. Луговая, протяженностью 3 км, и ул. Садовая, протяженностью 2,3 км, преимущественно не имеющие твердого покрытия. В 2017 году проводился ремонт участка одной из указанных автомобильных дорог общего пользования местного значения, протяженностью 0,5 км. Для обеспечения нормативного проезда по всей территории улиц необходимо выполнить реконструкцию указанных дорог, предварительно осуществив разработку проектной документации и прохождение ее

государственной экспертизы. В период 2025 – 2027 г г. отсутствует финансовая возможность осуществить данные мероприятия. В 2025 г. были запланированы мероприятия по подготовке сметной документации на ремонт отдельного участка ул. Садовая с. Ястребовка.

Согласно проведенной прокуратурой Мантуровского района проверке, в нарушение положений ст. 12, 13 Федерального закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрацией Мантуровского района планирование развития сети автомобильных дорог не осуществляется, соответствующий план мероприятий не разрабатывался, в связи с чем прокуратурой района в адрес главы было внесено представление. В результате рассмотрения представления по данным органов прокуратуры в отношении обозначенных дорог администрацией Мантуровского района разработана сметная документация, также запланировано проведение экспертизы сметной документации. По информации администрации Мантуровского района, после прохождения экспертизы, получения положительного заключения, будет приниматься участие в конкурсных отборах на предоставление межбюджетных субсидий местным бюджетам и в случае получения субсидии реконструкция указанных дорог будет осуществлена. Это как раз тот случай, когда прослеживается длительный путь от принятия решения о проведении ремонтных работ до финального аккорда.

К Уполномоченному обращались жители улицы Первомайская из деревни Сомовка Горшеченского района с просьбой оказать содействие в строительстве дороги на территории их населенного пункта и к селу Сосновка.

В обращении граждане указали, что из-за отсутствия дорог они лишены возможности получения скорой медицинской помощи по своему месту жительства, своевременного устранения аварий на коммунальных системах жизнеобеспечения, выезда за приобретением продуктов питания в связи с отсутствием продовольственных магазинов.

Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, в соответствии с действующим законодательством, отнесено к полномочиям органов местного самоуправления, поэтому, усмотрев нарушение прав граждан, уполномоченный направил обращение с рекомендациями относительно необходимых мер по восстановлению прав главе Горшеченского района.

Как сообщили уполномоченному в письме из администрации района, на участок автомобильной дороги по улице Первомайская в деревне Сомовка протяженностью 2,1 км изготовлена проектно-сметная документация и пройдена государственная экспертиза. На выполнение работ по строительству дороги от с. Сосновка до д. Сомовка денежные средства отсутствуют.

Не согласившись с такой позицией органа местного самоуправления, которая связывает реализацию полномочий по решению вопросов местного значения с финансовыми возможностями, уполномоченный обратился к прокурору Горшеченского района.

Прокурорская проверка показала, что дороги находятся в неудовлетворительном состоянии (имеются колеи, нарушены поперечный профиль и ровность проезжей части). В связи с неисполнением администраций района своих обязанностей по содержанию автомобильных дорог на территории сельских поселений в надлежащем состоянии, прокурор в адрес главы района внес представление с требованием устранить выявленные нарушения, которое осталось неисполненным, что послужило основанием для обращения в суд.

По иску прокурора суд возложил на администрацию Горшеченского района обязанность принять меры по обустройству дорожного покрытия автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В одной ситуации пожилого инвалида 1 группы в ходе ее разрешения усматривалось не только нарушение прав, но и негуманные действия со стороны уполномоченных органов в ходе рассмотрения её обращений.

Так, собственник жилого дома по ул. Светлая города Курска обратилась *в связи с созданием невыносимых для жизни условий вследствие реконструкции автодороги и организации возле дома отстойно-разворотной площадки для автобусов, следующих по муниципальному маршруту 47п: площадь Перекальского – ул. Светлая*. Гражданка просила устранить последствия реконструкции и организации разворотной площадки.

В ходе изучения представленных документов было установлено, что пенсионерка в 2022 году впервые обратилась в комитет дорожного хозяйства с просьбой внести в проект реконструкции дороги возле своего дома по ул. Светлая изменения в части, касающейся установки под её окнами остановки общественного транспорта. В обращении было указано, что в результате реконструкции были вырублены деревья, посаженные собственником домовладения, которые минимизировали шумовое воздействие от дороги и закрывали окна дома от пыли; разбросан как бытовой, так и древесно-растительный мусор; возле колодца водоснабжения после выкорчёвывания деревьев образовалась глубокая яма; отсутствует урна, в результате чего мусор бросают в образовавшуюся яму у колодца; территория в антисанитарном состоянии, пыль оседает на окнах. Автобусы стоят вдоль окон с включенным двигателем более 5 минут на расстоянии 10 метров. И в заключение — водители автобусов используют пространство за остановкой не по назначению, в том числе как уборную. Переписка с органами власти длилась до 2025 года. Жители обратились в судебные органы. К сожалению, учитывая решение суда, вступившее в законную силу, на которое ссылались органы власти, вопрос о переносе остановки от окон пенсионерки не удалось разрешить.

В ходе выезда на место все факты, указанные в обращении, подтвердились, а также в момент нахождения на остановке маршрутный автобус после высадки пассажиров стоял с включенным двигателем более 5 минут на расстоянии около трех метров от окон дома.

Поскольку в решении обозначенной заявителем проблемы задействовано несколько органов публичной власти, которыми ранее ни один из поставленных заявителем вопросов решен не был, уполномоченный обратился к Председателю Правительства Курской области с просьбой поручить подведомственным структурам рассмотреть данный вопрос комиссионно и принять удовлетворяющие все стороны решения. В качестве варианта решения проблемы уполномоченный предлагал продлить маршрут до ТЦ «Метро», что поспособствовало бы увеличению пассажиропотока на данном маршруте, а также просил провести благоустройство территории возле остановочного павильона с высадкой зеленых насаждений.

После выездного обследования с участием комитета архитектуры города Курска, комитета ЖКХ города Курска, Администрации ЦАО г. Курска, комитета городского хозяйства города Курска, министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области, помощника прокурора Центрального округа города Курска уполномоченному и представителю заявителя было разъяснено, что *железный остановочный павильон на остановке общественного транспорта «Светлая улица» установлен согласно проектной документации реконструкции автомобильной дороги в рамках муниципального контракта №2/2021-РЕК от 07.12.2021 г. с ООО «ГАЗ РЕСУРС», получившей заключение государственной экспертизы, снос зеленых насаждений проведен законно на основании выданного разрешения*.

Согласно полученному ответу Правительства Курской области, *изменение схемы движения муниципального маршрута регулярных перевозок № 47П «Улица Светлая – пл. Перекальского» с продлением до ТЦ «Метро» повлечет за собой увеличение оборотного времени на маршруте, в связи с чем увеличится интервал движения, что ухудшит транспортное обслуживание жителей. При этом, с водительским составом был проведен инструктаж в целях недопущения антисанитарного состояния на остановочном пункте, а также осуществления стоянки на остановке с выключенными двигателями. Мусор от остановки вывезен, установлен биотуалет для водителей, перенесено место отстоя автобусов от жилого дома к магазину*.

По мнению омбудсмена, при первом обращении инвалида I группы в органы власти вопросы в части уборки мусора, озеленения, создания условий отдыха для водителей, длительной работы двигателей автобусов могли быть решены без затянувшейся переписки и суда.

При наличии проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги, получившей положительное заключение государственной экспертизы, в ходе выполнения работ необходимо соблюдать не только нормы СНИПов, должно быть простое человеческое понимание последствий реконструкции для собственников прилегающих домов и их участков, а также принимать своевременные меры для организации мест отдыха для водителей.

Некоторые вопросы, с которыми обращались жители региона, не касались напрямую вопроса благоустройства дорог местного значения.

Так, к уполномоченному обратилась жительница деревни Разиньково Курского района, домовладение которой из года в год в период посевной и уборочной компаний накрывает клубами пыли, поднимаемой зерновозами сельхозпроизводителей. Пыль плотным слоем оседает на дом, двор, огород и в легких жителей домов, расположенных в 15 метрах от грунтовой дороги.

Администрацией Курского района еще в 2020 году сельскохозяйственным компаниям было рекомендовано использовать для движения техники альтернативный маршрут в обход деревни, по информации министерства сельского хозяйства, с АО «Дмитриев-Агро-Инвест» и ООО «Мираторг-Курск» также была достигнута договоренность о движении сельскохозяйственной техники по альтернативным дорогам. Но предпринятые органами публичной власти меры, к сожалению, вопрос не решили.

По инициативе уполномоченного в деревне Разиньково Курского района состоялась рабочая встреча с представителями регионального министерства сельского хозяйства, администрации Курского района, администрации Брежневского сельского совета и сельхозпроизводителями АО «Дмитриев-Агро-Инвест» и ООО «Мираторг-Курск».

Рабочая встреча показала, что дорога «альтернативного пути движения» разбита настолько, что там не проедет даже КАМАЗ. С представителями АО «Дмитриев-Агро-Инвест» и ООО «Мираторг-Курск» была достигнута предварительная договоренность об отсыпке дороги щебнем и укладки фрезерата как единственном разумном способе соблюдения прав всех сторон этой многолетней проблемы. Но в последующем сельхозпроизводители отказались от такого решения. В целях исключения движения сельхозтехники по спорной дороге собственником дамбы, через которую проходит дорога, был установлен шлагбаум, ключи от которого выданы всем проживающим за дамбой жителям деревни. Сельхозпроизводителям ничего не оставалось, как найти иные пути для движения сельхозтехники, движение автотранспорта направили через поля.

ВОПРОСЫ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК

В адрес омбудсмена устно обратился коллектив жителей улиц Гоголя, Фурманова, Шевченко, Льва Толстого, Заводская города Льгова Курской области после прекращения транспортного сообщения от сахарного завода до центра города с заездом в храм Успения Пресвятой Богородицы.

После введения режимов ЧС федерального характера и КТО на территории Курской области в городе Льгове осуществление пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам было значительно ограничено из-за обстрелов со стороны ВСУ и опасности ракетных атак и атак БПЛА. Водители действующего перевозчика уволились. Ввиду нехватки кадров, индивидуальным предпринимателем было подано заявление об отзыве свидетельств по маршрутам. С 15 апреля 2025 г. по трем маршрутам перевозки прекращены.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в целях надлежащего обеспечения органом местного самоуправления транспортного обслуживания и доступности для людей социальных, административных и религиозных объектов главе города Льгова уполномоченным были направлены рекомендации о рассмотрении возможности изменения на данном маршруте вида тарифа на регулируемый либо корректировки существующих маршрутов регулярных перевозок. В адрес Льговского межрайонного прокурора уполномоченный обратился в целях осуществления проверки и принятия мер прокурорского реагирования.

Согласно полученному ответу главы города Льгова, открытые конкурсы на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по данным муниципальным маршрутам дважды объявлялись, однако не состоялись в связи с отсутствием заявок. Внести изменения в действующие маршруты без согласия перевозчика, их осуществляющего, невозможно, но действующий перевозчик согласия не дает, ссылаясь на нерентабельность.

Губернатором Курской области А.Е. Хинштейном поручено было Министерству транспорта и автомобильных дорог Курской области оказать содействие в обеспечении транспортной доступности в г. Льгове. С 01.11.2025 г. министерством транспортное обслуживание возобновлено, но, к сожалению, рейсы не осуществляются по воскресеньям. Однако именно в воскресный день прихожане едут в храм к утреннему богослужению. Уполномоченный повторно обратился в министерство с просьбой принять меры по корректировки расписания рейсов.

Вопрос жителей поселка Медвенка и прилегающих населенных пунктов об организации дополнительного рейса автобуса от Курска до поселка на 18:00, к сожалению, решить не удалось.

Многие жители поселка и прилегающих к нему населенных пунктов работают в региональном центре, последний рейсовый автобус отходит от остановки на ул. 50 лет Октября в 16:05, тогда как рабочий день у большинства пассажиров заканчивается в 17:00. Люди вынуждены добираться на перекладных, что создает большие неудобства как с финансовой точки зрения, так и с точки зрения времени. Региональным министерством транспорта в организации дополнительного рейса по маршруту г. Курск — п. Медвенка на 18:00 было отказано.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Курской области:

Министерству транспорта и автомобильных дорог Курской области, органам местного самоуправления:

- своевременно реагировать на обращения граждан по вопросам осуществления своих полномочий при капитальном ремонте, благоустройстве, реконструкции автомобильных дорог, а также при строительстве;
- осуществлять надлежащий контроль за исполнением работ при реконструкции, благоустройстве, капитальном ремонте, а также строительстве автомобильных дорог;
- качественно и своевременно проводить мониторинг состояния автомобильных дорог в рамках, предусмотренных законодательством;
- вопросы организации мест отдыха для водителей на маршрутах и организации отстойно-разворотной площадки для автобусов решать в ходе проведения реконструкции (строительства) автодороги;
- осуществлять мониторинг транспортного обслуживания и доступности для людей социальных, административных и религиозных объектов органами местного самоуправления, принимать своевременные меры по организации транспортных маршрутов.

6. ЗАЩИТА ПРАВ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Работа с участниками СВО и членами семей участников СВО проводится с учетом компетенции Уполномоченного по правам человека в Курской области предусмотренной Федеральным законом от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Курской области от 14.09.2020 г. № 62-ЗКО «Об Уполномоченном по правам человека в Курской области», а также Конституции РФ и норм действующего законодательства Российской Федерации.

В итоговом году продолжалась работа с Министерством обороны Российской Федерации, командованием войсковых частей и иных военных формирований, органами публичной власти, региональным отделением Государственного фонда «Защитники Отечества, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ по вопросам социальной защиты, улучшения условий службы и повышения качества жизни участников СВО и членов их семей.

Приоритетными оставались просьбы граждан по розыску военнослужащих, признанных пропавшими без вести, о включении в список обмена военнопленными своих родных и возвращении их на Родину. Важными были обращения по вопросам розыска тел погибших и оказания содействия в их транспортировки в родные края.

Участники СВО и члены их семей также обращались по вопросам обеспечения денежным довольствием и получения иных гарантированных денежных выплат и мер социальной поддержки; оказания медицинской помощи получившим ранения и проходящим лечение в госпиталях; получения справок, выписок из приказов и иных документов; оформления удостоверения ветерана боевых действий и другим.

Вопросы розыска и возвращения из плена военнослужащих являются наиболее сложными, требующие кропотливой и слаженной работы не одного ведомства. Во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой все обращения находятся на постоянном контроле, сотрудники аппарата работают с членами семей военнослужащих.

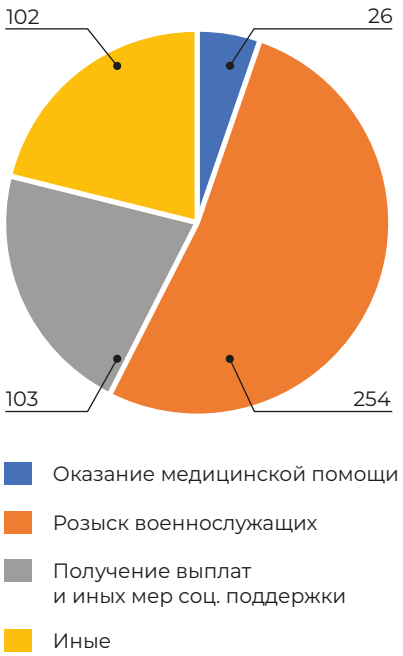
В рамках российско-украинских договоренностей в 2025 году в числе освобожденных из украинского плена на Родину были возвращены военнослужащие, родные которых ранее обращались в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области, в том числе и наши земляки.

В 2025 году меньше, чем в 2024 году, но все же продолжали поступать жалобы от военнослужащих на предмет неполучения либо прекращения по каким-либо причинам денежных выплат.

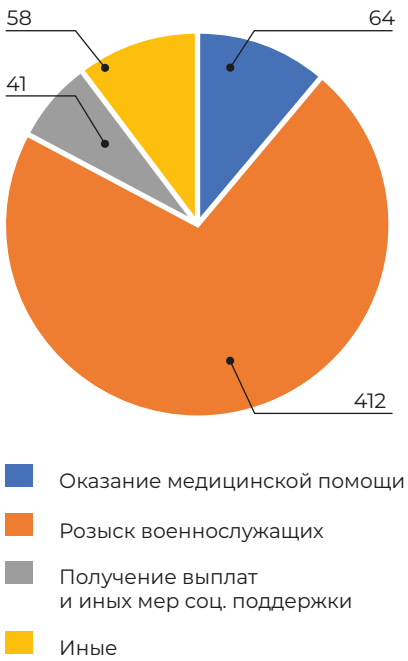
В 2025 году большую долю (64) в общем числе полученных обращений участников СВО и членов их семей (без учета вопросов розыска, возвращения из плена) составляют обращения по оказанию квалифицированной медицинской помощи военнослужащим, как правило, вследствие полученных ранений в зоне проведения СВО. Причины, по которым военнослужащие либо их родственники обращались к Уполномоченному, разнообразны: отказ в направлении на реабилитацию, либо сокращение реабилитационного периода, в результате чего заявитель не может в полном объеме восстановить те или иные функции организма. Также частой причиной обращения

к Уполномоченному со стороны участников СВО либо их родственников является отказ руководства в направлении на военно-врачебную комиссию, по результатам которой устанавливается факт пригодности военной службе.

2024 г.



2025 г. (на 31 декабря)



Уполномоченный отмечает, что при работе с обращениями участников СВО и членов их семей очень важным аспектом является взаимодействие с коллегами из других субъектов и органами власти субъектов РФ, и благодарит всех за оперативное решение вопросов по восстановлению прав военнослужащих.

Так, при взаимодействии с военной прокуратурой Смоленского гарнизона удалось восстановить права военнослужащего на получение выплаты, предусмотренной законодательством Российской Федерации при выполнении служебных обязанностей в связи с обеспечением охраны государственной границы. В ходе проведения надзорных мероприятий было установлено, что права военнослужащего были нарушены: в списках на получение выплат и время отдыха, связанных с командировкой, отсутствовали его данные. В результате принятых прокуратурой мер права бойца были восстановлены, он обеспечен денежным довольствием в полном объеме. Омбудсмен поблагодарил коллег за оперативное решение вопроса по восстановлению прав военнослужащего.

При взаимодействии с главным управлением военной полиции Минобороны России семье военнослужащего из Татарстана была оказана помощь в розыске погибшего. Семья поблагодарила всех причастных к розыску, возможности проститься с родным человеком.

Наряду с развитием федерального законодательства о мерах поддержки для участников СВО и членов их семей, органами государственной власти Курской области продолжена деятельность по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленной на дополнительную поддержку жителей региона, участвующих в специальной военной операции, и их семей.

С 2025 года доработана дополнительно социальная поддержка: предоставляется субсидия льготным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ при социальной газификации (догазификации). По информации Министерства социального обеспечения, материнства и детства Курской области, субсидия предоставлена более 10 членам семей участников специальной военной операции.

В Курской области в рамках реализации комплекса мер, направленных на оказание надлежащей медицинской помощи участникам СВО, уволенным с военной службы, Министерством здравоохранения Курской области разработан, согласован с региональным филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества» и утвержден приказ, регламентирующий оказание медицинской помощи ветеранам СВО и членам семей участников СВО, определяющий в том числе «якорные» медицинские организации по профилям медицинской помощи. Обязанности по координации оказания медицинской помощи возложены на ОБУЗ «Курская областная многопрофильная клиническая больница», на базе консультативно-диагностической поликлиники которой открыт Центр по координации медицинской помощи ветеранам СВО и членам их семей.

По информации Министерства, в 2025 году Центром проведено более трех тысяч телефонных консультаций, амбулаторная помощь оказана более 681 члену семей участников СВО, в том числе детям и более 53-м членам семей участников СВО выданы направления на стационарное лечение.

С января 2025 года в адрес уполномоченного поступило девятнадцать обращений от Филиала государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Курской области. Взаимодействие осуществляется по всем вопросам военнослужащих и членов их семей.

20 марта 2025 г. в Курской областной Думе слушался проект закона Курской области № 18052-7 от 14.02.2025 г. «О внесении изменения в подпункт «е» пункта 2 статьи 3 Закона Курской области «О транспортном налоге», об освобождении от уплаты транспортного налога за налоговый период 2024 года физических лиц, участвующих в СВО.

Это хорошая мера поддержки лиц, принимающих непосредственное участие в боевых действиях.

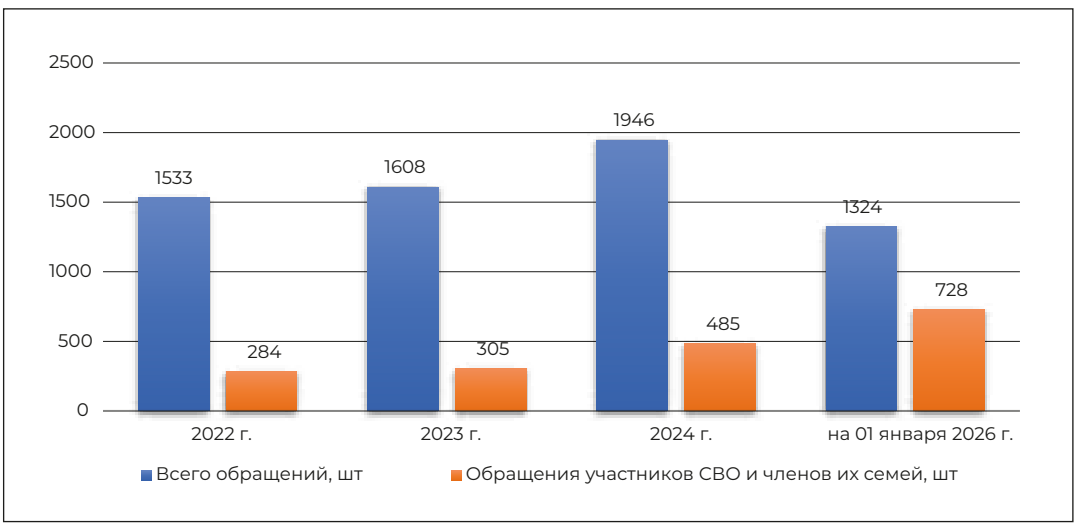
Посчитав правильным и справедливым данную меру поддержки распространить на членов семей лиц, погибших при выполнении задач в период проведения специальной военной операции, а также умерших в течение года со дня увольнения с военной службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при участии в СВО, в отношении одного транспортного средства по выбору налогоплательщика, уполномоченный обратился к Губернатору Курской области А.Е. Хинштейну инициировать распространение льготы по транспортному налогу на членов семьи погибших участников СВО. Главой региона данная инициатива была поддержана и соответствующий проект внесен в Курскую областную Думу.

В дальнейшем данный вопрос был рассмотрен на федеральном уровне и Федеральным закон от 28.11.2025 г. № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации» налоговая льгота по транспортному налогу в виде освобождения от налогообложения предоставляется в отношении одного транспортного средства по выбору предоставлена ветеранам боевых действий, лицам, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, лицам, выполняющим (выполнявшим) возложенные на них задачи на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в период проведения специальной военной операции, в том числе сотрудникам

Следственного комитета Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации; сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации; прокурорским работникам; военнослужащим спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны; а также военнослужащим органов федеральной службы безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, выполняющие (выполнявшие) задачи помоказанию содействия органам федеральной службы безопасности на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции. Также льгота предоставлена членам семей указанных выше граждан, относящихся к ветеранам боевых действий в соответствии с подпунктами 2.3 и 9 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», погибших (умерших) в период участия в специальной военной операции (при выполнении задач в период проведения специальной военной операции), либо умерших до истечения одного года со дня их увольнения с военной службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в период проведения специальной военной операции (при выполнении задач в период проведения специальной военной операции); лиц, погибших (умерших) в связи с участием в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года.

К членам семьи участников СВО относятся супруг (супруга), несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, которые обучаются в образовательных организациях в очной форме, иждивенцы. Данная льгота распространена федеральным законодателем на правоотношения, возникшие с 2022 года.

За период времени 2022 – 2025 г г. количество обращений от участников СВО и членов их семей, рассмотренных Уполномоченным по правам человека в Курской области, имеет динамику роста. Это обусловлено, прежде всего, проведением Вооруженными силами РФ специальной военной операции и связанными с этим события. В сложившихся нелегких условиях существенно увеличилась нуждаемость населения в правовой защите и содействии, а следовательно, возросла и востребованность института Уполномоченного.



Уполномоченным рассматривались жалобы родителей участников СВО на действия судебных приставов. По информации заявителей, их сыновья заключили контракты и принимают участие в специальной военной операции. Родители получают доход в виде пенсий. Узнали о мерах принудительного взыскания, обращенного на пенсию. Граждане обращались в отделение службы судебных приставов в г. Фатеже, г. Курске о приостановлении исполнительного производства, но вопрос не решался.

При взаимодействии омбудсмена с руководителем УФССП по Курской области — главным судебным приставом вопрос членов семьи участников СВО был разрешен положительно.

Руководствуясь требованиями ст. 40 ФЗ «Об исполнительном производстве», а также Федерального закона от 07.10.2022 г. № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», было вынесено постановление о приостановлении исполнительного производства. Согласно положениям ч. 6 ст. 45 «Об исполнительном производстве» по приостановленному исполнительному производству до его возобновления применение мер принудительного исполнения не допускается. В связи с этим судебный пристав-исполнитель выносит постановления об отмене постановлений об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах, открытых на имя должника. Также постановление об отмене мер по обращению взыскания на доходы должника.

Также, при наличии судебного приказа должник вправе, с учетом требований ст. 129 ГПК РФ, обратиться в суд (в десятидневный срок с момента, когда получил приказ), выдавший исполнительный документ, с заявлением об отмене соответствующего судебного приказа.

В адрес уполномоченного обращались родители погибшего участника специальной военной операции, пребывавшего в специальном формировании, по вопросу невыплаты денежного довольствия сына.

Изучение материалов обращения показало, что причитающиеся военнослужащему денежные средства за период с 13 мая по 31 августа 2023 года были начислены. Однако, несмотря на поданное его родителями на имя командира войсковой части заявление еще несколько месяцев назад, выплата задолженности не произведена.

В результате взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, направившей ходатайство в Объединенное стратегическое командование Южного военного округа, данный вопрос разрешился положительно — денежные средства были перечислены.

Обращались члены семей военнослужащих, погибших при выполнении задач в ходе специальной военной операции, которым было отказано в предоставлении дополнительных мер социальной поддержки в виде региональной денежной выплаты.

Отдел социальной защиты населения Администрации Хомутовского района Курской области отказал членам семьи участника СВО (супруге с двумя малолетними детьми и родителям) в дополнительной мере социальной поддержки — денежной выплате в 1 миллион рублей в равных долях, по сути, из-за отсутствия у погибшего регистрации в Курской области. Постоянная регистрация военнослужащего была в Брянской области.

Военнослужащий фактически проживал, не зарегистрировавшись, совместно с семьей в жилом помещении на территории Курской области, что имело документальное подтверждение. Работал постоянно в Хомутовском районе. Заключил контракт также в Курской области.

В предоставлении региональной меры поддержки, предусмотренной Законом Брянской области от 02.10.2023 г. № 69-З «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих, сотрудников федеральных государственных органов, лиц, поступивших в добровольческие формирования, работников специализированного государственного унитарного предприятия, а также членов их семей», членам семьи погибшего военнослужащего было отказано. Основанием для отказа послужил тот факт, что контракт о прохождении службы в Вооруженных Силах РФ был заключен не на территории Брянской области.

В адрес прокуратуры Курской области направлено ходатайство уполномоченного для проверки и принятия мер прокурорского реагирования, вопрос взят на контроль. Уполномоченный полагает, что каждый участник СВО и его близкие заслуживают социальной поддержки независимо от места проживания.

Сложившаяся ситуация, когда семья погибшего при выполнении задач в ходе специальной военной операции военнослужащего лишена возможности получить региональную меру социальной поддержки, является недопустимой, нарушающей их права и законные интересы.

За отчетный период на личном приеме во Всероссийский единый день оказания бесплатной юридической помощи, организованном Курским региональным отделением Ассоциации юристов России, в рамках Недели правовой помощи, на приеме граждан в Региональной общественной приемной, выездных приемах и приемах в аппарате уполномоченного оказывалась бесплатная юридическая помощь участникам СВО и членам их семей — принято 236 граждан, более 28 участникам СВО и членам их семей оказана помощь в составлении документов правового характера.

КОЛИЧЕСТВО ПОМОЩИ, ОКАЗАННОЙ УЧАСТНИКАМ СВО И ЧЛЕНАМ ИХ СЕМЕЙ ЗА 2025 ГОД В ВИДЕ:

устных консультаций	письменных консультаций	составления документов правового характера	представления интересов в судах, государственных органах	всего
19	11	5	0	35
115	52	34	0	201

Результаты рассмотрения обращений членов семей участников СВО по следующим вопросам таковы: неправомерный отказ в обеспечении денежным довольствием (8 положительно — выплаты осуществлены);

- оказание содействия в получение справок, выписок из приказов и иных документов (9 обращений, направлены документы в адрес военнослужащих);
- оказание медицинской помощи военнослужащим, получившим ранение и (или) проходящим лечение в госпиталях (9 обращений положительно, военнослужащие направлены на дополнительное обследование);

- оформление удостоверения ветерана боевых действий (3 обращения, 1 исполнено);
- оказание содействия в признании не годным к военной службе вследствие заболевания, полученного в период военной службы и изменение формулировки в заключении военно-врачебной комиссии (3 обращения, 1 исполнено);
- оказание содействия в получении выплат на детей, после установления факта нахождения в плену участника СВО (8 обращений, 5 исполнено);
- оказание содействия в получении денежного довольствия по контракту (5 обращений, 3 исполнено — выплаты осуществлены).

Следует отметить, что некоторые вопросы, с которыми обращаются участники СВО и члены их семей, чаще всего непростые и требуют не просто кропотливой работы, а оперативного и слаженного взаимодействия не одного органа власти. Министерство обороны РФ и спецслужбы, федеральный омбудсмен и его команда, Международный Красный крест, руководство Республики Беларусь, региональные уполномоченные, командования воинских частей и других воинских формирований, органы военной прокуратуры, и многие другие ведомства — каждый в своем направлении ведут сложные, а порой тяжелые диалоги и принимают все возможные меры для решения непростых порой ситуаций.

Конечно, приходится сталкиваться с трудностями при рассмотрении обращений участников СВО и членов их семей, в некоторых случаях — с нарушением прав указанной категории граждан. Региональным уполномоченным и его сотрудниками принимаются меры для восстановления нарушенного права и положительного разрешения ситуации военнослужащего или члена его семьи. В своей работе мы также не забываем, что члены семей участников СВО несут значительную финансово-бытовую и эмоционально-психологическую нагрузку в состоянии ожидания военнослужащего из плена, розыска пропавшего, в процессе прохождения им лечения, реабилитации и абилитации или утраты родного.

Как принято в годовых докладах о своей деятельности, уполномоченные отражают рекомендации органам власти о принятии тех или иных мер во избежание нарушения прав граждан.

В этой главе Уполномоченный по правам человека в Курской области обращается ко всем органам власти с просьбой обратить особое внимание на обозначенную категорию граждан, направить усилия на внимательную работу над теми проблемами, которые уже возникли в разных сферах жизнедеятельности и которые отражают федеральный омбудсмен и региональные уполномоченные в своих докладах. Во избежание нарушения прав военнослужащих и членов их семей, в том числе неограниченного круга лиц, максимально быстро реагировать на поступающие обращения, принимать меры по оперативному решению проблемы и восстановлению прав граждан, вплоть до внесения изменений в региональное и федеральное законодательство. При отсутствии нарушения прав, отсутствии оснований донесения проблемы до вышестоящих органов власти в том числе и федеральных, призываю вас всех встречаться с военнослужащими и их родными лично, выходить на прямой диало г. Такие действия будут способствовать разрешению той или иной ситуации граждан.

7. СОДЕЙСТВИЕ В СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Конституция Российской Федерации каждому гарантирует судебную защиту его прав и свобод (ст. 46). Гарантия судебной защиты означает право каждого обратиться с жалобой в соответствующий судебный орган, обязанность последнего — рассмотреть жалобу и принять по ней законное, справедливое и обоснованное решение.

Гражданин преследует главную цель при обращении в судебные органы — разрешить спор, восстановить право и охраняемые законом интересы.

Обращение в суд стало неотъемлемой частью правовой культуры, позволяющей разрешить спорную ситуацию в рамках закона.

В условиях новых вызовов — вооруженных конфликтов, пандемии, экологических катастроф, вспышек инфекционных заболеваний, внешнеполитической изоляции — сегодня обращение к судам как к защитникам прав и свобод человека и гражданина стало повседневным явлением, в котором люди видят главное преимущество — независимость судебных органов, законный порядок осуществления правосудия, обязательность исполнения судебных решений.

В поступающих обращениях к Уполномоченному заявители затрагивали вопросы осуществления правосудия и реализации права на судебную защиту. Заявители выражали несогласие с вынесенными судебными актами, просили Уполномоченного об участии в судебном процессе, оказании содействия в подаче исковых заявлений и обжаловании судебных решений.

Хотя граждане и выбирают именно судебную форму защиты, многие отмечали, что государственные пошлины значительно выросли. По мнению уполномоченных органов, госпошлины в суд претерпели значительный рост в связи с их длительной неиндексацией, необходимостью разгрузить судебную систему и стимулировать досудебное урегулирование споров.

Как показывает анализ поступающих обращений граждан из различных сфер жизнедеятельности, досудебное урегулирование споров продвигается с трудом.

Уполномоченный, изучая разные ситуации граждан, особенно в таком направлении, как соблюдение имущественных и жилищных прав жителей приграничья, зачастую приходил к заключению о необходимости использовать судебную форму защиты. В случае согласия граждан он оказывал помощь в составлении и подаче в суд исковых заявлений, представлении необходимых доказательств.

В соответствии с Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» по результатам рассмотрения жалобы (обращения) региональный уполномоченный вправе обратиться в суд с административным исковым заявлением (иском) в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц). Данный способ защиты прав Уполномоченный использует как вынужденную меру, когда иные способы защиты не приносят желаемого результата. **В течение 2025 года было подано десять административных исковых** заявлений в защиту жилищных прав пострадавших от вторжения ВСУ жителей приграничья:

пять — об оспаривании решения Комиссии по урегулированию спорных вопросов при рассмотрении заявлений граждан, жилые помещения

которых утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, и граждан, проживающих в населенных пунктах, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам, на территории Курской области, об отказе в предоставлении выплаты на приобретение жилья за утраченное жилое помещение;

пять — об оспаривании отказа ОКУ «Дирекция по реализации в Курской области программ обеспечения жильем отдельных категорий граждан» в предоставлении выплаты за утраченное жилое помещение. Все исковые заявления находятся в работе. На начало 2026 г. одно исковое заявление Уполномоченного удовлетворено (об оспаривании решения Комиссии); по одному исковому заявлению — отказано (об оспаривании решения Комиссии).

Пример ситуации жительницы приграничья, в отношении которой удовлетворены требования уполномоченного: *«Здравствуйте, Владимир Владимирович! Прошу вашей прямой помощи. Комиссия по выдаче сертификата на приобретение жилого помещения по моему учётному делу 22 мая 2025 года решила дать отказ. С 23 января я ждала решения вопроса без уведомлений о движении моего учетного дела. На комиссию в связи со спорной ситуацией меня тоже не приглашали — то есть, пояснить либо доказать мне возможность не предоставлялась. До 23 мая устные пояснения в Администрации Суджанского района и в дирекции содержали: у вас регистрация (перерегистрация) права после 6 августа, поэтому комиссия. В пятницу 23 мая мне обозначили другое обоснование отказа — наличие сертификата у супруга. Теперь я полностью теряю право на свое единственное жилье в Судже размером 83.5 кв.м. Справка о том, что я проживала в Судже ----, я предоставляла. Я была и есть коренная суджанка — родилась, училась, трудилась и тружусь (более 30 лет стажа), исправно оплачивала налог на свое жилье. К квартире супруга я не имею никакого отношения — он единоличный владелец другого жилья 40 кв.м, подаренного ему его матерью. Оставаясь без права приобрести свое жилье в Курске, у меня нет перспективы продолжать и работу в регионе — в Суджу я не могу вернуться по причине утраты жилища, в с. Большое Солдатское у меня жилья тоже нет — я ездила на работу каждый день из Суджи. В настоящее время живу в ПВР. ПОМОГИТЕ. ОЧЕНЬ ПРОШУ.»*

Обращения уполномоченного в органы власти региона и Комиссию по урегулированию спорных вопросов при рассмотрении заявлений граждан, жилые помещения которых утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, и граждан, проживающих в населенных пунктах, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам, на территории Курской области, результата не дали. Основаниями отказа комиссии в реализации прав на выплату послужили следующие обстоятельства: во-первых, собственность на домовладение переоформлена после 06.08.2024 г., а именно 23.08.2024 г. на основании брачного договора 21.08.2024 г. с супругом, во-вторых, супруг получил выплату за собственное утраченное жилье.

Посчитав основания отказа неправомерными, сотрудником рабочего аппарата Уполномоченного было подготовлено и направлено административное исковое заявление в защиту интересов гражданки Р. о признании комиссии от 22.05.2025 г. незаконным в суд: *«Просим Решение Комиссии от 22.05.2025 г. об отказе Р**. в предоставлении выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений за утраченное жилое помещение, расположенное по адресу: Курская область, Суджанский район, ---, признать незаконным и обязать Комиссию рассмотреть учетное дело **. и принять мотивированное и обоснованное решение с участием ** и с учетом всех заслуживающих внимания обстоятельств в течение 1 месяца после вступления решения суда в законную силу».*

12 января 2026 года административное исковое заявление было удовлетворено. Вопрос остается на контроле до полного разрешения ситуации».

Согласно статье 6 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ, вступившие в законную силу постановления федеральных, мировых и судов субъектов РФ являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Исполнение решения, вынесенного любым судом — это неотъемлемая часть правосудия, что на практике, к сожалению, не всегда реализуется. Неисполнение или длительное неисполнение решения суда является нарушением прав граждан на судебную защиту и подрывает веру в справедливое правосудие.

В адрес уполномоченного поступали обращения граждан по вопросам принудительного исполнения судебных актов, в основном касающиеся длительного неисполнение судебных решений по алиментным обязательствам, по жилищным спорам.

Так, гражданка К. обращалась по вопросу длительного неисполнения постановления суда в отношении взыскания причинённого ущерба и морального вреда. Должник не исполняет решение в связи с отсутствием дохода и имущества, как поясняла служба судебных приставов. Службой судебных приставов-исполнителей повторно была проведена работа по установлению имеющегося имущества должника. Был изъят автомобиль и выставлен на реализацию для частичного погашения задолженности.

Еще пять обращений граждан по исполнению алиментных обязательств, а также одно обращение по вопросу неисполнения решения суда по возмещению вреда матери в связи со смертью сына, в результате работы со службой судебных приставов были удовлетворены. Зачастую, к сожалению, требования исполнительных документов должником начинают исполняться, как только на его имущество, банковские счета накладываются ограничения или при аресте автомобиля и запрета выезда за границу.

Также за годы работы сложилось конструктивное взаимодействие Уполномоченного с силовыми структурами и органами прокуратуры. В 2025 г. в адрес омбудсмена поступило небольшое количество обращений по вопросам обеспечения и защиты права на доступ к правосудию на досудебной стадии уголовного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях. По всем обращениям гражданам была предоставлена юридическая консультация о способах и мерах, необходимых им и законным представителям предпринять. По одному обращению материалы были направлены в адрес прокуратуры области, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено. Заявитель продолжил работу с адвокатом.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Курской области:

УФССП России по Курской области:

- проводить правовое просвещение граждан-должников по вопросу добровольного исполнения судебных актов с учетом изменений законодательства;
- принимать действенные меры по повышению эффективности принудительного исполнения судебных актов;
- проводить мониторинг по случаям нарушения действующего законодательства и прав граждан в ходе исполнительного производства, принимать меры по недопущению выявленных нарушений.

УМВД России по Курской области, СУ СК России по Курской области:

- принимать меры по соблюдению законодательства и прав граждан при исполнении служебных обязанностей;
- обеспечивать соблюдение разумных сроков расследования уголовных дел.

К сожалению, Уполномоченному и его аппарату также пришлось воспользоваться правом на судебную защиту и отстаивать интересы в Верховном суде РФ.

В результате оспаривания омбудсменом нормативных правовых актов Курской области, которыми предполагалась ликвидация аппарата уполномоченного как государственного органа Курской области, Верховный суд РФ полностью удовлетворил требования уполномоченного, отменив все ранее вынесенные судебные постановления по административному делу. В постановлении Верховный суд РФ указал, что **из системного толкования федерального законодательства региональный уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом Курской области**.

На момент подготовки доклада были внесены изменения в статью 14 Закона Курской области №62-ЗКО «Об Уполномоченном по правам человека в Курской области», предусматривающую, что региональный уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом субъекта РФ, сотрудники рабочего аппарата являются государственными гражданскими служащими Курской области.

8. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ РЕГИОНА

В процессе своей деятельности Уполномоченный по правам человека в Курской области находится в постоянном взаимодействии с органами власти, должностными лицами, организациями, объединениями не только региона, но и других субъектов, что позволяет наиболее оперативно и эффективно решать вопросы обеспечения и защиты прав человека и гражданина на территории региона и за его пределами.

Форма взаимодействия выражается в совместной работе при рассмотрении обращений граждан, проведении приемов, выездных проверок, рабочих встреч, совещаний и ином.

В итоговом году Уполномоченный продолжал работу в составе антитеррористической комиссии, призывной комиссии, комиссии по безопасности дорожного движения, комиссии по урегулированию спорных вопросов при рассмотрении заявлений граждан, жилые помещения которых утрачены в результате обстрелов ВСУ, комиссии по вопросам помилования.

Под председательством Уполномоченного по правам человека в Курской области было проведено 9 заседаний комиссии по помилованию на территории региона, в ходе которых было рассмотрено 24 ходатайства о помиловании осужденных. Одна из осужденных по рекомендации комиссии и по представлению Губернатора Курской области была помилована Президентом Российской Федерации.

На территории Курской области работает Комиссия по урегулированию спорных вопросов при рассмотрении заявлений граждан, жилые помещения которых утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, и граждан, проживающих в населенных пунктах, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам, на территории Курской области (далее Комиссия). В Комиссию входят представители органов власти региона, также в ее работе принимают участие органы прокуратуры.

С августа 2025 года в состав Комиссии включен Уполномоченный по правам человека в Курской области. Комиссия рассматривает только спорные вопросы, по результатам принимает решение о предоставлении жителю приграничья выплаты на приобретение или строительство жилого помещения или отказывает. Работа Комиссии региона предполагает минимизировать количество граждан, которым, в целях защиты права на выплату, придется обращаться в суд.

Основные острые вопросы по соблюдению прав граждан региона Уполномоченный обсуждал непосредственно с Губернатором Курской области А.Е. Хинштейном в ходе оперативных совещаний и рабочих встреч.

Уполномоченный принимал участие во встречах врио губернатора Курской области А.Е. Хинштейном с жителями Кореневского, Беловского, Хомутовского районов, организованные в КЗ «Свиридовский», а также Большесолдатского, Суджанского районов.

В целях соблюдения прав жителей приграничья, находившихся в оккупации, на получение финансовой помощи в размере 65 тыс. рублей просьба уполномоченного была поддержана главой региона. Правительством Российской Федерации вопрос был рассмотрен и принято постановление № 580 «О внесении изменения в постановление Правительство Российской Федерации от 28 февраля 2025 г. № 247», которым изменен срок назначения ежемесячной выплаты (выплата проставляется с 1 февраля 2025 года независимо от месяца включения граждан в списки получателей).

Уполномоченный с 2023 года сотрудничает с региональным филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества», в рамках рабочих встреч с руководителем филиала Т.А. Банниковой обсуждались вопросы защиты прав участников СВО и членов их семей, на приемах оказывалась всестороння помощь.

Продолжалась совместная работа с органами местного самоуправления. При рассмотрении обращений граждан Уполномоченный инициировал рабочие встречи с главами муниципальных образований и структурными подразделениями администраций муниципалитетов, в ходе которых решались вопросы обеспечения и защиты прав населения на отдельных территориях. Так, во взаимодействии с главой города Курска и совместных выездных приемов в 2024 году разрешился вопрос ремонта дошкольного образовательного учреждения, начатого в 2025 г. С администрацией Брежневского сельсовета Курского района разрешился вопрос о переносе дороги для большегрузов дальше от домов жителей деревни.

В целях сотрудничества и принятия совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты прав и свобод и законных интересов человека и гражданина в соответствии с законодательством РФ, в том числе в целях правового просвещения, в 2025 году было подписано Соглашение Уполномоченным и ОКУ «Дирекция по реализации в Курской области программ обеспечения жильем отдельных категорий граждан». Совместно рассматривались спорные ситуации жителей приграничья, по двум обращениям были приняты положительные решения.

Продолжалось взаимодействие с органами прокуратуры Курской области. При взаимодействии с прокуратурой Курской области разрешился вопрос отопления в дошкольном образовательном учреждении «Детский сад посёлка Магнитный», а также по результатам проверки обращения граждан многоквартирных домов прокуратурой выявлены были нарушения по предоставлению коммунальной услуги ненадлежащего качества. Осуществлен перерасчет платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению собственникам МКД.

В 2025 году в Курской области состоялись досрочные выборы Губернатора Курской области.

В единый день голосования 14 сентября 2025 года Уполномоченный принимал участие в брифинге в Региональном Центре по общественному наблюдению, действующем на базе Общественной палаты Курской области.

В рамках мониторинга Уполномоченный посетил три избирательных участка, организованных в местах временного пребывания избирателей — пунктах временного размещения граждан Российской Федерации на территории Курской области. Избирательные участки были готовы к проведению голосования: все процедуры соответствовали требованиям законодательства. Замечаний по организации голосования на участках не поступило.

В аппарате Уполномоченного было организовано дежурство сотрудниками аппарата, работала «горячая линия», в рамках проведения избирательной кампании сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области было рассмотрено два заявления о соблюдении избирательных прав граждан, нарушений не было установлено.

Совместно со старшим помощником прокурора Курской области и членом Общественной наблюдательной комиссии Курской области омбудсмен региона провели проверку организации голосования лиц, обладающих избирательным правом, на избирательном участке ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Курской области. В ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Курской области создан участковый избирательный участок № 992, организовано проведение голосования 224 лиц, содержащихся под стражей, обладающих избирательным правом. Из них приняли участие в голосовании 223 подозреваемых и обвиняемых, 1 человек от участия в голосовании отказался. 12.09.2025 г. участие в голосовании приняли 16 человек, содержащихся в учреждении, обладающих избирательным правом, из других регионов: Республика Коми — 2, Краснодарский край — 2, Иркутская область — 3, Калужская область — 3, Новгородская область — 1, Ростовская область — 4, Свердловская область — 1. На всех участках соблюдались права избирателей.

На базе ФГБОУ ВО «Курский государственный университет» под руководством председателя ООО «ОПС «Человек и Закон» А.В. Терновцова Уполномоченный и сотрудники рабочего аппарата принимали участие в рабочих встречах, цель которых — вовлечение студентов юридических направлений в оказание бесплатной юридической помощи жителям приграничья Курской области, а также формирование устойчивой площадки их взаимодействия с потенциальными работодателями и профильными организациями.

А.В. Терновцов знакомил с работой команды «Правомобль» по оказанию бесплатных юридических услуг не только гражданам региона, но и гражданам во всех субъектах Российской Федерации; также с работой активных студентов, которые участвуют в оказании правовой помощи жителям приграничья. Представители приглашенных организаций и органов власти рассказывали студентам о своей деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи жителям Курской области, пригласили студентов взаимодействовать в этой работе и набираться практического опыта.

Студентам юридического факультета ФГБУО ВО «КГУ» участники мероприятия желали выбрать свой путь, определиться со специализацией, развивать навыки и стать достойными специалистами.

В итоговом периоде Уполномоченный взаимодействовал с представителями УФСИН России по Курской области, руководством исправительных учреждений региона.

В процессе рабочих поездок Уполномоченный общался с осужденными. Так, при посещении ФКУ ИК-2 УФСИН России по Курской области в сопровождении руководства колонии, совместно с первым заместителем начальника УФСИН России по Курской области, курским прокурором по надзору за соблюдением законов в ИУ, помощником начальника УФСИН по соблюдению прав человека в УИС, председателем ОНК, представителем Русской Православной Церкви уполномоченный осмотрел отремонтированные помещения для длительных свиданий в исправительной колонии, а также

с помощником начальника УФСИН по соблюдению прав провели личный прием осужденных. Всем обратившимся давались устные консультации. Некоторые вопросы разрешались с участием администрации ИУ.

В 2025 году в Курской области под руководством ОО «Скорая Молодежная Помощь» состоялось открытие двух «Мастерских Победы» и Общественного штаба.

Открытая «Мастерская Победы» в Курской области была 9-й самой крупной в Черноземье. Волонтерский штаб был создан совместными усилиями «Скорой Молодежной Помощи» и центром «Заслон». Мастерской присвоено имя Александра Келенджеридзе (Дядя Саша Грузин), добровольца из Кореневского района, бесстрашного человека с добрым сердцем, который нашел и вывез более 400 тел солдат РФ и ВСУ. Александр Келенджеридзе погиб 9 мая.

В офисе Уполномоченного совместно с руководителем центра «Заслон» Ю. Пустовым состоялось знакомство омбудсмена с руководителем ОО «Скорая Молодежная Помощь» А. Андросовым и его командой. В «Мастерской Победы» не только собирается гуманитарная помощь, проводятся патриотические встречи, создан музей, но и организовано производство для фронта.

Уполномоченный совместно с председателем совета ветеранов МВД России по Центральному округу города Курска В.И. Кустовым и Ю. Пустовым на постоянной основе оказывают гуманитарную помощь нашим бойцам.

С первых дней специальной военной операции, а также событий вторжения ВСУ в Курскую область деятельность волонтеров направлена на благо мирного населения и наших бойцов. Душевная щедрость, стойкость духа, безграничная сила и преданность высоким идеалам патриотизма каждого из добровольцев поддерживали наших граждан и военнослужащих. Помощь, оказанная за эти годы участникам СВО, а также с событий 2024 года курянам бесценна.

По представлению Совета ветеранов боевых действий органов внутренних дел и внутренних войск России Уполномоченный по правам человека в Курской области в итоговый период неоднократно награждал добровольцев медалями «За помощь фронту» и благодарственными письмами.

За вклад в оказание помощи участникам СВО, за проявленное мужество проводились церемонии награждения медалями «За освобождение Курской области», «Участнику гуманитарной помощи». Не забывали и о прекрасной половине курских добровольцев — наших женщинах. Они были награждены медалями «За помощь фронту» и благодарственными письмами.

Приказом врио командира войсковой части 12721 Вооруженных сил РФ Уполномоченный по правам человека в Курской области В.В. Фирсов награжден медалью «Волонтер России»

5 декабря в День добровольца (волонтера) по всей России прошли праздничные мероприятия, на которых чествовали тех, кто всегда готов прийти на помощь; тех, кто бескорыстно с открытым сердцем отдает свое время, силы, а порой и свои жизни, помогая людям. В современных условиях постоянных вызовов и внешних угроз волонтеры ни один раз доказали, что понятия «тыл» и «фронт» неразделимы.

В офисе Управления Федерального казначейства по Курской области прошла торжественная встреча волонтеров, Уполномоченный по правам человека в Курской области вручил заслуженные награды сотрудникам Управления.

Работа с волонтерскими организациями, учреждениями, добровольцами будет продолжена.

Традиционно Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в Международном дне «Белой трости». В России это событие с 1987 года стало

началом месячника «белой трости», который завершается 13 ноября во Всемирный День слепых.

Главная цель проводимых мероприятий в России 15 октября и месячника «белой трости» — привлечь внимание общества к проблемам незрячих и слабовидящих людей, напомнить об их правах и возможностях, для воспитания толерантности, информирования о методах помощи.

Обязанность каждого гражданина — способствовать интеграции и адаптации людей с нарушением зрения. Девиз Международного дня белой трости — «Толерантность. Равноправие. Интеграция». Люди с ограниченными возможностями здоровья — равноправные члены общества, имеющие право на самовыражение во всех сферах жизни. Такие мероприятия проводятся не только для привлечения внимания общества к проблемам незрячих и слабовидящих людей, но и напоминают обществу о том, что они нуждаются в простой поддержке. Мы обязаны уважать их ежедневный маленький/большой подви г. Люди с ограниченными возможностями здоровья обладают несокрушимой волей, они пример оптимизма для большинства из нас.

Чтобы приглашенные могли окунуться в мир незрячих и прожить один день вместе с ними, организовывались мини-площадки: информационные «Образование» и «Реабилитация», клуб «Верный друг» с демонстрацией возможностей собак-проводников, спортивная (шахматы, шашки, дартс, велотандем), по оказанию ситуативной помощи. Каждый гость мог стать участником квеста «Все на ощупь», где закрытыми глазами определял по запаху специи, на ощупь — овощи, попробовать себя в быту. Была организована выставка технических средств реабилитации, площадка Курской областной специальной библиотеки для слепых и слабовидящих им. В.С. Алехина — Филиала ОБУК «Областная библиотека им. Н. Асеева».

Взаимодействие с председателем Курской организации ВОС Р.Ю. Тихоновым будет продолжено.

Осуществляя деятельность по защите прав и свобод жителей Курской области, Уполномоченный по правам человека тесно взаимодействует с органами государственной власти региона, органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных структур (Курская областная Дума, Администрация Курской области, главы муниципальных районов Курской области, Избирательная комиссия Курской области, отделение ФПСС РФ по Курской области, Прокуратура Курской области, СУ СК России по Курской области, УМВД России по Курской области, УФСИН России по Курской области, УФССП России по Курской области и т.д.)

Главное направление такого сотрудничества — совместное рассмотрение обращений граждан. Организовываются встречи с руководителями вышеуказанных органов, в ходе которых обсуждаются меры по урегулированию наиболее сложных ситуаций.

Также активно используется практика проведения совместных приемов граждан Уполномоченным и представителями органов государственной власти региона, правоохранительными органами (прокуратура, УФСИН, УМВД, УФССП). К примеру, проводились совместные приемы на базе УФССП по Курской области с участием Уполномоченного по правам человека, Главного судебного пристава. Многие вопросы граждан разрешались в ходе приемов.

Большое значение также уделяется проведению комиссионных выездных проверок социальных и исправительных учреждений (прокуратура, ОНК).

Устойчивая практика взаимодействия сложилась между Уполномоченным по правам человека региональной Общественной палатой, Федерацией организаций профсоюзов Курской области, общественными организациями инвалидов. Уполномоченный по правам человека принимает участие в рабочих совещаниях, заседаниях постоянных комиссий и рабочих групп, круглых столах, проводимых органами исполнительной власти региона.

На сегодняшний день Уполномоченным заключено 29 соглашений о взаимодействии.

9. МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ, МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В 2025 году продолжалась работа по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в РФ, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, по отдельным вопросам — с уполномоченными по правам человека бывших советских республик в интересах защиты прав граждан и по содействую граждан этих республик на территории нашего государства.

Наиболее острые и важные вопросы защиты прав человека и гражданина выносились на обсуждение Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека (далее — Координационный совет).

В рамках координационных советов в 2025 году рассматривались проблемы соблюдения прав граждан при конвоировании и их нахождении в конвойных помещениях судов; соблюдение и защита прав граждан в учреждениях УИС; защита прав иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в ЦВСИГ; взаимодействие уполномоченных по правам человека с общественными наблюдательными комиссиями; защита прав граждан, содержащихся в специальных учреждениях МВД России; организация медицинского обеспечения в местах принудительного содержания граждан; права человека в контексте развития уголовно-исполнительной системы; соблюдение прав человека в процессе реализации федерального закона «О пробации в Российской Федерации»; защита прав участников и ветеранов боевых действий; вопросы защиты прав участников СВО и членов их семей, адаптации жилья инвалидов; правовой защиты детей-сирот; обеспечения прав сельских жителей; практики видеоконференций в правовом просвещении и взаимодействии с юридическими клиниками и другие.

Уполномоченные по правам человека субъектов не только делятся опытом защиты прав граждан, но и выработают конкретные предложения в адрес органов государственной власти, направленные на совершенствование законодательства в различных сферах жизнедеятельности общества.

В расширенных заседаниях, кроме уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, принимают участие представители Управления Президента РФ по общественным проектам, министр юстиции РФ, председатель Социального фонда России, советник Президента РФ и председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в РФ, первые заместители министров внутренних дел РФ и просвещения РФ, представители Федеральной службы исполнения наказаний, Управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры РФ, Генеральный директор

ФГБУ «НМИЦ ПН им. В.П. Сербского» Минздрава России и другие представители уполномоченных органов и организаций субъектов. Обсуждение многих вопросов, предложения уполномоченных по правам человека субъектов, основанных на практике в ходе работы с обращениями граждан, находят поддержку у присутствующих органов власти, а также способствуют их реализации.

В 2025 году исполнилось пять лет со дня принятия Федерального закона «О региональных уполномоченных по правам человека в Российской Федерации». В своем приветствии для участников Всероссийского совещания уполномоченных по правам человека Президент РФ В.В. Путина отметил укрепление роли института уполномоченного по правам человека за эти годы, важность принятия в 2020 году Федерального закона «О региональных уполномоченных по правам человека в Российской Федерации» и необходимость дальнейшего совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека.

В ходе Всероссийского совещания Владимиру Владимировичу Фирсову начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам С. Новиков вручил благодарственное письмо за высокий профессионализм и значительный личный вклад в дело защиты прав и свобод человека за подписью Сергея Владиленовича Кириенко, Первого заместителя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

Гуманитарное взаимодействие с федеральным омбудсменом по вопросам розыска пропавших, возвращения из плена на Родину наших мирных жителей и бойцов, возвращения тел погибших для захоронения в родных краях не прекращалось. Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова находилась на постоянной связи с главой нашего региона при проведении мероприятий по возвращению жителей приграничных районов с территории Украины. Слова благодарности родных всегда адресованы Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Министерству обороны, Международному Комитету Красного Креста, российским спецслужбам, Республике Беларусь за поддержку, огромную слаженную работу и освобождению наших граждан.

В ходе встречи в декабре 2025 года Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека Дмитрием Лубинцом, Татьяна Николаевна поднимала вопросы об обмене военнопленными и репатриации российских раненых.

«Принципиально подняла вопрос о необходимости скорейшей разблокировки обменов военнопленными, которых не было уже более 4 месяцев. Матери и жены заждались своих родных и близких. Их скорейшее возвращение домой будет актом гуманизма и милосердия. Обратила внимание, что Минобороны России неоднократно предлагало разные форматы обменного процесса, однако украинская сторона затягивает принятие соответствующих решений» — сообщила Татьяна Николаевна.

«Передала омбудсмену Украины список украинских военнослужащих, находящихся на территории России, которых можно было бы освободить в рамках обмена в ближайшее время. Ждем предложений от украинской стороны». «Поставила вопрос о необходимости репатриации российских раненых военнопленных в соответствии с Женевской конвенцией».

«С момента оккупации ВСУ Курской области в августе 2024 года на территорию Украины были перемещены 165 мирных курских жителей, которые незаконно удерживались разное время. Остаются ещё 10 человек.

Четко дала понять, что наши мирные граждане не станут предметом торга в переговорном процессе. Их возвращение домой — вопрос в повестке номер один», — сообщила федеральный уполномоченный.

Благодаря трудоемкой работе федерального омбудсмена и ее команды наши граждане возвращаются на Родину, возвращаются к родным и близким, возвращаются в свои родные края.

Совместно с Т.Н. Москальковой и ее командой Уполномоченный посещал пункты временного размещения, расположенные в г. Курске и Курской области. Общались с жителями приграничья, обсуждали жилищные вопросы,

Татьяна Николаевна передавала курянам необходимую гуманитарную помощь.

При содействии Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой в течение года в Курскую область неоднократно доставлялась гуманитарная помощь в виде лекарственных препаратов, бытовой техники, одежды, обуви, продовольственных товаров, товаров первой необходимости.

Гуманитарная помощь в наш регион предоставлялась от сотрудников ООО «Биннофарм Групп», коллектива Компании, входящей в АО «Российский экспортный центр», представителями Инвестиционно-строительной группы.

Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе Буцай Павел Юрьевич в рамках гуманитарной помощи привозил для наших бойцов крымские яблоки.

Благодаря Уполномоченному по правам человека в Челябинской области Сударенко Юлии Александровне, в 2025 году состоялось знакомство и встреча регионального уполномоченного с директором Благотворительного фонда «Бирюзовый» Кириллом Чиглинцевым.

Фонд «Бирюзовый» основан в 2019 году врачами, кандидатами медицинских наук Антоном Петровичем Рыжим и Кириллом Александровичем Чиглинцевым в Челябинской области. Миссия фонда - помогать детям с ограничениями по здоровью верить в себя и создавать инновации.

Благотворительный фонд реализует проект по установке детям, у которых отсутствуют верхние и (или) нижние конечности (в возрасте до 18 лет), высокотехнологических протезов. Благотворительный фонд не просто оказывает разовую помощь, а сопровождает каждого ребенка по мере взросления.

На базе ОБУЗ «Курская областная детская клиническая больница» Владимир Фирсов, Кирилл Чиглинцев, представитель Уральского федерального округа АНО «Диалог Регионы» Александра Антонова встречались с детками разного возраста.

К. Чиглинцев общался с каждым ребенком, проводил тестирование, обсуждал с родителями возможность оказания помощи с учетом индивидуальности детей и планировал дальнейшее взаимодействие. В 2025 году один юный хоккеист с ограничениями по здоровью получил свой спортивный протез.

Работа была продолжена и в Курскую область приезжал главный врач АНО «Детский Центр Протезирования «Хочу Ходить» Сафронов Денис Леонидовичем и ведущий протезист Клеманов Игорь Анатольевич для повторной встречи с детьми. Врачи снимали замеры, выстраивали с родителями дальнейшую работу по протезированию.

Детский Центр Протезирования «Хочу Ходить» был открыт Благотворительным Фондом «Жизнь в Движении», учредителями которого являются врач и продюсер Наталья Шагинян и народный артист России,

художественный руководитель Государственного Театра Наций Евгений Миронов.

Команда врачей Центра ведет ребенка, начиная с диагностики, операции по подготовке культи через этап создания протеза до момента окончания обучения пользования протезом в различных условиях, а также оказывает помощь в дальнейшей эксплуатации и совершенствовании протеза. После создания протеза Центр оказывает помощь в процессе реабилитации и социализации детей.

Такие встречи продолжают реализовывать проект по установке детям высокотехнологических протезов и дают им старт во взрослую жизнь. Совместное взаимодействие омбудсмена, представителей Фонда и центра будут продолжено.

Уполномоченный по правам человека в Курской области Владимир Фирсов и советник Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по новым и приграничным районам Елена Николаевна Спиридонова с рабочей поездкой посещали дружественный Белгородский регион для обсуждения вопросов сотрудничества и взаимодействия в рамках работы по оказанию помощи отселенным жителям приграничья, проживающим в ПВР, а также военнослужащим и членам их семей встретились с Уполномоченным по правам человека в Белгородской области Жанной Николаевной Киреевой.

При слаженном взаимодействии регионального омбудсмена с различными структурами удается разрешать проблемы заявителей в оптимальные сроки.

Благодаря коллегам: Уполномоченному по правам человека в Донецкой Народной Республике, Уполномоченному по правам человека в Луганской Народной Республике, Уполномоченному по правам человека в городе Москва, Уполномоченному по правам человека в Нижегородской области и омбудсменам ближних регионов, с которыми взаимодействовали по вопросам участников СВО и членов из семей, по вопросам восстановления прав пенсионеров, направления граждан на лечение в другие регионы Нижний Новгород и Москву, оперативно принимались меры не только по защите прав граждан, но и в разрешении жизненных ситуаций.

Развитие международного сотрудничества в рамках деятельности Уполномоченного в настоящее время также имеет важное значение. Наложенные на Россию санкции оказали негативное влияние на развитие деловых контактов омбудсменов с зарубежными партнерами, включая общественные организации. Но несмотря на многие ограничения, деятельность федерального и региональных омбудсменов по расширению отношений с иностранными коллегами позволили не только делиться опытом и обсуждать формы и методы защиты прав и свобод граждан, в том числе в ходе расширенных заседаний, но и приобрести и укрепить новые международные контакты.

Интересы защиты прав человека и гражданина и успешное разрешение обращений, которые поступают к Уполномоченному по правам человека в Курской области от иностранных граждан, а также граждан Российской Федерации, ранее проживавших на территории иностранных государств, требуют наличия оперативных контактов с омбудсменами из других стран. По этой причине вопросы установления и развития международного сотрудничества занимают значительное место в деятельности регионального уполномоченного по правам человека. Примером двустороннего сотрудничества является совместная работа Уполномоченного по правам человека в Курской области Владимира Фирсова и Омбудсмена Кыргызской Республик, Уполномоченного по правам человека Республики Азербайджан при рассмотрении обращений по вопросам пенсионного обеспечения.

Уполномоченный благодарит коллег за оказанное содействие по защите прав и свобод человека и надеется на дальнейшее продуктивное сотрудничество.

10. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ, ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Одним из направлений деятельности Уполномоченного является содействие правовому просвещению населения посредством распространения знаний о правах и свободах человека и гражданина, а также формах и методах их защиты.

С целью максимально широкого охвата аудитории реализация этой задачи происходит по всем возможным направлениям. Жители Курской области, граждане из других субъектов могут получить юридические консультации во время личных приемов Уполномоченного и сотрудников его аппарата в городе Курске, выездных приемов в муниципалитетах, обратившись к омбудсмену письменно, посредством электронной почты, подав обращение через сайт УПЧ, обратиться к региональному уполномоченному через омбудсмена другого субъекта либо по телефону.

Уполномоченный и сотрудники его рабочего аппарата регулярно проводят приемы граждан, в ходе которых заявителям предоставляются правовые консультации по вопросам, касающимся самых различных отраслей права и сфер жизнедеятельности.

Необходимые разъяснения законодательства и правоприменительной практики также предоставляются гражданам в ходе выездных мероприятий Уполномоченного по правам человека и приемов граждан в муниципальных районах Курской области, в том числе при участии в приемах граждан с представителями власти Курской области.

Основой правозащитной деятельности Уполномоченного является независимость, беспристрастность и объективность.

На сегодняшний день институт Уполномоченного по правам человека является специализированной системой защиты прав граждан, который призван отслеживать нарушения прав и интересов и способствовать их восстановлению.

Нормы действующего законодательства и возможности самозащиты прав разъясняются гражданам в ходе посещений Уполномоченным социальных, образовательных, медицинских, исправительных учреждений региона.

Регулярно проводились мероприятия просветительского характера, направленные на повышение уровня правовой грамотности молодежи (лекции, тематические занятия в общеобразовательных учебных заведениях, ВУЗах, СУЗах).

Ежегодно омбудсмен и сотрудники его аппарата принимают участие в реализации масштабной образовательной акции Всероссийский Единый урок «Права человека», приуроченной к празднованию Международного дня прав человека. В рамках Единого урока проводятся тематические занятия в общеобразовательных учреждениях региона.

За период нахождения на должности с 2015 года Уполномоченный и сотрудники рабочего аппарата организовывали тематические занятия, и видео-уроки для учащихся МБОУ «СОШ № 42», МБОУ «СОШ № 57», МБОУ «СОШ № 52», МБОУ «СОШ № 15» города Курска, МБОУ «Косиновская СОШ» Курского района, МКОУ «Старковская СОШ» Октябрьского района Курской области, МБОУ «Школа № 32 им. прп. Серафима Саровского» города Курска, МКОУ «Ленинская средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов» Октябрьского района Курской

области, студентов юридического факультета Юго-Западного государственного университета, ОБПОУ «Советский социально-аграрный техникум имени В.М. Клыкова» и других.

Занятия проводились в формате диалога с аудиторией. После краткого экскурса в историю создания Всеобщей декларации прав человека, учащиеся вместе с Уполномоченным или сотрудниками аппарата на реальных примерах нарушенных прав обсуждали ситуации. Стоит отметить, что молодежная аудитория стремится изучить свои права и способы их защиты.

Также Уполномоченный принимает участие в реализации социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров», инициированного федеральным омбудсменом Т.Н. Москальковой. Основная цель проекта – повышение правовой грамотности пожилых людей.

Проводятся встречи с пенсионерами, в том числе в социальных учреждениях стационарного обслуживания, на которых гражданам даются разъяснения законодательства по различным вопросам (медицинское обслуживание, ЖКХ, социальное обеспечение и т.д.).

Подобные мероприятия позволяют ближе взглянуть на проблемы пенсионеров и помочь им быстрее адаптироваться в условиях постоянного изменения законодательства и глобальной информатизации общества.

Правовое консультирование граждан осуществлялось Уполномоченным и его аппаратом в рамках участия Единых днях оказания бесплатной юридической помощи.

С 07.07.2025 г. по 13.07.2025 г. во всех субъектах Российской Федерации Минюстом России проводилась Всероссийская неделя правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи, приуроченная ко Дню семьи, любви и верности. Уполномоченным по правам человека в Курской области и сотрудниками его рабочего аппарата предоставлялась гражданам бесплатная юридическую помощь по вопросам защиты интересов семьи.

Региональный омбудсмен с сотрудником аппарата проводили прием граждан в филиале Фонда «Защитники Отечества».

Были приняты члены семей участников СВО, которые находятся в плену или погибли. Вопросы, с которыми обращались родственники, относились, в первую очередь, к розыску военнослужащих, возврату домой военнопленных, получению выплат на детей. Обратившимся была оказана бесплатная юридическая помощь, приняты письменные заявления для дальнейшей работы.

Деятельность по правовому просвещению населения ведется омбудсменом также посредством выпуска информационно-просветительских материалов, публикации специальных докладов, аналитических статей, разъяснений законодательства.

В разные годы в аппарате Уполномоченного были подготовлены и распространены среди граждан следующие печатные издания:

- информационные брошюры: «Права и обязанности осужденных, отбывающих наказание в колониях», «Права граждан при административном задержании» и другие;
- памятки: «Права и обязанности пациента», «Памятка участникам СВО и членам их семей по выплатам и льготам», «Памятка жителям Курской области по противодействию проявлениям недобросовестности в процессе оказания юридических услуг» и другие;
- буклеты: «Уполномоченный по правам человека в Курской области», «Особенности отбывания наказания и материально-бытового обеспечения осужденных беременных женщин, осужденных кормящих матерей и осужденных женщин, имеющих детей», «Освобождение от наказания в связи с болезнью» и другие.

В целях правового информирования широкого круга заинтересованных лиц Уполномоченным по правам человека в Курской области за период деятельности были подготовлены в виде печатных изданий Специальные доклады на тему:

- «Реализация права граждан, содержащихся в исправительных учреждениях УФСИН России по Курской области, на освобождение от отбывания наказания в связи с тяжким заболеванием» (2018 г.);

- «О соблюдении прав граждан, страдающих психическими расстройствами и проживающих в психоневрологических интернатах Курской области» (2018 г.);
- «О состоянии доступной среды для инвалидов в Курской области» (2019 г.);
- «Право на историческую память» (2020 г.);
- «О проблемах правовой защиты жертв криминальной агрессии молодёжной среды» (2020 г.);
- «О реализации прав населения Курской области на благоприятную окружающую среду и качественное водоснабжение» (2021 г.);
- «Финансовая грамотность населения» (2022 г.);
- «Памятка участникам СВО и членам их семей по выплатам и льготам» (2023 г.);
- «Памятка жителям Курской области по противодействию проявлениям недобросовестности в процессе оказания юридических услуг» (2023 г.);
- «Защита прав жителей приграничных районов Курской области — приоритетное направление деятельности Уполномоченного по правам человека» (2024 г.);
- «Вопросы нарушения конституционного права жителей Курской области на охрану здоровья и медицинскую помощь» (2024 г.).

Важную роль в правовом просвещении населения играет сайт регионального Уполномоченного по правам человека в сети Интернет (upch46.ru) и страница пресс-службы омбудсмена в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/ombudsmankursk). На указанных площадках проводится информирование жителей региона о деятельности Уполномоченного, способах защиты прав и свобод человека, актуальных изменениях законодательства и особенностях правоприменительной практики по различным вопросам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Жизнь, какая бы ни была, есть благо,
выше которого нет никакого»

(Л.Н. Толстой)

События нашего региона уже вошли в историю России. Вторжение войск ВСУ 6 августа 2024 года на территорию Курской области обернулось огромными потерями и испытанием для простых людей. Вооруженными силами России была проведена самая дерзкая и отчаянная операция «Поток», которая дала начало масштабной операции по освобождению города Суджи и остальных территорий от украинских формирований.

Оккупация населенных пунктов, гибель мирного населения и наших бойцов, плен — все случившееся тяжело отразилось не только на жителях региона. Нарушение права на жизнь со стороны украинской стороны показало полное расчеловечивание себя, что не поддается никакому пониманию. Совместно мы должны сделать все, чтобы этого не повторилось. По настоящее время Курская область, соседние регионы, федеральные структуры проводят мероприятия по оказанию помощи нашим гражданам, ликвидации последствий вторжения ВСУ.

В связи с сохраняющейся сложной обстановкой Курская область находится в зоне постоянного внимания Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина. В мае 2025 года в результате визита главы государства определены совместные с региональными органами власти мероприятия комплексного восстановления пострадавших районов приграничья.

Важным политическим событием региона в 2025 году стали досрочные выборы Губернатора Курской области А.Е. Хинштейна. Благодаря главе региона между нашими структурами достигнуто понимание и налажено продуктивное взаимодействие.

В итоговом году в адрес уполномоченного поступали не только обращения, связанные с событиями 2024 – 2025 гг., сохраняющейся сложной обстановкой в регионе, проведением СВО, а также обращения, имеющие более давние и глубокие корни.

Для решения многих вопросов региона и улучшения ситуации с соблюдением прав и свобод граждан большое значение имеет вовремя увидеть в частной проблеме отдельного человека системные недостатки, анализировать и своевременно устранять их причины.

Постепенно наши жители начинают приходить в себя и возвращаться к повседневной жизни. Однако остается немало проблем, которые еще надо решить.

Прошу органы власти региона и федеральные структуры обратить внимание на те проблемы, которые отражены в докладе и о которых мы уже говорим, и найти эффективные управленческие решения, направленные на совершенствование государственных правозащитных механизмов.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», статьей 13 Закона Курской области от 14.09.2020 г. № 62-ЗКО «Об Уполномоченном по правам человека в Курской области» Доклад о деятельности будет представлен в Курскую областную Думу, Губернатору

Курской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Курского областного суда и прокурору Курской области, опубликован в средствах массовой информации, а также размещен на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Выражаю искреннюю признательность всем государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям за оказанное содействие по защите прав и свобод человека.

Надеюсь на дальнейшее конструктивное сотрудничество.

С уважением,
Уполномоченный по правам
человека в Курской области

В.В. Фирсов

ИНСТИТУТУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ ИСПОЛНИЛОСЬ 20 ЛЕТ. НАГРАЖДЕНИЕ СОТРУДНИКОВ РАБОЧЕГО АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ГУБЕРНАТОРОМ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ АЛЕКСАНДРОМ ЕВСЕЕВИЧЕМ ХИНШТЕЙНОМ

Z центр
Заслон
Z заслон

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕ
В КУРСКОЙ О

ОСТЕОН
ТАМ, ГДЕ МЫ, ТАМ – ПОБЕДА!
МОРСКАЯ ПЕХОТА
АССОЦИАЦИЯ ВЕТЕРАНОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
И ВНУТРЕННИХ ВОЙСК РОССИИ
КУРСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
МЫ ВЕРНЫ ПРИСЯГЕ И РОДИНЕ!

МЫ
ПОМ-
НИМ

СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО 4

СТАТИСТИКА И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ 6

1. ЗАЩИТА ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ ПРИГРАНИЧЬЯ 12

Меры социальной поддержки 25

2. ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ 34

Защита пенсионных прав граждан 34

Меры социальной поддержки многодетных семей 41

Вопросы социальной помощи 42

Защита прав детей сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей и лиц из их числа
(в том числе из приграничных районов). 44

3. РАЗНОЕ 49

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь. 49

Право на благоприятную окружающую среду
и благоприятные условия проживания.. 50

Нарушение срока рассмотрения обращений граждан. 53

Нарушение прав в сфере исполнительного производства.. 53

Нарушение прав собственников многоквартирного дома. 54

4. ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ 56

Аварийный жилищный фонд 56

5. СОДЕРЖАНИЕ ДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ, ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ 63

Вопросы пассажирских перевозок. 71

6. ЗАЩИТА ПРАВ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ 73

7. СОДЕЙСТВИЕ В СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ 80

8. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ РЕГИОНА 84

9. МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ, МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО 91

10. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ, ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ. 97

ЗАКЛЮЧЕНИЕ. 101

ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2025 ГОДУ

Курск 2026

ПЕЧАТЬ: ИП БАБКИНА Г.П.

305007, г. Курск,
1–й Моковский пр–д, д. 5,
тел./факс: +7 (4712) 74–00–63
Тираж: Х00 экз.