

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Вопросы нарушения конституционного права жителей Курской области на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, закрепленное статьей 41 (часть 1) Конституции Российской Федерации, подразумевает, в том числе право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

Лекарственное обеспечение льготных категорий граждан должно осуществляться в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством.

Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в том числе обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В соответствии с ч. 1 ст. 39, ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В соответствии со ст. 4 Федерального Закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" основными принципами охраны здоровья являются - соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; доступность и качество медицинской помощи.

Согласно п. 2 ст. 19 Федерального Закона N 323-ФЗ каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

Пункт 4 ч. 2 ст. 73 Федерального Закона N 323-ФЗ обязывает медицинских работников назначать лекарственные препараты и выписывать их на рецептурных бланках (за исключением лекарственных препаратов, отпускаемых без рецепта на лекарственный препарат) в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Имеющие инвалидность граждане должны обеспечиваться необходимыми лекарственными препаратами в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по рецептам за счет средств федерального бюджета в рамках Федерального закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" в соответствии с перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 N 2406-р, а также за счет средств регионального бюджета в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 N 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения". Согласно требованиям данного Постановления органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны:

осуществлять меры по контролю за наличием в аптечных учреждениях независимо от форм собственности лекарственных, профилактических и диагностических средств и изделий медицинского назначения, вошедших в обязательный ассортиментный перечень. При отсутствии в аптечных учреждениях лекарственных, профилактических и диагностических средств и изделий медицинского назначения, входящих в обязательный ассортиментный перечень, - принимать соответствующие меры;

своевременно обеспечивать оплату лекарственных средств и изделий медицинского назначения, отпускаемых в установленном порядке населению по рецептам врачей бесплатно или со скидкой;

привлекать дополнительные источники финансирования, в частности, средства коммерческих банков, страховых и трастовых компаний и других структур для развития медицинской промышленности и улучшения лекарственного обеспечения населения.

Порядок предоставления гражданам социальных услуг установлен Приказом Минтруда России N 929н, Минздрава России N 1345н от 21.12.2020 "Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан". При этом процедура получения инвалидами лекарственных препаратов, установленная пунктами 12 - 20 Порядка, не содержит условия о том, что количество выдаваемых препаратов рассчитывается исходя из норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами. В целях же повышения доступности обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями данный Порядок наделяет органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации правом определять условия доставки лекарственных препаратов, медицинских изделий в пределах полномочий по осуществлению закупок лекарственных препаратов и организации обеспечения ими населения, переданных Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом в соответствии с требованиями федерального законодательства обеспечение лекарственными препаратами должно

осуществляться бесперебойно, поскольку прекращение назначенного лечения влечет угрозу жизни и здоровью граждан.

В сложившейся на сегодняшний день и без того непростой ситуации на территории региона, связанной с введением чрезвычайной ситуации федерального значения, под двойным ударом оказались граждане, имеющие право на льготное лекарственное обеспечение как за счет средств федерального, так и за счет средств регионального бюджетов, в том числе из числа жителей Курской области, вынужденно покинувшие территорию проживания.

В связи с увеличивающимся количеством жалоб региональных инсулинозависимых льготников мною в начале сентября 2024 года было направлено обращение в адрес Правительства Курской области с целью устранения имеющихся недостатков в лекарственном обеспечении данной категории лиц.

В соответствии с Приложением к Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 N 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения" при диабете к перечню лекарственных средств и изделий медицинского назначения, отпускаемым при амбулаторном лечении бесплатно относятся: все лекарственные средства, этиловый спирт (100 г в месяц), инсулиновые шприцы, шприцы типа "Новопен", "Пливапен" 1 и 2, иглы к ним, средства диагностики.

19.09.2024 года в мой адрес поступил ответ, в котором в качестве главной причины складывающейся ситуации назван рост вновь выявленных пациентов с заболеванием «сахарный диабет» и ограниченность денежных ресурсов, поступающих из регионального бюджета. Данные аргументы не считаю убедительными, так как по сути дела они могут свидетельствовать с одной стороны о хорошей работе врачей первичного звена, которые активно выявляют инсулинозависимых, а с другой стороны о недостатках в организации аналитической работы и оперативности реагирования управленческих структур регионального Министерства здравоохранения, в том числе в процессе планирования и прогнозирования.

Одновременно, это может свидетельствовать об отсутствии должного взаимодействия регионального Минздрава, как с федеральным Министерством, так и с Курской областной Думой, что также может способствовать возникновению сбоев в обеспечении льготными лекарственными препаратами отдельных категорий граждан.

Несмотря на то, что в мой адрес была предоставлена информация о том, что в конце сентября гипогликемические лекарственные препараты по международными непатентованными наименованиями «Дапаглифлозин», «Меформин» и тест-полоски для определения уровня глюкозы в крови «Контур плюс» на склад и в филиал-аптеки ОА «Курская фармация» отгружены инсулинозависимые граждане в октябре их получить вновь не смогли.

Эта проблема коснулась и пациентов с почечной недостаточностью, которые не обеспечиваются «Урсодезоксихолевой кислотой», и пациентов с

неврологическими заболеваниями, которые 4 месяца ждали препараты «Элеквис», «Аторвастатин», «Линаглиптин», «Метопролол».

Многие лекарственные препараты такие как «Амлодипин» в связи с их отсутствием врачами вообще не выписывались.

Житель города Курска Ш., который был прооперирован в ФГБУ «НМИЦ ВМТ имени А.А. Вишневого» и которому была назначена соответствующая лекарственная терапия, в том числе такими дорогостоящими препаратами как "Брилинта" («Тикаглерол»), "Форсига" («Дапаглифлозин») получил препараты только после моего обращения к заместителю Губернатора Курской области А.В.Белостоцкому.

Таким образом, усилия врачей, которые качественно провели дорогостоящую высокотехнологическую операцию и практически спасли жизнь заявителю, могли быть сведены к нулю в результате имеющихся недостатков в организации лекарственного обеспечения.

Люди высказывают недовольство и тем, что на приемы запись на две, а то и три недели вперед, терапевты выписывают только три наименования лекарственных препаратов за прием, тогда как рекомендации врачей включают более десятка необходимых пациенту лекарственных средств, рецепты не принимаются аптеками на отсроченное обслуживание, людей направляют в иные филиалы аптек в других районах города.

Поднимаемые заявителями вопросы свидетельствуют о наличии серьёзных недостатков системного характера, требующих незамедлительного принятия дополнительных мер в интересах защиты жизни и здоровья граждан, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

В связи с изложенным мною подготовлен данный специальный доклад о нарушении прав указанной категории граждан на территории Курской области.

Руководствуясь интересами защиты прав населения, я вынужден в рамках требований ч.4 ст.11. Федерального закона от 18.03.2020 N 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", ст. 12. Закона Курской области от 14.09.2020 N 62-ЗКО "Об Уполномоченном по правам человека в Курской области" обратиться в Курскую областную Думу о необходимости проведения слушаний по обозначенной проблематике в целях объективной оценки сложившейся ситуации и выработки комплексного плана действий органов публичной власти в целях бесперебойного обеспечения льготников лекарственными препаратами.

С уважением,

**Уполномоченный по правам
человека в Курской области**



В.В. Фирсов