



**ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2023 ГОД**

**Курск
2024**

Уполномоченный по правам человека в Курской области Фирсов Владимир Владимирович

ведет прием граждан в городе Курске в первый и третий понедельник месяца с 10 до 13 часов, по неотложным вопросам – ежедневно, кроме выходных дней. Сотрудники аппарата Уполномоченного ведут прием ежедневно с 10 до 13 часов, кроме пятницы и выходных дней. О выездных приемах Уполномоченного заблаговременно сообщается на официальном сайте и в печатных средствах массовой информации.

Адрес: 305000, г. Курск, Красная площадь, д. 8 (2-й этаж)

Телефон: +7 (4712) 54-00-90

E-mail: upch_kursk@mail.ru

Официальный сайт: upch46.ru

Страница VK: vk.com/id603834276

СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО	4
СТАТИСТИКА И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ	6
1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ	11
2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА	21
3. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	34
4. ПРАВО НА ТРУД	46
5. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ	53
6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ	62
7. ПРАВА ГРАЖДАН НА ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ	73
8. ЗАЩИТА ПРАВ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ЖИТЕЛЕЙ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ	84
9. СОСТОЯНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ	98
10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ	111
11. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	116
12. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ	120
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	124
ФОТОАРХИВ МЕРОПРИЯТИЙ	125

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО



Минувший 2023 год для России в целом стал органичным продолжением процессов и преобразований, которые были запущены в 2022 году. В условиях проведения Вооруженными силами Российской Федерации специальной военной операции в Украине, продолжилось санкционное давление на российскую экономику со стороны коллективного Запада и массовое распространение идеологии русофобии. Однако 2023 год во многом стал переломным для нашей страны. Законодательно закрепив традиционные ценности российского общества, Россия окончательно и бесповоротно утвердилась в своем курсе развития на пути к процветанию и достижению экономического и технологического суверенитета. Благодаря грамотным действиям руководства

страны и консолидации общества, Россия не только выстояла под гнетом санкций, но и сумела укрепить свои позиции в экономической и внешнеполитической сферах. При этом была сохранена социальная направленность в обеспечении национальных целей развития. Государством не только были реализованы все социальные обязательства, но и приняты дополнительные меры по социальной поддержке граждан.

Безусловно, все указанные события и процессы оказывали влияние на текущую повестку в регионах, которые были вынуждены работать в новых условиях и оперативно реагировать на происходящие события. В Курской области, имеющей сухопутную границу с Украиной, оперативная обстановка в течение года оставалась напряженной. В связи с этим органами власти всех уровней принимались дополнительные меры по обеспечению безопасности проживающего населения, оказанию помощи пострадавшим от обстрелов жителям региона, поддержке участников СВО. В плановом режиме велась работа по реализации на территории Курской области национальных проектов, федеральных и региональных государственных программ.

Происходящее в стране и в мире в значительной степени определяло и деятельность Уполномоченного по правам человека в Курской области. Особого внимания требовали вопросы обеспечения и защиты прав участников СВО и членов их семей, прав жителей приграничных районов Курской области; оказания помощи жителям ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, жителям Украины, прибывшим на территорию региона. Важным направлением деятельности была совместная работа с федеральным Уполномоченным по правам человека и Министерством обороны РФ по содействию в возвращении из украинского плена наших земляков. В обычном режиме велась работа по рассмотрению других обращений жителей Курской области.

В настоящем Докладе отражена ситуация с соблюдением прав населения Курской области в 2023 году, проблемные вопросы, с которыми граждане чаще всего обращались к региональному Уполномоченному по правам человека, а также результаты рассмотрения обращений и реализации полномочий по правовому просвещению населения, взаимодействию и сотрудничеству в сфере защиты прав человека.

Доклад состоит из вступительного слова, статистики и общей характеристики поступивших обращений, двенадцати глав и заключения.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», статьей 13 Закона Курской области от 14.09.2020 №62-ЗКО «Об Уполномоченном по правам человека в Курской области» Доклад представляется в Курскую областную Думу, Губернатору Курской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Курского областного суда и прокурору Курской области, публикуется в средствах массовой информации, а также размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Для учета рекомендаций Уполномоченного Доклад также будет направлен в государственные органы и органы местного самоуправления, в обязанности которых входит осуществление мер по обеспечению и защите прав и свобод человека.

**С уважением,
Уполномоченный по правам
человека в Курской области**



В.В. Фирсов

СТАТИСТИКА И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека является рассмотрение поступивших в его адрес обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно или временно проживающих на территории Курской области. Данные обращения являются для Уполномоченного одним из основных источников информации о фактах нарушения прав человека и позволяют оценить как общую ситуацию с соблюдением прав и свобод граждан в регионе, так и сделать вывод об отдельных аспектах деятельности органов власти всех уровней.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области поступило 1608 обращений. Из общего количества обращений 17 – коллективные. В сравнении с предыдущим годом количество обращений увеличилось на 4,9% (в 2022 – 1533).

Высокий показатель поступивших обращений во многом связан с сохраняющейся актуальностью некоторых вопросов, в числе которых вопросы защиты прав участников СВО и членов их семей, оказания содействия прибывшим на территорию Курской области жителям Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, правовой поддержки жителей приграничных районов Курской области. Значительное количество обращений также свидетельствует о востребованности института уполномоченного по правам человека в регионе, доверии к нему со стороны населения.

В зависимости от выбранной заявителями формы реализации права на обращение, все поступившие в 2023 году обращения распределились следующим образом:

- в **устной** форме подано – 967 обращений:
 - по телефону – 168
 - на приеме – 664
 - социальные сети – 135
- в **письменной** – 641, из них:
 - по почте – 211
 - по электронной почте, через интернет-приемную – 283
 - на личном приеме – 147

Из общего количества поступивших обращений 68% составили жалобы – 1013 (в 2022 – 925). Также за год в адрес Уполномоченного поступило 576 заявлений, 5 предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики и 14 благодарностей.

В 2023 году наиболее часто к Уполномоченному обращались военнослужащие, принимающие участие в СВО, и члены их семей (19%); подозреваемые, обвиняемые и осужденные (13,5%); жители ДНР, ЛНР и Украины (7,9%). Значительное количество обращений также поступило от социально незащищенных категорий граждан – пенсионеров (14%) и инвалидов (11,6%).

Большинство обращений поступило в адрес Уполномоченного от граждан, проживающих в городе Курске (711 или 44,3%), Курском районе (87), городе Железногорске (52), Льговском районе (46), городе Щигры (41), Золотухинском районе (35), городе Курчатове (34), Суджанском районе (29), Медвенском райо-

не (24), Октябрьском районе (20), Касторенском районе (17). Реже других обращения поступали от жителей Хомутовского, Большесолдатского и Коньшевского районов.

Самыми многочисленными в почте Уполномоченного традиционно являлись обращения социальной сферы, касающиеся реализации и защиты прав на социальное обеспечение, на охрану здоровья и медицинскую помощь, права на труд, на образование. В 2023 году доля таких обращений в общей массе составила 18,8% или 302 обращения (в 2022 – 343).

При этом лидирующую позицию среди обращений социальной сферы по-прежнему занимали обращения по вопросам соблюдения и защиты прав граждан на социальное обеспечение. В 2023 году поступило 225 обращений данной категории, что примерно соответствует уровню прошлого года (2022 – 239). Тематика вопросов, как и в предыдущие годы, была достаточно разнообразной. В основном заявители обращались по поводу пенсионного обеспечения (65); предоставления мер социальной поддержки пострадавшим от стихийных бедствий, чрезвычайных происшествий, терактов, пожаров (57); назначения и выплаты пособий, компенсаций материнского капитала (36); установление льгот и присвоения льготного статуса (18); по вопросам медико-социальной экспертизы (14) и другим.

Стоит отметить, что в 2023 году значительное количество обращений по вопросам предоставления мер социальной поддержки и пенсионного обеспечения поступило от беженцев с территорий ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также с территории Украины. От участников СВО и членов их семей поступали обращения об оказании помощи в присвоении статуса «Ветеран боевых действий», назначении выплат в соответствии с Указом Президента РФ от 05.03.2022 № 98, предоставлении иных льгот. Жители Курской области, пострадавшие от обстрелов ВСУ, обращались по вопросам выплаты компенсации за утраченное жилье и предоставления единовременной помощи в связи с утратой имущества первой необходимости.

Незначительно снизилось по сравнению с предыдущим годом число обращений по вопросам охраны здоровья и оказания медицинской помощи – 41 обращение (в 2022 – 46). Большая их часть по-прежнему касалась проблем качества и доступности медицинской помощи (26). Граждане жаловались на оказание медицинских услуг ненадлежащего качества, возникающие трудности при обращении за медпомощью, ограниченный доступ к первичной медицинской помощи в сельских населенных пунктах. Обеспокоенность населения также вызывали продолжающаяся оптимизация и реорганизация медицинских учреждений, и в первую очередь закрытие специализированных отделений в районных больницах.

Вопросы реализации и защиты права на труд затрагивались в 26 обращениях жителей Курской области (в 2022 году – 32). Небольшое снижение количества обращений в отчетном году связано с активной работой органов власти по трудоустройству жителей ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, прибывших в Курскую область в экстренном порядке. Проблемами в трудовой сфере остаются незаконные увольнения по инициативе работодателя, а также невыплата или неполная выплата заработной платы и иных причитающихся начислений.

Незначительное количество обращений в течение года поступило по вопросам семейных правоотношений, опеки и попечительства – 5 (в 2022 – 11); вопросам образования и науки – 4 обращения (в 2022 – 14).

По итогам 2023 года на 15% увеличилось количество обращений, связанных со сферой ЖКХ – 122 обращения (в 2022 – 106). Наиболее актуальными для граждан были вопросы, касающиеся предоставления жилищно-коммунальных услуг (42), управления жилым фондом (35), оплаты жилищно-коммунальных услуг (17). Одной из самых серьезных проблем в сфере ЖКХ является проблема ненадлежащего предоставления коммунальных услуг по теплоснабжению и водоснабжению, что в основном связано с изношенностью коммунальной инфраструктуры. Также большое количество обоснованных жалоб поступает по поводу невыполнения управляющими организациями обязанностей по содержанию и текущему ремонту общедомового имущества, предоставления ими коммунальных услуг ненадлежащего качества.

По-прежнему наиболее частой темой обращений жителей региона к Уполномоченному являются вопросы обеспечения и защиты жилищных прав. В течение 2023 года в адрес омбудсмана поступило 73 обращения данной категории, что на 18% больше, чем в предыдущем периоде (в 2022 – 62). Сложно решаемыми остаются вопросы расселения ветхого и аварийного жилого фонда, предоставления жилых помещений малообеспеченным гражданам и лицам из числа детей-сирот. Остро стоит проблема соблюдения жилищных прав инвалидов.

69 обращений поступило по вопросам обеспечения и защиты права на доступ к правосудию на досудебной стадии уголовного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях. Граждане сообщали об обстоятельствах, содержащих признаки правонарушений; обжаловали решения, вынесенные в связи с проверкой сообщений о преступлениях, производством по уголовным делам и делам об административных правонарушениях; указывали на факты волокиты и бездействия со стороны правоохранительных органов. На досудебной стадии пока сохраняют актуальность проблемы затягивания сроков доследственных проверок, вынесения незаконных и необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовных дел, несоблюдения разумных сроков расследования уголовных дел.

На 38% увеличилось число обращений по поводу осуществления правосудия и реализации права на судебную защиту – 58 обращений (в 2022 – 49). В первую очередь это связано с выбором все большим количеством граждан именно судебной формы защиты своих прав в качестве приоритетной. В своих обращениях заявители выражали несогласие с вынесенными судебными актами, просили Уполномоченного об участии в судебном заседании, а также об оказании содействия в подаче исковых заявлений и обжаловании судебных решений.

За год поступило 25 обращений по вопросам принудительного исполнения судебных актов и иных документов (в 2022 – 33). В основном это были жалобы взыскателей на неисполнение судебных решений, в том числе на бездействие судебных приставов-исполнителей по исполнительному документу, а также жалобы должников о нарушении их прав в рамках исполнительного производства. Одна из наиболее острых проблем в этой сфере – недостаточность

правовых механизмов для реального исполнения отдельных решений судов, в первую очередь это касается решений имущественного характера. В то же время имеют место и нарушения прав граждан (сторон) в рамках исполнительного производства.

Почти в половину уменьшилось количество обращений по вопросам миграции – 35 (в 2022 – 67). Это объясняется тем, что многие жители ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, ранее прибывшие в Курскую область в экстренном порядке, за указанный период приобрели гражданство РФ или иным образом легализовались на территории региона.

В 45 обращениях жителей региона затрагивались вопросы обеспечения и защиты прав на благоприятную окружающую среду и благоприятные условия проживания. Количество обращений этой категории увеличилось на 25% по сравнению с предыдущим годом (в 2022 – 36). Проблемными вопросами в этой сфере являются нарушение требований природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства хозяйствующими субъектами, неудовлетворительное состояние дорог и пешеходной инфраструктуры в населенных пунктах, захламленность лесопарковых зон, несвоевременное проведение работ по благоустройству.

От лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, подведомственных территориальным органам ФСИН и МВД России, и иных учреждениях, обеспечивающих принудительную изоляцию граждан от общества, к Уполномоченному поступило 217 обращений, из них 192 – от лиц, содержащихся под стражей или отбывающих уголовные наказания в учреждениях УИС. По-прежнему осужденными и их представителями наиболее часто затрагивались вопросы доступности и качества медицинской помощи. Кроме того, во многих обращениях из исправительных колоний содержались просьбы об оказании содействия в установлении пенсий, прохождении МСЭ, оформлении документов, бытовом устройстве после освобождения, получении жилья (граждане из числа детей-сирот). Также в 2023 году увеличилось количество обращений от осужденных к принудительным работам по вопросам отбывания этого вида наказания.

Большое количество поступивших в 2023 году обращений было связано с обеспечением и защитой прав военнослужащих, принимающих участие в СВО, и членов их семей – 305 обращений. В большинстве из них ставились вопросы обеспечения военнослужащих денежным довольствием и получения ими иных гарантированных денежных выплат (109), законности проведения мобилизации в отношении отдельных категорий военнообязанных граждан (34), оказания медицинской помощи (47). Родственники участников СВО часто обращались с просьбами об установлении их места нахождения, о внесении военнопленных в обменные списки (55).

Кроме того, в 2023 году поступило 30 обращений по вопросам государственного управления и деятельности органов местного самоуправления; 42 обращения в сфере экономики, включая торговлю, налоги и банковскую деятельность; 15 обращений по вопросам защиты права землю и рассмотрения земельных споров; 18 обращений по вопросам прохождения военной службы (за исключением СВО); 24 – по вопросам реализации гражданами права на обращение и другие.

Принятые меры и действия при рассмотрении обращений граждан привели к следующему результату. Установлены нарушения прав при рассмотрении 236 обращений. За год восстановлены права в 214 случаях, в том числе по 11 коллективным обращениям, в результате чего были восстановлены права 712 человек. Оказано содействие в реализации прав 258 гражданам. Даны устные или письменные консультации, разъяснения законодательства более 1200 человек.

В приведенной статистике и характеристике обращений представлена лишь общая картина с соблюдением прав человека на территории региона. Наиболее проблемные вопросы, а также обращения, по которым удалось восстановить нарушенные права или, по крайней мере, привлечь внимание заинтересованных должностных лиц, представлены в тематических разделах доклада.

1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ

На сегодняшний день жилищная проблема остается одной из самых острых социальных проблем для многих жителей современной России. Малообеспеченные граждане вынуждены годами, а порой и десятилетиями стоять в бесконечных жилищных очередях без какой-либо перспективы. А между тем реализация права на жилище имеет определяющее значение для эффективной реализации других прав человека. В частности, улучшение жилищных условий граждан способствует общему повышению их трудовой активности и благосостояния, снижению социальной напряженности, улучшению демографической ситуации.

В этой связи приоритетными направлениями деятельности органов власти всех уровней должно стать решение задач по удовлетворению жилищных потребностей населения посредством сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, строительства социального и арендного жилья и расширению мер государственной и муниципальной поддержки граждан в целях улучшения жилищных условий.

Проблемы соблюдения права граждан на жилище

Вопросы обеспечения и защиты жилищных прав по-прежнему остаются наиболее частой темой обращений жителей региона к Уполномоченному по правам человека в Курской области. В течение 2023 года в адрес омбудсмана поступило 73 обращения указанной тематики, что на 18% больше, чем в предыдущем периоде (в 2022 – 62). Вопросы, поднимаемые заявителями, по большей части были аналогичны поступавшим в предыдущие годы, в их числе следующие:

- обеспечение жильем отдельных категорий граждан (23);
- вопросы реализации жилищных прав жителей города Херсона и Херсонской области (5)
- переселение из аварийного жилого фонда (10);
- предоставление маневренного жилья (9);
- обследование жилых помещений на предмет их пригодности (непригодности) для проживания, признание многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу (2);
- неисполнение решения суда о предоставлении жилых помещений во внеочередном порядке (2);
- приватизация жилых помещений (1);
- вопросы эксплуатации и ремонта жилищного фонда (8);
- иные вопросы в сфере жилищных прав (13).

В ходе рассмотрения обращений выявлялись нарушения прав граждан, в том числе по обеспечению жильём льготных категорий, переселению из аварийного жилого фонда, ремонту и содержанию муниципального жилищного фонда и по другим вопросам. По результатам анализа рассмотренных обращений можно выделить отдельные проблемы в сфере обеспечения и защиты жилищных прав граждан.

Одной из таких проблем является **переселение граждан из аварийного жилого фонда**. На сегодняшний день в Курской области более 20 тыс. квадрат-

ных метров аварийного жилья, которое признано таковым после 2017 года, и ежегодно количество аварийных домов увеличивается.

Проблема усугубляется еще и тем, что муниципалитеты не проводят своевременно работу по признанию многоквартирных домов аварийными, поэтому нередко дома попадают в адресную программу по переселению, находясь уже в предельно изношенном состоянии. С учетом того, что расселение аварийного жилого фонда осуществляется поэтапно в пределах выделяемого финансирования и в зависимости от даты признания многоквартирных домов аварийными, а также ввиду отсутствия маневренного жилья в большинстве муниципалитетов, люди бывают вынуждены годами проживать в опасных для жизни и здоровья условиях.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека поступило обращение инвалида 3 группы В., проживающей в аварийном жилом доме по улице Пигорева города Курска, по вопросу предоставления жилого помещения в связи с невозможностью проживания в имеющемся. По ходатайству омбудсмена МКУ «Городской жилищный фонд» заявителю было предложено 2 варианта маневренного жилья.

Заметим, что жильцы аварийных домов часто отказываются от переселения в маневренные квартиры, так как их состояние зачастую немногим лучше, чем признанных непригодными. Средства на содержание маневренного фонда в бюджетах муниципальных образований, как правило, закладываются по остаточному принципу. При этом на маневренный фонд распространяются такие же требования по санитарным и техническим условиям, как и к иному жилому муниципальному имуществу. В связи с этим считаем, что данный проблемный вопрос также требует внимания со стороны местных властей.

Нередки случаи, когда органы местного самоуправления, не имея возможности обеспечить людей жильем, всячески затягивают процедуру обследования многоквартирных домов на предмет аварийности или, несмотря на плачевное состояние жилых зданий, тратят средства на их ремонт.

Так, в течение 2023 года к Уполномоченному по правам человека в Курской области поступали обращения от жителей многоквартирного дома №93А по улице Литовской города Курска по вопросу признания их дома аварийным. Ранее жители дома обращались в органы власти с заявлением о проведении обследования дома на предмет аварийности, однако по результатам экспертиз межведомственная комиссия приняла решение о необходимости капитального ремонта. Тем не менее жители настаивали на том, что их дом имеет все признаки аварийности и нуждается в расселении.

24 июля 2023 года Уполномоченный по правам человека провел выездную проверку по обращению, на тот момент капитальный ремонт дома уже проходил. Судить о его целесообразности сложно, однако невооруженным глазом была видна осадка дома, глубокие трещины на фасаде, который рабочие наскоро закрывали утеплителем.

Жителям был разъяснен алгоритм обжалования в судебном порядке решения межведомственной комиссии и предложена юридическая помощь в данном вопросе. Тем не менее положительный исход дела возможен только, если иная экспертиза подтвердит, что дом аварийный.

В конце 2023 года в адрес Уполномоченного поступило обращение о нарушении прав жителей города Обояни Курской области, подлежащих расселению из аварийного жилья.

Так, в обращении гражданина Ш. было указано о несоблюдении сроков строительства в рамках госпрограммы Курской области многоквартирного дома по улице Ломоносова города Обояни и нарушения в связи с этим сроков расселения граждан из аварийного жилого фонда.

Уполномоченным в прокуратуру Обоянского района было направлено ходатайство о проведении проверки по обращению и принятии мер прокурорского реагирования.

В итоге факты, указанные в обращении, нашли свое подтверждение. По информации прокуратуры, в течение года Администрацией города Обояни и застройщиком – ООО «ИСК Добрый дом» допускались нарушения условий ранее заключенного контракта о строительстве и приобретении квартир в рамках программы по переселению из аварийного жилья. В частности, Администрацией города застройщику не был своевременно перечислен авансовый платеж по контракту, который был осуществлен только после внесения прокуратурой в адрес главы города представления от 30.06.2023 года. Застройщиком, помимо того, что работы на объекте велись не очень активно, допускались нарушения градостроительного законодательства, вследствие чего его должностные лица привлекались к административной ответственности. Кроме того, совместной проверкой районной прокуратуры и государственной инспекции строительного надзора были выявлены нарушения ООО «ИСК Добрый дом» в ходе строительства требований проектной документации, что послужило основанием для внесения представления в адрес директора компании.

В совокупности все перечисленное стало причиной нарушения установленного контрактом срока передачи жилых помещений – до 01.12.2023 года. Впрочем, до конца 2023 года дом так и не был достроен. В отношении руководства ООО «ИСК Добрый дом» прокуратурой возбуждено дело об административном правонарушении за неисполнение контракта (ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ). По информации регионального Правительства, дом планируют сдать в эксплуатацию в 1-м полугодии 2024 года, тогда же, наконец, смогут переселить людей.

Справедливости ради, отметим, что Курская область входит в число российских субъектов, которые досрочно завершат мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным до 2017 года. В рамках адресной программы, рассчитанной на 2019-2025 годы, было необходимо расселить 1298 человек из 63 многоквартирных домов общей площадью 17,35 тыс. кв.м. По состоянию на 1 января 2024 года новое жилье получили 1207 человек. До завершения программы остается переселить 91 человека в городе Обояни, что будет сделано после завершения строительства дома, о котором говорилось выше.

Проблемным вопросом остается и **обеспечение жильем детей-сирот**. Принимаемые органами власти меры существенно улучшили ситуацию в этой сфере, сегодня Курская область занимает 3-е место в ЦФО после Москвы и Московской области по обеспечению этой категории граждан жилыми помещениями.

Однако полностью решить проблему накопившейся задолженности по жилью пока не удается.

Согласно данным, представленным Министерством социального обеспечения, материнства и детства Курской области, по состоянию на 01.01.2024 года количество детей-сирот и лиц из числа, учтенных в качестве нуждающихся в жилом помещении в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ¹, составило 1049 человек (на 01.01.2023 – 1305 человек). В течение 2023 года было поставлено на учет 233 гражданина, из числа лиц указанной категории (в 2022 – 332). Таким образом, можно констатировать, что очередь сирот на жилье продолжала понемногу сокращаться.

Этому способствовало, в том числе увеличение финансирования. Если в 2022 году на эти цели было направлено 901,7 млн. рублей, то в отчетном году уже 1,24 млрд. рублей. Выделенные объемы финансирования позволили Министерству социального обеспечения, материнства и детства Курской области в течение года приобрести 170 квартир, органам местного самоуправления – 231 жилое помещение. Из общего количества жилых помещений 270 было приобретено на территории города Курска, где наибольшая задолженность по жилью сиротам (в 2022 – 145). Кроме того, в 2023 году гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было выдано 42 сертификата на приобретение жилья (в 2022 – 11).

Как видно из представленной статистики, по сравнению с прошлым периодом увеличилось количество приобретенных за год жилых помещений для детей-сирот на территории региона, особенно в городе Курске, а также уверенно заработал введенный в 2022 году инструмент жилищного сертификата, что в совокупности позволило достичь значительных результатов.

За 2023 год в почту Уполномоченного по правам человека в Курской области поступило 11 обращений от граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по вопросам обеспечения жилыми помещениями. Заявители указывали на неисполнение судебных решений по обеспечению жильем, обращались с просьбами оказать содействие в получении необходимых документов для включения в список на предоставление жилья, подготовке исковых заявлений для защиты прав в судебном порядке.

Например, гражданка П. из города Курска обратилась с жалобой на непринятие Администрацией города мер по исполнению вступившего в силу судебного решения об обеспечении ее, как лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, жилым помещением.

При рассмотрении жалобы было установлено, что решение Ленинского районного суда города Курска, в соответствии с которым на городские власти возлагалась обязанность обеспечить П. жильем, вступило в силу еще 23.08.2022 года, однако 01.02.2023 года орган местного самоуправления обратился в суд с заявлением об отсрочке исполнения данного решения.

Настаивая на предоставлении отсрочки, Администрация города Курска ссылаясь на отсутствие кассового плана по расходам на предоставление жилых помещений лицам из числа детей-сирот, ограниченность бюджетного фи-

¹ Федеральный закон от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

нансирования, а также временные затраты на приобретение и регистрацию в муниципальную собственность жилья для этих целей.

Уполномоченный посчитал, что указанные должником обстоятельства не являются исключительными и неустранимыми и не препятствуют исполнению судебного решения в предусмотренный законом срок. Гражданке П. было оказано содействие в подготовке возражений на заявление Администрации города Курска об отсрочке исполнения решения суда. В итоге судебный орган отказал муниципалитету в предоставлении отсрочки. Решение суда было исполнено, П. предоставили долгожданную квартиру.

К Уполномоченному по-прежнему обращались за помощью граждане из числа детей-сирот, отбывающие наказания в исправительных учреждениях Курской области.

Так, в течение года заявления по вопросам реализации жилищных прав в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ поступили от осужденных Т., Г., Б., и Е. Все они ранее находились на полном государственном попечении в детских интернатных учреждениях, по выходу из которых свое право на получение жилья не реализовали. Сегодня все заявители старше 23 лет, и большинству из них после освобождения идти просто некуда. В ходе взаимодействия Уполномоченного по правам человека с региональным Министерством социального обеспечения, материнства и детства всем обратившимся была оказана помощь в истребовании необходимых документов и предоставлены разъяснения о решении вопроса включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилым помещением.

По мнению омбудсмана, необходима организация специализированного учёта этой категории осуждённых в каждом исправительном учреждении на территории региона с целью оказания им во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления помощи в реализации права жилище.

Пожалуй, одной из застарелых проблем в жилищной сфере, которая не находит своего разрешения на протяжении многих лет, является **проблема обеспечения жильем инвалидов, вставших на учет после 01.01.2005 года**. Данный вопрос подробно освещался в предыдущих ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в Курской области, где содержались выводы об уклонении региональной власти от принятия действенных мер по решению проблемы, а также давались рекомендации о необходимости разработки соответствующей нормативно-правовой базы. Однако никаких мер в целях исполнения этих рекомендаций органами власти региона принято не было. Не помогло и обращение Уполномоченного в 2022 году в суд с требованием об обязании Администрации Курской области принять порядок финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года. Суд согласился с тем, что обеспечение жилыми помещениями инвалидов, признанных нуждающимися после 2005 года, подлежит финансированию за счет субъекта Российской Федерации, однако в итоге пришел к выводу, что порядок финансирования этих полномочий должен быть установлен федераль-

ным законодательством. Таким образом, сегодня граждане указанной категории могут претендовать на получение жилья только на общих основаниях в случае признания малоимущими и принятия на жилищный учет.

Будет логично сразу указать, что **проблема предоставление жилья малообеспеченным гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий**, одна из самых острых практически на всей территории России. В ее основе – дефицит социального жилья, так как органами местного самоуправления строительство и приобретение жилых помещений не ведется в связи с отсутствием средств на эти цели. В единичных случаях проблемы очередников решаются за счет освободившегося муниципального жилого фонда или жилых помещений, перешедших в муниципальную собственность как выморочное имущество.

Стоит отметить, что наряду с перечисленными сложностями иногда наблюдается абсолютная незаинтересованность местных властей в решении вопросов предоставления малообеспеченным гражданам жилья.

К примеру, на контроле Уполномоченного уже более 2 лет находится обращение инвалида-колясочника Д. из города Фатежа об оказании содействия в реализации конституционного права на жилище. Жилой дом, в котором зарегистрирован гражданин, признан непригодным для проживания еще в январе 2010 года. В 2013 году Д. был принят на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении и являлся первоочередным получателем жилья. В начале 2022 года заявитель также признался малоимущим.

На протяжении всего 2022 года Администрация города Фатежа информировала Уполномоченного по правам человека о том, что ею предпринимаются меры по освобождению самовольно занятого жилого дома, принадлежащего муниципалитету, с целью его дальнейшего предоставления Д. по договору социального найма. Однако фактически исковое заявление о выселении из муниципального жилья было подано администрацией города только в мае 2023 года.

В сентябре 2023 года ОСП по Фатежскому, Золотухинскому и Поньровскому районам УФССП России по Курской области было возбуждено исполнительное производство о выселении, однако только в конце октября 2023 года, после обращения омбудсмена к руководителю регионального УФССП, должники были выселены из муниципального дома. Тем не менее, по информации Администрации города Фатежа, выселенные граждане оставили дом в нежилом состоянии, в том числе демонтировали газовое оборудование, насос отопления, сантехнику. Кроме того, в доме отсутствует электроснабжение, водоснабжение, водоотведение, не исправна внутридомовая система отопления.

Орган местного самоуправления указал, что домовладение будет предоставлено Д. по договору социального найма после приведения его в надлежащее состояние. Учитывая сколько времени местные власти решали вопрос освобождения самовольно занятого муниципального жилья, быстрого проведения ремонта дома ожидать не приходится. Заявитель же вынужден на пенсию по инвалидности арендовать квартиру.

Также считаем необходимым подробно осветить вопиющую ситуацию, в которой оказалась многодетная семья Ф. из города Курска, ставшая жертвой несовершенных законов и равнодушия чиновников.

В начале июня 2023 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области поступило обращение от гражданки Ф., воспитывающей пятерых детей, по вопросу обеспечения жильем.

Проверкой по обращению было установлено, что семья с пятью несовершеннолетними детьми (трое из них инвалиды) проживает на 34 квадратных метрах в многоквартирном доме №13 по улице Сумской города Курска. В октябре 2021 года, после обрушения потолочного перекрытия в подъезде, указанный дом признан аварийным и подлежащим сносу (Распоряжение Администрации города Курска от 12 ноября 2021 г. №1867-ра). С момента признания дома аварийным семья пытается реализовать право на благоустроенное жилое помещение. При этом она признана малоимущей и нуждающейся в улучшении жилищных условий с 2015 года.

В 2022 году прокуратура города Курска обратилась в суд с исковыми требованиями к Администрации города Курска о предоставлении многодетной семье Ф. жилого помещения по договору социального найма во внеочередном порядке. В августе 2022 года Ленинский районный суд вынес решение «обязать Администрацию города Курска предоставить многодетной матери и её детям во внеочередном порядке по договору социального найма отдельное благоустроенное жилое помещение не ниже установленных норм предоставления жилого помещения (из расчета не менее 15 кв. м. общей площади жилого помещения на одного члена семьи) в границах муниципального образования «город Курск» в течение трех месяцев со дня вступления решения суда в силу».

Администрация города Курска обжаловала решение в апелляционной и в кассационной инстанции. В апелляции решение было оставлено без изменения, а вот кассационный суд направил дело на новое рассмотрение в апелляционную инстанцию в связи с принятием Постановления Конституционного Суда РФ от 25.04.2023 года №20-П².

По сути, в данном Постановлении Конституционный Суд РФ указал, что до внесения необходимых изменений в действующее правовое регулирование проживающие в аварийных домах граждане, которые признаны малоимущими и состоящими на учете в качестве нуждающихся в жилье, подлежат внеочередному обеспечению жилыми помещениями, только равнозначными по общей площади ранее занимаемым. Иначе будут нарушаться права других малоимущих граждан, длительное время стоящих в очереди на жилье.

Параллельно с судебным разбирательством городской администрацией многодетной семье трижды предлагались для переселения жилые помещения маневренного фонда: по две квартиры без ремонта, (!) расположенные в разных частях города. Видимо чиновники не учли, что членами семьи являются несовершеннолетние, в том числе малолетние дети-инвалиды, проживание которых отдельно от родителей невозможно. От предложенных вариантов семья, естественно, отказалась.

² Постановление Конституционного Суда РФ от 25.04.2023 №20-П «По делу о проверке конституционности частей 1, 8 и 10 статьи 32 и пункта 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 2 и части 3 статьи 16 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в связи с жалобами граждан С.Н. Бирюковой, А.Л. Лебедева и Т.С. Лебедевой, С.З. Раджабова»

Тогда, уже с учетом Постановления Конституционного Суда РФ от 25.04.2023 года №20-П, Администрация города Курска принимает решение о предоставлении многодетной семье из 6 человек по договору социального найма однокомнатной квартиры площадью 34,3 кв. м., то есть по площади даже меньше нормы по маневренному фонду (не менее 6 кв. м. на человека).

26 июня 2023 года на оперативном совещании под председательством Губернатора Курской области Р.В. Старовойта Уполномоченный по правам человека рассказал о жилищной проблеме многодетной семьи Ф. и обратился с просьбой об оказании ей помощи. Губернатор поручил Главе города Курска И.В. Куцаку «быстро и по-человечески» совместно с Уполномоченным и заместителем Губернатора А.В. Белостоцким решить вопрос с выделением для семьи жилого помещения.

К сожалению, вопрос не был решен ни быстро, ни по-человечески. В ходе состоявшегося по поручению Губернатора совещания Администрацией города Курска было озвучено безальтернативное решение о предоставлении семье квартиры, равнозначной по общей площади той, которую она занимает в аварийном доме, как это предусмотрено указанным выше Постановлением Конституционного Суда РФ.

Повторно рассмотрев дело в апелляции, Курский областной суд также вынес решение с учетом позиции Конституционного Суда РФ. Во исполнение решения суда Администрация города Курска предоставила семье двухкомнатную квартиру, соответствующую по общей площади жилью, расположенному в аварийном доме. С точки зрения закона все правильно, но с человеческой точки зрения, с точки зрения совести поселить семью из 6 человек в такую квартиру – издевательство.

К слову, саму квартиру местные власти семье даже не показали, решив вселить ее туда в судебном порядке. Суд первой инстанции искивые требования муниципалитета удовлетворил. Впрочем, многодетная мать обжалует это решение. Обращение остается на контроле Уполномоченного по правам человека.

Нельзя не упомянуть еще об одном проблемном вопросе, с которым Уполномоченный регулярно сталкивается в ходе работы с обращениями граждан, он касается **ненадлежащего отношения органов местного самоуправления к исполнению обязанностей по содержанию муниципального жилищного фонда, контролю за его использованием и сохранностью.**

Обращения граждан по данной проблеме поступают из разных муниципальных образований Курской области, и в первую очередь из города Курска.

Например, жители дома №7 по проспекту Дружбы города Курска в своем обращении указали, что две муниципальных квартиры в их доме уже на протяжении нескольких лет стоят пустые и в антисанитарном состоянии, а на их лицевых счетах накапливается задолженность. В ходе проведенной Уполномоченным проверки с выездом на место доводы граждан подтвердились: двери в одну из указанных муниципальных квартир не были заперты, а само жилище находилось в ужасном техническом и санитарном состоянии. В другой квартире, по информации жителей, после смерти три года назад нанимателя также никто не проживает.

Из представленных заявителями документов было установлено, что еще в 2020 году они обращались в Администрацию города Курска по данной проблеме, в ответ из городского комитета ЖКХ их проинформировали, что вопрос находится на контроле.

Тем не менее, несмотря на нехватку муниципального жилья, спустя более двух лет органом местного самоуправления не было принято мер в целях приведения квартир в жилое состояние и предоставления их нуждающимся в жилых помещениях, а также списания накопившейся задолженности. По обращению Уполномоченного отраслевые органы Администрации города Курска инициировали проверку сохранности жилых помещений. Вопрос находится на контроле омбудсмана.

Как уже говорилось, ситуация в других муниципалитетах мало чем отличается от рассмотренной.

Так, в 2023 году от имени жильцов многоквартирного дома №4 по улице Мира поселка Солнечный Золотухинского района в адрес Уполномоченного обращалась гражданка П. с жалобой на непринятие местной администрацией мер к соседу, который длительное время содержит муниципальную квартиру в антисанитарном состоянии.

В ходе инициированной Уполномоченным проверки прокуратуры Золотухинского района было установлено, что в нарушение законодательства районной администрацией не осуществлялся контроль за содержанием муниципального жилого помещения. В связи с этим в адрес главы Золотухинского района было внесено представление.

После вмешательства прокуратуры гражданин, на основании ч. 1 ст. 91 Жилищного кодекса РФ, был официально предупрежден администрацией о необходимости устранения нарушений жилищного законодательства, а также о последствиях невыполнения этих требований в виде выселения из жилья в судебном порядке.

Таким образом, жилищная проблема является весьма многогранной и требующей значительных усилий от государства по ее решению. Считаем, что здесь необходим комплексный подход, предусматривающий как повышение эффективности реализации действующих целевых программ по содействию в улучшении жилищных условий, так и создание новых проектов, направленных в том числе на развитие рынка арендного социального жилья на основе государственно-частного партнерства, широкую поддержку индивидуального жилищного строительства, развитие жилищной кооперации.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека

Правительству Курской области:

1. Рассмотреть возможности обеспечения жилищных прав малообеспеченных граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и обратиться по этому вопросу в Правительство РФ для разработки и принятия соответствующих решений.

2. Вернуться к рассмотрению вопроса о принятии порядка финансирования из средств областного бюджета мероприятий по обеспечению жильем инвали-

дов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года.

Министерству социального обеспечения материнства и детства Курской области, органам местного самоуправления Курской области:

1. Осуществлять правовое информирование детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и их законных представителей по вопросам реализации и защиты жилищных прав.

2. Принимать меры по включению в Сводный список по предоставлению жилых помещений граждан из числа детей-сирот и приравненных к ним лиц, достигших совершеннолетия и имеющих право на бесплатное обеспечение жилым помещением. Оказывать данным лицам помощь в получении необходимых документов и сведений.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Курской области:

1. Своевременно и эффективно реализовывать комплекс мероприятий по признанию жилья аварийным в соответствии с установленными требованиями. Не допускать нарушений прав граждан при переселении из аварийного жилья.

2. Обеспечить нормативное санитарно-техническое состояние муниципального жилищного фонда, в том числе своевременно проводить необходимые ремонтные работы. Усилить контроль за использованием и сохранностью муниципальных жилых помещений.

Администрации города Курска:

1. Предоставить проживающей в аварийном доме многодетной семье Ф. во внеочередном порядке по договору социального найма отдельное благоустроенное жилое помещение не ниже установленных норм предоставления площади жилого помещения.

Администрации города Фатежа:

1. Принять меры по приведению в надлежащее санитарно-техническое состояние муниципального жилого дома №19 по улице Тихой города Фатежа с целью предоставления его гражданину Д. по договору социального найма.

2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

На сегодняшний день сфера жилищно-коммунального хозяйства остается одной из наиболее проблемных в России. По данным Минстроя России изношенность коммунальной инфраструктуры в среднем по стране составляет 40%, а в некоторых регионах этот показатель доходит до 80%. Даже несмотря на внушительные объемы финансирования (в 2023 году – более 200 млрд. рублей), темпы износа объектов жилищно-коммунального хозяйства пока превосходят скорость их модернизации.

В Курской области, как и в большинстве российских регионов, проблема изношенности объектов ЖКХ стоит особенно остро. Только в городе Курске в замене нуждается порядка 70% коммунальной инфраструктуры. Причем даже при использовании имеющихся сегодня финансовых инструментов и федеральных программ уровень износа продолжает увеличиваться. На процесс модернизации сферы влияет, в числе прочего, большая задолженность потребителей. Долги физических и юридических лиц за услуги ЖКХ в регионе составляют 2,6 млрд. рублей и продолжают расти.

Тем не менее обеспечение прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства было одним из приоритетных направлений деятельности органов публичной власти Курской области в 2023 году. На территории региона активно реализовывались различные проекты по строительству и модернизации коммунальной инфраструктуры, в том числе сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Проблемные вопросы обеспечения и защиты прав граждан в сфере ЖКХ

По итогам 2023 года обращения граждан по вопросам обеспечения и защиты прав в сфере ЖКХ занимают одно из лидирующих мест в почте Уполномоченного по правам человека в Курской области. По сравнению с предшествующим годом количество обращений данной категории увеличилось на 15% и составило 122 обращения (в 2022 – 106).

По тематике обозначенных заявителями вопросов все поступившие обращения распределились следующим образом:

- оплата жилищно-коммунальных услуг – 17;
- вопросы управление жилым фондом – 35;
- предоставление жилищно-коммунальных услуг – 42;
- капитальный ремонт многоквартирных домов – 6;
- обращение с твердыми коммунальными отходами – 9;
- иные вопросы сферы ЖКХ – 13.

В ходе рассмотрения указанных обращений выявлялись системные проблемы в сфере ЖКХ, а также отдельные нарушения прав граждан управляющими и ресурсоснабжающими компаниями, органами местного самоуправления, в связи с чем Уполномоченным во взаимодействии с органами власти, контролирующими и надзорными ведомствами принимались активные меры по защите и восстановлению прав населения. Считаем необходимым пред-

ставить подробный анализ некоторых проблемных вопросов и результаты работы по ним.

Пожалуй, самой актуальной проблемой в Курской области в сфере соблюдения прав потребителей жилищно-коммунальных услуг остается проблема ненадлежащего предоставления коммунальных услуг по **теплоснабжению и горячему водоснабжению**. Если в предыдущие годы жалобы по этому вопросу поступали к Уполномоченному преимущественно от граждан, проживающих в областном центре, то в 2023 году сложная ситуация с обеспечением теплоснабжения и горячего водоснабжения сложилась на территории некоторых населенных пунктов Курчатовского района.

Так, в конце июля 2023 года к Уполномоченному по правам человека в Курской области поступило коллективное обращение от жителей улицы Первомайской деревни Дружной Курчатовского района по вопросу организации теплоснабжения и горячего водоснабжения.

В ходе работы по заявлению было установлено, что на улице Первомайской расположены 52 жилых дома, 1 восьмиквартирный дом и 16 домов блокированной застройки – всего 93 абонента, теплоснабжение и горячее водоснабжение которых изначально осуществлялось от Курской АЭС. В марте 2023 года местные власти на сходе сообщили жителям улицы, что на начало 2024 года запланирован вывод из эксплуатации 2-го энергоблока атомной станции, и вырабатываемой теплоэнергии станет недостаточно для обеспечения потребителей. В аналогичной ситуации также оказались жители села Дичня и поселка Иванино Курчатовского района.

Представители органов публичной власти объявили, что для обеспечения гарантированного теплоснабжения принято решение о строительстве 1-й котельной в селе Дичня и 2-х котельных в поселке Иванино, но тепла на дома по улице Первомайской деревни Дружной не хватит, в связи с чем потребителям необходимо перейти на индивидуальное поквартирное газовое отопление.

На очередном сходе жителям сказали, что их включили в программу догазификации, и до границы домовладений газ будет подведён бесплатно. Остальные расходы, в том числе по приобретению необходимого оборудования, граждане будут вынуждены нести самостоятельно. Предварительные подсчеты жителей показали, что на это потребуется около 300 тыс. рублей – сумма для большинства из проживающих неподъемная.

Уполномоченным в Министерство ЖКХ и ТЭК Курской области был направлен запрос о предоставлении информации по вопросу организации теплоснабжения домов на улице Первомайской деревни Дружной Курчатовского района.

Согласно данным, представленным министерством, решение о необходимости перевода жилого фонда деревни Дружной на поквартирное отопление было принято с учетом малого количества потребителей, удаленности от строящейся газовой котельной в южной части поселка Иванино, высокой степени износа тепловых сетей и отклонения существующей тепловой сети от гидравлических параметров. Также было сообщено, что жителям планируется выплачивать из внебюджетных источников компенсацию за приобретение газового оборудования в размере 50 тыс. рублей, за покупку электрических водонагревателей – 10 тыс. рублей.

Таким образом, установленный властями размер компенсации, не покрывал даже 1/5 части затрат каждого абонента. Омбудсмен пришел к выводу, что в данной ситуации грубо нарушаются права граждан, так как, по сути, на них возложили полномочия муниципального района по организации теплоснабжения, не предусмотрев при этом адекватной компенсации расходов за вынужденное переоборудование системы отопления жилых помещений.

Кроме того, было установлено, что многие из заявителей потенциально находятся в уязвимом социальном положении. Так, 51% из общего количества абонентов улицы Первомайской составляли пенсионеры с размером пенсий от 12 до 16 тысяч рублей. Также среди абонентов насчитывалось 15 инвалидов, 2 многодетные семьи, 2 участника боевых действий.

Уполномоченный по правам человека направил в Министерство ЖКХ и ТЭК Курской области рекомендации о решении вопроса с полным возмещением стоимости подведения газовой трубы к дому для всех абонентов, а также с адекватной компенсацией за газовое оборудование для социально незащищенных категорий жителей деревни Дружной. В целях решения обозначенных вопросов омбудсмен рекомендовал организовать совещание.

Указанное совещание состоялось 17 октября 2023 года в Министерстве ЖКХ и ТЭК региона с участием сотрудников аппарата Уполномоченного, представителей Министерства социального обеспечения, материнства и детства, Администрации Курчатовского района, Администрации Друженского сельсовета, АО «Газпром газораспределение». В ходе совещания представителями комитета ЖКХ и ТЭК было указано, что нет правовых оснований для возмещения жителям деревни из бюджета фактических затрат по переводу жилья на индивидуальное отопление. При этом из-за ограниченности внебюджетных средств увеличить размер компенсации не представляется возможным. Вопрос по существу решен так и не был.

Вместе с тем после перевода домов в деревне Дружной на поквартирное отопление проблем у жителей только добавилось.

По информации заявителей, ввиду значительного увеличения потребления холодной воды, в часы разбора вода из крана течет тонкой струйкой. А поскольку водопроводные сети были построены еще при колхозах, и их реконструкцию никто не проводил, 29 января 2024 года случился порыв, в результате чего люди вообще остались без холодной воды. Пока жители были подключены к централизованному отоплению и горячему водоснабжению, на систематические аварии на водопроводных сетях они не жаловались. Теперь же при отсутствии холодной воды нет и горячей, проблемой становится подпитка системы отопления.

В защиту прав граждан Уполномоченный направил в органы прокуратуры ходатайство с просьбой в судебном порядке обязать Администрацию Курчатовского района принять меры по реконструкции сетей холодного водоснабжения.

Главное, чтобы муниципальные власти не «протянули» на сходе граждан решение об обустройстве индивидуальных скважин с компенсацией в 5 тысяч рублей.

Проблемы с теплоснабжением возникали и в других населенных пунктах Курчатовского района, которые ранее обеспечивались теплоэнергией от Курской АЭС.

Например, гражданка Ч. обращалась в адрес Уполномоченного по правам человека с жалобами о срыве Администрацией Курчатовского района начала отопительного сезона в селе Дичня, вследствие чего школьники находятся на дистанционном обучении в холодных домах и квартирах.

Было установлено, что в связи с планируемым выводом из эксплуатации энергоблока №2 Курской АЭС органами местного самоуправления района в 2023 году была построена новая блочно-модульная газовая котельная для обеспечения централизованного теплоснабжения села Дичня.

В самом начале отопительного сезона при подаче теплоносителя в жилые дома кварталов №10 и №11 села Дичня из-за изменения гидравлического режима произошел порыв тепломагистрали на трех участках, что стало причиной прекращения подачи тепла в 62 жилых дома и образовательные учреждения. МКОУ «Дичнянская СОШ» с 11.10.2023 года была переведена на дистанционное обучение.

Уполномоченный обратился в Курчатовскую межрайонную прокуратуру с ходатайством о принятии мер прокурорского реагирования по факту срыва органами местного самоуправления отопительного сезона. Подачу тепла в образовательные учреждения и жилищный фонд возобновили только 28.10.2023 года, т.е. спустя более двух недель после аварии. Прокуратурой в адрес Главы Курчатовского района было внесено представление, а также направлено исковое заявление в суд об обязании Администрации района принять меры по реконструкции сетей теплоснабжения села Дичня.

В городе Курске ситуация с предоставлением населению коммунальной услуги по теплоснабжению, к сожалению, продолжила ухудшаться. С началом отопительного сезона аварии на тепломагистралях происходили практически каждую неделю, а иногда и чаще. Во многих случаях без отопления и горячей воды оказывались десятки тысяч граждан и социальные объекты. Как уже отмечалось, указанные проблемы ежегодно возникают в связи с неудовлетворительным состоянием в областном центре коммунальных сетей, уровень износа которых достигает более 70%.

От жителей города Курска в адрес Уполномоченного также поступали обращения о несоблюдении температурного режима при предоставлении коммунальной услуги по отоплению. Причем в некоторых случаях граждане сообщали, что сталкиваются с этой проблемой ежегодно, но действенных мер управляющими и ресурсоснабжающими организациями не принимается.

Так, жители дома №7 по проспекту Дружбы города Курска С. и Л. в своем обращении указали, что с проблемой неудовлетворительного отопления жилых помещений обращаются в различные инстанции с 2012 года, но ситуация не меняется.

11 и 14 декабря 2023 года по данному обращению Уполномоченным были проведены выездные проверки, в результате которых установлено, что квартиры заявителей находятся на первом этаже многоквартирного дома, при этом система отопления в МКД предусматривает в жилой комнате только один стояк – стояк подачи. Стояк же обратного трубопровода проходит через кухню. Учитывая, что подача осуществляется сверху, кухни на 1 этаже фактически отапливаются по остаточному принципу. Согласно проведенным управляющей орга-

низацией 11.12.2023 года замерам в четырех квартирах температура в двух из них составила +15°C, в других двух – +16°C.

Управляющая организация указала, что это самый проблемный дом по обеспечению теплоснабжением: первые три подъезда подключены к системе центрального теплоснабжения через здание интерната, остальные 11 подъездов – через МКД №9 по проспекту Дружбы города Курска, при этом циркуляционные насосы не предусмотрены. С учетом того, что дому уже 42 года также необходима замена стояков.

Результаты проверок и анализ поступившей информации позволили сделать вывод о том, что вопрос должен решаться комплексно. С одной стороны, необходимо принятие мер в целях осуществления капитального ремонта системы отопления либо поэтапной замены стояков управляющей организацией в рамках текущего ремонта. С другой стороны, в целях нормализации температурно-гидравлического баланса в многоквартирном доме, необходимо как повышение давления для усиления циркуляции теплоносителя, так и регулировка диаметра сопла для увеличения температуры смесовой воды, что является зоной ответственности ресурсоснабжающей организации.

Учитывая изложенное, в целях восстановления прав жителей многоквартирного дома №7 по проспекту Дружбы города Курска, Уполномоченный обратился в прокуратуру города с ходатайством о проведении комплексной проверки с участием управляющей и ресурсоснабжающей организаций, комитета ЖКХ города Курска, ГЖИ Курской области.

Проверкой прокуратуры было установлено, что филиалом АО «Квадра-«Курская генерация», как ресурсоснабжающей организацией, не обеспечена соответствующая температурным графикам температура теплоносителя. В связи с выявленными нарушениями в адрес руководства филиала 20.12.2023 года было внесено представление. Ситуация остается на контроле Уполномоченного по правам человека в Курской области.

О непринятии мер в целях обеспечения коммунальной услуги по теплоснабжению надлежащего качества сообщали и жители других многоквартирных домов в областном центре.

Например, в ноябре 2023 года к Уполномоченному по права человека обратилась гражданка М., проживающая в многоквартирном доме №10 по проспекту Победы города Курска, которая указала, что на протяжении трех-четырех лет в ее квартире холодно, батареи еле теплые. Однако на неоднократные обращения управляющая организация ООО «УК Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова» не реагирует, причину холодных батарей не устанавливает и не устраняет. Семья с двумя малолетними детьми вынуждена спасаться обогревателями, переплачивая за электроэнергию.

В ходе инициированной Уполномоченным проверки Государственной жилищной инспекции Курской области нарушений выявлено не было, температура в квартире заявителя была в пределах нормативной. Однако стоит учесть, что указанная проверка была проведена перед Новым годом, когда на улице была плюсовая температура. Гражданка М. повторно обратилась в Госжилинспекцию в период рождественских морозов, но представители управляющей организации позвонили ей на замер температуры только в конце января, когда на улице опять был ноль.

Со слов заявителя, в эти «кошки-мышки» управляющая организация ООО «УК Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова» играет уже более трех лет. Тем не менее после проверки жилищной инспекции общая ситуация с отоплением в квартире заявителя несколько улучшилась.

С учетом вышеизложенного считаем, что, в целях недопущения прав жителей Курской области на получение в необходимых объемах коммунальных услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению надлежащего качества, органам власти и органам местного самоуправления необходимо активизировать работу по модернизации теплосетей в регионе, в том числе посредством участия в соответствующих государственных программах с федеральным финансированием. Кроме того, необходимо усилить региональный государственный жилищный надзор и муниципальный жилищный контроль за подготовкой управляющими организациями жилого фонда к отопительному сезону, в том числе за своевременным и надлежащим исполнением ими обязанностей по обслуживанию и ремонту внутридомовых систем теплоснабжения.

Не теряют актуальности и проблемы, возникающие при предоставлении населению коммунальной услуги по **холодному водоснабжению**. Основной причиной предоставления услуг ненадлежащего качества в этой сфере также является большой уровень физического износа объектов и сетей водоснабжения в населенных пунктах и отсутствие необходимого объема денежных средств в бюджетах для их строительства и реконструкции. Однако наряду с этим имеет место безответственное отношение отдельных ресурсоснабжающих организаций к своим обязанностям по ремонту и содержанию сетей водоснабжения.

Так, в 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Курской области продолжали поступать жалобы от жителей улицы Лесная Поляна города Курска о неудовлетворительном водоснабжении. Из-за систематических аварий на трубопроводе жители улицы в жару оставались без воды. При этом МУП «Курскводоканал» производить ремонт отказывался, ссылаясь на то, что сеть водоснабжения по улице Лесная Поляна за ним не закреплена.

А между тем именно Уполномоченный ранее добился принятия на баланс муниципалитета бесхозной сети водоснабжения по улице Лесная Поляна в целях ее ремонта и надлежащего содержания. После неоднократных обращений омбудсмена в прокуратуру комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска в 2022 году была проведена работа по признанию в судебном порядке права собственности муниципалитета на объекты сети водоснабжения по указанной улице. Впоследствии водопроводная сеть была закреплена на праве хозяйственного ведения за МУП «Курскводоканал».

Таким образом, можно сделать вывод, что специалисты МУП «Курскводоканал» не знают, какие объекты находятся у них в управлении, либо умышленно вводят граждан в заблуждение, чтобы не осуществлять ремонт.

К слову, похожая ситуация была в мае 2023 года в ходе аварии на трубопроводе по улице Погожей города Курска. Вода была фонтаном, заливало подвалы домов, однако приехав на место, аварийная бригада МУП «Курскводоканал» даже не перекрыла воду. В ответ на обращения Уполномоченного в защиту прав жителей также было указано, что муниципальных сетей там нет, поэтому

граждане должны решать проблему сами. Только после обращений омбудсмена в адрес руководителя комитета ЖКХ города Курска ремонт водовода был произведен.

Полагаем, что такое отношение МУП «Курскводоканал» к исполнению своих обязанностей недопустимо и требует соответствующей оценки со стороны контролирующих и надзорных органов.

Как и в прежние годы, значительное количество обращений граждан было связано с **деятельностью управляющих организаций** в сфере ЖКХ. В основном это были жалобы на невыполнение управляющими организациями обязанностей по содержанию и текущему ремонту общедомового имущества, предоставление ими коммунальных услуг ненадлежащего качества. Жители региона также сообщали о неправомерном управлении МКД, поднимали вопросы начисления платы за услуги и расходования денежных средств с лицевого счета домов.

Следует отметить, что по результатам инициированных Уполномоченным проверок большая часть жалоб была признана обоснованной. Во всех случаях омбудсменом во взаимодействии с органами власти и надзорными ведомствами принимались меры по защите прав заявителей, что позволило решить многие вопросы. Приведем отдельные примеры из практики.

В июле 2023 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области поступило обращение гражданина Ф. по вопросу нарушения права на благоприятные условия проживания. Заявитель указал, что вместе с женой и 8-месячным ребенком проживает на 5 этаже в здании бывшего общежития по улице Сумской города Курска, имеющем статус жилого дома. Более 5 лет над их квартирой течет крыша. После неоднократных обращений гражданина из комитета ЖКХ города Курска ему сообщили, что ремонт кровли запланирован управляющей организацией во втором квартале 2021 года, однако необходимые работы так и не были проведены.

В ходе выездной проверки по обращению Уполномоченным было установлено, что после выпадения осадков под натяжным потолком в жилой комнате скапливается вода, которую семья сливает через отверстие для встроенных ламп освещения. Угол в комнате сырой, покрыт плесенью, электропроводка замыкает.

Уполномоченный по правам человека направил в Государственную жилищную инспекцию Курской области обращение, в котором указал на реальную угрозу жизни и здоровью членов семьи и рекомендовал в кратчайшие сроки провести проверку и принять меры по защите прав граждан.

В результате принятых органом жилищного надзора мер работы по ремонту кровли в местах неисправности были оперативно выполнены управляющей организацией ООО «Единство плюс». Проблема граждан, которая не решалась на протяжении нескольких лет, была решена в течение пары недель.

В другом случае после обращения Уполномоченного в Государственную жилищную инспекцию Курской области по жалобе гражданина С. управляющей компанией ООО УК «Агат» был выполнен ремонт прогнившего пола на общей кухне 2-го этажа в жилом доме №95 а/б по улице Литовская города Курска (бывшее общежитие).

С жалобами на неправомерное бездействие управляющих организаций по проведению текущего ремонта и устранению локальных аварий в течение года к Уполномоченному обращались также граждане Т., К., Г., и Л. При содействии омбудсмана проблемные вопросы данных заявителей были решены.

Тем не менее по-прежнему возникали случаи, когда управляющие организации в своем нежелании принимать меры по восстановлению нарушенных прав жильцов шли на разного рода хитрости и уловки. Ярким примером такого недобросовестного поведения сотрудников УК является ситуация, в которой оказалась семья из города Курска.

Так, гражданка В. обратилась в адрес Уполномоченного по правам человека по вопросу нарушения ее права и права членов ее семьи на благоприятные условия проживания вследствие сильного гула от элеваторного узла, расположенного под ее квартирой. Постоянное гудение мешает нормальному сну и негативным образом влияет на здоровье семьи.

Исходя из доводов заявителя и представленных документов, следовало, что гул от теплоузла возник с начала отопительного сезона 2022-2023 годов. Заявительница неоднократно обращалась в ООО УК «Благоустройство» о решении вопроса. При этом управляющей компанией ей сообщалось о проведении работ по очистке оборудования элеваторного узла, а также по изоляции трубопровода отопления, однако шум из подвала не прекратился. Впоследствии проверкой Управления Роспотребнадзора по Курской области было установлено превышение предельно-допустимого уровня шума в квартире заявителя в ночное время (ответ от 22.02.2023 г. №12-20/1923).

В рамках работы по обращению Уполномоченный по правам человека обратился в органы прокуратуры с ходатайством, в котором просил поручить Госжилинспекции региона и Управлению Роспотребнадзора провести внеплановые контрольные мероприятия в отношении управляющей организации ООО УК «Благоустройство», а также принять иные меры прокурорского реагирования в целях выявления и устранения причин шума элеваторного узла в многоквартирном доме.

Стоит заметить, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Курской области» не с первой попытки удалось выполнить требование прокуратуры и осуществить необходимые замеры. При назначении первой проверки по странному стечению обстоятельств в доме оказалось отключено отопление. Фактически шум был замерен только 31.03.2023 года, когда температура наружного воздуха была выше нуля, и шум от элеваторного узла не был таким интенсивным. Тем не менее, согласно протоколу лабораторных измерений, уровень шума в жилом помещении заявителя на момент проверки составил чуть ниже предельного, а именно 24,7 дБА, при предельно допустимом уровне в ночное время 25 дБА.

Ситуация не изменилась и с началом нового отопительного сезона. Как только Управление Роспотребнадзора назначает проверку с предупреждением управляющей компании, уровень шума в квартире заявителя оказывается ниже ПДУ хоть и незначительно, если Управление Роспотребнадзора проводит замер в рамках мониторинга без предупреждения управляющей компании – уровень шума в квартире выше ПДУ. Однако проблема в том, что по результатам проверки в рамках мониторинга надзорный орган не может выдать пред-

писание об устранении нарушений. В связи с этим уже два года не получается справиться с жульничеством управляющей организации.

При рассмотрении Уполномоченным еще одного обращения были получены данные, указывающие на факты мошеннических действий при осуществлении управления многоквартирным домом.

Так, жители дома №7 по проспекту Дружбы города Курска в своем обращении поставили вопрос о неправомерном управлении ООО «Управляющая компания Курска» их домом.

Согласно представленному заявителями ответу Государственной жилищной инспекции Курской области от 11.08.2020 года №01.303-06/6014 их многоквартирный дом внесен в реестр лицензий Курской области в перечень домов, управление которыми осуществляет ООО «Управляющая компания Курска», на основании решения общего собрания собственников жилых помещений дома, оформленного протоколом от 30.05.2014 года.

Однако заявители утверждали, что собрание собственников по выбору данной управляющей организации не проводилось и в управляющей организации отсутствуют подлинные листки регистрации участников собрания с их подписями, а также подлинные бюллетени. Кроме того, обратившиеся граждане указали, что собрания собственников помещений в многоквартирном доме не проводились ни по вопросам создания ТСЖ и выбора правления ТСЖ, ни по вопросу согласия собственников на перевод жилых помещений, расположенных на первом этаже, в нежилые, ни по другим вопросам использования общего имущества МКД. Со слов жильцов, практика подделки протоколов собраний собственников носит системный характер. В доказательство этому заявителями было представлено вступившее в силу решение Ленинского районного суда города Курска от 01.08.2023 года по гражданскому делу о признании недействительным решения общего собрания собственников жилья в многоквартирном доме №7 по проспекту Дружбы о распределении образовавшейся на лицевого счете дома задолженности по статье текущий ремонт в размере 1,5 млн. рублей. Из данного решения следовало, что председателем правления ТСЖ, которая являлась ответчиком по делу, в судебный процесс не были представлены доказательства, подтверждающие проведение собрания собственников по вопросу распределения задолженности. В итоге, суд пришел к выводу, что указанное решение собственниками жилья не принималось.

Учитывая данные обстоятельства, Уполномоченный по правам человека обратился в прокуратуру Курской области.

В ходе прокурорской проверки не было установлено местонахождение оригинала протокола общего собрания собственников от 30.05.2014 года, в соответствии с которым якобы было принято решение о выборе управляющей компании. ООО «Управляющая компания Курска» в рамках проверки также не смогла представить протоколы с решениями о создании ТСЖ, избрании совета МКД. В этой связи с целью устранения нарушений ч. 1 ст. 161.1 ЖК РФ в адрес руководителя управляющей организации было внесено представление. Однако иных мер надзорным органом принято не было, хотя налицо мошеннические действия в целях извлечения прибыли.

Для смены способа управления жильцам дома №7 по проспекту Дружбы города Курска рекомендовано принять такое решение на вновь проведенном собрании либо оспорить решение от 30.05.2014 года в суде.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека продолжали поступать обращения жителей Курской области по вопросам **обращения с ТКО**. Проблемы в данной сфере подробно анализировались Уполномоченным в предыдущих ежегодных докладах. К сожалению, перемен к лучшему не произошло. Как и прежде, в ходе рассмотрения обращений граждан устанавливались нарушения санитарных норм при размещении контейнерных площадок и иных мест накопления ТКО, также выявлялись случаи несоблюдения региональными операторами установленных требований к периодичности вывоза ТКО.

К примеру, с конца февраля 2023 года на рассмотрении у Уполномоченного по правам человека в Курской области находилось обращение жителей многоквартирного дома №3А по улице Краснополянской города Курска о нарушении их прав на благоприятные условия проживания вследствие размещения управляющей компанией мусорных контейнеров с нарушением санитарно-эпидемиологических требований. Мусорные баки для многоквартирного дома №5 по улице Краснополянской управляющая компания ООО УК «Парковая» установила на расстоянии 8 метров от дома №3А, где проживали заявители. При этом СанПиН 2.1.3684-21 предусмотрено минимальное расстояние от контейнерных площадок до многоквартирных жилых домов не менее 20 метров.

Стоит отметить, что в этом случае на восстановление прав заявителей Уполномоченному потребовалось более полугода.

На первоначальное обращение омбудсмена в интересах жителей дома из комитета ЖКХ города Курска поступил ответ (№3512/02.1.05-20 от 12.04.2023 г.) о том, что контейнерная площадка на придомовой территории жилого дома №5 по улице Краснополянской установлена в соответствии с требованиями жилищного законодательства. Какие-либо документы, подтверждающие выводы городского комитета ЖКХ, приложены не были.

В связи с этим Уполномоченный обратился в адрес председателя комитета ЖКХ города Курска с ходатайством о проведении до 12.05.2023 года выездной проверки по заявлению с участием заинтересованных лиц. Однако мер в целях проведения выездной проверки и всестороннего рассмотрения жалобы принято не было. Выездная проверка органом местного самоуправления была назначена только после третьего обращения омбудсмена в Администрацию города Курска.

В результате комиссионного выездного совещания, состоявшегося 29.05.2023 года, подтвердился факт размещения мусорных контейнеров многоквартирного дома №5 по улице Краснополянской города Курска с нарушением санитарно-эпидемиологических требований к содержанию территорий городских поселений, а именно в непосредственной близости от дома №3А по этой улице. Вместе с тем акт промера фактического расстояния от контейнерной площадки до дома №3А по улице Краснополянской Администрация города Курска в адрес Уполномоченного так и не направила. Не была представлена и информация о соответствии места размещения контейнерной площадки утвержденной органом местного самоуправления схеме размещения мест (площадок)

накопления ТКО на карте муниципального образования «Город Курск» и о согласовании месторасположения площадки Управлением Роспотребнадзора по Курской области.

На очередное обращение Уполномоченного из Администрации города Курска поступил ответ (№07-03/771 от 12.07.2023 г.), в котором сообщалось, что согласованная с Управлением Роспотребнадзора по Курской области схема размещения площадки ТКО многоквартирного дома №5 по улице Краснополянской у органа местного самоуправления отсутствует.

Таким образом, обращение Уполномоченного по правам человека в интересах жителей многоквартирного дома №3А по улице Краснополянской города Курска органом местного самоуправления по существу не рассматривалось более 4,5 месяцев.

В целях восстановления прав жителей на благоприятные условия проживания Уполномоченный был вынужден обратиться в прокуратуру города Курска с ходатайством о принятии мер прокурорского реагирования.

Прокуратура установила, что данные реестра мест накопления ТКО на территории города Курска в нарушение п. 16 Правил обустройства мест накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 г. №1039¹, не содержат сведений о координатах контейнерной площадки. В адрес главы города Курска было внесено представление, по результатам рассмотрения которого приказом городского комитета ЖКХ от 19.09.2023 года место размещения контейнерной площадки МКД №5 по улице Краснополянской города Курска было исключено из реестра, а сама площадка расформирована.

А вот решить проблему жителей села Черный Олех, деревень Осипова Лука и Семеновка Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области Уполномоченному до настоящего времени не удалось.

В ходе рассмотрения коллективного обращения жителей указанных населенных пунктов было установлено, что на территории Воробжанского сельсовета Суджанского района определен бесконтейнерный (бестарный) способ накопления ТКО, а также обозначены места (площадки) накопления.

Согласно произведенным жителями замерам указанные места накопления ТКО расположены от жилых домов людей на расстоянии в 200 метров, а в некоторых случаях и в 500 метров, что не соответствует требованиям санитарно-эпидемиологических норм², в соответствии с которыми расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов должно быть не более 100 метров.

¹ Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 г. №1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

² Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 г. №3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»

Противоречит данное положение дел и здравому смыслу. Думается, что ни один чиновник не понесет пакет с мусором в контейнер, расположенный в полукилометре от его дома, и уж точно не станет оплачивать выставленный региональным оператором счет за подобную услугу. Но жители Воробжанского сельсовета оказались заложниками именно такой нелепой ситуации.

По ходатайству Уполномоченного Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Курской области в Суджанском, Большесолдатском, Беловском и Пристенском районах провел проверку, в ходе которой были выявлены следующие нарушения СанПиН 2.1.3684-21:

- отсутствуют оборудованные контейнерные площадки для накопления ТКО;
- расстояние от существующих мест временного накопления ТКО до жилых домов составляет более чем 100 метров;
- нарушен срок временного накопления несортированных ТКО (вывоз мусора осуществляется еженедельно по воскресеньям);
- в графике вывоза не регламентируются временные рамки.

Надзорным органом в адрес Администрации Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области было внесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры к устранению выявленных недостатков.

Прокурором Суджанского района руководителю регионального оператора ООО «Экопол» было внесено представление об устранении нарушения требований законодательства³ к периодичности вывоза ТКО.

Тем не менее, по информации, поступившей из Администрации Воробжанского сельсовета, мер в целях исполнения предостережения Управления Роспотребнадзора не принято в связи с отсутствием в бюджете сельского поселения средств на строительство, оснащение и обслуживание площадок ТКО.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека

Министерству ЖКХ и ТЭК Курской области:

1. Активизировать работу по обеспечению ремонта, реконструкции (модернизации) объектов коммунальной инфраструктуры, имеющих высокую степень физического износа, и принять меры к реализации указанных мероприятий в рамках участия в соответствующих государственных программах с федеральным финансированием.
2. Принять дополнительные меры по улучшению водоснабжения населения региона.
3. Продолжить работу по совершенствованию системы обращения с твердыми коммунальными отходами. Усилить контроль за деятельностью региональных операторов по обращению с ТКО.

Государственной жилищной инспекции Курской области:

³ Пункт 17 Приложения №1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354).

1. Повышать качество регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля за деятельностью по управлению многоквартирными домами. Принимать соответствующие меры в целях восстановления нарушенных прав собственников (нанимателей) жилых помещений в МКД.

2. Обеспечить правовое информирование населения по вопросам защиты прав в сфере ЖКХ.

Органам местного самоуправления Курской области:

1. Усилить муниципальный жилищный контроль за соблюдением прав граждан и действующего законодательства со стороны управляющих и обслуживающих организаций на соответствующей территории.

2. Принять дополнительные меры по организации и проведению своевременного ремонта, реконструкции (модернизации) коммунальных сетей, имеющих высокую степень физического износа.

3. Своевременно решать вопросы ремонта муниципального жилищного фонда и обеспечения населения муниципальных образований жилищно-коммунальными услугами.

4. Принять дополнительные меры по обустройству на территории муниципалитетов мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями санитарных правил и норм и обеспечению подъездных путей к местам накопления ТКО.

Администрации Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области:

1. В целях исполнения предостережения Управления Роспотребнадзора по Курской области принять меры по обустройству на территории с. Черный Олех, д. Осипова Лука и д. Семеновка оборудованных контейнерных площадок для накопления ТКО.

3. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Социальное обеспечение – это наиболее явно выраженная форма проведения социальной политики государства, которая направлена на материальную и иную защиту определенной категории граждан, нуждающейся в этой поддержке ввиду наступления определенных жизненных обстоятельств (достижение пенсионного возраста, болезнь, наступление инвалидности, потеря кормильца, необходимость воспитания детей и пр.).

Право на социальное обеспечение закреплено в Российской Федерации на конституционном уровне (ст. 39 Конституции РФ) и гарантируется всем без исключения гражданам. Основными видами государственного социального обеспечения граждан сегодня являются пенсии, пособия, компенсационные выплаты, льготы, социальные услуги, а также иные меры социальной помощи и поддержки, предоставляемые в денежной или натуральной форме.

Общая характеристика сферы социального обеспечения граждан

По информации Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Курской области, в 2023 году произведена выплата пенсий на общую сумму 78095,4 млн. рублей 363784 проживающим на территории региона получателям пенсий, из них 10894 гражданам пенсия была назначена в отчетном году, в том числе 101 человеку (или 0,9%) – по решению суда.

Кроме того, 32431 жителей области получали федеральную социальную доплату к пенсии в связи с тем, что размер назначенной им пенсии был менее величины прожиточного минимума для пенсионера.

С заявлением о перерасчете пенсии за год обратилось 4223 человека, из которых перерасчет был произведен 3487 гражданам, а 736 – отказано в перерасчете ввиду отсутствия оснований.

Также в 2023 году Отделением СФР жителям Курской области были назначены следующие меры социальной поддержки, предусмотренные Федеральным законом от 19.05.1995 г. №81-ФЗ¹:

- ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка – на 65355 детей;
- пособие по беременности и родам – 1 женщине;
- единовременное пособие при рождении ребенка – на 1511 детей;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком – на 487 детей;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью – на 149 детей;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 87 женщинам;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – на 327 детей.

Общая сумма произведенных выплат по указанным мерам социальной поддержки в 2023 году (с учетом установленных ранее) составила 6343050794,12 рублей.

¹ Федеральный закон от 19.05.1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 г. №418-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» ОСФР по Курской области были произведены ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на общую сумму 9410,8 млн. рублей. При этом в отчетном году такие выплаты были назначены на 4922 ребенка.

На основании Федерального закона от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в 2023 году было выдано 5689 государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал; принято 9101 решение об удовлетворении заявлений о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала.

В рамках Закона РФ от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» региональным Отделением СФР была произведена выплата мер социальной поддержки лицам, подвергшимся воздействию радиации, на общую сумму 2099,41 млн. рублей, в том числе по принятым в 2023 году 49978 решениям.

В ходе реализации мероприятий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами, протезно-ортопедическими изделиями Отделение Фонда в течение года удовлетворило 12913 заявлений от граждан (в 2022 – 13088), из них:

- 2205 – о выплате компенсации за самостоятельно приобретенные средства реабилитации;
- 2143 – о выдаче электронного сертификата для самостоятельного приобретения ТСР;
- 8531 – о выдаче ТСР;
- 34 – об оказании услуги по ремонту ранее полученных изделий.

При осуществлении полномочий по обеспечению санаторно-курортным лечением граждан, имеющих право на получение набора социальных услуг, в 2023 году года ОСФР по Курской области было приобретено 1652 путевки (в 2022 – 1816).

По состоянию на 01.01.2024 года, на учете по обеспечению ТСР состояло 5057 инвалидов, по обеспечению санаторно-курортным лечением – 5380 человек.

На региональном уровне предусмотрены 116 видов социальных выплат, которые получают 719 тысяч жителей Курской области.

Среди новых мер соцподдержки – единовременная компенсационная выплата в размере 200 тыс. рублей для многодетных семей взамен бесплатного земельного участка. По информации Министерства социального обеспечения, материнства и детства Курской области, в 2023 году указанную компенсационную выплату в регионе получили 288 многодетных семей.

На территории Курской области действуют 40 государственных учреждений, предоставляющих услуги гражданам пожилого возраста и инвалидам: 27 комплексных центров социального обслуживания, в т.ч. 4 отделения временного проживания при комплексных центрах, и 13 учреждений стационарного социального обслуживания.

Таким образом, органами государственной власти, государственными учреждениями, региональным Отделением Фонда пенсионного и социального

страхования в целом социальная защита населения обеспечивалась на должном уровне, при этом продолжали расширяться и совершенствоваться механизмы социальной поддержки наиболее нуждающихся в этом групп населения.

Соблюдение и защита прав граждан на социальное обеспечение

Обращения по поводу соблюдения и защиты прав граждан на социальное обеспечение по-прежнему занимают одну из лидирующих позиций в почте Уполномоченного по правам человека в Курской области, в 2023 году по указанным вопросам поступило 225 обращений, что примерно соответствует уровню прошлого года (2022 – 239).

Нужно отметить, что в течение последних двух лет количество обращений этой сферы значительно выросло. В основном это произошло за счет стабильно высокой доли обращений по вопросам мер социальной поддержки, поступающих от прибывших в Курскую область жителей ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, жителей Украины; от военнослужащих, принимающих участие в СВО и членов их семей, а также от жителей муниципальных образований, подвергающихся систематическим обстрелам со стороны ВСУ.

Тематика поступивших обращений, как и в предыдущие периоды, была достаточно разнообразной, а именно:

- назначение и выплата пособий, компенсаций, субсидий, материнского капитала – 36;
- установление льгот, присвоения званий («Ветеран боевых действий», «Ветеран труда», «Дети войны», и др.) – 18;
- предоставление мер социальной поддержки пострадавшим от стихийных бедствий, чрезвычайных происшествий, терактов, пожаров – 57;
- обеспечение доступной среды для инвалидов – 4;
- обеспечение техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением – 6;
- вопросы медико-социальной экспертизы (МСЭ) – 14;
- пенсионное обеспечение – 65;
- вопросы стационарного социального обслуживания – 5;
- оказание материальной помощи – 8
- вопросы опеки и попечительства – 2;
- иные вопросы социального обеспечения – 10.

Как видно из статистики, в значительной части обращений затрагиваются вопросы реализации и защиты прав на **меры социальной поддержки**, в том числе вопросы назначения, расчета и выплаты пособий, компенсаций, материальной помощи; установления льгот, присвоения льготного статуса.

В 2023 году много таких обращений поступило от беженцев с территорий ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также с территории Украины. Граждане обращались за разъяснением законодательства по вопросам социального обеспечения, ходатайствовали о предоставлении материальной помощи. Кроме того, у некоторых заявителей отсутствовали необходимые документы или регистрация по месту жительства на территории региона, из-за чего возникали проблемы с назначением пособий на детей, установлением льготного статуса.

В ходе взаимодействия Уполномоченного по правам человека с Министерством социального обеспечения, материнства и детства Курской области, Комитетом региональной безопасности, Уполномоченными по правам человека в ДНР и ЛНР большинство проблемных вопросов по возможности решалось.

В адрес Уполномоченного также поступали заявления от военнослужащих и членов их семей об оказании помощи в присвоении статуса «Ветеран боевых действий», назначении выплат в соответствии с Указом Президента РФ от 05.03.2022 №98², предоставлении иных льгот.

Жители Курской области, пострадавшие от обстрелов ВСУ, обращались по вопросам выплаты компенсации за утраченное жилье и предоставления единовременной помощи в связи с утратой имущества первой необходимости.

Анализ этих обращений и результаты работы по ним представлены в специальном разделе ежегодного доклада «Защита прав отдельных категорий жителей Курской области в условиях проведения Российской Федерацией специальной военной операции».

В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Курской области продолжали поступать коллективные жалобы от жителей села Пригородная Слободка Льговского района, домовладения и имущество которых пострадали в результате мощного урагана, прошедшего по территории района 18 сентября 2022 года. Заявители сообщали, что спустя год Администрацией Льговского района не приняты решения о выплате им финансовой помощи в связи с повреждением недвижимого имущества и возмещении средств, потраченных на стройматериалы при самостоятельном восстановлении ими поврежденных домовладений.

Стоит отметить, что в 2022 году омбудсмен дважды встречался с жителями села Пригородная Слободка, в том числе с участием представителей администрации Льговского района. В ходе этих встреч были оперативно решены многие проблемные вопросы, касающиеся оказания адресной помощи пострадавшим от урагана.

Тем не менее, как показала проведенная в сентябре 2023 года проверка прокуратуры Льговского района, новые обращения жителей оказались обоснованы. В частности, надзорный орган установил, что некоторых граждан Администрация Льговского района не уведомила о принятом решении по заявлению об оказании финансовой помощи, при этом пять поданных заявлений вообще не были зарегистрированы должностными лицами районной Администрации и фактически более 5 месяцев оставались без разрешения.

Таким образом, бездействие местных властей повлекло нарушение прав граждан на своевременное возмещение ущерба, причиненного их имуществу вследствие чрезвычайной ситуации. По выявленным нарушениям прокуратурой в адрес главы Льговского района было внесено представление. Вопросы выплаты гражданам финансовой помощи были решены.

Как и в предыдущие годы, в ходе осуществления своих полномочий омбудсменом выявлялись определенные недостатки в нормативных правовых актах, влекущие нарушение прав некоторых групп населения на меры социальной

² Указ Президента РФ от 05.03.2022 г. №98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей»

поддержки, в связи с чем государственным органам Курской области, органам местного самоуправления направлялись **предложения по совершенствованию законодательства**. Отдельные инициативы Уполномоченного нашли поддержку и были реализованы.

Так, в 2023 году Уполномоченный по правам человека в Курской области неоднократно обращался в Курское городское Собрание и Администрацию города Курска о необходимости внесения изменений в Порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «Город Курск», утвержденный решением Курского городского Собрания от 08.12.2022 №15-7-РС, с целью предоставления всем ветеранам боевых действий и членам их семей права на бесплатное использование парковочных мест на платных парковках в городе Курске.

Ранее, в соответствии с решением Курского городского Собрания от 21.02.2023 №26-7-РС, в указанный Порядок были внесены изменения, которыми право на бесплатное размещение транспортных средств на платных парковках в городе Курске было предоставлено в том числе участникам СВО и членам их семей. В то же время права на бесплатное размещение автомобилей на парковочных местах платных парковок оказались лишены участники боевых действий, которые защищали интересы Отечества в других вооружённых конфликтах, в том числе на территории Республики Афганистан, республик Северного Кавказа и т.д. По сути, сложилась парадоксальная ситуация, ведь участники СВО, как и участники других вооружённых конфликтов, имеют один льготный статус «Ветеран боевых действий», но при этом первым льготу предоставили, а вторым – нет. Уполномоченный по правам человека пришел к выводу, что в этом случае органом местного самоуправления был нарушен принцип социальной справедливости при предоставлении мер социальной поддержки.

Стоит отметить, что Уполномоченному пусть и не сразу, но все же удалось убедить депутатов Курского городского Собрания в необходимости предоставления права на бесплатную парковку для транспортных средств всех ветеранов боевых действий и членов их семей. На заседании Курского городского Собрания, которое состоялось 15 августа 2023 года, данное решение было принято депутатами.

Достаточно распространенными в почте Уполномоченного по правам человека в минувшем году были обращения по **вопросам пенсионного обеспечения**. По сравнению с 2022 годом их количество увеличилось на 71% и составило 65 обращений. При этом более половины всех заявлений и жалоб поступило от граждан, ранее проживавших на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также на территории Украины. Заявители обращались за консультациями по вопросам пенсионного обеспечения в соответствии с Федеральным законом от 17.02.2023 №17-ФЗ³, обжаловали отказы в установлении пенсий, просили оказать содействие в получении документов, необходимых для назначения и перерасчета пенсий.

³ Федеральный закон от 17.02.2023 №17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»

По результатам рассмотрения обращений фактов вынесения ОСФР по Курской области незаконных решений об отказе в назначении или перерасчете пенсий гражданам установлено не было. Однако в одном случае омбудсмену пришлось оказывать заявителю содействие в защите пенсионных прав в судебном порядке, ввиду необходимости установления факта нахождения на иждивении.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области обратилась жительница города Курска С. с жалобой о нарушении ее прав в связи с прекращением выплаты повышенного размера фиксированной выплаты к пенсии за иждивенца.

Из доводов жалобы и представленных заявителем документов было установлено, что с января 2013 года и по 01.05.2023 года гражданка С. являлась получателем страховой пенсии по инвалидности. В связи с нахождением у нее на иждивении дочери – инвалида с детства 3 группы бессрочно, она получала повышенную фиксированную выплату к пенсии. В 2023 году решением отдела установления пенсий №1 г. Курска и Курского района Отделения СФР по Курской области от 20.04.2023 года женщина была переведена на пенсию по старости, которую стала получать с 01.05.2023 года. При этом выплачивать повышенную фиксированную выплату к пенсии за иждивенца ей прекратили, так как отделом установления пенсий был установлен факт прекращения нахождения у нее на иждивении дочери в связи с тем, что дочь уже имеет постоянный источник дохода – пенсию по инвалидности.

В ответе ОСФР по Курской области С. разъяснили, что иждивение детей предполагается и не требует доказательств, за исключением детей, достигших возраста 18 лет, поэтому ей было рекомендовано обратиться в суд.

Уполномоченным гражданке С. было оказано содействие в подготовке искового заявления об установлении факта нахождения дочери на иждивении, признании права на повышенную фиксированную выплату к пенсии по старости и перерасчете пенсии. Также была оказана помощь в формировании и представлении в суд медицинских и платежных документов, подтверждающих, что материальные затраты, связанные с уходом за дочерью-инвалидом, не могут покрываться за счет собственных доходов (пенсии) дочери и фактически возлагаются на мать.

Рассмотрев гражданское дело по иску С. к региональному Отделению Фонда пенсионного и социального страхования РФ, Ленинский районный суд города Курска установил факт нахождения у нее на иждивении дочери. Суд обязал ОСФР по Курской области назначить гражданке повышенную фиксированную выплату к страховой пенсии по старости за иждивенца и произвести перерасчет пенсии с 01.05.2023 года.

В течение года Уполномоченным по правам человека гражданам также оказывалось максимальное содействие в получении документов, необходимых для назначения и перерасчета пенсий.

Например, житель Касторенского района Т. обратился с просьбой оказать содействие в получении сведений, подтверждающих его трудовую деятельность в колхозе им. Чапаева и сельскохозяйственном производственном кооперативе «Жерновецкий», в который позже был реорганизован колхоз. Со слов

заявителя, его неоднократные просьбы об этом в адрес руководителя СПК «Жерновецкий» не были удовлетворены.

По ходатайству Уполномоченного, прокуратурой Касторенского района были истребованы справки о трудовом стаже и заработной плате Т., а также реорганизации колхоза им. Чапаева в СПК «Жерновецкий». Полученные документы были направлены заявителю.

Наиболее остро вопрос подтверждения трудового стажа и заработка стоял для граждан, проживавших на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской или Херсонской областей до их вхождения в состав России. У многих из них трудовые книжки были утрачены в ходе обстрелов и пожаров, также не сохранились или оказались повреждены архивы на территориях, где велись активные боевые действия. Несмотря на то, что вступивший в силу с 1 марта 2023 года Федеральный закон от 17.02.2023 №17-ФЗ позволил этой категории пенсионеров в особом порядке реализовать право на пенсионное обеспечение, размер назначаемой им пенсии при отсутствии подтверждающих стаж документов был невысоким.

В 2023 году на рассмотрении Уполномоченного по правам человека в Курской области находилось 12 обращений по данной проблематике. Работа по ним велась совместно с Уполномоченными по правам человека в ДНР и ЛНР, Отделением Социального фонда России по Курской области. В ряде случаев удалось помочь людям.

Например, в конце 2023 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области поступила информация от омбудсмана ДНР о том, что выплатные дела проживающих в Курске граждан Б. и Ч. были найдены в ходе инвентаризации архива, находившегося в аварийном помещении, и в ближайшее время будут высланы в Курскую область. В результате заявителям смогут произвести перерасчет пенсии.

У данной категории пенсионеров также возникали сложности с подтверждением постоянного проживания на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской или Херсонской областей в периоды, указанные в Федеральном законе от 17.02.2023 №17-ФЗ, что являлось частой причиной отказов в пересмотре пенсий. За помощью в решении этой проблемы люди обращались в том числе к Уполномоченному по правам человека, и эта помощь им оказывалась.

Так, совместными усилиями Уполномоченного и Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по Курской области из МВД по Донецкой Народной Республике была получена справка, подтверждающая факт постоянного проживания гражданина В. по месту жительства на территории ДНР в период, указанный в законе. В результате перерасчета ежемесячный размер пенсии В. увеличился почти на 9 тыс. рублей, что значительно улучшило его материальное положение.

Помощь в получении такой справки была оказана и проживающей в городе Курске гражданке Г., которой также пересчитали пенсию в соответствии с нормами Федерального закона от 17.02.2023 г. №17-ФЗ.

Обращения по вопросам **обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации** и протезно-ортопедическими изделиями, как и в предыдущем году, носили единичный характер. При этом из 4 поступивших к Уполно-

моченному по правам человека обращений всего одна жалоба была признана обоснованной.

На личном приеме к Уполномоченному обратился инвалид 2-й группы Л. из Медвенского района по вопросу нарушения его прав на обеспечение ортопедическими изделиями. Гражданин пояснил, что в декабре 2022 года он подал заявление на обеспечение сложной ортопедической обувью, рекомендованной ему в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и абилитации от 2012 года (далее – ИПРА). В августе 2023 года ему выдали 2 пары обуви, однако спустя некоторое время позвонили из регионального Отделения СФР и сообщили, что его ИПРА от 2012 года является недействительной, так как в электронной базе данных Главного бюро МСЭ по Курской области размещена новая индивидуальная программа реабилитации от 2017 года, которая не содержит рекомендаций об обеспечении специальной обувью. На основании этого от гражданина потребовали вернуть ранее выданную обувь или возместить ее стоимость. Заявитель так и не понял, почему его захотели «лишить» ортопедической обуви, ведь имеющиеся у него вследствие болезни изменения носят необратимый характер, и специальная обувь ему жизненно необходима.

В ходе взаимодействия с ОСФР и Главным бюро МСЭ по Курской области Уполномоченный установил, что новую ИПРА заявителя сотрудники Социального фонда увидели в электронной базе только после того, как ему выдали ортопедическую обувь. Когда в декабре 2022 года инвалид подавал заявление и предъявил имеющуюся у него ИПРА от 2012 года, данных по нему в электронной базе еще не было. Отсутствие в новой ИПРА от 2017 года нуждемости инвалида в ортопедической обуви в бюро МСЭ объяснили тем, что специалисты Медвенской ЦРБ в направлении инвалида на экспертизу такие рекомендации не обозначили, хотя медицинские показания для этого имелись. Таким образом, обозначенная ситуация возникла вследствие бюрократических проволочек и ошибок.

По ходатайству Уполномоченного проблема гражданина была оперативно решена. Специалистами Главного бюро МСЭ по Курской области по согласованию с региональным Отделением СФР была произведена коррекция ИПРА от 2017 года, в которую внесли рекомендации об обеспечении инвалида сложной ортопедической обувью.

В сфере особого внимания Уполномоченного по правам человека в Курской области в 2023 году находились **вопросы соблюдения прав граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания**. В ходе посещения указанных учреждений омбудсмен проверял созданные бытовые условия для проживающих; организацию их питания, медицинского обеспечения, реабилитации, досуга; соблюдение их имущественных и иных прав и интересов.

К примеру, 5 февраля 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области Владимир Фирсов и прокурор Железногорской межрайонной прокуратуры Артур Иванов проверили соблюдение прав проживающих в ОБУССОКО «Железногорский дом социального обслуживания». Омбудсмен и прокурор осмотрели отделения для проживания, пищеблок, медицинские кабинеты, санитарно-бытовые помещения, а также провели приём граждан,

проживающих в учреждении. Жалоб и заявлений в адрес Уполномоченного по правам человека не поступило. По итогам визита Уполномоченный отметил, что для граждан созданы достаточно комфортные условия проживания. Тем не менее были выявлены некоторые проблемные вопросы, в числе которых некомплект персонала в учреждении, а также возникающие сложности с обеспечением проживающих памперсами в период проведения процедуры закупок.

12 сентября 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области проверил соблюдение прав граждан, проживающих в ОБУССОКО «Щигровский дом социального обслуживания». На сегодняшний день это самое крупное в Курской области стационарное учреждение социального обслуживания, в котором проживает более 300 человек. В сопровождении директора социального учреждения омбудсмен и сотрудники его аппарата осмотрели территорию, отделения для проживания, медицинские и процедурные кабинеты, пищеблок, аптеку, актовый зал, тренажерный зал, административно-хозяйственные и иные помещения. Уполномоченный по правам человека проверил организацию социально-воспитательной работы, оказание медицинской помощи, обеспечение противопожарной безопасности, а также побеседовал с проживающими и персоналом учреждения. Жалоб и заявлений от граждан не поступило. В целом в учреждении созданы максимально комфортные условия для проживания получателей социальных услуг. Среди насущных проблем отмечена неуккомплектованность штатов медицинским персоналом. Вопрос решается администрацией путем приглашения необходимых специалистов из медицинских учреждений.

Стоит отметить, что, несмотря на активную работу органов власти Курской области, до настоящего времени не решена проблема недостаточного количества мест в учреждениях стационарного социального обслуживания, вследствие чего имеется очередность среди граждан пожилого возраста и инвалидов, которым по состоянию здоровья рекомендовано оформление в указанные учреждения. Например, по состоянию на июль 2023 года очередь в дома-интернаты психоневрологического типа составляла 172 человека.

Кроме того, в соответствии с Протоколом заседания оперативного штаба под председательством Губернатора Курской области от 13.06.2023 года №15 с указанной даты направление граждан в стационарные организации социального обслуживания было приостановлено, в связи с переселением получателей социальных услуг, проживающих в стационарных организациях, расположенных на приграничных с Украиной территориях, в другие организации стационарного социального обслуживания, находящиеся на безопасных территориях.

Остается надеяться, что с окончанием специальной военной операции, а также введением в эксплуатацию новых социальных объектов, в том числе домов-интернатов для престарелых и инвалидов в селе Черкасская Конопелька Суджанского района (100 мест), в деревне Чурилово Курского района (200 мест) данная проблема будет наконец решена.

В предыдущих ежегодных докладах Уполномоченного неоднократно анализировалась проблема обеспечения доступности для инвалидов жилья и общего имущества в многоквартирных домах. Тем не менее до настоящего времени никаких мер со стороны органов местного самоуправления по исправлению

ситуации в этой сфере не принято, даже несмотря на решения судов, куда Уполномоченному приходилось обращаться в защиту прав граждан.

29 марта 2023 года Ленинский районный суд города Курска удовлетворил административный иск Уполномоченного по правам человека в Курской области в защиту прав участника боевых действий, инвалида С. Суд обязал Администрацию города в течение 6 месяцев после вступления решения в законную силу обеспечить выполнение работ по переоборудованию крыльца и входной двери в подъезд, выполнению пандуса и установке подъемника. Администрация города Курска в течение года обжаловала данное решение в апелляционном и кассационном порядке, однако обе инстанции отказали органу местного самоуправления в удовлетворении жалоб.

К большому сожалению, ветеран боевых действий С. не увидел торжества справедливости и не дождался оборудования пандуса и подъемника, 19 июля 2023 года он скончался.

В связи со смертью заявителя отпала и необходимость в исполнении Администрацией города Курска решения суда. Однако в судебном процессе удалось доказать, что именно органы местного самоуправления по закону обязаны обеспечивать условия доступности для инвалидов жилого помещения, а также общего имущества в многоквартирных домах, что также подтвердили вышестоящие инстанции.

В частности, в судебных актах указано: «...согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 13.05.2010 №689-О-О органы местного самоуправления в силу конституционного предназначения местного самоуправления как наиболее приближенного к населению уровня власти в пределах своих полномочий участвуют в деятельности по обеспечению инвалидам, проживающим на территории соответствующих муниципальных образований, равных с другими гражданами возможностей в реализации их прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации. Таким образом, обеспечение условий проживания инвалидов должны реализовываться органами местного самоуправления за счет средств местного бюджета с учетом возможной финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Обязанность оборудовать жилые помещения, занимаемые инвалидами, специальными средствами и приспособлениями независимо от того, находится данное жилое помещение в муниципальной или в частной собственности возложена на органы местного самоуправления».

Однако, несмотря на вступившее в силу решение Ленинского районного суда города Курска в интересах С., проживавшего в частном жилищном фонде, а также правовые позиции Конституционного Суда РФ, выводы Верховного Суда РФ, Постановлением Администрации города Курска от 13.06.2023 года №325 в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан города Курска» (утв. Постановлением Администрации города Курска от 02.10.2018 г. №2254) были включены только мероприятия по обследованию муниципальных жилых помещений и жилых помещений, собственниками либо членами семьи собственника которых являются инвалиды, на предмет необходимости их приспособления с учетом нужд и потребностей инвалидов, и мероприятия по приспособлению только муниципальных жилых помещений и (или) общего

имущества в многоквартирных домах, нанимателями либо членами семьи нанимателя которых являются инвалиды.

В то же время мероприятия по обследованию индивидуальных жилых домов на предмет необходимости их приспособления с учетом потребностей инвалидов, а также мероприятия по приспособлению жилых помещений, находящихся в частной собственности, в том числе и индивидуальных жилых домов, в муниципальной программе города Курска до настоящего времени не предусмотрены.

При этом Курским городским Собранием в рамках контрольных полномочий представительного органа власти содействия по включению указанных мероприятий в муниципальную программу оказано не было. Обращение Уполномоченного от 15.08.2023 года №01-10/209 в адрес председателя КГС было оставлено без рассмотрения по существу.

Стоит также отметить, что на сегодняшний день ни одним муниципалитетом на территории Курской области в муниципальные программы не включены мероприятия по приспособлению жилых помещений для инвалидов с учетом их потребностей, а также общего имущества в многоквартирных домах, где проживают инвалиды.

Указанные обстоятельства создают правовые препятствия для реализации прав инвалидов на доступную среду, фактически обрекая каждого из них на обращение в судебные инстанции за защитой своих прав.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека

Правительству Курской области:

1. Рассмотреть возможность предоставления финансовой поддержки органам местного самоуправления на реализацию мероприятий по приспособлению жилых помещений муниципального и частного жилищного фонда и общего имущества в многоквартирных домах к потребностям инвалидов.

Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Курской области:

1. Уделить особое внимание работе по оказанию гражданам содействия в истребовании документов, необходимых для подтверждения страхового стажа и заработной платы.

2. Принимать меры по своевременному обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации.

3. Осуществлять правовое информирование жителей Курской области по вопросам социального и пенсионного законодательства.

Министерству социального обеспечения, материнства и детства Курской области:

1. Совершенствовать работу по социальному обслуживанию населения и предоставлению гражданам мер социальной поддержки.

2. Принять дополнительные меры, направленные на ликвидацию очередности в стационарные учреждения социального обслуживания.

3. Продолжить работу по укреплению материально-технической базы стационарных учреждений социального обслуживания граждан в Курской области, в том числе своевременно проводить ремонт зданий и помещений в указанных учреждениях.

4. Активизировать работу по ликвидации некомплекта кадров, в том числе медицинского персонала, в стационарных учреждениях социального обслуживания.

5. Проводить информационно-разъяснительную работу по вопросам предоставления мер социальной поддержки населению.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Курской области:

1. Включить в муниципальные программы мероприятия по приспособлению жилых помещений для инвалидов с учетом их потребностей, а также общего имущества в многоквартирных домах, где проживают инвалиды.

4. ПРАВО НА ТРУД

Труд – одно из составляющих условий всей человеческой жизни, основа становления общества, предоставляющая возможность создать для каждого достойный стандарт жизни, соответствующий современному прогрессу. Право на труд является важнейшим статутным (позитивным) правом. Именно его реализация создает материальное благополучие, обеспечивающее достойное существование каждого человека, его семьи и всего общества в целом.

Общая ситуация с обеспечением трудовых прав в регионе

С 1 января 2023 года после проведенной индексации минимальный размер оплаты труда в Курской области для работников бюджетной / внебюджетной сферы был установлен в размере федерального МРОТ и составил 16 242 рублей (в 2022 – 15 279 руб.).

Также в 2023 году на 10,7% возросла среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в регионе, которая составила 51 000 рублей (в 2022 – 46 059 руб.).

Значительно улучшилась ситуация с погашением задолженности по зарплате, в том числе на предприятиях-банкротах. По состоянию на 31.12.2023 года долги по заработной плате в Курской области имел всего 1 хозяйствующий субъект – ООО «Реут» (Фатежский район), задолженность в котором составляет 3,3 млн. рублей перед 51 работником.

Всего за 2023 год, благодаря совместным действиям Государственной инспекции труда в Курской области, Прокуратуры Курской области, СУ СК РФ по Курской области, Комитета по труду и занятости населения Курской области, УФССП России по Курской области была погашена задолженность в размере 16,4 млн. рублей в 14 хозяйствующих субъектах Курской области перед более чем 100 работниками.

В то же время, по данным Государственной инспекции труда в Курской области, в истекшем году в сравнении с аналогичным периодом 2022 года увеличилось на 27% количество учетных несчастных случаев на производстве, с 26 до 33 случаев. В том числе возросло количество несчастных случаев со смертельным исходом – 7 (в 2022 году – 2). Также увеличилось число несчастных случаев, в результате которых работники хозяйствующих субъектов Курской области получили повреждения здоровья, отнесенные к категории тяжелых, с 21 до 23.

Наиболее травмоопасными отраслями в 2023 году были сельское хозяйство (25%), обрабатывающие производства (25%), строительство (25%), медицина (10%).

По результатам анализа производственного травматизма в 2023 году установлено, что основными видами (типами) несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями являются:

- падение пострадавшего с высоты (22,5%)
- падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и пр. (22,5%)
- транспортные происшествия во время служебных поездок (20%)
- повреждения в результате противоправных действий третьих лиц (10%)
- воздействие электрического тока (10%).

Основными причинами, приведшими к тяжелым последствиям, являются неудовлетворительная организация производства работ, нарушение дисциплины труда, недостатки в обучении безопасным приемам труда.

Ситуация на рынке труда Курской области в 2023 году оставалась стабильной, при этом по отдельным показателям наблюдалась положительная динамика.

Согласно информации комитета по труду и занятости населения Курской области, в 2023 году в органы службы занятости населения Курской области поступило 11 856 заявлений по содействию в поиске подходящей работы, что на 5 778 заявлений меньше, чем в предшествующем году (в 2022 – 17634).

В течение года при содействии органов службы занятости было трудоустроено 8 674 человека. Организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 964 безработных граждан, в том числе 27 инвалидов молодого возраста (от 18 до 44 лет); 44 незанятых пенсионеров, желающих возобновить трудовую деятельность; 136 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Кроме того, органами службы занятости было оказано содействие началу осуществления предпринимательской деятельности 453 безработным гражданам, из них 50 – предоставлена единовременная финансовая помощь в размере 150 000 рублей на открытие собственного дела (в 2022 году – 44).

Существенно снизилась численность работников, уволенных в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата, составив в 2023 году 525 человек, что на 56 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года (в 2022 – 935). Средний возраст, уволенных граждан – 50 лет.

Уровень регистрируемой безработицы также незначительно снизился по сравнению с прошлым годом и составил на 1 января 2024 года 0,3 % (январь 2023 – 0,4%). Средняя продолжительность безработицы составляет 4,2 месяца. Коэффициент напряженности на региональном рынке труда – 0,2 единицы на одну заявленную вакансию.

Спрос на рабочую силу по-прежнему высокий. По состоянию на начало 2024 года в региональную службу занятости работодателями заявлено 10 327 свободных рабочих мест и вакантных должностей, из которых 5 852 единицы относятся к рабочим специальностям, 4 475 – к профессиям служащих.

Наибольшее количество свободных рабочих мест и вакантных должностей подано по следующим видам экономической деятельности:

- обрабатывающее производство – 27,1 %;
- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 12,3%;
- строительство – 8,2%;
- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 7,8%;
- торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 5,8%,
- транспортировка и хранение – 4,1% и другие.

Анализ обращений по вопросам обеспечения и защиты трудовых прав

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области от жителей региона поступило 26 обращений по вопросам реализации и

защиты трудовых прав (в 2022 году – 32). Небольшое снижение количества обращений в отчетном году связано с активной работой органов власти по трудоустройству жителей ДНР, ЛНР, Запорожской, Херсонской областей, прибывших в Курскую область в экстренном порядке.

Тематика обращений мало чем отличается от тематики предыдущих годов. Все поступившие обращения можно разделить по обозначенным проблемам следующим образом:

- нарушения при оформлении и расторжении трудовых договоров – 7;
- невыплата заработной платы – 4;
- отказы работодателей от оформления трудовых отношений – 3;
- трудовые споры – 4;
- содействие в трудоустройстве – 6;
- иные вопросы в сфере труда и занятости – 2.

При рассмотрении обращений Уполномоченный традиционно взаимодействовал с Государственной инспекцией труда в Курской области, органами прокуратуры, региональным комитетом по труду и занятости населения, органами местного самоуправления. В случаях выявления нарушений прав граждан оказывалось необходимое содействие в их защите. Кроме того, заявителям предоставлялись письменные консультации и разъяснения законодательства по обозначенным вопросам.

Одной из проблем в трудовой сфере остаются случаи расторжения трудового договора по инициативе работодателя без законных на то оснований или с нарушением регламентированной процедуры увольнения. Понятие «незаконное увольнение» или «неправомерное увольнение» не раскрывается ни в Трудовом кодексе РФ, ни в руководящих разъяснениях Пленума Верховного Суда РФ. Признание расторжения трудового договора незаконным (необоснованным) производится, как правило, или комиссией по трудовым спорам, или в судебном порядке. Только решение органа, обладающего специальной компетенцией по разрешению трудовых споров, может повлечь за собой соответствующие правовые последствия для работника и работодателя. В связи с этим при поступлении от граждан жалоб на незаконные увольнения Уполномоченному по правам человека в Курской области приходилось устанавливать все обстоятельства расторжения трудового договора и оказывать заявителям содействие в подготовке исковых заявлений для защиты прав в судебном порядке. Благодаря оказанной помощи, в 2023 году отдельным работникам удалось признать их увольнение незаконным. Приведем пример.

К Уполномоченному по правам человека в Курской области Владимиру Фирсову обратилась гражданка Д. с жалобой на незаконное увольнение.

Из представленных документов, было установлено, что женщина 26 лет проработала в учреждении социального обслуживания на должностях заведующей хозяйством и заведующей складом. За все время работы она не имела взысканий, никогда не привлекалась к дисциплинарной ответственности. Более того, Д. неоднократно поощрялась почетными грамотами и благодарностями за многолетний и добросовестный труд. Тем не менее в октябре 2023 года она была уволена в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 81 Трудового кодекса РФ за утрату доверия. Основанием для увольнения стали результаты

инвентаризации, в ходе которой были выявлены неучтенные товары на сумму 127 рублей 40 копеек. В тот же день директор учреждения подписала приказ об увольнении Д. за утрату доверия, возможность применения иных мер воздействия работодатель даже не рассматривал. С приказом об увольнении женщину не ознакомили, а лишь выдали трудовую книжку. Гражданка с решением директора не согласилась, посчитав увольнение слишком суровой мерой воздействия. Действия работодателя не только принесли Д. нравственные переживания, но и стали причиной для обращения за медицинской помощью.

По итогам изучения материалов жалобы, анализа законодательства и судебной практики Уполномоченный по правам человека также пришел к выводу, что примененное к Д. дисциплинарное взыскание в виде увольнения не соответствовало тяжести совершенного ею проступка и являлось преждевременным. Ввиду наличия в рассматриваемых правоотношениях признаков индивидуального трудового спора, омбудсмен принял решение оказать заявителю помощь в защите прав в судебном порядке. Гражданке была оказано содействие в подготовке в суд искового заявления о восстановлении на работе и взыскании заработной платы за время вынужденного прогула, взыскании компенсации морального вреда.

Солнцевский районный суд исковые требования Д. удовлетворил в полном объеме. Гражданка была восстановлена на работе, ей были выплачены заработная плата за период со дня увольнения по день восстановления на работе и компенсация морального вреда в сумме 30 тыс. рублей.

Как показывает практика, зачастую, после восстановления на работе в судебном порядке работник оказывается перед выбором: уйти «по собственному желанию» или быть уволенным «по статье». Работодатель создает восстановленному судом сотруднику невыносимые условия, в том числе провоцирует совершение им дисциплинарных проступков, чтобы иметь формальный повод для применения взысканий и последующего увольнения. Тем не менее доказать факт дискриминации со стороны работодателя бывает непросто. Рассмотрим характерный пример.

К Уполномоченному по правам человека поступило обращение жителя города Железногорска П. по вопросу нарушения его трудовых прав руководством обогатительной фабрики АО «МГОК им. А.В. Варичева».

Гражданин указал, что ранее был незаконно уволен с предприятия, но на основании апелляционного определения Курского областного суда от 04.04.2023 года восстановлен на работе. В связи с этим руководством фактически организована его травля с целью дальнейшего увольнения.

Нужно отметить, что уже спустя месяц после того, как П. приступил к исполнению трудовых обязанностей к нему было применено дисциплинарное взыскание в виде замечания за непрохождение медицинского осмотра в установленный срок. При этом вина гражданина вызывала определенные сомнения.

Заявителю был разъяснен судебный порядок обжалования распоряжения о применении дисциплинарного взыскания и оказано необходимое содействие. Тем не менее доказать свою правоту в суде ему не удалось.

Одним из наиболее распространенных нарушений прав работников по-прежнему остается невыплата или неполная выплата заработной платы и иных

причитающихся выплат. При этом довольно часто ситуация осложняется тем, что фактические трудовые отношения никак не оформлены или с работником заключен договор гражданско-правового характера, которым фактически регулируются трудовые отношения. В таких случаях получить заработанные деньги бывает крайне непросто, ведь зачастую работнику приходится сначала доказывать в суде факт наличия трудовых отношений. Впрочем, иногда удается урегулировать вопрос с оплатой, не доводя дело до судебных тяжб. Приведем несколько примеров из практики работы с обращениями граждан.

Гражданин П. обратился в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области с жалобой о невыплате ему заработной платы работодателем ООО «БМ-ХОЛДИНГ», у которого он работал неофициально.

В интересах заявителя Уполномоченным в Щигровскую межрайонную прокуратуру было направлено ходатайство о проведении проверки и принятии мер прокурорского реагирования.

В ходе проверочных мероприятий было установлено, что П. действительно работал в должности охранника ООО «БМ Холдинг» в период с 01.04.2021 по 01.08.2022 года. При этом в нарушение статьи 67 Трудового кодекса РФ письменный трудовой договор с ним не был заключен. Кроме того, в нарушение статьи 136 Трудового кодекса РФ работодатель не выплатил П. заработную плату за июль 2022 года в размере 21 000 рублей.

В связи с выявленными нарушениями трудового законодательства межрайонной прокуратурой в адрес руководства «БМ Холдинг» было внесено представление. Задолженность по заработной плате перед работником была полностью погашена.

В другом случае после инициированных омбудсменом проверок работодатель тоже начал спешно погашать задолженность по зарплате.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека поступили обращения вынужденных переселенцев из Харьковской области П., М., и А. по вопросу невыплаты им заработной платы.

Согласно доводам заявителей с ноября 2022 г. по 13.02.2023 года они по устной договоренности работали у ИП Аликина С.А., который в качестве подрядчика выполнял монтажные работы повышенной опасности на строящемся маслоперерабатывающем заводе в Касторенском районе Курской области. С работниками не были заключены ни трудовые, ни гражданско-правовые договоры. Однако после производственной травмы одного из работников стали официально оформляться наряд-допуски на производство работ повышенной опасности.

Ввиду того, что работодатель постоянно задерживал выплату заработной платы, в феврале 2023 года заявители отказались дальше выполнять оговоренную работу. При этом деньги работникам были выплачены только за ноябрь 2022 года. Задолженность за декабрь 2022 года составила 45 тысяч рублей, за январь – февраль 2023 года – 108 тысяч рублей. Таким образом, общая сумма невыплаченных денежных средств работникам со стороны Аликина С.А. составила 153 тыс. рублей. Урегулировать вопрос мирным путем не удалось, работодатель просто перестал отвечать на телефонные звонки и сообщения.

В защиту прав заявителей Уполномоченный по правам человека обратился в органы прокуратуры и Государственную инспекцию труда в Курской области. Кроме того, с учетом имеющейся информации и размещенных в сети «Интернет» негативных отзывов о работодателе, в которых указываются многочисленные случаи невыплаты им зарплаты сотрудникам, омбудсмен направил в УМВД России по городу Курску ходатайство о проведении проверки по факту мошеннических действий со стороны ИП Аликина С.А.

По результатам проведенных надзорными органами проверок гражданам было рекомендовано обратиться в суд с целью установления факта трудовых отношений и взыскания заработной платы. Тем не менее, многочисленные обращения омбудсмена возымели свое действие. Видимо испугавшись уголовной ответственности за мошенничество, работодатель в спешном порядке погасил перед работниками задолженность за декабрь 2022 года. Также он обещал решить вопрос выплаты оставшейся части задолженности.

В аппарате Уполномоченного по правам человека заявителям была предложена помощь в подготовке исковых заявлений об установлении факта трудовых отношений, взыскании заработной платы и компенсации морального вреда, однако обращаться в суд они не желали.

По информации Государственной инспекции труда в Курской области, проблема соблюдения прав работников в сфере оплаты труда является одной из наиболее актуальных. Из 924 обращений граждан, поступивших в инспекцию в 2023 году, 434 или 47% – касались невыплаты или неполной выплаты заработной платы.

В рамках действующего в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 моратория на проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) Государственной инспекцией труда в Курской области было проведено 81 контрольное (надзорное) мероприятие, по итогам которых выявлено 282 нарушения трудового законодательства. Почти 70% из них (192) – это нарушения законодательства об оплате труда.

Как и прежде, граждане обращались к Уполномоченному по правам человека с просьбами оказать им содействие в трудоустройстве. В отчетном году такие обращения в основном поступали от проживающих в пунктах временного размещения на территории Курской области жителей ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.

По ходатайствам омбудсмена органами службы занятости населения заявителям оказывалось необходимое содействие, в том числе предлагались имеющиеся вакансии для трудоустройства, предоставлялись государственные услуги по профессиональной ориентации и профессиональному обучению.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека

Комитету по труду и занятости населения Курской области:

1. Принимать дополнительные меры по недопущению роста напряженности на рынке труда Курской области, обеспечению занятости трудоспособных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность.

2. Осуществлять разработку и внедрение новых механизмов трудоустройства социально незащищенных слоев населения, в том числе лиц, освободившихся из мест лишения свободы, инвалидов.

3. Активизировать работу по оказанию содействия в трудоустройстве жителям ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, а также жителям Украины, прибывшим на территорию Курской области в экстренном порядке.

4. Принимать необходимые меры по обеспечению своевременной выплаты заработной платы в организациях, расположенных на территории региона.

5. Содействовать повышению уровня правовой грамотности субъектов трудовых отношений.

Государственной инспекции труда в Курской области:

1. Усилить контроль за соблюдением работодателями требований трудового законодательства при оформлении и расторжении трудовых договоров. Принять дополнительные меры по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы.

2. Продолжить работу по выявлению фактов задержки и систематической невыплаты заработной платы. Принимать действенные меры к восстановлению трудовых прав граждан и привлечению виновных должностных лиц к установленной законом ответственности.

3. В соответствии с предоставленными полномочиями при проведении проверок уделить пристальное внимание соблюдению хозяйствующими субъектами требований по обеспечению безопасных условий и охраны труда.

Главам администраций муниципальных образований Курской области:

1. Сообщать в Государственную инспекцию труда в Курской области, комитет по труду и занятости населения Курской области о фактах нарушения в организациях и на предприятиях муниципального образования трудовых прав работников.

Руководителям организаций и предприятий региона:

1. Обеспечить проведение необходимых организационных, технических, санитарно-гигиенических и иных мероприятий по профилактике производственного травматизма, улучшению условий труда.

2. Усилить контроль за соблюдением работниками дисциплины труда и требований безопасности при исполнении трудовых обязанностей.

5. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Обеспечение прав граждан на охрану здоровья

В рамках реализации государственной программы Курской области «Развитие здравоохранения Курской области» Министерству здравоохранения региона на 2023 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 14,306 млрд. рублей, фактические расходы составили 14,280 млрд. рублей или 99,8%.

На реализацию региональных проектов в составе национального проекта «Здравоохранение» были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2,6 млрд. рублей, исполнение составило 100,0%.

В целях обеспечения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь Министерством здравоохранения Курской области 31.01.2023 был разработан и утвержден План мероприятий по снижению смертности населения Курской области на 2023-2024 годы, который согласован с главными внештатными специалистами Министерства здравоохранения Российской Федерации. Кроме того, был издан приказ по маршрутизации больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

За 12 месяцев медицинскими организациями при диспансеризации определенных групп населения было осмотрено 336274 человек, что составило 95,2% от годового плана. Также 110756 гражданам проведены профилактические осмотры (99,7%).

В 2023 году были продолжены выезды специалистов ОБУЗ «Курская областная многопрофильная клиническая больница» (далее – ОБУЗ «КОМКБ») и ОБУЗ «Курский онкологический научно-клинический центр им. Г.Е. Островерхова» (далее – ОБУЗ «КОНКЦ им. Г.Е. Островерхова») в центральные районные больницы с консультативно-методической целью. В истекшем году специалисты ОБУЗ «КОМКБ» совершили 26 выездов, по результатам которых были осмотрены 2035 пациентов; специалисты ОБУЗ «КОНКЦ им. Г.Е. Островерхова» – 21 выезд, в ходе которых были осмотрены 1448 человек, 199 пациентов направлены на дообследование.

Активно использовались возможности региональной телемедицинской системы, которая позволяет приблизить специализированную медицинскую помощь пациентам в отдаленных районах области. Так, сотрудниками ОБУЗ «Курская областная многопрофильная клиническая больница» по вопросам диагностики и лечения пациентов с различной патологией было проведено 4389 телемедицинских консультаций в региональной сети и 832 – в федеральной сети; специалистами ОБУЗ «КОНКЦ им. Г.Е. Островерхова» – 92 телемедицинских консультации в региональной сети и 725 – в федеральной.

В рамках модернизации первичного звена здравоохранения за год в Курской области построены 14 ФАПов, 2 амбулатории и 2 офиса врача общей практики, а также капитально отремонтированы 5 поликлиник. Кроме того, было завершено начатое в 2022 году строительство объекта «Взрослая поликлиника ОБУЗ «Обоянская центральная районная больница».

В целях достижения значений результатов и показателей регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения

квалифицированными кадрами» Министерством здравоохранения Курской области заключено 115 договоров о целевом обучении по программам специалитета и 58 договоров о целевом обучении по программам ординатуры.

Также в 2023 году в медицинские организации региона трудоустроено 67 врачей – молодых специалистов, закончивших обучение в образовательных организациях в рамках договора о целевом обучении по программам ординатуры.

Продолжилась реализация федеральных программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер». В 2023 году в рамках указанных программ в медицинские организации, расположенные в сельских населенных пунктах, было привлечено на работу 24 врача-специалиста и 14 средних медицинских работников.

Минздравом Курской области в 2023 году в рамках переданных полномочий по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение набора социальных услуг, были обеспечены за счет средств федерального бюджета лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания 16,7 тыс. обратившихся льготополучателей по более 241 тыс. рецептам на общую сумму 549,3 млн. рублей.

В рамках реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи за счет средств областного бюджета лекарственными препаратами при амбулаторном лечении обеспечены 53,7 тыс. человек по более чем 638 тыс. рецептам на сумму 1 390,1 млн. рублей.

Анализ обращений по вопросам обеспечения и защиты права на охрану здоровья

В течение 2023 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области поступило 41 обращение по вопросам обеспечения и защиты прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь (в 2022 – 46). Тематика вопросов, следующая:

- жалобы на качество медицинской помощи – 17;
- помещение в учреждение здравоохранения – 4;
- оказание высокотехнологичной медпомощи – 3;
- доступность медицинской помощи – 9;
- жалобы на работу персонала медучреждений – 3;
- лекарственное обеспечение – 5.

Проблемы обеспечения прав граждан на охрану здоровья

Как видно из представленного выше анализа, чаще всего жителями Курской области затрагивались вопросы качества медицинской помощи. По данным обращения Уполномоченным по правам человека во взаимодействии с надзорными ведомствами и страховой компанией СОГАЗ-Мед, а также при участии регионального Министерства здравоохранения проводились проверки, по результатам которых в отдельных случаях выявлялись нарушения прав граждан.

К примеру, гражданка М. пожаловалась на ненадлежащее оказание помощи ее матери, которую бригада скорой помощи в течение 6 часов транспортировала из одного медицинского учреждения в другое, где врачи отказывались ее принять. Только в третьем медучреждении женщине была сделана операция по экстренным показаниям, после которой она скончалась, не приходя в сознание.

Проверка Минздрава области нарушений не выявила, сославшись на имевший место длительный онкологический процесс. Тем не менее по итогам проверки ТО Росздравнадзора было вынесено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований, выразившихся в том, что врачами-специалистами ОБУЗ «Курская городская больница скорой медицинской помощи» при подозрении онкологического заболевания гражданка не была направлена для оказания первичной специализированной медицинской помощи в центр амбулаторной онкологической помощи.

В течение 2023 года Территориальным органом Росздравнадзора по Курской области в рамках государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности организовывались проверки и других бюджетных учреждений здравоохранения, в ходе которых также выявлялись недостатки при оказании медицинской помощи.

Так, по требованию органов прокуратуры проводились внеплановые документарные проверки в ОБУЗ «Дмитриевская ЦРБ», ОБУЗ «Курская городская клиническая больница №4, по итогам которых были выданы предписания. Объявлялись предостережения по результатам внеплановых проверок региональным Росздравнадзором ОБУЗ «Областная клиническая инфекционная больница имени Н.А. Семашко», ОБУЗ «Курская городская больница №3», ОБУЗ «Курская городская клиническая больница №4».

Проблема обеспечения медицинской помощи надлежащего качества актуальна на всей территории России. Несмотря на продолжающуюся модернизацию системы здравоохранения и повышение эффективности ее функционирования, результаты социологических опросов населения свидетельствуют о том, что достаточно большая доля пациентов не удовлетворена оказываемой медицинской помощью. Так, по данным опроса, проведенного в 2023 году Центром гуманитарных технологий и исследований «Социальная Механика» при поддержке Всероссийского союза пациентов, только 39,7% граждан России были удовлетворены в той или иной степени медицинской помощью в системе ОМС (в 2022 году – 41,6%).

При этом только 2% пациентов сообщили, что не испытывали никаких трудностей при получении амбулаторной медпомощи по ОМС. Об определенных сложностях с этим в стационарах заявили почти 33% опрошенных.

В ходе выездных приемов Уполномоченного по правам человека в муниципальных районах граждане продолжали жаловаться на снижение доступности медицинской помощи. Обеспокоенность населения вызывали продолжающаяся оптимизация и реорганизация медицинских учреждений, и в первую очередь закрытие специализированных отделений в районных больницах.

В 2023 году было закрыто отделение хирургии в ОБУЗ «Горшеченская ЦРБ», филиал детской поликлиники в городе Железногорске (ул. Рокоссовского, д. 56). Причины – экономические и кадровые.

В настоящее время в регионе по поручению Минздрава России продолжается формирование трехуровневой системы оказания медицинской помощи, целью внедрения которой является повышение качества и доступности медицинской помощи для населения при эффективном использовании финансовых и кадровых ресурсов.

Однако, по мнению Уполномоченного, при проведении оптимизации медучреждений важно не только руководствоваться экономической целесообразностью, но также учитывать запросы и интересы людей, для которых имеет большое значение получать медицинскую помощь вблизи от места жительства. В этой связи необходимо внимательно подходить к оценке доступности медицинской помощи с учетом удаленности населенных пунктов, транспортного сообщения и качества имеющихся дорог.

Несмотря на то, что в регионе большое внимание уделяется строительству новых фельдшерско-акушерских пунктов и отделений общей врачебной практики в рамках модернизации первичного звена здравоохранения, жители многих населенных пунктов в сельской местности по-прежнему имеют ограниченный доступ к медицинской помощи.

Ситуация усугубляется в связи с малым количеством обслуживаемого населения, проживающего на достаточно большой территории; преобладанием среди сельских жителей пенсионеров, недостаточной технической оснащенностью сельских медицинских учреждений, неудовлетворительным состоянием транспортных коммуникаций, отсутствием или текучестью профессиональных кадров.

Например, пенсионеры из деревни Сомовка Горшеченского района в своей жалобе на имя Уполномоченного сообщили, что фактически не имеют доступа к первичной медицинской помощи, ближайший ФАП, расположен почти за 3 км в соседней деревне Сосновка.

Отметим, что в прошедшем году вопросы качества и доступности медицинской помощи для жителей сельской местности находились в поле особого внимания органов прокуратуры, которые выявляли массовые нарушения при оснащении сельских ФАПов в муниципальных районах Курской области.

Так, проверкой прокуратуры Суджанского района было установлено, что в 6 из 27 фельдшерско-акушерских пунктов, расположенных в районе, отсутствует необходимое оборудование для оказания первой медицинской помощи населению. Выявленные нарушения стали основанием для внесения представления главному врачу ОБУЗ «Суджанская ЦРБ», в структуру которой входят указанные ФАПы. Однако требования акта прокурорского реагирования исполнены не были. В связи с этим прокуратура направила в суд исковое заявление, в котором потребовала обязать ОБУЗ «Суджанская ЦРБ» обеспечить ФАПы необходимым оборудованием. Исковые требования надзорного органа были удовлетворены. Фельдшерско-акушерские пункты оснастили ручными дыхательными аппаратами, кислородными ингаляторами, электрокардиографами, носилками и секундомерами.

Прокуратура Октябрьского района установила, что оснащение 10 из 13 расположенных на территории района ФАПов не соответствует стандарту ввиду отсутствия портативных электрокардиографов, автоматических дефибрил-

ляторов, анализаторов гемоглобина крови или тест-систем для определения уровня гемоглобина крови, экспресс-анализаторов уровня холестерина в крови и др. Прокурором района в Октябрьский районный суд было направлено административное исковое заявление об обязании больницы обеспечить ФАПы оборудованием в соответствии со стандартом оснащения. Указанные требования полностью удовлетворены.

В Беловском районе прокуратура обращалась в суд об оснащении трех фельдшерско-акушерских пунктов портативным электрокардиографом, тонометром для измерения внутриглазного давления, портативным экспресс-анализатором уровня холестерина в крови с тест-полосками. Исковые требования были также удовлетворены судом.

В числе проблем доступности медицинской помощи для граждан также стоит упомянуть длительность ожидания оказания высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП) при направлении жителей Курской области в лечебные учреждения Москвы и других регионов. В зависимости от очередности в листе ожидания, наличия свободных мест в том медицинском учреждении, куда выдано направление, ожидание до госпитализации может составлять от нескольких месяцев до полугода, что сказывается на состоянии здоровья и качестве жизни пациентов.

Так, житель города Курска, ветеран труда К. обратился к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в скорейшей госпитализации в ФГБУ «НМИЦ кардиологии им. Е.И. Чазова» (г. Москва) для получения высокотехнологичной медицинской помощи (аортокоронарное шунтирование).

На запрос омбудсмена из Минздрава области сообщили, что документы гражданина для оказания ему ВМП в федеральной клинике были размещены в соответствующей программе более 1,5 месяцев назад, однако решение о дате госпитализации принимается комиссией по отбору пациентов медицинского центра самостоятельно.

Уполномоченным в адрес генерального директора ФГБУ «НМИЦ кардиологии им. Е.И. Чазова» было направлено ходатайство с просьбой о решении вопроса оказания пенсионеру высокотехнологичной медицинской помощи. Из медицинского центра оперативно сообщили, что по итогам рассмотрения комиссией документов принято положительное решение, которое установленным порядком размещено в подсистеме мониторинга реализации государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств федерального бюджета. При этом даже предполагаемая дата госпитализации К. определена не была.

Также стоит сказать, что для многих пациентов, выезжающих за пределы региона для получения ВМП, данный вид медицинской помощи фактически является не совсем «бесплатным», так как возникает необходимость оплаты дополнительного обследования и проезда.

Важным показателем качества медицинской помощи является соблюдение медицинскими работниками норм профессиональной этики и деонтологии. Однако, несмотря на проводимую во всех медицинских учреждениях разъяснительную работу в данном направлении, случаи грубого и нетактичного отношения к пациентам и их родственникам по-прежнему имеют место.

К примеру, гражданка М. в своей жалобе указала, что в ходе приема ее матери, которую доставила бригада скорой помощи, медицинские работники ОБУЗ «Курский онкологический научно-клинический центр имени Г.Е. Островерхова» обращались с ней грубо, допускали некорректные выражения.

По результатам проведенной проверки территориальным органом Росздравнадзора по Курской области в связи с необеспечением уважительного и гуманного отношения к пациенту было вынесено предостережение о недопустимости нарушения сотрудниками медучреждения обязательных требований медицинской этики и деонтологии. Администрацией медицинской организации была проведена разъяснительная беседа с сотрудниками.

Пожалуй, самой насущной проблемой для всей отрасли является проблема кадрового обеспечения в государственном секторе здравоохранения. Отсутствие необходимого числа квалифицированных врачей и средних медицинских работников не позволяет обеспечить население востребованной равнодоступной и качественной медицинской помощью, независимо от места проживания.

В Центральных районных больницах Курской области укомплектованность врачами зачастую составляет 40-50%. Ситуация со средним медперсоналом еще сложнее. Вместе с тем медицинские учебные заведения региона не стали выпускать меньше специалистов, только большинство из них переезжает в крупные города или идет работать в частные медицинские организации, где выше заработная плата, привлекательнее условия труда.

Принимаемые меры для привлечения кадров в государственный сектор медицины, в том числе реализация государственных программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер», а также целевое обучение студентов, не позволяют кардинально решить проблему. Многие, получившие единовременную выплату в рамках этих программ, отработывают положенный срок и уезжают из села. Специалисты просто не видят перспективы жить в сельской местности, особенно если речь идет о молодой семье. Потому в решении проблемы медицинских кадров необходим комплексный подход: достойная заработная плата, жилье, развитая социальная инфраструктура, возможности для профессионального роста.

Несмотря на то, что в последние годы случаи с ненадлежащим обеспечением граждан льготной категории лекарственными препаратами и медицинскими изделиями не имеют массового характера, устранить их полностью пока не удастся. По-прежнему имеет место ожидание гражданами проведения процедуры закупки отдельных препаратов.

Так, к Уполномоченному поступило обращение инвалида 1 группы из Рыльского района П. по поводу необеспечения его лекарственным препаратом «Регорафиниб» для лечения онкологического заболевания. По информации заявителя, районная больница своевременно направила в Минздрав региона дополнительную заявку на обеспечение его лекарством, однако препарат не был приобретен.

После обращения Уполномоченного Министерством здравоохранения была изыскана возможность перераспределения остатка лекарственного препарата из другого аптечного учреждения. Права заявителя были восстановлены.

Также в 2023 году в ходе работы по обращению депутата Курчатовской городской Думы Уполномоченным был выявлен факт нарушения органами вла-

сти антимонопольного законодательства при проведении отбора получателя субсидий на отпуск льготных лекарств.

В начале 2023 года к Уполномоченному по правам человека в Курской области поступило обращение от депутата Курчатовской городской Думы, председателя Курчатовского городского Совета ветеранов С.З. Галимовой по вопросу нарушения прав жителей города при организации льготного лекарственного обеспечения.

Сложилась следующая ситуация. До января 2023 года льготные категории граждан получали бесплатные лекарства в аптеке ФГБУЗ МСЧ №125 ФМБА России в городе Курчатове. Для пожилых людей это было очень удобно, так как все было расположено в одном месте: поликлиника, больница и аптека. Граждане шли на прием к врачу, который выписывал рецепт на лекарство, а после сразу заходили в аптеку.

Однако в январе 2023 года в новом микрорайоне города Курчатова «Атомград», расположенном за железной дорогой, была открыта аптека ООО «Курская фармация», которая в рамках государственного задания стала предоставлять услуги по обеспечению льготных категорий граждан лекарствами. Выдача лекарственных препаратов в аптеке МСЧ-125 прекратилась. Территориальное расположение новой аптеки оказалось очень неудобным для льготников, большинство которых проживают в 1-6 микрорайонах города Курчатова.

В ходе выездной проверки Уполномоченный убедился, что добраться от санчасти до новой аптеки ООО «Курская фармация» пожилым людям и инвалидам действительно не просто, учитывая низкую интенсивность перевозок. Чтобы получить лекарство, маломобильным людям необходимо нанять такси, или от санчасти идти пешком почти километр по тротуару вдоль проезжей части.

Рассмотрев обращение в интересах жителей города, региональное Министерство здравоохранения проинформировало, что руководством ОАО «Курская фармация» принято решение об открытии еще одной аптеки в Курчатове (Коммунистический проспект, 33 А). Тем не менее до конца года этого не было сделано.

В тоже время, работая по данному заявлению Уполномоченный внимательно изучил нормативно-правовую базу, на основании которой было принято решение о предоставлении ОАО «Курская фармация» в 2023 году субсидии на возмещение затрат по отпуску лекарственных препаратов, приобретение которых осуществляется за счет бюджетных средств. Было установлено, что в п. 4 ч. 7 Порядка предоставления субсидии из областного бюджета организациям на возмещение затрат, связанных с оказанием услуги по получению, хранению, учету и отпуску лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, а также медицинских иммунобиологических препаратов, приобретение которых осуществляется за счет бюджетных средств, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 21.12.2022 №1530-па (далее – Порядок), обозначено требование о наличии у участника отбора на дату подачи заявки аптечного склада, находящегося на территории города Курска, общей площадью не менее 3500 кв. м с наличием помещений для хранения лекарственных препаратов не ме-

нее 1500 кв. м, в том числе для хранения термолабильных лекарственных препаратов не менее 100 кв. м.

Омбудсмен предположил, что немногие фармацевтические организации, осуществляющие свою деятельность на территории Курской области, отвечают утвержденным Администрацией Курской области критериям, что может свидетельствовать об ограничении конкуренции участников отбора. Уполномоченный по правам человека обратился в Курское УФАС с ходатайством о проведении проверки соблюдения антимонопольного законодательства.

По результатам проверки УФАС предположения Уполномоченного подтвердились. Антимонопольным ведомством была затребована от Министерства здравоохранения Курской области, территориального органа Росздравнадзора, а также Курского центра лицензирования информация о наличии на территории Курской области хозяйствующих субъектов, соответствующих требованию, установленному п. 4 ч. 7 Порядка – о наличии у участника отбора аптечного склада, находящегося на территории города Курска, общей площадью не менее 3500 кв. м с наличием помещений для хранения лекарственных препаратов не менее 1500 кв. м, в том числе для хранения термолабильных лекарственных препаратов не менее 100 кв. м. Из документов, представленных по запросу УФАС, следовало, что указанным требованиям на территории Курской области соответствует единственный хозяйствующий субъект – ОАО «Курская фармация».

Антимонопольный орган пришел к выводу, что положения Постановления Администрации Курской области от 21.12.2022 №1530-па, которым утвержден Порядок предоставления аптечным организациям субсидии из областного бюджета, содержат признаки нарушения п. 8 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном ограничении круга потенциальных получателей такой субсидии и предоставлении ОАО «Курская фармация» преимущества условий участия в отборе.

В Правительство Курской области УФАС было направлено предупреждение с требованием внести изменения в п. 4 Порядка, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 21.12.2022 №1530-па, исключив условия, предусматривающие возможность участия в отборе получателя субсидии единственного хозяйствующего субъекта.

В июле 2023 года региональное УФАС проинформировало омбудсмена, что Постановлениями Правительства Курской области от 22.05.2023 №567-пп, а также от 10.07.2023 №760-пп были внесены изменения в Порядок предоставления субсидии из областного бюджета организациям на возмещение затрат, связанных с оказанием услуги по получению, хранению, учету и отпуску лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, а также медицинских иммунобиологических препаратов, приобретение которых осуществляется за счет бюджетных средств, на территории Курской области, утвержденный Постановлением Администрации Курской области от 21.12.2022 №1530-па. Согласно внесенным изменениям в настоящее время у участника отбора на дату подачи заявки должен быть аптечный склад, соответствующий Правилам надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского приме-

нения, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.08.2016 №646н, то есть с наличием помещений для хранения лекарственных препаратов площадью не менее 150 кв. м. Ранее участнику отбора требовалось иметь склад с помещениями для хранения лекарственных препаратов площадью не менее 1500 кв. м.

Таким образом, из Порядка предоставления субсидии были исключены положения, несоответствующие требованиям Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В 2023 году большое количество обращений по вопросам соблюдения и защиты прав на охрану здоровья поступало в почту Уполномоченного по правам человека в Курской области от военнослужащих Вооруженных сил России, участвующих в специальной военной операции. Анализ этих обращений и результаты их рассмотрения будут представлены в специализированном разделе доклада, посвященном защите прав данной категории граждан.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека

Министерству здравоохранения Курской области:

1. Принять дополнительные меры по повышению качества и доступности медицинской помощи в подведомственных медицинских учреждениях на территории региона. Проводить регулярный мониторинг уровня удовлетворенности населения медицинской помощью.

2. Уделить особое внимание повышению доступности медицинской помощи для жителей сельской местности. При необходимости организовывать на регулярной основе работу выездных медицинских бригад, в состав которых включать врачей узких специальностей.

3. Принять дополнительные меры по обеспечению медицинских организаций необходимым современным оборудованием. Не допускать случаев неэффективного использования и простаивания приобретенного медицинского оборудования.

4. Рекомендовать руководителям медицинских учреждений активизировать разъяснительную работу с персоналом по вопросам соблюдения медицинской этики и деонтологии.

5. Обеспечивать своевременную закупку в достаточном количестве лекарственных препаратов для льготной категории граждан. Осуществлять регулярный мониторинг наличия лекарственных средств в аптечных учреждениях региона.

6. Продолжить реализацию мероприятий по комплектованию государственных учреждений здравоохранения квалифицированными медицинскими кадрами. Во взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти региона рассмотреть возможность реализации дополнительных мер социальной поддержки, направленных на привлечение и закрепление медицинских кадров в здравоохранении региона.

6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Право на благоприятную окружающую среду сегодня является одной из важнейших социальных ценностей, основным и естественным правом человека, гарантированным Конституцией РФ (статья 42 Конституции РФ). Одновременно это право закреплено в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» и установлено в качестве цели государственной экологической политики. От его обеспечения зависит жизнь, здоровье и благополучие не только отдельно взятого индивида, ныне живущего гражданина России, но и всего общества в целом, а также будущих поколений. В условиях глобальных климатических изменений ценность этого права приобретает особое значение.

С правом на благоприятную окружающую среду тесно связано право на благоприятные условия жизнедеятельности, которое предполагает не только наличие здоровой природной среды, но и в целом благоприятное состояние среды обитания человека, включая качество жизни, труда, отдыха, соответствующие определенным санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим стандартам, градостроительным нормам и потребностям развития территорий.

Обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду и благоприятные условия проживания

Надлежащее обеспечение прав на благоприятную окружающую среду и благоприятные условия проживания заключается в обязанности государства в лице государственных органов и органов местного самоуправления принимать все возможные меры по сохранению, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, минимизации негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а также созданию иных благоприятных условий для жизнедеятельности граждан, включая развитие социальной и транспортной инфраструктур городов и сельских поселений, благоустройство территорий.

В 2023 году Министерством природных ресурсов Курской области во взаимодействии со структурными подразделениями органов государственной власти и местного самоуправления региона, надзорными ведомствами была продолжена реализация государственной политики Российской Федерации в сфере экологического развития и охраны окружающей среды.

Как и в предыдущие годы особое внимание уделялось **ликвидации накопленного вреда** окружающей среде.

В отчетном году Минприроды Курской области во взаимодействии с органами местного самоуправления ликвидировано 65 несанкционированных свалок мусора.

В рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» на территории города Железногорска Курской области было реализовано мероприятие по ликвидации полигона твердых бытовых отходов. В связи с высокой готовностью объекта работы, рассчитанные на период 2022–

2024 годов, удалось завершить досрочно. В результате проведенных работ было восстановлено 22,3 га земель, что позволило улучшить качество жизни 100, 45 тыс. человек.

Кроме того, в рамках указанного проекта были завершены мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок в городах Льгов, Обоянь и Щигры. Это позволило восстановить 14,39 га земель и улучшить качество жизни 46,4 тыс. человек населения. Начались работы по ликвидации несанкционированной свалки в городе Курчатове, в ходе которых планируется восстановить земли на площади 7,4 га.

В 2023 году Минприроды региона была завершена многолетняя деятельность по обезвреживанию непригодных к применению пестицидов и агрохимикатов. За год с территорий Поныровского и Щигровского районов вывезли и обезвредили 100 тонн бесхозных ядохимикатов.

В ходе реализации Министерством природных ресурсов полномочий в области **водных** отношений большое внимание уделялось расчистке водных объектов на территории региона.

В 2023 году, в рамках реализации мероприятий по расчистке русла протоки Кривец в пределах города Курска протяженностью 5,5 км, были завершены работы по берегоукреплению отдельных эрозийных участков протоки (1,5 км).

Велась расчистка ручья Меловский в границах территории Зуевского сельсовета Солнцевского района Курской области (5,6 км). Первый этап работ, запланированный на 2023 год, выполнен в полном объеме.

Продолжилась начатая в сентябре 2022 года реализация мероприятий по объекту «Расчистка участка русла реки Медвенка на территории пгт. Медвенка Медвенского района Курской области» протяженностью 2 км. Реализация проекта находится в стадии завершения.

Кроме того, было закончено проектирование объекта «Расчистка участка русла реки Сейм на территории Курского района Курской области от 611 км до 597 км от устья протяженностью 14 км».

В течение года проводились работы по обследованию и ремонту гидротехнических сооружений (ГТС). В частности, был завершен капитальный ремонт ГТС на ручье Долгий у с. Петровы Буды в Беловском районе, ГТС на реке Медвенка в пгт. Медвенка Медвенского района, а также проведено обследование еще 105 гидротехнических сооружений.

В рамках Всероссийской акции «Вода России» национального проекта «Экология» в муниципальных образованиях Курской области было проведено 160 мероприятий, в которых приняли участие порядка 2500 человек. По итогам акции было расчищено 84 км береговых линий и собрано 330 кубометров мусора.

При реализации полномочий в области **лесных** отношений Министерством природных ресурсов предпринимались все необходимые меры по недопущению лесных пожаров. В 2023 году ликвидировано 15 угроз возгорания, лесных пожаров допущено не было.

Основные показатели федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» по итогам года были перевыполнены. Лесовосстановление и лесоразведение составило порядка 120%, высажено свыше 1,2

млн. сеянцев на площади более 269,13 га. Выращивание посадочного материала в Курской области выполнено более, чем на 180%, а это порядка 2,9 млн. штук сеянцев и саженцев.

Лесными инспекторами было проведено 1573 патрулирования и 56 ревизий состояния лесов Курской области. При этом выявлено 138 фактов нарушения лесного законодательства, из которых по 27 фактам предусматривается ответственность по ст. 260 УК РФ (Незаконная рубка лесных насаждений). Все материалы были направлены в правоохранительные органы.

В ходе осуществления переданных полномочий в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) было проведено 199 консультирования, 1 профилактический визит, объявлено 81 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства. По итогам контрольных мероприятий вынесено 106 постановлений, общая сумма штрафов составила 1 213 300 рублей

В рамках осуществления государственного **охотничьего** контроля (надзора) Министерством было проведено более 7500 контрольно-надзорных мероприятий по выявлению нарушений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания. По итогам составлено 452 протокола об административных правонарушениях, 11 физических лиц согласно судебным решениям лишены права осуществлять охоту сроком от 1 года до 2 лет. Сумма начисленных штрафов составила 204 750 рублей.

В ходе рассмотрения административных дел были рассчитаны и направлены ущербы за незаконную добычу продукции охоты на сумму 408 000 рублей, которые добровольно оплачены. В результате совершенных наездов на диких животных (косуля, лось) страховыми компаниями уплачено 280 000 рублей ущерба.

С целью выявления и пресечения административных правонарушений в области природоохранного законодательства за 2023 год Минприроды Курской области было проведено порядка 2000 выездных мероприятий, по итогам которых вынесено 279 постановлений о назначении административных наказаний, из них 241 – в виде предупреждения и 38 – в виде административных штрафов на общую сумму 2 252 000 рублей.

По требованию прокуратуры Курской области Министерством было проведено 6 внеплановых выездных проверок на предмет соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства в отношении подконтрольных лиц. По их результатам выявлено 57 нарушений. За данные нарушения подконтрольные лица в 3 случаях привлечены к административной ответственности в виде предупреждения, а в 3 случаях в виде административных штрафов на общую сумму 1 425 000 рублей. Также по итогам одной внеплановой проверки был рассчитан вред, причиненный окружающей среде при осуществлении незаконной добычи общераспространенного полезного ископаемого – песка, который составил 52 117, 56 рублей.

В целях обеспечения прав населения на благоприятные условия проживания в Курской области в 2023 году было отремонтировано и построено 205 км дорог. Строительство велось в том числе в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги». Так, в Щигровском районе в рамках про-

екта отремонтировали более 25 км дорог, в Рыльском – более 17 км, в Черемисиновском – более 13. По государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий» велось строительство трех дорог в Октябрьском, Курском, Мантуровском и Пристенском районах общей протяженностью более 13 км. Около 11 дорожных объектов было построено и 25 отремонтировано в рамках областного проекта «Народный бюджет».

В рамках федерального и регионального проектов «Чистая вода» в Курской области реализовывались 11 проектов на общую сумму 214 млн рублей, из которых 165 млн рублей – федеральные средства. Работы по строительству и реконструкции объектов водоснабжения велись на территории городов Курска и Дмитриева, Советского, Мантуровского, Фатежского районов. Благодаря реализации проектов в этом году улучшено качество питьевой воды для 17 тысяч жителей области.

Отдельные проблемы соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду и благоприятные условия проживания

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области поступило 45 обращений от жителей региона по вопросам обеспечения и защиты прав на благоприятную окружающую среду и благоприятные условия проживания, их количество увеличилось на 25% по сравнению с предыдущим годом (в 2022–36). В своих заявлениях и жалобах граждане сообщали о нарушениях природоохранного законодательства, а также неблагоприятных условиях проживания вследствие шумового и пылевого загрязнений, подтопления территорий, не проведения работ по благоустройству, неудовлетворительного состояния автомобильных дороги воздействия иных факторов.

Анализ информации, поступающей от органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, контрольно-надзорных органов, мониторинг средств массовой информации, а также результаты рассмотрения обращений граждан позволяют обозначить некоторые проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности и соблюдения прав граждан на благоприятные условия жизнедеятельности.

Одной из таких проблем является проблема сокращения зеленых зон на территории городов с целью использования земельных участков для капитального строительства и транспорта, предпринимательской деятельности. В свою очередь это приводит к нарушению естественного экологического баланса, и в конечном счете оказывает негативное влияние на условия проживания и состояние здоровья населения. В предыдущие годы с такой проблемой сталкивались в основном жители областного центра, в 2023 году с ней столкнулись жители города Железногорска. К счастью, нарушения удалось выявить на начальном этапе, что позволило не допустить уничтожения лесных насаждений в черте города.

Так, к Уполномоченному по правам человека в Курской области поступило обращение председателя городской общественной организации «Центр общественного контроля города Железногорска» Ю.В. Милюкова, в котором он поднимал вопросы законности и целесообразности передачи под жилищную

застройку территорий города в границах улиц Дружбы, Парковой и проезда Заречный с расположенным на них лесным массивом.

В данном случае общественник выступил от имени большого количества жителей города Железнодорожска, возмущившихся после принятия Правительством Курсксой области Распоряжения от 26.09.2023 г. №928-рп «О комплексном развитии незастроенной территории, расположенной в городе Железнодорожске Курсксой области в границах улицы Дружбы, улицы Парковая и проезда Заречный». Данным Распоряжением земельные участки площадью около 12 га, где располагается лесопарковая зона, были предоставлены на праве аренды АО «Корпорация развития Курсксой области» для дальнейшей передачи под жилую застройку.

Ранее, в 2018 и в 2021 годах, решениями¹ Железнодорожской городской Думы были внесены изменения в Правила землепользования и застройки и в Генеральный план города Железнодорожска, в соответствии с которыми указанные земельные участки были отнесены к функциональной зоне, занятой многоэтажными многоквартирными жилыми домами, хотя ранее они преимущественно располагались в зоне городских лесов и функциональной зоне рекреационного назначения.

Учитывая данные обстоятельства, а также повышенную антропогенную нагрузку на окружающую среду в городе Железнодорожске, Уполномоченный по правам человека пришел к выводу, что беспокойство жителей города обоснованно, и сокращение общей массы зеленых насаждений создаст угрозу нарушения их права на благоприятную окружающую среду.

В интересах жителей города омбудсмен обратился в адрес Губернатора Курсксой области. На данное обращение из Правительства Курсксой области поступила информация о том, что все решения приняты в законном порядке. Впрочем, это категоричное утверждение было опровергнуто органами прокуратуры.

В ходе проведения проверки Железнодорожской межрайонной прокуратурой с привлечением специалистов ФГБОУ «Курский государственный университет» было установлено, что в границах выделенных под застройку земельных участков произрастают деревья, которые относятся к лесным насаждениям.

В этой связи прокуратура пришла к выводу, что выделение этих земельных участков для капитального строительства не только противоречит положениям Лесного кодекса РФ, но и повлечет уничтожение леса как экологической системы.

Также прокуратурой было установлено, что действия органов местного самоуправления города Железнодорожска по изменению территориальных зон с рекреационных на жилые совершены с нарушением норм Градостроительного кодекса РФ. По указанным фактам 21.12.2023 года прокуратурой в адрес и.о. главы города Железнодорожска было внесено представление.

¹ Решение Железнодорожской городской Думы от 05.04.2018 №68-6-РД «О внесении изменений в решение Железнодорожской городской Думы «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования «город Железнодорожск» Курсксой области»; Решение Железнодорожской городской Думы от 29.09.2021 №378-6-РД «О внесении изменения в решение Железнодорожской городской Думы «Об утверждении генерального плана города Железнодорожска Курсксой области»

Еще одной проблемой является нарушение требований природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства в ходе деятельности промышленных предприятий, расположенных на территории региона.

В 2023 году жители Сеймского административного округа города Курска продолжали жаловаться на деятельность предприятия по производству технических тканей ООО «Экотекс».

Напомним, что в течение 2019-2022 годов в ходе проверок контролирующих органов по жалобам граждан обнаруживались превышения предельно допустимых концентраций химических веществ в составе производственных выбросов этого предприятия, в этой связи его работу несколько раз приостанавливали, реконструировали очистительные системы, накладывали штрафы. Однако полностью становить хозяйственную деятельность ООО «Экотекс», несмотря на судебные процессы, не удалось.

Тем не менее в июне 2023 года власти региона проинформировали жителей о том, что руководством ООО «Экотекс» принято решение о переносе красильного цеха из Курска в Ивановскую область. Демонтаж и вывоз оборудования, включая сушильное, запланирован на январь-март 2024 года. При этом на площадке в Курске предприятие расширит вязальное производство, которое не будет оказывать негативного воздействия на экологию.

Как и в предыдущие годы от жителей Курской области поступали обращения о нарушении их прав на благоприятные условия жизнедеятельности в связи с неудовлетворительным состоянием дорог и тротуаров в муниципальных образованиях, повышенным уровнем шумовой и пылевой нагрузки, наличием несанкционированных свалок мусора и по другим вопросам.

Несмотря на активное дорожное строительство в Курской области проблема неудовлетворительного состояния дорог в населенных пунктах по-прежнему одна из наиболее острых. Особенно она актуальна для жителей сельских поселений, где до сих пор отсутствуют дороги с твердым покрытием. В результате ненадлежащего состояния дорог создается угроза жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе в связи с невозможностью проезда машин экстренных служб.

Именно в такой ситуации оказались жители деревни Большое Умрихино Октябрьского района, проблема которых подробно освещалась в предыдущих ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в Курской области.

Жители деревни Большое Умрихино обращались к омбудсмену еще в 2021 году. Тогда при рассмотрении обращения было установлено, что в 2020 году в населенном пункте проводилось строительство дороги, однако асфальт проложили только до дома №28. Семьи (14 человек), в том числе и с детьми, проживающие в домовладениях №30, 31, 32, 34 оказались, что называется, за бортом цивилизации.

В защиту прав жителей омбудсмен неоднократно обращался в Администрацию Октябрьского района и в районную прокуратуру, однако даже в рамках внесенного надзорным органом представления вопрос о строительстве участка дороги решен не был.

Уполномоченный был вынужден обратиться в суд с административным исковым заявлением о признании незаконным бездействия органа местного са-

моуправления и возложении на него обязанностей по устранению допущенных нарушений.

Октябрьский районный суд исковое заявление омбудсмана удовлетворил. В соответствии с решением суда Администрация Октябрьского района была обязана в течение 1 года со дня вступления решения в законную силу разработать проектно-сметную документацию на строительство участка автодороги от жилого дома №28 до дома №34 в деревне Большое Умрихино и включить мероприятия по строительству этого участка в Подпрограмму 2 «Развитие сети автомобильных дорог Октябрьского района Курской области» муниципальной программы «Развитие транспортной системы и обеспечение перевозки пассажиров в Октябрьском районе Курской области на 2020-2024 годы» в перечень мероприятий, предусмотренных на 2022-2023 годы.

6 мая 2022 года решение Октябрьского районного суда по административному исковому заявлению уполномоченного по правам человека вступило в законную силу. Тем не менее оно не было исполнено в установленный судом предельный срок. Администрация Октябрьского района обратилась в суд с заявлением об отсрочке исполнения решения, которое было удовлетворено. Определением Октябрьского районного суда Курской области от 02.06.2023 года органу местного самоуправления была предоставлена отсрочка до 30 декабря 2023 года.

А между тем уже в ноябре 2023 года к Уполномоченному по правам человека поступило заявление от жительницы деревни Большое Умрихино М., которая указала, что в результате отсутствия автодороги с твердым покрытием от дома №28 до дома №34 пожарная служба не успела оперативно погасить пожар в домовладении №30, где проживает семья с малолетними детьми. В итоге дом сильно пострадал от огня, и семья вынуждена проживать в соседнем домовладении, которое не отвечает санитарным и техническим нормам, установленным для жилых помещений.

В ходе выездной проверки все доводы жалобы подтвердились, участок грунтовой дороги находился в непроезжем состоянии.

Уполномоченный по правам человека направил в Администрацию Октябрьского района рекомендации о необходимости в возможно короткие сроки приступить к строительству участка дороги с твердым покрытием, а также принять меры по оказанию пострадавшей семье помощи. Вопрос строительства дороги остается на контроле омбудсмана.

Информация о ненадлежащем состоянии дорожного покрытия содержалась также в обращениях жителей города Курска, Золотухинского, Курского, Черемисиновского, Горшеченского и Рыльского районов Курской области. В отдельных случаях в результате проведенной работы по заявлениям удалось добиться приведения дорог в нормативное состояние.

Так, по обращению жителя деревни Волобуево Курского района Д. о ненадлежащем состоянии дорожного полотна автомобильной дороги «Курск-Поныри»-Волобуево-Куркино Уполномоченным были направлены рекомендации в Минтранс Курской области, по итогам рассмотрения которых произведен ремонт дороги.

В другом случае в ходе рассмотрения совместно с органами прокуратуры жалобы гражданина С. удалось добиться приведения муниципальными властями

ми грунтовой дороги по деревне Удеревка Черемисиновского района в удовлетворительное состояние. В частности, были проведены грейдирование дороги, уборка травянистой и кустарниковой растительности.

В прошедшем году в адрес Уполномоченного также поступали жалобы по поводу отсутствия или неудовлетворительного состояния пешеходной инфраструктуры. Как и в ситуации с дорогами, в качестве причин такого положения дел органы местного самоуправления чаще всего называли дефицит финансовых средств в местных бюджетах и ограниченное финансирование из области. Однако имело место и невнимательное отношение властей при обеспечении пешеходной инфраструктурой новых объектов социального значения.

К примеру, на протяжении всего года на контроле Уполномоченного по правам человека в Курской области находился вопрос обустройства тротуара возле гимназии №63 города Курска. Введя здание в эксплуатацию в конце января 2023 года, орган местного самоуправления не позаботился о главном – о безопасности детей. Тротуар у гимназии предусмотрели только со стороны многоквартирного дома №50 по проспекту Вячеслава Клыкова, со стороны домов №26-40, №62-68 тротуар не оборудовали, поэтому ученики оказались вынуждены идти в школу по проезжей части дороги.

На обращение Уполномоченного из комитета дорожного хозяйства города Курска первоначально сообщили о том, что данная внутриквартальная дорога не относится к автомобильным дорогам общего пользования муниципального образования «город Курск». При этом о планируемых мерах в целях обеспечения безопасного движения школьников не сообщалось.

Впоследствии в адрес омбудсмана из Администрации города Курска поступала информация о том, что подъезды к гимназии №63 и тротуар обустраивают после оформления проезда в городскую собственность.

18 июля 2023 года в ходе рабочей встречи с Губернатором Курской области Уполномоченный по правам человека вновь затронул вопрос обустройства тротуара у гимназии №63, ведь спустя более полугода работы так и не были начаты. Губернатор поручил Главе города Курска решить проблему.

В начале августа, когда до нового учебного года оставался ровно месяц, омбудсмен в очередной раз направил в Администрацию города запрос с просьбой проинформировать о сроках обустройства тротуара рядом с учебным заведением.

Несмотря на сжатые сроки, к началу учебного года необходимые работы по ремонту внутриквартального проезда и обустройству тротуара возле гимназии №63 были выполнены, что позволило восстановить права учащихся гимназии и права неограниченного круга лиц (всех участников дорожного движения).

Рассмотрим еще один пример.

В почту Уполномоченного по правам человека поступило обращение индивидуального предпринимателя Р. по вопросу непроведения ремонта тротуара возле домов №13, 13А по улице Льва Толстого города Курска, в которых расположены его коммерческие объекты.

Гражданин указал, что в 2023 году Администрация города Курска проводила реконструкцию улицы Льва Толстого, однако возле занимаемых им объектов тротуары не отремонтировали, что создает неудобства для посетителей(пешеходов) и препятствует осуществлению им предпринима-

тельской деятельности. В Администрации города Курска при этом пояснили, что указанный тротуар забыли включить в проект реконструкции улицы, а теперь для решения вопроса в бюджете нет денег.

После обращения Уполномоченного органом местного самоуправления был произведен ремонт тротуара возле дома №13 по улице Льва Толстого, также индивидуальному предпринимателю была предложена тротуарная плитка б/у для обустройства тротуара напротив другого здания.

Проблемой для жителей городов, является также шум и загрязнение атмосферного воздуха от автомобильно-дорожного комплекса. Близость автодорог к жилым домам, а также заполнение автомобилями дворов и проездов жилой застройки приводит к росту концентрации токсичных веществ в этих местах, повышенной шумовой нагрузке и, как следствие, к ухудшению качества жизни людей.

Например, гражданка З., проживающая на улице Кирова города Курска, в своем заявлении к Уполномоченному указала, что расстояние от входа в ее дом до проезжей части составляет менее 3 метров, при этом граждане, приезжающие в МУП «КУРСКВОДОКАНАЛ», в Министерство образования и науки Курской области, в частную клинику «Медассист-К», паркуют свои машины напротив её дома. Из-за этого невозможно открыть окна, так как с улицы идет запах выхлопных газов и бензина. На просьбу женщины рассмотреть вопрос по установке в районе ее дома дорожного знака «Стоянка запрещена» из Администрации города Курска ответили отказом.

В защиту прав заявителя на благоприятные условия проживания Уполномоченный по правам человека направил в адрес главы города Курска ходатайство о принятии мер.

В итоге комитетом дорожного хозяйства города Курска была подготовлена и согласована с ОГИБДД УМВД России по г. Курску схема Проекта организации дорожного движения на автомобильных дорогах Центрального округа города Курска, предусматривающая установку дорожных знаков 3.27 «Остановка запрещена» по улице Кирова города Курска. В течение недели дорожные знаки были установлены.

О нарушении права на благоприятные условия жизнедеятельности в связи с эксплуатацией транспортных средств сообщали и жители других улиц областного центра.

Так, граждане, проживающие в домах №75 и 77 по улице Заводской города Курска, пожаловались на то, что под окнами их домов организована стоянка автобусов маршрута №50, которые по 20 минут стоят с включенными двигателями. Водители на замечания жильцов реагируют агрессивно.

В результате обращения Уполномоченного в Правительство Курской области стоянка автобусов указанного маршрута была перенесена на остановку «ул. Малышева (к/т Ассоль)». С водительским составом был проведен инструктаж по осуществлению стоянки с выключенными двигателями.

Важным показателем комфортности проживания населения на определенной территории является обеспеченный уровень благоустройства. Именно благоустройство помогает придавать населенным пунктам красивый ухоженный облик, создавать в них благоприятные микроклиматические и санитарно-гигиенические условия.

На сегодняшний день, несмотря на принимаемые органами местного самоуправления меры в сфере благоустройства городов и сельских поселений, проблемными вопросами по-прежнему являются несвоевременное проведение работ по уборке мусора, покосу травы, спилу аварийных деревьев; захламленность лесопарковых зон и пляжей и т.п. Об этих и других проблемах жители Курской области в отчетном году сообщали Уполномоченному по правам человека. При этом в ряде случаев эффективность реагирования органов местного самоуправления по решению конкретных проблем в сфере благоустройства оставляла желать лучшего.

Так, жители многоквартирного дома №7 по Учрежденческому переулку города Курска при содействии Уполномоченного смогли добиться сноса семи деревьев Администрацией города только спустя 9 месяцев после выдачи разрешения на вырубку. Все это время чиновники пытались доказать жильцам, а впоследствии и Уполномоченному по правам человека, что деревья расположены на придомовой территории и сносить их должна управляющая компания. Чтобы доказать обратное жильцам дома даже пришлось за собственные средства нанять кадастрового инженера и провести межевание. Вопрос по сносу муниципалитетом деревьев удалось решить только после обращения омбудсмена в органы прокуратуры и в адрес Губернатора Курской области.

В течение полугода на контроле Уполномоченного по правам человека также находилось обращение жителей дома №5 по улице Белгородской города Курска о бездействии местных властей по ликвидации свалок мусора, находящихся на муниципальной территории в районе домов №№5, 6, и уборке древесных остатков вдоль проезжей части по указанной улице. Работы по уборке и вывозу мусора были выполнены только в ноябре 2023 года после неоднократных обращений омбудсмена в Администрацию города Курска.

По мнению Уполномоченного по правам человека, должностные лица органов местного самоуправления, являясь наиболее приближенным к людям звеном власти, должны более внимательно и ответственно относиться к созданию благоприятных условий жизни на селе и в городе. В конечном счете, от этого зависит демографическое и экономическое развитие территорий.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека

Правительству Курской области:

1. Уделить особое внимание дополнительной оценке возможных угроз и рисков окружающей среде при комплексном развитии территорий.
2. В целях обеспечения экологической безопасности и создания благоприятных условия для жизнедеятельности населения обеспечить максимальное участие региона в соответствующих государственных программах с целевым финансированием.

Министерству природных ресурсов Курской области, Центрально-Черноземному межрегиональному управлению Росприроднадзора, Управлению Роспотребнадзора по Курской области:

1. Принять дополнительные меры по усилению контроля за соблюдением субъектами хозяйственной и иной осуществляемой на территории Курской об-

ласти деятельности требований природоохранного законодательства, в том числе нормативов в области охраны окружающей среды.

2. Принимать строгие меры воздействия к организациям и предприятиям, систематически допускающим нарушение санитарно-эпидемиологических и природоохранных требований и нормативов. Добиваться возмещения нарушителями вреда, причиненного окружающей среде.

3. Продолжить деятельность по выявлению, оценке и учету объектов накопленного вреда окружающей среде и организации работ по их ликвидации.

4. В целях повышения уровня сознательности граждан в вопросах экологии привлекать общественность к решению проблем в сфере охраны окружающей среды. Осуществлять экологическое просвещение населения.

Министерству ЖКХ и ТЭК Курской области, органам местного самоуправления:

1. Принять дополнительные меры по реконструкции и модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, имеющих высокий уровень физического износа.

Министерству транспорта и автомобильных дорог Курской области:

1. Принять дополнительные меры по доведению до нормативного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, их обустройству искусственным освещением и другой необходимой дорожной инфраструктурой.

2. В рамках модернизации системы общественного транспорта в регионе, уделить особое внимание повышению экологичности транспортного комплекса.

Главам муниципальных образований Курской области:

1. Активизировать деятельность по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок ТКО на территории муниципальных образований, а также недопущению их возникновения.

2. Принять дополнительные меры по строительству, ремонту и содержанию муниципальных дорог, улично-дорожной сети городов и других населенных пунктов.

3. В целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности граждан реализовывать во взаимодействии с населением муниципалитетов мероприятия по уборке и благоустройству территорий.

Администрации Октябрьского района Курской области:

1. Во исполнение решения Октябрьского районного суда Курской области принять меры по строительству участка автодороги до жилых домов №28-34 в деревне Большое Умрихино.

7. ПРАВА ГРАЖДАН НА ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Право на судебную защиту прав и свобод, включая право на доступ к правосудию, представлено в российской Конституции, с одной стороны, как всеобщее субъективное неотчуждаемое основное право каждого, а с другой – как общеправовой конституционный принцип и как универсальная гарантия реализации всех иных конституционных прав и свобод личности.

При этом гарантии реализации прав граждан на доступ к правосудию и судебную защиту предусматривают неукоснительное соблюдение установленной законом процедуры судопроизводства, обеспечение прав участников судопроизводства на всех его стадиях, возможности обжалования судебных решений.

Отечественную нормативную основу прав граждан на доступ к правосудию и судебную защиту составляют положения статей 45, 46, 52 Конституции РФ.

Соблюдение права на доступ к правосудию на досудебной стадии

Статья 52 Конституции Российской Федерации гласит: «Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба». Поэтому обязанность уполномоченных государственных органов посредством механизмов уголовно-процессуального и административно-деликтного регулирования оказать реальное обеспечение и восстановление нарушенных прав потерпевшего лица, создать предпосылки для реализации им непосредственно права на судебную защиту.

В Российской Федерации проводится последовательная политика в области защиты и повышения гарантий прав и интересов потерпевших. Правоохранительными органами и органами прокуратуры предпринимаются все необходимые меры в этом направлении.

Так, по информации УМВД России по Курской области, за 2023 год в органы внутренних дел Курской области поступило 216228 (в 2022 – 210153) заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях, по 10510 из них принято решение о возбуждении уголовного дела, по 35862 – в возбуждении уголовного дела отказано.

Общее количество зарегистрированных в 2023 году преступлений на территории региона снизилось в сравнении с показателями 2022 года – с 13448 до 12936 (-3,8%), при этом число тяжких и особо тяжких составов возросло – с 3645 до 3768 (+3,4%). Почти половина всех зарегистрированных преступлений произошла на территории города Курска – 6032 преступления или 46,6%. Раскрываемость преступлений составила 57,4%, что, впрочем, выше средних показателей по ЦФО (48,9%) и России в целом (52,3%).

В рамках осуществления надзора за исполнением законодательства на досудебной стадии уголовного судопроизводства в 2023 году органами прокуратуры Курской области выявлено 21049 нарушений законов (в 2022 – 20363). Из них:

– при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях – 13815 (в 2022 – 13179);

– при производстве следствия и дознания – 7 234 (в 2022 – 7184).

Кроме того, в отчетном году прокурорами отменено:

– 7000 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела (в 2022 – 7629). По результатам их отмены возбуждено 1127 уголовных дел, что составляет 9,4% от общего числа возбужденных (в 2022 – 960 / 7,7%);

– 39 постановлений о прекращении уголовных дел (в 2022 – 89);

– 1479 постановлений о приостановлении предварительного расследования по уголовным делам (в 2022 – 1778).

Также в течение года надзорным органом было направлено 1948 требований об устранении нарушений федерального законодательства (в 2022 – 1828), внесено 767 представлений и информации об устранении нарушений, допущенных при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, производстве дознания или предварительного следствия (в 2022 – 786). По мерам прокурорского реагирования в 2023 году привлечено к дисциплинарной ответственности 2075 лиц (в 2022 – 1959).

К Уполномоченному по правам человека по-прежнему поступало большое количество обращений от жителей Курской области по вопросам обеспечения и защиты права на доступ к правосудию на досудебной стадии уголовного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях. За 2023 год зарегистрировано 69 обращений данной тематики, что свидетельствует о незначительном увеличении их численности по сравнению с прошлым периодом (в 2022 – 64). Граждане сообщали об обстоятельствах, содержащих признаки правонарушений; обжаловали решения, вынесенные в связи с проверкой сообщений о преступлениях, производством по уголовным делам и делам об административных правонарушениях; указывали на факты волокиты и бездействия со стороны правоохранительных органов. Поступившие обращения рассматривались Уполномоченным по правам человека во взаимодействии с органами УМВД России по Курской области, территориальными подразделениями СУ СК России по региону, органами прокуратуры, в случаях выявления нарушений прав граждан принимались меры по их восстановлению.

Анализ результатов рассмотрения обращений и иной информации позволяет обозначить ряд проблем, на которые необходимо обратить внимание компетентным органам и должностным лицам.

Так, на досудебной стадии пока сохраняют актуальность **проблемы затягивания сроков доследственных проверок, вынесения незаконных и необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовных дел**, в том числе после многократных отмен прокуратурой.

Например, в ходе рассмотрения Уполномоченным по правам человека жалобы жительницы города Железногорска М. было установлено, что проверка по ее заявлению о распространении коллегой по работе о ней ложных сведений в социальных сетях проведена сотрудниками МО МВД России «Железногорский» поверхностно, неполно, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела вынесено преждевременно, без выяснения всех обстоятельств, имеющих

существенное значение для принятия законного и обоснованного процессуального решения (не были опрошены заявитель, лицо, разместившее сведения, не было назначено судебно-лингвистическое исследование и др.).

В защиту прав заявителя омбудсмен обратился в Железнодорожную межрайонную прокуратуру с ходатайством о проверке вынесенного органом дознания решения. Незаконное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено прокуратурой.

Впоследствии принятые органом дознания по заявлению М. решения об отказе в возбуждении уголовного дела отменялись прокуратурой еще 10 раз. При этом несмотря на необходимость лингвистического исследования текста (публикации) по материалу, фактически оно было проведено только спустя девять месяцев после отмены первоначального решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

В связи с отменой прокурором последнего постановления об отказе от 07.11.2023 года проверочные мероприятия по заявлению М. были возобновлены в виду необходимости опроса эксперта, осмотра персональных компьютеров и мобильных телефонов граждан. В общей сложности доследственная проверка по заявлению гражданки проводилась целый год, но так и не была завершена.

Особого внимания заслуживает один откровенно вопиющий случай, когда проверка по заявлению гражданина длится годами без какой-либо перспективы.

Так, в рамках рассмотрения поступившего в 2023 году обращения жителя Рыльского района И. Уполномоченный по правам человека пришел к выводу о том, что на протяжении более пяти лет органы предварительного расследования неоправданно затягивают принятие законного и обоснованного решения по заявлению данного гражданина о фактах противоправных действий при образовании, распределении и использовании земельных долей (паёв) на территории бывшего колхоза «Красный Октябрь», а, проще говоря, занимаются волокитой.

В частности, из представленных заявителем документов усматривалось, что доследственная проверка заявления следователями проводилась не полно и не объективно, ряд обстоятельств, имеющих важное значение, не проверялись. Принимаемые процессуальные решения по материалу проверки неоднократно отменялись руководителем следственного органа и прокурором.

По данным фактам Уполномоченный обратился в прокуратуру Курской области для организации проверки и принятия мер в рамках компетенции. На тот момент очередное постановление следователя об отказе в возбуждении уголовного дела вновь было признано незаконным и отменено.

В связи с нарушением разумных сроков уголовного судопроизводства прокурором Рыльского района дважды в адрес начальника СО МО МВД России «Рыльский» вносились требования об устранении нарушения закона, по которым виновные должностные лица привлекались к дисциплинарной ответственности.

По состоянию на конец 2023 года проводился комплекс мероприятий, направленных на обеспечение полноты, всесторонности и объективности уголовно-процессуальной проверки, окончательное процессуальное решение по заявлению И. не было принято.

В течение года с жалобами на вынесение постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела к Уполномоченному также обращались граждане П., Б., Г., Т и другие. Практически во всех случаях после обращения омбудсмена и проведения проверок указанные решения отменялись в рамках прокурорского надзора как незаконные. В связи с допущенными нарушениями законодательства в адреса руководителей органов предварительного расследования вносились акты прокурорского реагирования.

На стадии расследования уголовных дел **проблемными вопросами являются несвоевременное проведение необходимых следственных действий, необоснованное приостановление предварительного следствия, затягивание сроков расследования уголовных дел.**

Например, гражданка С. из Фатежского района, которая была признана потерпевшей в рамках уголовного дела по факту хищения у нее денежных средств, обратилась к Уполномоченному с жалобой о ненадлежащем расследовании дела. На момент обращения предварительное следствие по этому уголовному делу было приостановлено на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, т.е. в связи с неустановлением лица подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру Фатежского района предварительное расследование по делу было возобновлено. Кроме того, по результатам изучения уголовного дела, в связи с выявленными нарушениями разумного срока уголовного судопроизводства, прокурором района было внесено требование об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

Стоит отметить, что всего в Курской области в 2023 году свыше срока, установленного УПК РФ, расследовано 1337 уголовных дел из 5197 или 25,7%.

Наличие и острота перечисленных проблем на досудебной стадии судопроизводства достаточно наглядно подтверждаются и приведенной выше статистической информацией прокуратуры Курской области о количестве и характере выявленных нарушений законодательства в ходе осуществления надзора.

Серьезным препятствием в обеспечении права потерпевших на доступ к правосудию, является также **проблема низкой раскрываемости отдельных видов преступлений.** Здесь особенно стоит отметить преступления, связанные с бесконтактным хищением денежных средств (ст.ст. 158, 159.1–159.6 УК РФ), совершённые с использованием IT-технологий, доля которых в общей массе зарегистрированных преступлений по Курской области в 2023 году достигла 22% (по России – 24%). Раскрываемость таких преступлений на территории региона составила 18% (по России – 17,3%).¹ А это значит, что большое количество лиц, потерпевших от противоправных действий, пока не могут получить реальную защиту и полное восстановление своих нарушенных прав.

В то же время считаем, что в условиях того масштаба, который сегодня приняла проблема бесконтактного хищения денежных средств, необходимо ее системное решение на уровне государства.

¹ Информационно-аналитическая записка о результатах оперативно-служебной деятельности УМВД России по Курской области за 2023 год. Официальный сайт регионального УМВД России: 46.мвд.рф

Обеспечение права на судебную защиту

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Гарантия судебной защиты означает, с одной стороны, право каждого подать жалобу в соответствующий суд и, с другой – обязанность последнего рассмотреть эту жалобу и принять по ней законное, справедливое и обоснованное решение.

Сегодня обращение к судам, как к защитникам прав и свобод людей, стало повседневным явлением, так как очевидны преимущества судебного порядка обжалования перед административным. Главные из них – самостоятельность и независимость судебной власти от законодательной и исполнительной властей, регламентированный законом порядок осуществления правосудия, обязательность исполнения судебных решений.

По информации Курского областного суда, в 2023 году районными судами и мировыми судьями Курской области рассмотрено 278822 дела и материала, что на 7 % больше по сравнению с 2022 годом. При этом увеличение произошло в основном за счет материалов, связанных с исполнением судебных решений.

Из общего количества дел и материалов составили:

- гражданские и административные дела – 177047;
- уголовные дела – 5316;
- дела об административных правонарушениях – 46176;
- различные материалы – 50283.

Курским областным судом по первой инстанции рассмотрено 14 уголовных дел, из них 2 – с участием присяжных заседателей, а также 93 гражданских и административных (с вынесением решения по существу по 75 делам). Обращено к исполнению на территории России 21 судебное решение иностранных государств.

В апелляционном порядке Курским областным судом рассмотрено 6662 дела всех категорий.

Всего судами области, включая областной суд, при рассмотрении уголовных дел осуждены 4682 человека. Оправдательные приговоры вынесены в отношении 8 человек. Прекращено судами 597 дел в отношении 638 человек.

Характерным для практики назначения судами наказания в 2023 году является по сравнению с предыдущим годом уменьшение количества лиц, осужденных к реальному лишению свободы (с 24,2% до 21,1%), и значительное увеличение количества осужденных к принудительным работам (с 5,9% до 10,9%).

Таким образом, можно констатировать, что в отчетном году права жителей Курской области на судебную защиту обеспечивались в полной мере и никак не ограничивались.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области за 2023 год от граждан поступило 58 обращений, в которых затрагивались вопросы осуществления правосудия и реализации права на судебную защиту. По сравнению с 2022 годом их число увеличилось на 38%, что в первую очередь связано с выбором все большим количеством граждан именно судебной формы защиты своих прав в качестве приоритетной.

В своих обращениях заявители выражали несогласие с вынесенными судебными актами, просили Уполномоченного об участии в судебном заседании, а также об оказании содействия в подаче исковых заявлений и обжаловании судебных решений.

По обозначенным вопросам омбудсмен в рамках своих полномочий, установленных п. 9 ч. 1 ст. 12 Закона Курской области от 14.09.2020 №62-ЗКО², оказывал гражданам бесплатную юридическую помощь, в том числе предоставлял правовые консультации и материалы судебной практики, оказывал содействие в подготовке процессуальных документов.

Кроме того, рассматривая в течение года обращения из различных сфер жизнедеятельности, Уполномоченный иногда сам рекомендовал заявителям использовать судебную форму защиты прав и, в случае их согласия, оказывал помощь в составлении и подаче в суд исковых заявлений, представлении необходимых доказательств. В результате при содействии Уполномоченного по правам человека отдельные граждане смогли защитить свои права в суде. Конкретные примеры этой работы в 2023 году приведены в тематических разделах ежегодного доклада.

Исполнение судебных решений

Согласно статье 6 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» вступившие в законную силу постановления федеральных судов, мировых судей и судов субъектов Российской Федерации являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Исполнение решения, вынесенного любым судом, должно рассматриваться как неотъемлемая часть справедливого правосудия, в противном случае весь предшествующий процесс судебной защиты нарушенных прав становится бессмысленным.

Принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

По информации УФССП России по Курской области, в 2023 году на принудительном исполнении в подразделениях службы находилось 710902 исполнительных производства (в 2022 – 751651), из них 392059 были возбуждены в течение года.

За год количество окончанных и прекращенных исполнительных производств составило 391303 исполнительных документа, из них:

- 229926 исполнительных производств окончены фактическим исполнением требований, содержащихся в исполнительном документе;
- 2320 исполнительных производств окончены в связи с невозможностью взыскания по исполнительному документу.

² Закон Курской области от 14.09.2020 №62-ЗКО «Об Уполномоченном по правам человека в Курской области»

Общая сумма, взысканная по исполнительным производствам за 12 месяцев 2023 года, составила 4357476 тыс. рублей.

Тем не менее неисполнение или длительное исполнение судебных актов продолжает оставаться одним из распространенных нарушений прав граждан на судебную защиту, что подрывает веру населения в справедливое правосудие.

За 2023 год в почту Уполномоченного по правам человека в Курской области поступило 25 обращений по вопросам принудительного исполнения судебных актов и иных документов (2022 – 33). В основном это были жалобы взыскателей на неисполнение судебных решений, в том числе на бездействие судебных приставов-исполнителей по исполнительному документу, а также жалобы должников о нарушении их прав в рамках исполнительного производства.

Анализ результатов рассмотрения всех обращений позволяет выделить отдельные проблемы в сфере принудительного исполнения судебных решений и иных актов.

Одна из наиболее острых проблем – это **недостаточность правовых механизмов для реального исполнения отдельных решений судов**, в первую очередь это касается решений имущественного характера.

Большое количество таких решений не исполняется по причине отсутствия у должника имущества и доходов, на которые может быть обращено взыскание. Однако фактическое положение дел зачастую свидетельствует о том, что к моменту исполнения судебного акта потенциальный должник успевает различными способами «ухудшить» свое имущественное положение, в том числе спрятать имущество или перерегистрировать его на родственников и иных лиц.

В предыдущих ежегодных докладах Уполномоченный подчеркивал, что для решения указанной проблемы необходимо более активное применение института обеспечительных мер на стадии судебного процесса. Однако суды по-прежнему редко удовлетворяют такие ходатайства.

Кроме того, нужно искать и внедрять новые правовые механизмы. К примеру, можно вернуться к рассмотрению вопроса о введении в России института декларирования имущества должником, который успешно применяется во многих государствах. Внесение в исполнительное законодательство Российской Федерации соответствующих норм позволит сократить время, необходимое для осуществления исполнительного производства, что, в свою очередь, приведет к уменьшению нагрузки на судебных приставов-исполнителей, а в итоге позволит существенно повысить эффективность исполнительного производства.

Следует признать, что стоящие перед государством задачи по принудительному исполнению судебных актов не могут быть в полной мере реализованы без совершенствования законодательства в этой сфере.

Проблемным вопросом, непосредственно относящимся к деятельности службы судебных приставов, является **нарушение прав граждан (сторон) в рамках исполнительного производства**.

Например, взыскатели по исполнительным производствам чаще всего жаловались на недостаточную эффективность деятельности судебных приставов-исполнителей, а именно непринятие полного комплекса мер по установлению

имущественного положения должника, несвоевременное наложение ареста на его имущество и т.д.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области с жалобами на бездействие судебных приставов по исполнению судебных решений обращались граждане В., С., Р., В-к. Во всех случаях по рекомендациям Уполномоченного службой судебных приставов принимались дополнительные меры в рамках исполнительных производств, а исполнение отдельных судебных решений было взято на контроль руководством УФССП.

Нарушения службой судебных приставов прав должников выражалось в незаконном взыскании исполнительского сбора, ошибочном взыскании с должников денежных сумм, когда для этого уже не было оснований.

Например, гражданка З. обратилась к Уполномоченному по правам человека с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя ОСП по Центральному округу города Курска, который, несмотря на добровольную оплату ею задолженности в полном объеме, вынес постановления об обращении взыскания на денежные средства на ее банковских счетах, а также о взыскании с нее исполнительского сбора.

По результатам инициированной Уполномоченным проверки УФССП России по Курской области исполнительное производство в отношении гражданки З. было окончено в связи с фактическим исполнением ею требований исполнительного документа, незаконно взысканную сумму возвратили на ее банковский счет. При этом ранее наложенные ограничительные и обременительные меры и постановление о взыскании исполнительского сбора были отменены. Руководством управления должностным лицам ОСП по Центральному округу города Курска было указано на обязательное соблюдение требований действующего законодательства в ходе исполнения судебных актов и иных документов.

Проблема сохранения прожиточного минимума для должников по исполнительным документам, острота которой в последние годы существенно снизилась, в 2023 году неожиданно приобрела новую актуальность. К Уполномоченному по правам человека, как и прежде, поступали обращения должников о содействии в реализации права на ежемесячное сохранение денежных средств в размере прожиточного минимума, однако теперь большая их часть касалась не службы судебных приставов, а органов Социального фонда России, куда от взыскателей напрямую поступали исполнительные документы. При рассмотрении этих обращений был выявлен серьезный законодательный пробел, ущемляющий права должников-пенсионеров.

Так, Федеральным законом от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» установлено, что должник-гражданин вправе обратиться в подразделение судебных приставов, в котором ведется исполнительное производство, а также в банк или иную кредитную организацию, которые осуществляют обслуживание его счетов и исполняют требования по исполнительным документам с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума. На практике после подачи такого заявления прожиточный минимум должнику обеспечивался.

Однако в случаях, когда исполнительные документы поступали в пенсионные органы напрямую от взыскателей, это правило не действовало, так как за

конодательство об исполнительном производстве не предусматривало право должника-гражданина на обращение в органы Социального фонда с заявлением о сохранении пенсии ежемесячно в размере прожиточного минимума. При этом Федеральным законом от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях» определено, что по исполнительным документам, поступившим в органы пенсионного обеспечения, взыскания производятся в размере, не превышающем 20% страховой пенсии

Тем не менее, при поступлении сразу нескольких исполнительных документов большая часть пенсии должников оказывалась взыскана в счет уплаты долгов, в связи с чем гражданам приходилось в буквальном смысле выживать на оставшиеся средства. С данной проблемой в течение года обращались граждане К, М., Ф, А и другие.

Например, в ходе рассмотрения Уполномоченным обращения пенсионерки из города Курска К. было установлено, что она стала заложницей кредитов, которые не смогла своевременно погасить. Кредитная организация напрямую обратилась в органы ОСФР по Курской области с вынесенными в отношении нее тремя судебными приказами. В итоге из пенсии гражданки в 12 тысяч рублей после взыскания оставалось менее 5 тысяч на жизнь.

В ситуации жительницы города Курчатова М. основанием для удержания из пенсии послужили пять исполнительных документов, поступивших в пенсионный орган из различных организаций. После взыскания задолженности у пожилой женщины на месяц оставалось всего 6 тысяч рублей.

Подобные обращения также поступали к уполномоченным по правам человека в других регионах. Ввиду нарастания проблемы на нее обратили внимание федеральные органы власти.

Федеральным законом от 29.05.2023 года №190-ФЗ³ в пенсионное законодательство были внесены изменения, в соответствии с которыми с 1 февраля 2024 года удержания из пенсий и иных социальных выплат на основании исполнительных документов органы СФР должны будут производить с учетом положений абз. 8 ч. 1 ст. 446 ГПК РФ, то есть сохранять должнику ежемесячный доход на уровне прожиточного минимума.

Использование Уполномоченным судебной формы защиты прав и законных интересов граждан

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 18.03.2020 N 48-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» по результатам рассмотрения жалобы уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе обратиться в суд с административным иском (иском) в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего

³ Федеральный закон от 29.05.2023 г. №190-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О страховых пенсиях»

представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нужно признать, что в числе прочих полномочий омбудсмана данное право можно рассматривать как вынужденную меру, используемую Уполномоченным по правам человека лишь в случаях, когда иные способы защиты прав заявителей (например, обращения в органы исполнительной власти и надзорные органы, рекомендации) не приносят желаемого результата.

В течение 2023 года в судах Курской области рассматривались 2 исковых заявления регионального омбудсмана в защиту прав и законных интересов граждан:

1. О признании незаконным бездействия Администрации города Курска Курской области, выразившегося в непринятии мер по обеспечению инвалиду 1 группы С., использующему кресло-коляску, условий для беспрепятственного доступа к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме.

Решением Ленинского районного суда города Курска от 29.03.2023 года исковые требования Уполномоченного по правам человека в Курской области были полностью удовлетворены. Администрация города Курска в течение года обжаловала данное решение в апелляционном и кассационном порядке, однако обе инстанции отказали органу местного самоуправления в удовлетворении жалоб. Суд обязал Администрацию города в течение 6 месяцев после вступления решения в законную силу обеспечить выполнение работ по переоборудованию крыльца и входной двери в подъезд, выполнению пандуса и установке подъемника.

2. О признании бездействия Министерства здравоохранения Курской области и Правительства Курской области, выразившегося в неосуществлении ведомственного контроля за соблюдением ОБУЗ «Курская городская поликлиника №5» требований нормативных актов при выборе, формулировке и кодировании первоначальной причины смерти гражданина П. в медицинских свидетельствах о его смерти.

В данном случае указанное бездействие административных ответчиков создало препятствие в реализации прав супруги умершего на пенсионное обеспечение и меры социальной поддержки, предусмотренные для вдов погибших (умерших) военнослужащих.

В удовлетворении административного иска было отказано.

Деятельность по защите прав и законных интересов граждан в судебном порядке будет продолжена Уполномоченным по правам человека в Курской области в рабочем порядке.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека

УМВД России по Курской области, СУ СК России по Курской области:

1. Принять дополнительные меры по соблюдению законодательства и прав граждан при исполнении служебных обязанностей.

2. Обеспечить соблюдение законных сроков рассмотрения сообщений о преступлениях и разумных сроков расследования уголовных дел.

3. Повышать эффективность оперативно-розыскной, следственной и иной процессуальной деятельности.

УФССП России по Курской области:

1. Принять дополнительные меры по повышению эффективности принудительного исполнения судебных актов. Особое внимание уделять исполнению социально значимых категорий производств (взыскание алиментов, заработной платы и т.д.).

2. Исключить случаи нарушения действующего законодательства и прав граждан в ходе исполнительного производства.

3. Повышать качество внутриведомственного контроля и профессиональный уровень всех категорий должностных лиц Управления.

ОСФР по Курской области:

1. Обеспечить надлежащее исполнение положений Федерального закона от 29.05.2023 года №190-ФЗ в части соблюдения прав должников-пенсионеров на сохранение ежемесячного дохода на уровне прожиточного минимума.

8. ЗАЩИТА ПРАВ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ЖИТЕЛЕЙ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

В связи с продолжающейся специальной военной операцией Вооруженных сил России самостоятельными направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области в 2023 году оставались защита прав участников СВО и членов их семей, прав жителей приграничных районов Курской области, а также оказание содействия жителям ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, жителям Украины, вынужденно покинувшим свои жилые помещения и прибывшим на территорию региона.

Работа по указанным направлениям велась омбудсменом в тесном взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации, командованием воинских частей и других воинских формирований, органами военной прокуратуры, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления Курской области, региональным отделением Государственного фонда «Защитники Отечества».

Обеспечение и защита прав военнослужащих, участвующих в СВО, и членов их семей

Наряду с развитием федерального законодательства о мерах поддержки для участников СВО и членов их семей, органами государственной власти Курской области в отчетном году также была продолжена деятельность по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленной на дополнительную поддержку жителей региона, участвующих в специальной военной операции, и их семей.

В частности, Законом Курской области от 21.08.2023 г. №70-ЗКО «О внесении изменений в Закон Курской области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области» правом на бесплатное предоставление в собственность земельных участков были наделены ветераны боевых действий Курской области – военнослужащие, добровольцы и служащие национальной гвардии РФ, имеющие государственные награды, а также члены семей погибших участников СВО.

На сегодняшний день предусмотрены следующие региональные меры поддержки для участников СВО и членов их семей:

- освобождение от уплаты транспортного налога в отношении мотоциклов, мотороллеров, легковых автомобилей на одно транспортное средство (на усмотрение владельца либо в случаях, установленных абзацем девятым пункта 3 статьи 3611 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объекта налогообложения с максимальной исчисленной суммой налога) сроком на два налоговых периода, начиная с налогового периода 2021 года;

- различные социальные выплаты (ежемесячная денежная компенсация; единовременная денежная выплата в связи с увечьем, единовременная выплата семьям погибших);

– меры социальной поддержки в виде предоставления набора товаров и услуг, первоочередного приема в медицинских и образовательных организациях;

– трудовые гарантии сохранения рабочих мест;

– освобождение от уплаты платежей (пеней и процентов) по договорам аренды имущества и земельных участков, составляющих казну Курской области.

Кроме того, на уровне муниципалитетов предусмотрено:

– предоставление бесплатного питания в муниципальных общеобразовательных организациях для детей участников СВО;

– освобождение от родительской платы родителей (законных представителей) детей из семей военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации;

– освобождение в размере 100 % от уплаты налога на имущество физических лиц и земельного налога;

– право на отсрочку уплаты арендной платы на период прохождения военной службы или оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

В 2023 году Уполномоченным по правам человека в Курской области также вносились предложения по совершенствованию законодательства в целях предоставления дополнительных мер поддержки участникам СВО.

Так, в течение года Уполномоченный неоднократно обращался в Курскую областную Думу и в адрес Губернатора Курской области с предложением о выдвинувании законодательной инициативы по внесению в пенсионное законодательство изменений, предусматривающих снижение на 5 лет возраста выхода на пенсию для ветеранов боевых действий. На первоначальном этапе инициатива омбудсмана не нашла поддержки. Однако повторное обращение позволило привлечь к этому вопросу внимание всех депутатов и дополнительно учесть его в рамках рабочих совещаний.

В итоге на 24-м заседании Курской областной Думы VII созыва депутаты приняли обращение к руководству обеих палат российского парламента и Правительства РФ с предложением предоставить ветеранам боевых действий право на досрочное пенсионное обеспечение по старости: для мужчин – с 60 лет, для женщин – с 55-ти. Остается надеяться, что инициатива найдет отклик в федеральном центре и в скором времени указанные изменения будут приняты.

Важным событием для Курской области стало открытие в 2023 году регионального филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

По мнению омбудсмана, создание такой структуры в регионе позволит активизировать и систематизировать деятельность по адресной поддержке участников СВО и их семей.

5 июля 2023 года между Уполномоченным по правам человека в Курской области и региональным филиалом фонда «Защитники Отечества» было заключено Соглашение о сотрудничестве. Соглашением предусмотрены различные направления взаимодействия, в том числе взаимное консультирование и обмен информацией; проведение совместных проверок, приемов граждан, «круглых столов»; выработка предложений по совершенствованию законодательства в

сфере конституционных прав и гарантий ветеранов СВО; правовое просвещение указанной категории граждан и другие.

Несмотря на то, что органами государственной власти на всех уровнях уделялось повышенное внимание к проблемам и нуждам участников СВО и членов их семей, данные категории граждан в прошедшем году являлись самой многочисленной группой заявителей в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области, от них поступило 305 обращений.

По тематике вопросов все обращения военнослужащих, принимающих участие в СВО, и их родственников можно разделить на несколько групп:

- обращения по вопросам законности проведения мобилизации в отношении отдельных категорий военнообязанных граждан – 34;
- обращения по поводу обеспечения военнослужащих денежным довольствием и получения ими иных гарантированных денежных выплат, в том числе выплат в связи с ранением – 109;
- обращения, связанные с оказанием медицинской помощи военнослужащим, получившим ранения и проходящим лечение в госпиталях – 47;
- обращения по вопросам предоставления военнослужащим отпусков – 19;
- обращения по вопросам оформления удостоверения ветерана боевых действий; получения справок, выписок их приказов и иных документов – 24;
- обращения родственников, содержащие просьбы об установлении места нахождения военнослужащих, о внесении военнопленных в обменные списки – 55.
- обращения по иным вопросам – 17.

Результаты рассмотрения указанных обращений позволяют сделать вывод, что во многом причины возникающих у участников СВО сложностей носили объективный характер и были связаны с не до конца отработанными механизмами реализации большого количества установленных социальных льгот и выплат, отсутствием у заявителей необходимого пакета документов, систематической передислокацией войск, резко увеличившейся нагрузкой на военномедицинские лечебные учреждения. Реже причиной становился человеческий фактор, например несвоевременное издание приказов, невнесение записей в военные билеты и другие.

Считаем необходимым более подробно рассмотреть отдельные проблемные вопросы и проинформировать о принятых по их решению мерах.

Хотя частичная мобилизация граждан в Российской Федерации была давно окончена, вплоть до первой половины 2023 года к Уполномоченному продолжали поступать обращения по вопросам соблюдения законодательства и прав граждан при ее проведении. По большей части это были жалобы и заявления от супругов военнослужащих (в т.ч. из других регионов) по вопросам предоставления мобилизованным гражданам, имеющим на иждивении 3-х несовершеннолетних детей и детей-инвалидов с паллиативным статусом, отсрочки от призыва по мобилизации.

Так, жительница Солнцевского района Г. указала, что ее супруг в октябре 2022 года был призван на военную службу по мобилизации, а через месяц их малолетнему ребенку-инвалиду был присвоен статус паллиативного больного. Со слов женщины, одной ей тяжело осуществлять уход за больным ребенком, который по состоянию здоровья требует постоянного присмотра и контроля.

Проверки надзорных органов нарушений при призыве супруга заявительницы не выявили. В удовлетворении административного иска об оспаривании решения призывной комиссии суд мобилизованному отказал.

Вместе с тем проблема призыва по мобилизации родителей детей-инвалидов оказалась актуальна на всей территории России. Аналогичные обращения в большом количестве поступали к омбудсмену от активистов инициативной группы «Мы рядом!», которую создали семьи из разных регионов, воспитывающие детей-инвалидов.

В интересах данной категории заявителей Уполномоченный по правам человека в Курской области обратился в адрес федерального омбудсмана Т.Н. Москальковой с просьбой рассмотреть возможность обращения к субъектам права законодательной инициативы с предложением о внесении изменений в Федеральный закон от 26.02.1997 N 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" в части предоставления родителям (опекунам) детей-инвалидов отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации.

Данный вопрос был проработан федеральным Уполномоченным совместно с Минобороны России, которое инициативу не поддержало.

Стоит сказать, что в октябре 2022 года депутатами Государственной Думы вносились законопроекты об отсрочке от призыва по мобилизации для многодетных отцов и отцов детей-инвалидов, при этом предлагалось распространить эти поправки на правоотношения, возникшие с момента объявления частичной мобилизации. Совет при президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека также поддержал предоставление отсрочки от мобилизации отцам, воспитывающим ребенка с паллиативным статусом, и предлагал закрепить эти положения в законе о мобилизации. Однако рассмотрение данных инициатив было отложено на неопределенный срок, а в октябре 2023 года проекты законов были отклонены.

Как видно из анализа, наибольшее количество обращений поступило от участников СВО и их представителей по вопросам обеспечения денежным довольствием и получения иных гарантированных выплат. В рамках их рассмотрения Уполномоченный обращался в Департамент социальных гарантий Министерства обороны РФ, Главное организационно-мобилизационное управление Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, Главную военную прокуратуру, прокуратуры Южного и Западного военных округов, прокуратуру объединённой группировки войск. В ходе проверок принимались исчерпывающие меры по защите нарушенных прав военнослужащих. Приведем некоторые примеры.

В марте 2023 года к Уполномоченному по правам человека в Курской области обратилась супруга мобилизованного М. из Курского района, принимавшего участие в СВО, с жалобой на задержку в назначении ему положенных денежных выплат.

Супруга рассказала, что М. осенью был призван по мобилизации и отправлен для прохождения службы в зону СВО, где в январе 2023 года получил тяжелое ранение. Военнослужащему сообщили, что все документы по ранению были отправлены из госпиталя в воинскую часть, которая прописана в военном билете. Однако впоследствии выяснилось, что в списках указанной воинской части

М. не числится, соответственно выплаты по ранению и страховые суммы не назначаются.

После получения обращения Владимир Фирсов лично посетил семью военнослужащего. Уполномоченный незамедлительно направил в Главное организационно-мобилизационное управление Генерального штаба Вооруженных Сил РФ и в Главную военную прокуратуру ходатайства о проведении проверки и принятии мер по защите прав и законных интересов военнослужащего. В кратчайшие сроки все положенные выплаты были произведены.

В ряде случаев нарушения прав военнослужащих на получение выплат были связаны с не направлением лечебными учреждениями в войсковые части необходимых медицинских документов, в первую очередь справки о ранении (контузии, травме, увечье).

Так, на горячую телефонную линию Уполномоченного по правам человека в Курской области обратились родственники военнослужащего К. в связи с не осуществлением ему единовременной выплаты по ранению.

В защиту прав военнослужащего омбудсмен обратился в Главную военную прокуратуру с ходатайством о проведении проверки и принятии мер прокурорского реагирования.

Проверкой органов прокуратуры объединенной группировки войск было установлено, что в нарушение законодательства должностные лица госпиталя, где военнослужащий проходил лечение, справку о ранении не изготовили и в войсковую часть для реализации его прав не направили. По результатам принятых мер прокурорского реагирования все нарушения оперативно устранили. Выплата военнослужащему была установлена и перечислена.

В течение 2023 года необходимое содействие в получении денежного довольствия в полном объеме, единовременных и иных гарантированных выплат было оказано также военнослужащим из Курской области Д., А., Ч., Г., Ал., К., Б., М, К-а, В. и другим.

Обращения по вопросам оказания медицинской помощи участникам СВО в основном содержали просьбы о направлении военнослужащих для лечения в конкретные военно-медицинские учреждения, прохождении медицинских обследований. Данные обращения по ходатайству омбудсмента рассматривались Главным военно-медицинским управлением Министерства обороны РФ. При наличии оснований по медицинским показаниям все просьбы удовлетворялись.

25 августа 2023 года в целях мониторинга соблюдения прав участников СВО на охрану здоровья и медицинскую помощь, а также в связи с обращениями граждан Уполномоченный по правам человека посетил Филиал №1 ФГКУ «416 военный госпиталь» Министерства обороны РФ, расположенный в городе Курске.

Обход палат и беседа с участниками специальной военной операции, проходящими лечение, позволили выявить ряд недостатков организационного и материально-технического характера, которые могут быть устранены с введением в эксплуатацию нового здания военного госпиталя, построенного в городе Курске. В тоже время от участников СВО не поступило жалоб на питание и качество оказываемой медицинской помощи.

По мнению Уполномоченного, с учётом возросшей нагрузки на военных медиков, целесообразно рассмотреть вопрос о привлечении к работе в госпиталях на территории Курской области специалистов из гражданских лечебных учреждений. Также можно задействовать студентов старших курсов медицинских учебных заведений.

С учётом того, что многие из проходящих лечение участников СВО относятся к категории маломобильных пациентов, а их родственники проживают в других субъектах РФ, требует пересмотра организация волонтерской работы в регионе с целью выделения самостоятельных направлений по оказанию помощи военным в госпиталях и их поддержке при реабилитации.

В 2023 году от участников СВО и их родственников также поступали обращения по вопросам оформления удостоверения ветерана боевых действий. В большинстве случаев граждан интересовала процедура и сроки получения удостоверения, а также набор предоставляемых социальных гарантий. Всем обратившимся давались исчерпывающие разъяснения по данным вопросам. Военнослужащим, испытывающим сложности с получением статуса ветерана боевых действий, оказывалась необходимая помощь.

К примеру, участник СВО Ч. в своей жалобе указал, что его неоднократные обращения к командованию воинской части по поводу оформления удостоверения ветерана боевых действий результатов не принесли. В ходе взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Курской области с федеральным омбудсменом и Министерством обороны РФ вопрос заявителя был решен положительно.

Одними из наиболее сложных по-прежнему остаются вопросы розыска пропавших без вести участников СВО и возвращения на Родину военнослужащих, находящихся в украинском плену.

Работа по данным направлениям в течение года проводилась Уполномоченным по правам человека в Курской области совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и Министерством обороны РФ. Полученная информация о судьбе военнослужащих оперативно сообщалась их родственникам. Одновременно принимались меры по признанию участников СВО военнопленными и внесению их в списки для обмена.

В прошедшем году Уполномоченный по правам человека также посетил отдельные воинские части, дислоцированные на территории города Курска и посёлка Маршала Жукова Курского района. В ходе визитов омбудсмен знакомился с бытовыми условиями, организацией питания, медицинского обслуживания, а также информировал личный состав об актуальных изменениях законодательства и установленных социальных гарантиях для участников СВО и членов их семей.

В целях правового информирования широкого круга заинтересованных лиц Уполномоченным по правам человека в Курской области в 2023 году была издана и распространена информационная брошюра «Памятка участникам специальной военной операции и членам их семей по выплатам и льготам».

Обеспечение и защита прав жителей приграничных районов Курской области в условиях проведения специальной военной операции

В 2023 году оперативная обстановка на территории Курской области по-прежнему оставалась сложной. На фоне проведения специальной военной операции наша область в числе других регионов, граничащих с Украиной, регулярно подвергалась обстрелам со стороны ВСУ. Противник также активно использовал беспилотные летательные аппараты с боевыми зарядами.

В ходе таких атак повреждались жилые дома и имущество граждан, объекты здравоохранения, образования, здания предприятий и организаций, коммунальная инфраструктура. К сожалению, были раненые и погибшие среди мирного населения.

На территории 6 приграничных районов области – Беловском, Глушковском, Рыльском, Суджанском, Кореневском, Хомутовском принимались дополнительные меры по обеспечению безопасности проживающего населения. В частности, было усилено патрулирование населенных пунктов. Пограничники, сотрудники полиции и Росгвардии контролировали въезд и временное пребывание граждан в пограничной зоне, досматривали транспорт.

Правительством Курской области и администрациями муниципальных образований районов пострадавшим от обстрелов жителям оказывалась необходимая помощь в ремонте домовладений, оперативно восстанавливались объекты инфраструктуры. Всего с начала специальной военной операции было отремонтировано 35 многоквартирных и 800 частных домов, которые получили повреждения в результате обстрелов ВСУ.

Органами власти также принимались дополнительные меры социальной поддержки жителей приграничных районов.

В рамках Постановления Администрации Курской области от 31.05.2022 №606-па¹ жителям региона, утратившим имущество первой необходимости оказывалась единовременная финансовая помощь 10 тыс. рублей на человека – при частичной утрате имущества, 50 тыс. рублей на человека – в случае полной утраты.

В соответствии с Законом Курской области от 10.11.2022 г. №100-ЗКО² гражданам, проживающим на приграничной территории в пределах государственной границы Российской Федерации с Украиной, предоставлялось право на получение следующих мер социальной поддержки:

- предоставление единого социального месячного проездного билета для оплаты проезда в границах территории Курской области;
- предоставление адресной социальной помощи на проведение работ по газификации домовладений (квартир);
- при наличии медицинских показаний внеочередное предоставление

¹ Постановление Администрации Курской области от 31.05.2022 №606-па «Об оказании единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Курской области».

² Закон Курской области от 10.11.2022 №100-ЗКО «О мерах социальной поддержки граждан, проживающих в муниципальных образованиях Курской области, полностью или частично расположенных на приграничной территории в пределах государственной границы Российской Федерации с Украиной»

инвалидам, в том числе детям-инвалидам, комплекса реабилитационных услуг в организациях социального обслуживания;

- предоставление на бесплатной основе путевок для детей в возрасте от 7 до 17 лет в организации отдыха детей и их оздоровления Курской области;

- внеочередной прием депутатами Курской областной Думы, должностными лицами органов исполнительной власти Курской области, органов местного самоуправления муниципальных образований.

Кроме того, вышеуказанным законом было установлен статус «Почетный житель приграничья», который дает право на получение единовременной денежной выплаты в размере 30 тысяч рублей, а также на присвоение звания «Ветеран труда Курской области» при трудовом стаже 20 лет для женщин и 25 лет – для мужчин.

За прошедший год удостоверение «Почетный житель приграничья» вручили 216 жителям Курской области.

В целях социальной поддержки, а также в целях обеспечения безопасности и здоровья жителей органами исполнительной власти региона во взаимодействии с федеральными органами власти были приняты меры по предоставлению выплат гражданам, утратившим жилые помещения в результате обстрелов и расселению жителей с опасных приграничных территорий.

Так, Постановлением Правительства РФ от 20.10.2023 г. №1751³ были утверждены Правила предоставления финансовой поддержки в 2023 году приграничным субъектам Российской Федерации на оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, и гражданам, проживающим в населенных пунктах, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам.

Для расчета потребности в средствах федерального бюджета регион направил в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Перечень жилых помещений, рассчитанный с учетом стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по Курской области на IV квартал 2023 года, сформированный на основании данных, представленных органами местного самоуправления Курской области. В указанный перечень включили 539 жилых помещений, общей площадью 34 794,3 кв. м, на сумму 2 576 517 915 рублей.

Постановлением Правительства Курской области от 21.11.2023 г. №1199-пп⁴ был утвержден Порядок предоставления в 2023 году мер социальной под-

3 Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 г. №1751 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, и граждан, проживающих в населенных пунктах, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам»

4 Постановление Правительства Курской области от 21.11.2023 №1199-пп «Об утверждении Порядка предоставления в 2023 году мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, и граждан, проживающих в населенных пунктах, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам, на территории Курской области»

держки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и граждан, проживающих в населенных пунктах, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам, на территории Курской области.

В рамках указанного нормативного правового акта оказание мер социальной поддержки будет осуществляться путем выдачи собственникам «утраченных» жилых помещений, свидетельств на приобретение жилых помещений. С помощью свидетельства граждане могут самостоятельно выбирать жилье в соответствии с собственными предпочтениями и потребностями в пределах Курской области за исключением населенных пунктов, прилегающих к государственной границе Российской Федерации с Украиной, установленной на территории Курской области в соответствии с приказом ФСБ России от 2 июня 2006 г. №247 «О пределах пограничной зоны на территории Курской области». При этом одним из условий для предоставления социальных выплат в отношении граждан – собственников жилых помещений является данное такими гражданами обязательство о безвозмездном отчуждении жилого помещения (жилого помещения и земельного участка, на котором оно расположено) в муниципальную собственность.

Заметим, что данные меры были приняты, по сути, в конце 2023 года, до этого времени жители приграничных районов, домовладения которых были уничтожены в результате обстрелов, испытывали сложности в решении жилищного вопроса. Зачастую граждане были вынуждены проживать на арендованных квартирах или у родственников. Обращения по данным проблемам поступали в адрес различных государственных структур, в том числе и в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области. При этом в отдельных случаях люди указывали на формальное отношение к их проблемам со стороны местных властей.

Так, в начале января 2023 года семья пенсионеров К. из Суджанского района пожаловалась, что после артиллерийского обстрела со стороны Украины их дом был полностью разрушен, и они вынуждены уже месяц жить у родственников. В администрации района отказались помочь им с жильем, не найдя для этого «правовых оснований». Чиновники лишь предложили пенсионерам обратиться в МФЦ за единовременной помощью в связи с утратой имущества первой необходимости.

Данный случай вызвал широкий общественный резонанс. Вопрос обеспечения семьи жильем был взят Губернатором Курской области Р.В. Старовойтом под личный контроль. В результате в течение месяца людям предоставили новый дом.

В региональных средствах массовой информации и в социальных сетях подробно освещалась проблема жителей многоквартирного дома №26 в поселке Краснооктябрьском Глушковского района, которые в течение полугода пытались добиться выплаты компенсаций за уничтоженные в результате обстрела квартиры.

5 июля 2023 года в поселке Краснооктябрьский Глушковского района в ходе очередного обстрела со стороны ВСУ и возникшего пожара серьезно пострадал многоквартирный дом №26. На момент обстрела в доме уже никто не про-

живал, все 24 семьи ранее были вынуждены съехать в арендованное жилье или поселиться у родственников.

Со слов граждан, сразу после обстрела они обратились к местным властям по вопросам выплаты компенсаций за утраченное жилье, однако в сельсовете им сразу отказали, а районные власти вообще не стали ничего объяснять.

После огласки проблемы в СМИ, Правительство Курской области обещало принять решения о выплате компенсаций по итогам обследования пострадавшего дома с целью определения нанесенного ущерба и возможности восстановления. Впоследствии многоквартирный дом был признан аварийным. Тем не менее до конца года гражданам так ничего и не выплатили.

В ответ на запрос Уполномоченного по правам человека в Курской области региональное Правительство проинформировало (исх. №03.5-06-07/5715 от 22.12.2023), что многоквартирный дом №26 в поселке Краснооктябрьский Глушковского района включен в перечень утраченных жилых помещений, направленный в Минстрой России, и после доведения средств федерального бюджета его жителям будет произведена социальная выплата на приобретение жилых помещений. Таким образом, в новом году проблема должна решиться.

Некоторые жители Курской области, пострадавшие от обстрелов и атак БПЛА, жаловались на длительное ожидание от органов власти помощи в ремонте домовладений, вопрос приобрел особую актуальность с наступлением осенне-зимнего периода.

Так, в ходе выездного приема Уполномоченного жители села Козино Рыльского района сообщили, что 10 ноября 2023 года в результате атаки ВСУ были повреждены окна в их домах, списки пострадавших в район подали, однако по прошествии двух недель помощь в ремонте не оказана.

Уполномоченный поднял проблему на совещании с главой Рыльского района, который сообщил, что возникли сложности с изготовлением и доставкой оконных конструкций на предприятии-производителе. Омбудсмена заверили, что вопрос будет решен в течение нескольких дней.

Обещание властями было исполнено, спустя 3 дня необходимый ремонт в домовладениях граждан был проведен.

В ряде случаев на обращения граждан, чьи жилые помещения пострадали от действий ВСУ, должностные лица органов власти сообщали, что ремонт будет произведен, но необходимо подождать, так как не хватает рабочих бригад.

Так, жительница города Курска Г. указала, что 25 сентября 2023 года в ходе обстрела пострадал дом ее бабушки по улице Офицерской города Курска. Пожилая женщина обращалась по поводу ремонта в администрацию Центрального округа, но ей ответили, что пострадавших домовладений очень много и нужно ожидать. В итоге, не дождавшись помощи, пенсионерка отремонтировала дом за собственные средства.

В связи с изложенным Уполномоченный по правам человека в Курской области рекомендует органам государственной власти и органам местного самоуправления Курской области:

– принять дополнительные меры по обеспечению безопасности жизни и здоровья жителей Курской области в условиях проведения СВО;

– исключить случаи формального отношения должностных лиц к проблемам жителей приграничных районов Курской области, пострадавших от обстрелов со стороны ВСУ.

Содействие в реализации прав жителей ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, жителей Украины, прибывших на территорию Курской области

В 2023 году в Курскую область продолжали прибывать беженцы с территорий ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также с территории Украины. Всего с начала проведения специальной военной операции регион принял уже более 13 000 беженцев.

Для размещения прибывших граждан на территории области развернуто 39 пунктов временного размещения в санаториях, гостиницах, детских оздоровительных лагерях и других социальных объектах.

Эвакуированных граждан обеспечивают постельными принадлежностями, средствами гигиены, детским питанием, одеждой и обувью, транспортными картами, сим-картами операторов сотовой связи. Оказывается необходимая помощь в трудоустройстве и устройстве в учебные и дошкольные заведения детей. Силами лечебно-профилактических учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения области, в ПВР организовано медицинское обслуживание

Практическую и консультативную помощь вынужденным переселенцам по различным вопросам оказывали сотрудники миграционного ведомства и отделения социального фонда, отраслевые министерства и комитеты Курской области.

В прошедшем году вопросы обеспечения и защиты прав жителей ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, жителей Украины, вынужденно покинувших свои жилые помещения, по-прежнему находились на особом контроле Уполномоченного по правам человека в Курской области.

Стоит отметить, что количество обращений в адрес Уполномоченного от указанной категории граждан резко снизилось с 344 обращений в 2022 году до 126 – в 2023 году. Это объясняется многими причинами: во-первых, была систематизирована работа органов власти на всех уровнях по оказанию поддержки вынужденным переселенцам; во-вторых, многие из эвакуированных граждан за указанный период приобрели гражданство РФ или иным образом легализовались на территории региона, что позволило полностью или частично решить социальные вопросы (трудоустройство, жилье, пособия и т.д.); в-третьих, в связи с установлением особенностей пенсионного обеспечения граждан, проживающих в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях, удалось частично снять проблему установления пенсий; в-четвертых, большая часть из ранее прибывших в регион беженцев вернулась в места прежнего проживания или переехала в другие субъекты РФ.

Тематика поступивших обращений, самая разнообразная, в том числе: бытовые вопросы в ПВР, назначение социальных пособий, установление пенсий, обеспечение жильем, подтверждение установленной группы инвалидности,

медицинское обслуживание, трудоустройство, вопросы установления фактов, имеющих юридическое значение; розыск пропавших без вести родственников и др. Жителей Херсонской области интересовал порядок получения и использования жилищного сертификата.

Почти все социально-бытовые вопросы, возникавшие у граждан, проживающих в ПВР, оперативно решались во взаимодействии с ответственными лицами в пунктах временного размещения и органами власти региона.

Так, от эвакуированных граждан, проживающих на базе гостиницы «Центральная» в городе Курске, в течение 2023 года в адрес омбудсмана поступали обращения, касающиеся организации питания, улучшения социально-бытовых условий.

По результатам инициированных Уполномоченным встреч с участием ответственных за ПВР лиц, представителей органов власти и проживающих проблемные вопросы были решены.

С вхождением в состав России новых субъектов основная часть жителей Донецкой и Луганской народных республик, а также Запорожской и Херсонской областей без проблем получала российские паспорта. Вместе с тем при утрате гражданами всех документов требовалось первоначально пройти процедуру установления личности. С учетом большой загруженности миграционных органов процесс иногда затягивался.

Например, пенсионерка из Большесолдатского района П. обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать ее родной сестре содействие в получении паспорта РФ необходимого для переезда из ДНР в Курскую область.

Заявитель сообщила, что ее сестра 1947 г.р., проживающая в ДНР, находится в отделении ухода больницы, куда была эвакуирована в ходе обстрелов территории ВСУ. Все документы оказались утеряны, и родственники не могут перевезти пожилую женщину, нуждающуюся в постороннем уходе, на малую родину в Курскую область. Для решения вопроса администрация медицинского учреждения с апреля 2022 года обращалась в соответствующие ведомства, однако результата это не принесло.

Уполномоченным по правам человека в Курской области во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в ДНР были направлены ходатайства в органы власти Донецкой народной Республики и Главное управление по вопросам миграции МВД России о принятии мер по проведению процедуры установления личности сестры заявителя и оформлению ей паспорта гражданина РФ.

В конце марта 2023 года паспорт женщине был вручен, и родственники наконец-то смогли перевезти ее на постоянное место жительства в Курскую область.

Одним из актуальных вопросов, для беженцев с территории Украины оставался вопрос приобретения гражданства Российской Федерации, получения вида на жительство, регистрации по месту пребывания. Обращения подобного рода рассматривались Уполномоченным совместно с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Курской области. Всем заявителям предоставлялись подробные разъяснения законодательства, в том числе о возможности приёма в российское гражданство в упрощенном порядке, а также оказывалось необходимое содействие.

Несмотря на то, что вступивший в силу с 1 марта 2023 года Федеральный закон от 17.02.2023 №17-ФЗ⁵ позволил в особом порядке реализовать право на пенсионное обеспечение для граждан, проживавших на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской или Херсонской областей до их вхождения в состав России, вопрос начисления и перерасчета пенсий для данной категории пенсионеров по-прежнему стоял наиболее остро.

Основная проблема состояла в невозможности подтвердить трудовой стаж и заработок. У многих граждан трудовые книжки были утрачены, не сохранились и архивы на территориях, где велись активные боевые действия. Отсутствие подтверждающих стаж документов в свою очередь влияло на размер назначаемой пенсии.

В 2023 году на рассмотрении Уполномоченного по правам человека в Курской области находилось 12 обращений по данной проблематике. Работа по ним велась совместно с Уполномоченными по правам человека в ДНР и ЛНР, Отделением Социального фонда России по Курской области. В ряде случаев удалось помочь людям.

В августе 2023 года на личном приеме к Уполномоченному по правам человека обратились эвакуированные жители ДНР Б. и Ч. по вопросу оказания содействия в перерасчете пенсий. Согласно представленным документам, в целях исчисления пенсий граждан в более высоком размере ОСФР по Курской области неоднократно в компетентные органы ДНР направлялись запросы о предоставлении выплатных дел, однако ответов на них не поступило.

В интересах заявителей региональным омбудсменом неоднократно направлялись обращения в адрес Уполномоченного по правам человека в ДНР Д.В. Морозовой, которая непосредственно взаимодействовала по данным вопросам с органами власти республики. С коллегой из Донецка был налажен оперативный обмен информацией.

В конце 2023 года из ОСФР по Донецкой Народной Республике поступила информация о том, что выплатные дела граждан Б. и Ч. найдены в ходе инвентаризации архива, находившегося в аварийном помещении, и в ближайшее время будут высланы в Курскую область.

У данной категории пенсионеров также возникали сложности со подтверждением постоянного проживания на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской или Херсонской областей в периоды, указанные в Федеральном законе от 17.02.2023 №17-ФЗ, что являлось частой причиной отказов в пересмотре пенсий. За помощью в решении этой проблемы люди обращались в том числе к Уполномоченному по правам человека.

Например, гражданин В. переехавший в город Курск из Донецкой Народной Республики в своем обращении к Уполномоченному указал, что ОСФР по Курской области ему было отказано в перерасчете размера пенсии, так как подтвердить прописку в ДНР он может только старым паспортом гражданина Украины. При этом, согласно действующему законодательству, в качестве документов, подтверждающих постоянное проживание на указанной территории,

⁵ Федеральный закон от 17.02.2023 №17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

являются: паспорт гражданина Российской Федерации либо паспорт гражданина Донецкой Народной Республики с отметкой о постоянном проживании на территории ДНР, иной документ, выданный территориальным органом МВД России.

Совместными усилиями Уполномоченного и Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по Курской области из МВД по Донецкой Народной Республике была получена справка, подтверждающая факт постоянного проживания В. по месту жительства на территории ДНР в период, указанный в законе. После этого гражданину был произведен перерасчет пенсии с 1 марта 2023 года. Ежемесячный размер пенсии В. увеличился почти на 9 тыс. рублей, что значительно улучшило его материальное положение.

Помощь в получении документа, подтверждающего факт постоянного проживания на территории ДНР в период с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года, была оказана и проживающей в городе Курске гражданке Г., которой также пересчитали пенсию в соответствии с нормами Федерального закона от 17.02.2023 г. №17-ФЗ.

В более сложной ситуации оказались беженцы с территории Украины, получившие российское гражданство. С 1 января 2023 года в условиях денонсации Россией Соглашения СНГ при установлении пенсии учитывался только страховой стаж, приобретенный на территории Украины за период до 1 января 1991 года. Это приводило к занижению размера страховой пенсии указанной категории граждан либо отсутствию у них права на страховую пенсию.

В такой же ситуации оказались и граждане России, имеющие стаж работы на территории ДНР, ЛНР с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года, Запорожской и Херсонской областей – с 24 февраля 2022 года по 29 сентября 2022 года, но не имеющие подтвержденного постоянного проживания на указанных территориях в эти периоды.

Тем не менее в конце декабря 2023 года стало известно, что Минтруд России предложил на законодательном уровне урегулировать проблемы пенсионного обеспечения жителей новых регионов и жителей Украины, получивших российское гражданство.

Согласно проекту закона, опубликованному на федеральном портале проектов нормативных правовых актов, предлагается учитывать стаж, приобретенный после 1 января 1991 года на территории Украины, а также территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей до их вхождения в состав России, с коэффициентом 1,8 пенсионного коэффициента за год работы. За периоды менее года коэффициент будет учтен пропорционально.

9. СОСТОЯНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Важным направлением деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области в 2023 году было осуществление контроля за соблюдением законности и правопорядка, а также прав человека в местах принудительного содержания, подведомственных территориальным органам ФСИН и МВД России, иных учреждениях, обеспечивающих принудительную изоляцию граждан от общества. От лиц, содержащихся в указанных учреждениях, к Уполномоченному в общей сложности поступило 217 обращений.

Соблюдение прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы

По состоянию на 01.01.2024 в учреждениях УФСИН России по Курской области при лимите наполнения 5873 человек содержалось 1949 подозреваемых, обвиняемых и осужденных (АППГ – 2597).

Стоит отметить, что по сравнению с прошлым годом вдвое увеличилось количество осужденных, отбывающих принудительные работы в исправительных центрах. Так, в 2023 году в УФИЦ при ФКУ КП-8 и ФКУ ИК-3 УФСИН России по Курской области при лимите наполнения 565 мест отбывали наказание 490 осужденных (АППГ-243).

Незначительно увеличилась смертность в учреждениях УФСИН России по Курской области. За 2023 год умерло 10 человек (АППГ – 7 человек). При этом не было случаев смерти осужденных, подозреваемых и обвиняемых от суицидов, от новой коронавирусной инфекции, а также в результате несчастных случаев на производстве.

На протяжении нескольких лет отмечается положительная тенденция по росту количества осужденных, которым неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменяется более мягким видом наказания. В 2023 году на основании ст. 80 УК РФ из исправительных учреждений УИС региона было освобождено 228 человек, из них 132 – в связи с заменой лишения свободы на принудительные работы (АППГ – 88), 82 – в связи с заменой лишения свободы на исправительные работы (АППГ – 31).

За 2023 год было освидетельствовано в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 №54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» 12 человек (АППГ – 22). Все они были признаны подпадающими под действие указанного нормативного документа и освобождены по решению суда.

Количество осужденных, имеющих исполнительные листы по итогам 2023 года, составило 430 (АППГ – 669), из них привлечен к труду 381 осужденный или 98,43% от подлежавших привлечению к труду (АППГ – 602 или 97,18%).

Для обеспечения права осужденных на получение общего образования при всех исправительных учреждениях УФСИН России по Курской области созданы необходимые условия. По итогам 2022-2023 учебного года 5 осужденных полу-

чили основное общее образование (АППГ-5), 30 осужденных среднее (полное) общее образование (АППГ-53).

При исправительных учреждениях УФСИН России по Курской области также функционируют 3 профессиональных училища, обучение в которых в 2022-2023 учебном году велось по 17 профессиям. Всего прошли обучение 805 осужденных (АППГ – 803 чел.).

По состоянию на 31.12.2023 года некомплект личного состава УФСИН России по Курской области и подведомственных учреждений составил 19% от штатной численности или 173 сотрудника (АППГ-164), включая старший и средний начальствующий состав – 82, младший начальствующий состав – 191.

В целях проверки условий содержания и разрешения поступивших обращений в течение года Уполномоченный по правам человека в Курской области и сотрудники его аппарата посещали исправительные учреждения УФСИН России по Курской области, следственный изолятор. В рамках этих проверок проводились приемы по личным вопросам, в ходе которых осужденным и подследственным предоставлялись юридические консультации, а также оказывалось содействие в восстановлении нарушенных прав. Выявленные недостатки и рекомендации по их устранению обсуждались Уполномоченным на совещаниях с администрацией учреждений и руководством регионального УФСИН.

Так, 20 января 2023 года Уполномоченный по правам человека Владимир Фирсов и депутат Курской областной Думы, член экспертного совета при Уполномоченном Алексей Томанов посетили ФКУ ИК-2 УФСИН России по Курской области. В сопровождении руководства колонии и представителей областного управления УИС омбудсмен и депутат осмотрели жилые помещения и производственные участки. Они пообщались с осужденными, ознакомились с условиями отбывания наказания, соблюдением права осужденных на медицинскую помощь, качеством питания, выполнением норм выработки на производстве, условиями труда. Кроме того, был проведен прием осужденных по личным вопросам. Всем обратившимся были даны юридические консультации. По итогам визита состоялось совещание с администрацией исправительного учреждения.

12 мая 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области и сотрудники его рабочего аппарата посетили УФИЦ-2 при колонии-поселении №8 УФСИН России по Курской области, где отбывают наказание осужденные к принудительным работам, а также осужденные, которым неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена принудительными работами. Омбудсмен ознакомился с условиями проживания осужденных и провел личный прием. Всем обратившимся гражданам были даны юридические консультации. По итогам посещения состоялось совещание с администрацией исправительного центра, в ходе которого обсуждались проблемные вопросы трудоустройства осужденных.

6 сентября 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области и сотрудники его рабочего аппарата посетили исправительную колонию №3 УФСИН России по Курской области. Правозащитники проверили соблюдение прав осужденных в исправительном учреждении и провели личный прием. Осужденные обратились по вопросам направления на МСЭ, обжалования судебных актов и иных документов, условно-досрочного освобождения, предоставления

сурдопереводчика. Уполномоченным заявителям были даны подробные разъяснения законодательства. Отдельные вопросы были взяты под контроль. По итогам визита омбудсмен провел совещание с администрацией исправительного учреждения, в ходе которого также обратил внимание на изменения в Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов, Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правила внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы, внесенные Приказом Министерства юстиции РФ от 23 августа 2023 г. № 221 и вступающие в силу с 1 октября 2023 года. Уполномоченный по правам человека рекомендовал руководству исправительного учреждения провести дополнительные занятия в системе служебной подготовки личного состава с целью изучения этого приказа и доведения его содержания до осужденных и подследственных.

Кроме того, с целью контроля за соблюдением прав лиц, находящихся под стражей, Уполномоченный в отчетном году неоднократно посещал следственный изолятор, расположенный в городе Курске.

Стоит отметить, что большинство проблемных вопросов, касающихся материально-бытового и медицинского обеспечения осужденных и подследственных в учреждениях УИС, оперативно разрешалось при взаимодействии Уполномоченного с администрацией этих учреждений в ходе проверок.

Тем не менее обращения от лиц, содержащихся под стражей и отбывающих уголовные наказания в виде лишения свободы и принудительных работ, по-прежнему занимают одно из ведущих мест в общей массе обращений, поступающих к Уполномоченному по правам человека в Курской области. В 2023 году от указанной категории граждан, их адвокатов и родственников поступило 192 обращения (в 2022 году – 227).

Заметим, что несколько изменилась статистика и общая характеристика этих обращений. Если в предыдущие годы их основную часть составляли заявления и жалобы от подследственных по вопросам деятельности органов предварительного расследования и судов, а также обращения от осужденных, касающиеся оказания медицинской помощи, законности применения взысканий, условно-досрочного освобождения, то в 2023 году большую часть составили обращения осужденных из исправительных колоний с просьбами об оказании им содействия в установлении пенсий, прохождении МСЭ, оформлении документов, бытовом устройстве после освобождения, получении жилья (граждане не из числа детей-сирот). В связи с развитием сети исправительных центров на территории Курской области также увеличилось количество обращений от осужденных к принудительным работам по вопросам трудоустройства.

По всем обращениям, в которых сообщалось о нарушении прав, Уполномоченным во взаимодействии с региональным Управлением ФСИН, органами прокуратуры и иными ведомствами были проведены проверки. В большинстве случаев по их результатам доводы заявителей своего объективного подтверждения не нашли. В то же время анализ отдельных обращений и результаты их рассмотрения позволяют обозначить некоторые проблемные вопросы.

К числу таких проблем можно отнести вопросы доступности и качества медицинской помощи в учреждениях УИС. Обращения к Уполномоченному по правам человека по данной тематике по-прежнему поступают в большом ко-

личестве. В частности, осужденные и лица, содержащиеся под стражей, указывали на несвоевременное направление на стационарное лечение, длительное ожидание приема узкими специалистами, несвоевременное проведение лечебно-диагностических мероприятий, в том числе необходимых для последующего освидетельствования в бюро МСЭ. В ряде случаев эти жалобы были обоснованными.

Так, по результатам инициированной Уполномоченным по правам человека проверки по обращению инвалида 3 группы К., отбывающего наказание в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Курской области, Курской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях были выявлены нарушения законодательства и прав осужденного со стороны медицинских работников ФКУЗ МСЧ-46 ФСИН в части не направления его на МСЭ для установления степени утраты трудоспособности. Прокуратурой в адрес руководства ФКУЗ МСЧ-46 ФСИН России было внесено представление об устранении имеющихся нарушений законодательства.

Стоит отметить, что большая часть проблемных вопросов, касающихся оказания медицинской помощи осужденным и лицам, содержащимся под стражей, оперативно решалась в ходе взаимодействия Уполномоченного и УФСИН России по Курской области.

К примеру, в рамках рассмотрения обращений осужденных Г, Н., Б., С. и В., по ходатайствам Уполномоченного специалистами ФКУЗ МСЧ-46 были приняты дополнительные меры по оказанию им необходимой помощи, в том числе проведению лечебно-диагностических мероприятий, организации приема врачами узких специальностей, обеспечению лекарственными препаратами, направлению на МСЭ.

Проблемы, возникающие при оказании медицинской помощи в учреждениях УИС, во многом связаны со сложностями комплектования медицинских подразделений исправительных учреждений региона квалифицированными специалистами, о чем Уполномоченный ранее неоднократно говорил.

В 2023 году остро встала проблема трудоустройства осужденных, отбывающих наказание в виде принудительных работ. Обращения по этим вопросам в большом количестве поступали в адрес Уполномоченного по правам человека из УФИЦ №2. В ряде случаев трудоустройство осужденных к принудительным работам не было обеспечено в течение 2-4 месяцев с момента поступления в исправительный центр, вследствие чего они не имели возможности погашать задолженность по исполнительным листам и, по сути, сами оказались на иждивении у государства. Главная причина возникших сложностей – невозможность основного работодателя АО «КОНЦЕРН ТИТАН-2», принимающего участие в строительстве Курской АЭС-2, обеспечить занятость осужденных.

Стоит напомнить, что УФИЦ №2 ФКУ КП-8 УФСИН России по Курской области был создан в 2022 году на базе недвижимого имущества АО «КОНЦЕРН ТИТАН-2» с возможностью размещения 285 осуждённых к принудительным работам. Предполагалось обеспечить полную занятость всех осуждённых к принудительным работам на строительной площадке Курской АЭС-2.

Тем не менее с государственной корпорацией «Росатом» вопрос о возможности использования труда осуждённых на их объектах решить не удалось. В

целях обеспечения безопасности функционирования организаций атомного комплекса корпорация посчитала привлечение осуждённых к работам по строительству АЭС-2 нецелесообразным.

В связи с этим Уполномоченным в адрес УФСИН России по Курской области, Губернатора Курской области, Правительства Курской области и Курской областной Думы были направлены обращения с рядом предложений, направленных на совершенствование деятельности государственных органов в целях исполнения наказаний в виде принудительных работ.

27 марта 2023 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Курской области состоялось совещание по вопросам функционирования исправительных центров. Совещание прошло под председательством первого заместителя Губернатора Курской области – Председателя Правительства Курской области А.Б. Смирнова с участием руководства УФСИН России по Курской области, регионального Управления Минюста, представителей органов исполнительной власти Курской области и других заинтересованных структур. Присутствующие обсудили вопросы трудоустройства осужденных к принудительным работам, а также перспективы расширения сети исправительных центров. Уполномоченный по правам человека в своем выступлении акцентировал внимание на необходимость решения проблемы трудоустройства осужденных к принудительным работам. Омбудсмен предложил на уровне региона разработать и принять специальную программу, а также предусмотреть для коммерческих предприятий и индивидуальных предпринимателей, которые будут принимать на работу лиц, осужденных к принудительным работам, меры стимулирования, например, льготы по уплате страховых взносов и налогов. Однако данные инициативы пока не нашли отклика со стороны органов власти.

Вместе с тем, благодаря активной позиции УФСИН по Курской области и отдельных хозяйствующих субъектов, ситуацию с трудоустройством осужденных в УФИЦ №2 удалось стабилизировать. Значительная часть осужденных была трудоустроена в муниципальные предприятия в сфере ЖКХ и благоустройства на территории города Курчатова и Курчатовского района, на объектах пищевой промышленности ОАО «Агропромкомплектация».

Еще одной серьезной проблемой является подготовка осужденных к освобождению из мест лишения свободы. Здесь негативно сказывается неконкретизированность в законодательстве обязанностей администрации исправительного учреждения по объему и порядку оказания социальной помощи различным категориям осужденных.

В этой связи по-прежнему многие осужденные, к моменту освобождения не имеют документов, удостоверяющих личность, что значительно усложняет их социальную адаптацию на свободе. На фоне изменившейся миграционной политикой России особую актуальность данная проблема приобрела для осужденных граждан Украины, длительное время проживающих на территории РФ и фактически потерявших связь с государством гражданства, а также для лиц без гражданства. Обращения по данным вопросам поступали в адрес Уполномоченного по правам человека как от осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, так и от граждан, уже освободившихся из мест лишения свободы.

Например, осужденный К., отбывающий наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Курской области, просил Уполномоченного по правам человека оказать содействие в получении документов, удостоверяющих личность и законность пребывания в Российской Федерации.

В интересах заявителя омбудсмен обратился в Управления по вопросам миграции УМВД России по Курской области, сотрудниками которого была проведена процедура установления личности К. и разъяснены ему возможности легализации на территории России после освобождения.

Также при содействии Уполномоченного по правам человека был решен вопрос документирования бывшего заключенного С., проживающего в городе Курске.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что С. родился на территории Крымской области Украинской ССР, обучался и проживал там в школе-интернате для детей-сирот. В 2007 году он переехал в город Курск, где в дальнейшем был осужден и отбывал наказание в ФКУ ИК-3. После отбытия наказания С. проживал в городе Курске по разным адресам у знакомых и в Центре социальной адаптации «Мельница». За время проживания на территории Украинской ССР и Республики Украины паспортом гражданина СССР и соответственно паспортом гражданина Украины С. документирован не был. Не приобрел он и гражданство Российской Федерации. В мае 2022 года при содействии специалистов ЦСА «Мельница» С. обратился с заявлением об установлении личности в отделение по вопросам миграции Западного отдела полиции УМВД России по г. Курску, где по результатам проверки его личность была установлена. В мае 2023 года С. выдали Свидетельство о предоставлении временного убежища на территории РФ, однако спустя 4 месяца оно было аннулировано, так как выяснилось, что С. имеет непогашенную судимость. В миграционном ведомстве человеку пояснили, что с заявлением о предоставлении временного убежища на территории РФ он может обратиться после погашения судимости. Таким образом, С. снова оказался без документов, удостоверяющих его личность и законность нахождения на территории РФ. Отсутствие документов существенно осложняло трудовое и бытовое устройство человека после освобождения из мест лишения свободы.

Уполномоченный по правам человека в Курской области обратился в Главное управление по вопросам миграции МВД России с ходатайством об оказании С. помощи в документировании и приобретении в дальнейшем гражданства РФ. По результатам рассмотрения ходатайства омбудсмена ГУВМ МВД России в миграционное ведомство региона были направлены рекомендации о документировании С. временным удостоверением личности лица без гражданства. Этот документ позволяет в дальнейшем получить разрешение на временное проживание, вид на жительство в Российской Федерации или, при отсутствии препятствующих оснований, приобрести гражданство Российской Федерации. В конце декабря 2023 года С. получил документ.

В связи с этим Уполномоченный по правам человека в Курской области считает, что необходима целенаправленная работа с данной категорией осуждённых по их подготовке к освобождению, которая должна проводиться администрациями исправительных учреждений совместно с подразделениями миграционной службы УМВД.

Остается стабильно высоким и количество обращений к Уполномоченному от осуждённых из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые имеют право на получение жилья в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ, но по разным причинам не реализовали его.

Так, в 2023 году для решения вопросов обеспечения данной категории осуждённых жильем Уполномоченный по правам человека неоднократно обращался в Министерство социального обеспечения материнства и детства Курской области и органы местного самоуправления. В результате осужденным Г., Е., Б и другим была оказана помощь в истребовании необходимых документов, и предоставлены разъяснения о решении вопроса включения в Сводный список по Курской области детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилым помещением.

По мнению Уполномоченного по правам человека, необходима организация специализированного учёта этой категории осуждённых в каждом исправительном учреждении на территории региона с целью оказания им во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления помощи в реализации права жилище.

В перспективе для повышения эффективности всей работы по подготовке осуждённых к освобождению из мест лишения свободы необходимо внесение изменений в ведомственные акты Минюста России.

Проблема постпенитенциарной ресоциализации осужденных неоднократно анализировалась Уполномоченным по правам человека в ежегодных докладах. Тем не менее ситуация в этой сфере остается сложной.

На территории Курской области до настоящего времени не создан специализированный центр социальной адаптации, в которых лица, освободившиеся из мест лишения свободы, могут временно проживать, а также получить психологическую и юридическую поддержку, помощь в трудоустройстве и восстановлении документов. Уполномоченный по правам человека на протяжении нескольких лет обращался в органы государственной власти Курской области о необходимости его создания, эту идею также поддерживали УФСИН и УМВД региона, однако проект так и не был реализован.

Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания УМВД России по Курской области

В центре постоянного внимания Уполномоченного по правам человека в Курской области в течение 2023 года находились вопросы соблюдения прав человека в местах принудительного содержания, подведомственных УМВД России по Курской области.

В целом можно сделать вывод, что условия содержания задержанных, их медико-санитарное, материально-техническое и бытовое обеспечение организованы удовлетворительно. При этом, по-прежнему в ряде изоляторов временного содержания (ИВС) и специальных помещениях для задержанных лиц (СПСЗЛ) органов внутренних дел условия содержания не в полной мере соответствуют предъявляемым требованиям.

К примеру, в ходе посещения Уполномоченный по правам человека в Курской области 20 июля 2023 года ИВС ОМВД России по Касторенскому району Курской области были выявлены множественные нарушения условий содержания задержанных, обвиняемых и арестованных, а именно:

- недостаточная мощность приточно-вытяжной вентиляции, в результате чего в помещении ИВС сохраняется устойчивый запах сырости, курения и последствий работы неисправной системы канализации;
- недостаточность естественного освещения и несоблюдение требований приватности к санитарным узлам в камерах изолятора;
- отсутствие или нерабочее состояние радиоприемников для вещания общегосударственной программы;
- применение горючих материалов для окраски стен на путях возможной эвакуации граждан;
- отсутствие специально оборудованного помещения для свиданий;
- отсутствие в камерах бумаги для гигиенических целей и изданий периодической печати;
- неудовлетворительное санитарное состояние прогулочного дворика при полном отсутствии признаков его использования по прямому назначению;
- использование на стендах неактуальной информации о составе общественной наблюдательной комиссии и Уполномоченном по правам человека в Курской области.
- нарушения требований пункта 8.17.3 СП 500.1325800.2018 «Свод Правил. Здания полиции» в части, касающейся размеров окон и размещения на батареях отопления защищающих кожухов;
- в распоряжение Уполномоченного сотрудниками ИВС также не были предоставлены журнал регистрации дезинфекции (дезинсекции) и лицензия на оказание медицинской помощи подозреваемым и обвиняемым.

По итогам проверки Уполномоченным в УМВД России по Курской области были направлены рекомендации по устранению имеющихся недостатков в деятельности ИВС. В рамках их выполнения был реализован целый комплекс мероприятий, в том числе проведены работы по ремонту радиоточек, актуализирована информация на стендах, проведены дополнительные занятия с личным составом, запланирована подготовка расчетной сметы на ремонт вентиляции, прогулочного дворика, обустройству санузлов и т.д.¹.

Уполномоченный по правам человека также осуществлял контроль за соблюдением прав человека в Центре временного содержания иностранных граждан ОМВД России по Октябрьскому району Курской области (далее – ЦВСИГ, Центр).

В течение 2023 года в ЦВСИГ содержалось 125 иностранных граждан (АППГ – 85), из них 45 подлежащих депортации (АППГ – 62), 80 административному выдворению (АППГ – 23). В том числе: 20 граждан Украины, 2 гражданина Белоруссии, 3 гражданина Молдовы, 50 граждан Узбекистана, 21 гражданин Таджикистана, 1 гражданин Казахстана, 1 гражданин Кыргызстана, 4 гражданина Туркмении, 7 граждан Азербайджана, 4 гражданина Армении, 4 гражданина Нигерии, 2 гражданина Афганистана, 1 гражданин Руанды, 1 гражданин Камеруна, 1 гражданин Польши, 3 лица без гражданства.

¹ Ответ УМВД по Курской области от 15 августа 2023 года №3/237720109274

При посещении ЦВСИГ в отчетном году омбудсмен проверял материально-бытовые условия, ознакомился с документацией, проводил личные приемы иностранных граждан и лиц без гражданства, рабочие совещания с администрацией центра.

По итогам рабочих визитов, можно отметить, что условия содержания и медико-санитарного обеспечения иностранных граждан в Центре полностью соответствуют установленным требованиям. Для содержания иностранных граждан имеется 8 помещений (7 комнат и 1 медицинский изолятор) с лимитом наполняемости 27 человек. Помещения оборудованы вентиляцией, индивидуальными спальными местами, столами, скамейками, тумбочками для хранения вещей, вешалками для одежды, санитарными узлами, умывальниками.

Стоит отметить, что имевшая место пару лет назад проблема длительного содержания (до полугода) иностранцев в ЦВСИГ при реализации процедур депортации либо административного выдворения в настоящее время потеряла свою остроту.

Тем не менее из-за разрыва дипломатических отношений между Россией и Украиной практически стали невозможны депортация и выдворение граждан Украины, находящихся в ЦВСИГ, что порой приводило к длительным срокам их содержания без какой-либо перспективы на возможность реализации указанных процедур.

Например, в такой ситуации оказался гражданин Украины М. После освобождения из ИК-4 УФСИН России по Калужской области он месяц находился в ЦВСИГ УМВД по Калужской области и два месяца в ЦВСИГ на территории Курской области. Впоследствии Октябрьским районным судом было отказано в удовлетворении иска о продлении срока пребывания М. в ЦВСИГ, и он был освобожден из Центра.

Тем не менее рассчитываем, что принятый в конце 2023 года Федеральный закон от 25.12.2023 г. №649-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» будет во многом способствовать разрешению этих проблем.

В соответствии с изменениями в КоАП РФ теперь при назначении наказания в виде выдворения судья должен будет учитывать продолжительность проживания иностранца или лица без гражданства в России, его семейное положение, отношение к уплате российских налогов, наличие дохода и обеспеченность жильем на территории страны, род деятельности и профессию, законопослушное поведение, обращение о приеме в российское гражданство. Если судья придет к выводу, что выдворение является чрезмерным и несоразмерно целям административного наказания, а также при отсутствии государства, готового принять лицо без гражданства, может быть назначен штраф (40-50 тыс. рублей) либо обязательные работы (150-200 часов).

Кроме того, данными поправками установлен срок содержания иностранцев и лиц без гражданства, подлежащих выдворению, в спецучреждениях – не более 90 суток. Продлить его можно только в судебном порядке при отсутствии фактической возможности исполнения постановления о выдворении. При этом для иностранцев и лиц без гражданства теперь предусмотрена возможность обратиться в суд с заявлением о проверке законности и обоснованности их дальнейшего содержания в ЦВСИГ.

Соблюдение прав человека в психиатрических стационарах

Отдельным направлением деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области в 2023 году являлся мониторинг соблюдения прав лиц, проходящих судебно-психиатрическую экспертизу и принудительное лечение в ОБУЗ «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеймона» (далее – ОБУЗ ККПБ).

Жалобы из данного учреждения в адрес омбудсмана поступают редко и носят единичный характер, однако с учетом нахождения граждан в условиях принудительной изоляции от общества, обоснована необходимость обеспечения их повышенной правовой защиты.

В этих целях 28 июня 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области посетил ОБУЗ ККПБ. В ходе осмотра помещений, бесед с лицами, проходящими психиатрическую экспертизу и принудительное лечение, нарушений действующего законодательства и прав граждан выявлено не было, жалоб на действия медицинского персонала в адрес омбудсмана не поступило. По итогам проверки было проведено рабочее совещание с руководителями 9-го, 29-го и 30-го отделений больницы.

Отметим, что деятельность специализированных лечебных отделений организована в точном соответствии с требованиями Закона РФ от 02.07.1992 N 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Проведение свиданий организовано с учётом необходимости соблюдения карантинных мероприятий, в том числе в связи с распространением на территории Российской Федерации кори и необходимостью исполнения Постановления Главного санитарного врача Курской области от 14.06.2023 г. №6 «Об осложнении эпидемической ситуации по кори в Курской области и мерах по ее стабилизации».

Ограничение выдачи сигарет лицам, проходящим принудительное лечение, не противоречит требованиям п. 2 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», в соответствии с которыми курение полностью запрещено на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских услуг. Тем не менее лица, проходящие принудительное лечение в этих отделениях, имеют возможность курения при проведении прогулок.

Ограничения по приёму передач, отправке корреспонденции и звонкам родственникам для лиц, проходящих принудительное лечение в 29 и 30 отделениях больницы, отсутствуют.

Условия содержания граждан, проходящих психиатрическую экспертизу в 9-м отделении больницы, в полной мере соответствуют требованиям Федерального закона от 15.07.1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Вместе с тем, по мнению Уполномоченного, в целях повышения гарантий прав лиц, проходящих лечение в психиатрических стационарах, необходимо на законодательном уровне рассмотреть вопрос о возрождении забытой ныне практики предоставления этой категории граждан лечебных отпусков.

Главное преимущество таких отпусков в том, что больные на время лечения не отрываются от реальной жизни, от семьи. Кроме того, снижаются риски развития негативных явлений, связанных с привыканием пациента к условиям проживания в стационаре, постепенной утратой им навыков общения и социально-значимых связей.

В соответствии с ранее действовавшей «Инструкцией о порядке оформления и учёта лечебных отпусков в психиатрических и психоневрологических стационарах», утвержденной приказом Минздрава СССР от 2 февраля 1984 г. № 125, лечебные отпуска могли быть пробными и регулярными. Пробные отпуска могли предоставляться для оценки стабильности достигнутого лечебного эффекта. Регулярные отпуска обеспечивали поддержание и стимуляцию социального статуса больных. По длительности отпуска могли быть краткосрочными (предоставлялись на несколько часов в течение дня), средней продолжительности (от 1 до 3 дней) и длительными (от 3 до 7 дней).

Лечебный отпуск предоставлялся врачебной комиссией в составе заведующего отделением, лечащего врача и ещё одного врача-психиатра.

При этом категорически запрещалось предоставлять лечебный отпуск больным, находящимся по определению судов на принудительном лечении, проходящим судебно-психиатрическую, военно-врачебную, медико-социальную и другие виды экспертиз, а также больным, которые по своему психическому состоянию представляют опасность для себя или окружающих.

К сожалению, Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 года №1850 «О признании не действующими на территории Российской Федерации актов и отдельных положений актов, изданных центральными органами государственного управления РСФСР и СССР», этот приказ был отменён.

Полагаем, что будет целесообразным внести изменения в статью 37 Закона РФ от 02.07.1992 №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», в которой предусмотреть право на предоставление пациентам лечебного отпуска.

Одновременно, необходимо внесение изменений в Приказ Министерства здравоохранения РФ от 14.10.2022 г. №668н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» или же издание Минздравом РФ отдельного приказа, где будет подробно регламентирован порядок предоставления лечебных отпусков и алгоритм действий всех заинтересованных государственных органов в случае их предоставления пациентам психиатрических стационаров.

Рекомендации Уполномоченного по правам человека

Правительству Курской области:

1. Принять дополнительные меры по реализации на территории Курской области полномочий, предоставленных субъектам РФ статьей 8 Федерального закона от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

2. Рассмотреть вопрос создания на территории Курской области специализированного Центра ресоциализации для лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Курской областной Думе:

1. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», дополнив перечень субъектов пробации органами местного самоуправления.

2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее законодательство Курской области в части предоставления налоговых льгот хозяйствующим субъектам, обеспечивающим трудоустройство освободившихся из мест лишения свободы.

3. Рассмотреть вопрос об обращении в Правительство Российской Федерации с предложением о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2006 г. N 800 в части увеличения единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным,

УМВД России по Курской области:

1. Обеспечить безусловное исполнение Федерального конституционного закона от 04.10.2022 №5-ФКЗ, Федерального конституционного закона от 04.10.2022 №6-ФКЗ, Федерального конституционного закона от 04.10.2022 №7-ФКЗ и Федерального конституционного закона от 04.10.2022 №8-ФКЗ в части касающейся своевременности паспортизации граждан новых субъектов Российской Федерации, в том числе лиц содержащихся в условиях принудительной изоляции от общества.

2. Активизировать работу по приведению условий в местах принудительного содержания территориальных органов УМВД России по Курской области в соответствие с требованиями действующего законодательства.

3. Принять дополнительные меры по сокращению сроков исполнения решений об административном выдворении и депортации в отношении лиц, содержащихся в ЦВСИГ. Обеспечить эффективное межведомственное взаимодействие по вопросам оформления документов, необходимых для реализации указанных процедур.

УФСИН России по Курской области:

1. Совместно с ФКУЗ МСЧ-46 ФСИН России обеспечить своевременное проведение осужденным необходимых медицинских исследований и лечения, в том числе во вневедомственных медицинских организациях.

2. Принять дополнительные меры по приведению санитарно-бытовых условий в учреждениях УИС в соответствие с требованиями действующего законодательства РФ.

3. Оказывать максимальное содействие лицам из числа детей-сирот, освобождающимся из мест лишения свободы, которые имеют право на получение жилья в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

4. Привести деятельность всех исправительных учреждений в точное соответствие с требованиями статей 3, 4, 17-26 Федерального закона от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» и Приказом Минюста России от 29.11.2023 №350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реа-

билитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

5. Проанализировать эффективность исполнения Приказа Минюста России от 20.09.2023 №287 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за отбыванием наказания осужденными к принудительным работам, в том числе за осужденными, работающими у индивидуальных предпринимателей».

6. Принять меры по сокращению некомплекта личного состава, повышению его профессионального уровня; меры по предупреждению нарушений сотрудниками УФСИН служебной дисциплины и совершения ими должностных преступлений и преступлений коррупционной направленности.

10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ

В процессе своей деятельности Уполномоченный по правам человека в Курской области находится в постоянном контакте со многими органами власти, должностными лицами, организациями и объединениями, что позволяет наиболее эффективно решать вопросы обеспечения и защиты прав человека и гражданина на территории региона.

Основными формами взаимодействия являются совместная работа при рассмотрении обращений граждан, проведении приемов, выездных проверок, круглых столов, рабочих встреч, совещаний.

В 2023 году Уполномоченный по правам человека принимал участие в заседаниях областных комиссий, советов, рабочих групп и других **коллегиальных** совещаниях и мероприятиях. В числе прочего, омбудсменом была продолжена работа в составе антитеррористической комиссии, призывной комиссии, комиссии по безопасности дорожного движения, комиссии по вопросам помилования и др.

Так, в течение 2023 года под председательством Уполномоченного по правам человека в Курской области было проведено 8 заседаний комиссии по вопросам помилования на территории региона, в ходе которых было рассмотрено 30 ходатайств о помиловании осужденных. Один из осужденных по рекомендации комиссии и по представлению Губернатора Курской области был помилован Президентом Российской Федерации.

Общую ситуацию с соблюдением прав человека на территории региона, а также отдельные проблемные вопросы Уполномоченный по правам человека в течение года обсуждал непосредственно **с Губернатором Курской области** Р.В. Старовойтом в ходе оперативных совещаний и рабочих встреч.

Например, 18 июля 2023 года состоялась рабочая встреча главы региона Р.В. Старовойта и Уполномоченного по правам человека в Курской области. Омбудсмен рассказал Губернатору о своей деятельности по защите прав человека, подробно остановившись на обращениях граждан, проблемы которых длительное время не находят своего решения. В процессе обсуждения Правительством Курской области и администрацией города Курска были предложены варианты решения отдельных проблемных вопросов, озвученных омбудсменом. По итогам встречи с Уполномоченным Губернатором был дан ряд поручений органам исполнительной власти.

Омбудсменом было продолжено активное взаимодействие с руководителями **отраслевых органов исполнительной власти Курской области**, которое выражалось в совместном рассмотрении обращений граждан, проведении проверок, взаимном обмене информацией, обсуждении проблемных вопросов в рамках рабочих совещаний и иных мероприятий.

Так, 27 марта 2023 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Курской области состоялось совещание по вопросам функционирования исправительных центров на территории региона. Совещание прошло под председательством первого заместителя Губернатора Курской области – Пред-

седателя Правительства Курской области А.Б. Смирнова с участием представителей органов исполнительной власти Курской области, руководства УФСИН России по Курской области, регионального Управления Минюста и других заинтересованных структур. Присутствующие обсудили вопросы трудоустройства осужденных к принудительным работам, а также перспективы расширения сети исправительных центров. Уполномоченный по правам человека в своем выступлении акцентировал внимание на необходимость решения проблемы трудоустройства осужденных к принудительным работам.

24 апреля 2023 года Уполномоченный по правам человека принял участие в совещании под председательством Министра культуры Курской области Ю.Н. Полетыкиной, на котором обсуждалась общая ситуация в сфере культуры Льговского района в связи с оптимизацией численности работников учреждений культуры и сокращением расходов бюджета. Поводом для совещания стало обращение омбудсмана к Губернатору Курской области по вопросу нарушения культурных прав жителей района.

На высоком уровне оставалось взаимодействие регионального Уполномоченного по правам человека **с законодательным органом Курской области**. В течение года омбудсмен традиционно принимал участие в заседаниях Курской областной Думы и ее постоянных комитетов, в том числе представлял депутатам ежегодный доклад о своей деятельности за отчетный год. Кроме того, Уполномоченный обращался в законодательный орган с различными предложениями по совершенствованию законодательства, ходатайствовал о проведении совещаний по проблемным вопросам соблюдения прав граждан.

К примеру, 11 июля 2023 года в связи с обращением Уполномоченного по правам человека в Курской областной Думе состоялось рабочее совещание, посвященное вопросам содержания домашних животных. На совещании обсуждались проблемы, возникающие из-за нарушения правил содержания животных, а конкретно – резонансный случай в селе Снижа Дмитриевского района, где на протяжении 10 лет фермеры и местные жители страдают от бродячего стада коров. Уполномоченный выступил с информацией по данному вопросу. Поскольку эта проблема актуальна не только для Курской области, участники встречи пришли к выводу о том, что необходимо изучить опыт других регионов в этой сфере и возможно обратиться с законодательной инициативой в федеральные органы власти.

В 2023 году Уполномоченный обращался в Курскую областную Думу с предложением о выдвижении законодательной инициативы по внесению в пенсионное законодательство изменений, предусматривающих снижение на 5 лет возраста выхода на пенсию для ветеранов боевых действий. На первоначальном этапе инициатива омбудсмана не нашла поддержки. Однако повторное обращение позволило привлечь к этому вопросу внимание всех депутатов и дополнительно изучить его в рамках рабочих совещаний. В итоге на 24-м заседании Курской областной Думы VII созыва депутаты приняли обращение к руководству обеих палат российского парламента и Правительства РФ с предложением предоставить ветеранам боевых действий право на досрочное пенсионное обеспечение по старости: для мужчин – с 60 лет, для женщин – с 55-ти.

Продолжилась совместная работа омбудсмена **с органами местного самоуправления**. Во взаимодействии с главами муниципальных образований и структурными подразделениями администраций муниципалитетов по-прежнему решались многие вопросы обеспечения и защиты прав населения на отдельных территориях.

Новым направлением деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области в 2023 году стало **сотрудничество с региональным филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества»**.

5 июля 2023 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Курской области Владимира Фирсова и руководителя регионального филиала Государственного фонда «Защитники Отечества» Татьяны Банниковой. На встрече стороны подписали соглашение о сотрудничестве и определили основные векторы взаимодействия в сфере обеспечения и защиты прав и свобод ветеранов СВО, лиц, принимавших участие в боевых действиях и членов их семей.

В рамках реализации подписанного соглашения в отчетном году велась работа по правовому консультированию граждан, розыску военнослужащих и внесению в обменные списки военнопленных. Кроме того, в ходе посещения муниципальных районов Курской области Уполномоченным проводились рабочие встречи с социальными координаторами регионального филиала фонда «Защитники Отечества», на которых обсуждались вопросы защиты прав участников СВО, оказания помощи членам их семей, увековечения памяти погибших военнослужащих.

Деятельность Уполномоченного по правам человека невозможно представить без взаимодействия **с федеральными органами власти и их территориальными подразделениями**. Основными формами сотрудничества являлись: рассмотрение обращений граждан, обмен информацией, участие в совещаниях и приемах граждан, проведение совместных проверок.

Так, 5 февраля 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области Владимир Фирсов и прокурор Железнодорожной межрайонной прокуратуры Артур Иванов проверили соблюдение прав проживающих в ОБУСОКО «Железнодорожный дом социального обслуживания» и провели приём граждан в этом учреждении.

10 февраля 2023 года Уполномоченный по правам человека принял участие в коллегии УФСИН России по Курской области, на которой были подведены итоги оперативно-служебной, производственно-хозяйственной и финансово-экономической деятельности УИС региона за 2022 год. Владимир Фирсов выступил по вопросу соблюдения граждан в местах принудительного содержания УФСИН России по Курской области.

27 июля 2023 года Уполномоченный принял участие в рабочем совещании под председательством заместителя начальника Юго-Западного МУГАДН ЦФО начальника территориального отдела автотранспортного и автодорожного надзора по Курской области Виктора Швеца. На совещании были рассмотрены вопросы обеспечения доступности для пассажиров из числа инвалидов региональных объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и городского наземного электрического транспорта с учетом реализации в городе

Курске реформы общественного транспорта и запуска новой маршрутной сети города. Омбудсмен в своем выступлении обратил внимание на поступающие к нему обращения по вопросам доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры.

31 октября 2023 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области приняли участие в работе Координационного совета при региональном Управлении Министерства юстиции, на котором рассматривался вопрос исполнения поручений Президента Российской Федерации от 29 ноября 2021 года №Прс-850 и 20 сентября 2022 года №Пр-1708 по созданию дополнительных мест для размещения осуждённых к принудительным работам на базе регионального имущества, имущества предприятий и организаций в каждом субъекте Российской Федерации.

22 ноября 2023 года Уполномоченный по правам человека Владимир Фирсов совместно с прокурором Рыльского района Олегом Лукиным посетили приграничное село Козино Рыльского района Курской области. Правозащитники встретились с главой муниципального образования и жителями села, имущество которых пострадало при обстрелах со стороны ВСУ. Гражданам были даны юридические консультации, отдельные вопросы были взяты под контроль прокуратуры и Уполномоченного.

18 января 2023 года Уполномоченный по правам человека в режиме ВКС провел рабочую встречу с директором Центра правовой помощи гражданам в цифровой среде ФГУП «Главный радиочастотный центр» Людмилой Куровской. В ходе совещания обсуждались вопросы защиты прав граждан, пострадавших от противоправных действий в цифровой среде, соблюдения требований, предъявляемых законодательством к обработке персональных данных, защиты персональных данных при работе с обращениями граждан.

В практике взаимодействия Уполномоченного с федеральными органами власти особое внимание заслуживает работа по защите прав участников СВО и членов их семей. Возникающие вопросы в указанной сфере решались омбудсменом совместно со структурными подразделениями Министерства обороны РФ, Главной военной прокуратурой, прокуратурами Южного и Западного военных округов, прокуратурой объединённой группировки войск, командованием воинских частей.

В 2023 году было продолжено сотрудничество Уполномоченного с **Общественной палатой Курской области, а также с общественными организациями и объединениями**, включая региональные общественные организации инвалидов, объединения ветеранов боевых действий, курское казачество, Федерацию организаций профсоюзов Курской области, Курское региональное отделение Ассоциации юристов России, городскую общественную организацию «Центр общественного контроля города Железногорска» и другие. Взаимодействие с указанными организациями и объединениями происходило как в ходе текущей деятельности по вопросам соблюдения прав человека, так и в рамках совместного участия в различных мероприятиях.

Например, 28 февраля 2023 года Уполномоченный по правам человека принял участие в дне бесплатной юридической помощи, который прошёл в Курском региональном отделении Ассоциации юристов России. Уполномоченный

совместно с юристами Ассоциации, сотрудниками Госавтоинспекции по Курской области, Управления ФССП России по Курской области, предоставлял населению бесплатные юридические консультации и оказывал иную правовую помощь. Граждане обращались по вопросам, касающимся приватизации жилых помещений, пенсионного обеспечения, здравоохранения, наследственного права, взыскания задолженности, постановки на учет транспортного средства, защиты прав в судебном порядке и другим. Бесплатную юридическую помощь смогли получить более 25 человек.

10 марта 2023 года региональный омбудсмен принял участие в расширенном пленарном заседании Общественной палаты региона. Присутствующие рассмотрели вопрос «О роли общественных объединений Курской области по поддержке участников специальной военной операции». Вторым вопросом повестки дня стал вопрос формирования нового состава Общественной палаты Российской Федерации. Уполномоченный рассказал о своей деятельности по защите прав участников СВО и членов их семей.

19 декабря 2023 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области приняли участие в работе круглого стола на тему: «Общество и выборы», который состоялся на базе Общественной палаты региона. В мероприятии приняли участие представители Общественных палат Белгородской, Воронежской, Липецкой, Орловской и Брянской областей. Присутствующие обменялись накопленным опытом работы по наблюдению за проведением выборов и организации процесса обучения общественных наблюдателей.

Уполномоченным также осуществлялось активное взаимодействие с членами созданного при нем **Экспертного совета**. В течение года на заседаниях Экспертного совета обсуждались вопросы соблюдения прав жителей региона в отдельных сферах, результаты деятельности Уполномоченного и подготовленные им инициативы. Кроме того, совместно с членами Экспертного совета проводились приемы граждан и иные мероприятия.

Так, 20 января 2023 года Уполномоченный по права человека Владимир Фирсов и депутат Курской областной Думы, член Экспертного совета при Уполномоченном Алексей Томанов посетили ФКУ ИК-2 УФСИН России по Курской области. В сопровождении руководства колонии и представителей областного управления УИС, они осмотрели жилые помещения и производственные участки, а также провели личный прием осуждённых.

Конструктивное взаимодействие по вопросам обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры осуществлялось с членом Экспертного совета при Уполномоченном, начальником территориального отдела государственного автодорожного надзора по Курской области Виктором Швецом.

По вопросам обеспечения и защиты прав ветеранов боевых действий, в том числе участников специальной военной операции, эффективное взаимодействие сложилось с членом Экспертного совета при Уполномоченном, председателем ветеранской организации Центрального округа города Курска Курского регионального Отделения Общероссийской Общественной организации – Ассоциации ветеранов боевых действий органов внутренних дел и внутренних войск России Василием Кустовым.

11. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Специфика деятельности регионального Уполномоченного по правам человека предполагает активное сотрудничество не только с властными структурами и институтами гражданского общества на территории своего региона, но и взаимодействие с органами власти, организациями и омбудсменами иных субъектов РФ и даже других государств. В этой связи международное и межрегиональное сотрудничество было и остается одним из приоритетных направлений в работе Уполномоченного по правам человека в Курской области.

Как и в предыдущие годы, в ходе рассмотрения обращений граждан Уполномоченный обращался за содействием к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и коллегам из других регионов.

В 2023 году особенно активное взаимодействие осуществлялось с Уполномоченными по правам человека в ДНР и ЛНР по вопросам оказания содействия гражданам, прибывшим в экстренном порядке с этих территорий в Курскую область. Проблемы установления места нахождения пропавших без вести жителей региона – участников СВО, а также включения в обменные списки военнопленных курян решались в тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Помимо взаимного обмена информацией в рамках рассмотрения обращений, межрегиональное и международное сотрудничество, как и ранее, осуществлялось посредством совместного обсуждения вопросов и обмена опытом в ходе различных мероприятий, которые проводились в очной форме и посредством использования систем видеоконференцсвязи.

Так, 26 апреля 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области принял участие во Всероссийской научно-практической конференции «Права человека: взаимодействие государства и гражданского общества», которая состоялась в городе Ярославле в рамках мероприятий, приуроченных к 10-летию института Уполномоченного по правам человека в Ярославской области. Участниками конференции стали Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова и омбудсмены из 30 регионов, а также представители органов власти, академического сообщества, гражданского сектора. Присутствующие поделились своим мнением и опытом правозащитной деятельности.

27 апреля 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области принял участие в расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Центральном федеральном округе, которое прошло в городе Ярославле. Тема заседания: «Право на образование и права участников образовательного процесса». В обсуждении темы участвовали сенаторы, Уполномоченный по правам человека в РФ, региональные омбудсмены, представители научного сообщества. Докладчики затрагивали вопросы взаимодействия с вузами в рамках правозащитной и просветительской деятельности; организации образовательного процесса, прав его участников; реализации права на образование в пенитенциарных учреждениях; обеспечения антитеррористической защищенности учебных заведений, распределения

молодых специалистов после окончания вузов. По итогам обсуждения была принята резолюция.

24-25 мая Уполномоченный по правам человека в Курской области принимал участие в мероприятиях Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, который проходил в Ленинградской области. 24 мая в рамках практической части координационного совета омбудсмены познакомились с работой Мультицентра социальной и трудовой интеграции в городе Всеволожске Ленинградской области. Правозащитники пообщались с руководством мультицентра и учащимися, посетили мастер-классы и ознакомились с условиями быта. 25 мая состоялся второй (основной) день Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, в ходе которого были рассмотрены актуальные вопросы соблюдения и защиты прав граждан в сфере социального обслуживания. Перед собравшимися выступили первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Ольга Юрьевна Баталина, Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Алексей Юрьевич Захаров, Председатель Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции Анна Евгеньевна Цивилёва и другие. Региональные омбудсмены в своих выступлениях затронули темы деятельности психоневрологических интернатов и домов для лиц пожилого возраста, в том числе отметили имеющиеся проблемы и возможные пути их решения, поделились передовыми практиками в сфере социального обслуживания, которые реализуются в отдельных субъектах РФ. Особое внимание было уделено теме защиты прав участников и ветеранов СВО в контексте деятельности государственного фонда «Защитники Отечества». По итогам координационного совета были подготовлены рекомендации федеральным органам законодательной и исполнительной власти, главам субъектов РФ, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

16 июня 2023 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области в формате видеоконференцсвязи приняли участие в обучающем семинаре «Подача уполномоченными по правам человека жалоб в Конституционный Суд Российской Федерации в интересах граждан: нормативные требования и практические рекомендации», организованном Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). В рамках семинара были рассмотрены практические вопросы, касающиеся реализации уполномоченными по правам человека права на обращение в Конституционный Суд РФ, в том числе особенности подготовки этих жалоб, процедурные и процессуальные аспекты их рассмотрения.

27-28 сентября 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области принимал участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, прошедшем в городе Калуге. Темой Координационного совета стали актуальные вопросы соблюдения и защиты прав человека и успешные региональные практики. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Мо-

скалькова, уполномоченные по правам человека субъектов Центрального федерального округа, уполномоченные по правам человека из других регионов РФ, руководство и представители органов власти Калужской области, территориальных структур федеральных органов власти, НКО. В ходе заседания обсуждались вопросы практического применения законодательства в сфере защиты прав граждан. Особенно была отмечена работа по оказанию помощи участникам СВО и членам их семей. В завершении мероприятий региональные уполномоченные заложили перед входом в Губернский парк в Калуге Аллею прав человека.

18 октября 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области в режиме видеоконференцсвязи принял участие в VII Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека: обмен лучшими практиками омбудсменов». Участниками конференции стали – представители Совета Федерации Федерального Собрания РФ; Государственной Думы Федерального Собрания РФ; Министерства иностранных дел РФ; совета Управления верховного комиссара ООН по правам человека, по делам беженцев; Международного Красного Креста; омбудсмены 47 стран Азии, Африки, Латинской Америки; уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации; дипломаты. Масштабное мероприятие проходило под знаком 75-летия Всеобщей декларации прав человека. Приветственные слова участникам конференции направили Президент РФ Владимир Путин, Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, Председатель Государственной Думы Вячеслав Володин, Министр иностранных дел России Сергей Лавров. В ходе конференции было представлено 37 докладов от омбудсменов стран Азии, Африки, Европы, Латинской Америки. Все они подтвердили желание взаимодействовать, выразили приверженность Всеобщей Декларации прав человека и Парижским принципам. Участниками были высказаны важные предложения в сфере образования, медицины, миграции, опыта работы в условиях военных действий, защиты прав уязвимых лиц.

30 ноября 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области принял участие в III форуме «Смоленский диалог», который проходил в городе Смоленске. Форум был приурочен к 30-летию со дня принятия Конституции России и 25-летию института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. Мероприятие было посвящено теме укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей и обеспечение прав человека в условиях современных вызовов. В форуме приняли участие руководители органов государственной власти Смоленской области, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ, представители научного сообщества, духовенства, институтов гражданского общества. В ходе форума участники обсудили вопросы укрепления традиционных ценностей, духовно-патриотического воспитания молодежи, а также механизмы реализации и защиты прав человека. По итогам обсуждения была принята резолюция.

15-16 ноября 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области принимал участие в заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, который проходил в Доме прав человека

в городе Москве. В заседании принимали участие Уполномоченный по правам человека в РФ, региональные омбудсмены, представители федеральных органов государственной власти. Главной темой координационного совета стала защита прав молодежи. Важными аспектами дискуссии стали вопросы социальной поддержки молодых семей, защита прав детей-сирот и детей-инвалидов, обеспечение их доступной и качественной медицинской помощью. В центре внимания также была тема оказания помощи семьям участников СВО, большая часть которых – представители молодежи. По итогам заседания были сформулированы конкретные предложения в адрес органов государственной власти, направленные на совершенствование законодательства в сфере молодежной политики, поддержку студентов и молодых семей. В рамках Всероссийского координационного совета для региональных омбудсменов также был организован семинар-тренинг по методике проведения проверок психоневрологических интернатов, психиатрических больниц закрытого типа и иных социальных учреждений закрытого типа, который проходил на базе ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского».

12. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Правовое просвещение является одним из основных способов воспитания гражданского общества и, как следствие, создания правового государства, построение которого невозможно без высокого уровня массового правосознания. В условиях интенсивно изменяющегося законодательства вопросы правового просвещения населения приобретают особую актуальность. Важно не просто довести до граждан информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты, но и научить людей предотвращать ситуации нарушения прав, отстаивать свои права всеми законными способами.

Уполномоченный по правам человека в Курской области и сотрудники его рабочего аппарата ведут непрерывную работу по правовому просвещению граждан. В отчетном году эта деятельность, как и прежде, осуществлялась с использованием различных форм, в том числе посредством правового консультирования, правовой пропаганды, проведения дискуссий, лекций и участия в мероприятиях правопросветительского характера.

В течение 2023 года Уполномоченным и сотрудниками его рабочего аппарата регулярно проводились приемы граждан, в ходе которых заявителям предоставлялись правовые консультации по вопросам, касающимся самых различных отраслей права и сфер жизнедеятельности. Консультирование граждан осуществлялось также по телефону и посредством социальных сетей. При этом по наиболее актуальным вопросам в аппарате Уполномоченного организовывалась работа «горячих линий».

Необходимые разъяснения законодательства и правоприменительной практики также предоставлялись гражданам в ходе выездных мероприятий Уполномоченного по правам человека.

Так, в 2023 году омбудсменом были проведены выездные приемы граждан в 14 муниципальных районах Курской области.

Кроме того, в течение года Уполномоченный и сотрудники его аппарата неоднократно выезжали в пункты временного размещения эвакуированных жителей ДНР, ЛНР и Украины для проведения встреч и разъяснительной работы.

Например, 12 января 2023 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам в Курской области провели прием граждан в пункте временного размещения жителей ДНР и ЛНР и Украины на базе санатория «Моква» в городе Курске. В ходе приема к правозащитникам обратились 17 человек. Заявители затрагивали вопросы назначения детских пособий, установления пенсий, обеспечения жильем, медицинского обслуживания, подтверждения установленной на территории Украины группы инвалидности, обеспечения сохранности имущества на территории ДНР и другие. Жителей Херсонской области интересовал порядок получения и использования жилищного сертификата. Заявителям были даны подробные разъяснения и юридические консультации по интересующим вопросам, а также обозначены пути решения ряда проблем. Обращения, требующие совместной работы с органами власти, были взяты на контроль Уполномоченного по правам человека в Курской области.

Особое внимание уделялось правому консультированию военнослужащих, и в первую очередь участников специальной военной операции, в связи с чем

Уполномоченным организовывались встречи с данной категорией граждан по месту дислокации воинских частей, а также в военно-медицинских лечебных учреждениях.

Так, в отчетном году Уполномоченный по правам человека посетил отдельные воинские части, дислоцированные на территории города Курска и посёлка Маршала Жукова Курского района. В ходе визитов омбудсмен ознакомился с бытовыми условиями, организацией питания, медицинского обслуживания, а также информировал личный состав об актуальных изменениях законодательства и установленных социальных гарантиях для участников СВО и членов их семей.

25 августа 2023 года Уполномоченный по правам человека посетил Филиал №1 ФГКУ «416 военный госпиталь» Министерства обороны РФ, расположенный в городе Курске. С участниками СВО, проходящими лечение, омбудсменом были проведены беседы, в процессе которых предоставлены разъяснения законодательства по вопросам обеспечения права на охрану здоровья, получения установленных законодательством выплат, предоставления социальных услуг и льгот, прохождения военно-врачебной комиссии, получения высшего образования и по другим вопросам.

Большая работа по правовому просвещению проводилась и в местах принудительного содержания, подведомственных территориальным органам ФСИН и МВД России. В течение года Уполномоченный по правам человека в Курской области и сотрудники его аппарата неоднократно посещали исправительные учреждения, следственный изолятор, изоляторы временного содержания, ЦВСИГ. В рамках этих проверок проводились приемы по личным вопросам, в ходе которых содержащимся в данных учреждениях гражданам предоставлялись юридические консультации по всем интересующим вопросам.

Правовое консультирование граждан осуществлялось Уполномоченным и в рамках участия в Единых днях оказания бесплатной юридической помощи.

К примеру, 30 июня 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области и сотрудники его рабочего аппарата приняли участие во Всероссийском едином дне оказания бесплатной юридической помощи. Уполномоченный совместно с членами Курского регионального отделения Ассоциации юристов России, адвокатами Адвокатской палаты региона, сотрудниками УМВД и УФССП России по Курской области предоставлял населению бесплатные юридические консультации и оказывал иную правовую помощь. Гражданам были даны разъяснения по вопросам, исполнительного производства, наследственных правоотношений, семейного права, защиты прав потребителей, пенсионного обеспечения, социальной помощи и по иным вопросам. Юридическую помощь получили более 40 граждан города Курска и Курской области.

В рамках деятельности по правовому просвещению Уполномоченным по правам человека в 2023 году продолжилась реализация на территории Курской области масштабных просветительских акций, ежегодно проводимых под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Так, в ходе проведения образовательной акции Всероссийский Единый урок «Права человека» Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проводились лекции и дискуссии в школах и университетах региона.

– 7 декабря 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области Владимир Фирсов провел Единый урок для учащихся 11 классов МБОУ «Школа №32 им. прп. Серафима Саровского» города Курска. В ходе занятий омбудсмен рассказал школьникам о правовых основах деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, месте и роли института Уполномоченного по правам человека в системе государственных органов, осуществляющих защиту прав граждан. Омбудсмен также проинформировал учащихся об основных направлениях своей деятельности, специфике поступающих к нему обращений и привел конкретные примеры из своей практики.

– 8 декабря 2023 года в рамках просветительской акции Всероссийский Единый урок «Права человека» главный консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области Алла Морозова посетила МКОУ «Ленинская средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов» Октябрьского района Курской области. Сотрудник аппарата рассказала ребятам об основных положениях Всеобщей декларации прав человека, о правах гражданина Российской Федерации, закреплённых в Конституции РФ. В ходе урока также был сделан акцент на правах ребенка. Услышанное вызвало неподдельный интерес в молодежной аудитории. Ребята активно задавали вопросы, на которые получили содержательные ответы. Участники встречи выразили сотруднику аппарата Уполномоченного по правам человека благодарность за интересную беседу.

– 8 декабря 2023 года Уполномоченный по правам человека в Курской области Владимир Фирсов и сотрудники его аппарата провели Единый урок «Права человека» для студентов юридического факультета Юго-Западного государственного университета. Уполномоченный рассказал молодым людям об основных направлениях своей деятельности и специфике поступающих к нему обращений. Отдельно Уполномоченный осветил вопросы обеспечения и защиты прав участников специальной военной операции и членов их семей, а также оказания помощи жителям приграничных районов Курской области. Особое внимание в ходе выступления Уполномоченный уделил необходимости повышения качества усвоения юридических знаний с учётом происходящих изменений в действующем законодательстве и повышающихся требований к профессии юриста. В этой связи омбудсмен рекомендовал студентам изучить статью председателя Конституционного суда Российской Федерации В.Д. Зорькина «Реформатор – элита – народ», которая была опубликована 15 мая 2023 года в «Российской газете». В завершении встречи состоялась дискуссия Уполномоченного со студентами по вопросам построения правового государства и месте института уполномоченных по правам человека в системе правозащитных органов.

В рамках реализации социально-правовой акции «Правовой марафон для пенсионеров» с октября по ноябрь 2023 года в аппарате Уполномоченного по правам человека в Курской области работала телефонная «горячая линия» по вопросам защиты прав старшего поколения. Также было организовано правовое информирование граждан пенсионного возраста по вопросам реализации и защиты прав на социальное и пенсионное обеспечение, прав в сфере ЖКХ. Бесплатные юридические консультации были предоставлены 54 гражданам.

Важную роль в правовом просвещении населения играет сайт регионального Уполномоченного по правам человека в сети Интернет (urch46.ru) и страница пресс-службы омбудсмана в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/ombudsmankursk). На указанных площадках проводилось информирование жителей региона о деятельности Уполномоченного, способах защиты прав и свобод человека, актуальных изменениях законодательства и особенностях правоприменительной практики по различным вопросам. В течение 2023 года было размещено более 200 публикаций.

В целях правового информирования широкого круга заинтересованных лиц Уполномоченным по правам человека в 2023 году были подготовлены и изданы следующие печатные издания:

- «Доклад Уполномоченного по правам человека в Курской области за 2022 год»;
- «Памятка жителям Курской области по противодействию проявлениям недобросовестности в процессе оказания юридических услуг»;
- «Памятка участникам специальной военной операции и членам их семей по выплатам и льготам».

Электронные версии указанных изданий размещены на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Курской области (urch46.ru) в разделе «Библиотека».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Главный результат наших программ измеряется не тоннами, километрами и суммой потраченных денег. Главное – это оценка людей, то, как меняется к лучшему их жизнь. Масштаб исторических вызовов, которые стоят перед Россией, требует предельно четкой, слаженной работы государства, гражданского общества, бизнеса».

**Президент Российской Федерации
В.В. Путин**

Эти слова Президента Российской Федерации, озвученные в ходе ежегодного послания Федеральному собранию, очередной раз подчеркивают, что именно люди должны быть в центре внимания государства, задача которого консолидировать все усилия для реального повышения качества жизни граждан.

У каждого времени свои вызовы. Но в любой ситуации власть должна оставаться чуткой к проблемам населения, не дистанцироваться от людей и обязательно откликаться на запросы жителей.

Тем не менее по итогам рассмотрения обращений можно сделать вывод, что нарушения прав возникают не только из-за недостаточности финансового обеспечения публичных услуг, но также по причине бездействия государственных и муниципальных служащих или принятия ими необоснованных, несправедливых решений. В докладе на этот счет даются соответствующие оценки и рекомендации.

Безусловно, увеличение финансирования региональных программ, направленных на развитие социальной, жилищной, медицинской и других сфер, способствовали бы снижению остроты отдельных проблем и улучшению общей ситуации с обеспечением прав населения. Однако не менее важно искоренять формализм, равнодушие и некомпетентность в среде государственных и муниципальных служащих. Должностные лица органов власти в своей деятельности должны руководствоваться основополагающими принципами нашей Конституции, признавая человека, его права и свободы в качестве высшей ценности. Только в этом случае поставленные руководством нашей страны амбициозные цели и задачи будут реализованы.

Надеюсь на внимательное изучение и анализ тех проблем, которые описаны в докладе, с целью выработки эффективных управленческих решений.

С уважением,

**Уполномоченный по правам
человека в Курской области**



В.В. Фирсов

ФОТОАРХИВ МЕРОПРИЯТИЙ



20.01.2023 г. Посещение совместно с членом Экспертного совета, депутатом Курской областной Думы А.Ю. Томановым ФКУ ИК-2



31.01.2023 г. Выездная проверка по обращениям жителей г. Курчатова



10.02.2023 г. Коллегия УФСИН России по Курской области



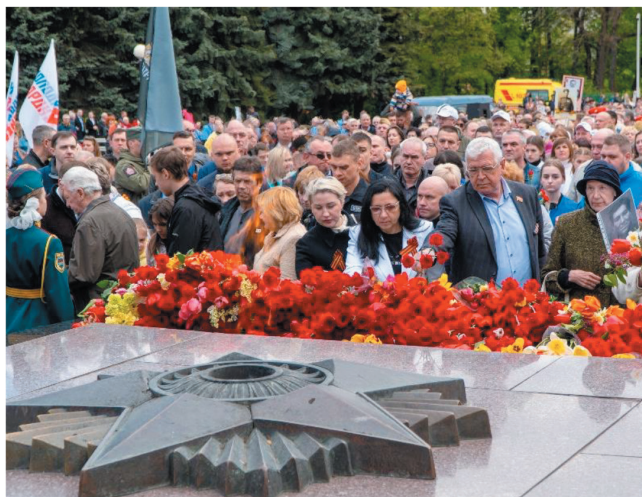
15.03.2023 г. Заседание Экспертного совета при Уполномоченном



20.04.2023 г. Представление депутатам Ежегодного доклада



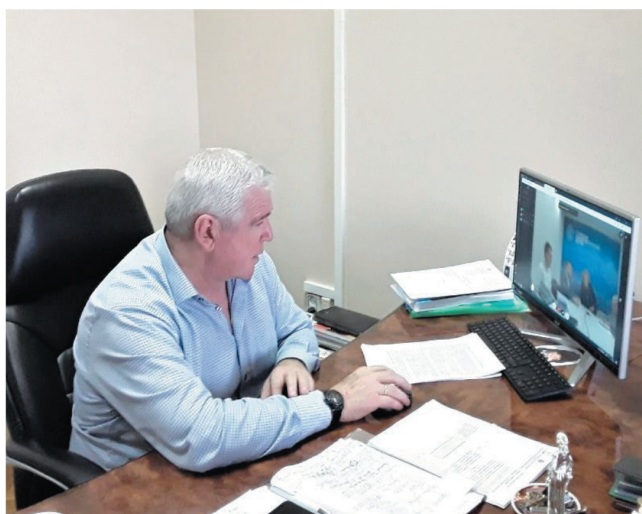
27.04.2023 г. Координационный Совет уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в ЦФО



9 мая 2023 г. День Победы



12.05.2023 г. Прием осужденных в УФИЦ-2



18.05.2023 г. Видеосовещание с коллегами



25.05.2023 г. Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека (Ленинградская область)



30.06.2023 г. Единый день бесплатной юридической помощи



01.07.2023 г. День ветеранов боевых действий



06.07.2023 г. Выездная проверка по обращению жителей г. Курска



11.07.2023 г. Рабочее совещание в Курской областной Думе



18.07.2023 г. Рабочая встреча Уполномоченного по правам человека с Губернатором Курской области



20.07.2023 г. Выездной прием жителей Касторенского района



27.07.2023 г. Рабочее совещание в ТО автотранспортного и автодорожного надзора по Курской области



31.07.2023 г. Выездная проверка по обращению жителей улицы Заводской г. Курска



16.08.2023 г. Выездной прием граждан в п. Горшечное



12.09.2023 г. Проверка соблюдения прав проживающих в ОБУССОКО «Щигровский дом социального обслуживания»



13.09.2023 г. Прием граждан в г. Курске



27.09.2023 г. Заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в ЦФО



15.11.2023 г. Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека (г. Москва)



08.12. 2023 г. Пленарное заседание Общественной палаты региона



07.12.2023 г. Единый урок «Права человека» в МБОУ «Школа № 32 им. прп. Серафима Саровского» г. Курска

**ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2023 ГОД**

Подписано в печать 20.03.24 г.
Формат 60х84/16. Усл. печ. л. 8,5
Тираж 50 экз. Бумага офсетная. Печать офсетная

Отпечатано: ООО «Структура печати»
305000, г. Курск, Красная пл., 6
Тел.: (4712) 999-369
e-mail: girom@yandex.ru