

**РЕДАКЦИОННАЯ
КОЛЛЕГИЯ АППАРАТА
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
Москалькова Т. Н.,
доктор юридических наук,
доктор философских наук

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА
Черников В. В., доктор юридических наук

РЕДАКТОРЫ
Зловедов А. Э., Смирнова С. Н.,
Громова О.Н.

**ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ
ИЗДАНИЯ**
Шатилина А. С.

Подписано в печать __.04.2019.
Выход в свет __.__.2019.

Отпечатано в типографии "АСТЕР"
(ИП Дудкин В. А.)
614064, г. Пермь, ул. Усольская, 15
тел. (342) 249-54-01
Заказ № 160332.
Формат 60x90/8. Печать офсетная.
Физ. печ. л. – 23,75. Усл. печ. л. – 23,75
Общий тираж 300 экз. Цена свободная.

Мнение редакции может не совпадать
с мнением автора статьи.

БЮЛЛЕТЕНЬ

**Уполномоченного
по правам человека
в Российской Федерации**

**№6
май
2019**

СОДЕРЖАНИЕ

Т. Н. Москалькова. Защита трудовых прав как одно из приоритетных направлений деятельности института уполномоченных по правам человека.....4

Главная тема / Защита трудовых прав граждан

Э. Т. Сулейманова. Защита трудовых прав граждан в Азербайджанской Республике.....8

З. Ализода. Защита трудовых прав граждан в Республике Таджикистан: проблемы и пути решения.....15

Ш. Малкоч. Право на труд и роль Института Омбудсмена Турецкой Республики в этой сфере деятельности.....19

А. О. Шакиров. Защита трудовых прав граждан в Республике Казахстан.....25

С. А. Миронова. Роль Народного Адвоката (Омбудсмена) Республики Молдова в защите права на труд.....28

Л. В. Анисимова. Банкротство – не повод нарушать права.....32

А. В. Шишлов. Защита трудовых прав граждан и противодействие их дискриминации при трудоустройстве.....40

Н. Т. Отделкина. Роль регионального уполномоченного по правам человека в системе межведомственного взаимодействия по предупреждению и разрешению трудовых споров.....45

Т. А. Потяева. Защита трудовых прав граждан – зона внимания государственных и общественных институтов правозащиты.....48

А. М. Капустин. Охрана труда как важное условие обеспечения соблюдения трудовых прав граждан.....54

Т. В. Журик. Некоторые вопросы реализации права на труд.....59

Б. М. Зумакулов. Защита трудовых прав граждан в деятельности уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике.....63

Д. Р. Алиев. Отдельные аспекты реализации права на труд в Республике Дагестан.....66

СОДЕРЖАНИЕ

П. Ю. Буцай. Защита трудовых прав граждан в Севастополе – в зоне внимания уполномоченного по правам человека.....72

В. В. Соломенников. Содействие уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике в защите трудовых прав граждан.....76

А. А. Лабейкин. Практика межведомственного взаимодействия уполномоченного по правам человека в Орловской области с заинтересованными организациями по защите трудовых прав граждан.....79

О. Д. Гальцова. Заработная плата в приоритете.....83

Ю. Н. Кулик. Защита трудовых прав граждан в Ставропольском крае.....88

Права восстановлены

З. Н. Умалатова. О защите трудовых прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике.....94

В. В. Игнатенко. «Суд искивые требования удовлетворил...» Когда вопросы по жалобе решаются неформально.....98

И. М. Касьянова. Трудовые права многодетных матерей защищены.....101

Н. Н. Быковская. К вопросу о работе уполномоченного по правам человека в Республике Коми с обращениями граждан в сфере трудовых отношений.....104

Е. Г. Карташова. Инвалид сможет работать по новой профессии.....108

В. В. Репин. Защита трудовых прав граждан в Тамбовской области.....110

Д. Э. Оздоев. Анализ практики работы по обращениям граждан в сфере трудовых отношений.....113

В. В. Фирсов. Некоторые практические аспекты защиты трудовых прав граждан.....115

С. С. Шефер. Из опыта работы уполномоченного по правам человека в Республике Алтай по защите трудовых прав граждан.....117

М. Г. Денисов. Проблемы обеспечения трудовых прав граждан на территории Красноярского края в 2018 году.....119

Л. В. Романова. О защите трудовых прав граждан во Владимирской области.....125

СОДЕРЖАНИЕ

О. И. Зайцева. Из опыта работы уполномоченного по правам человека в Еврейской автономной области.....128

С. М. Гурьева. Содействие правозащитного органа в Республике Саха (Якутия) в восстановлении трудовых прав граждан.....130

Проблемы и решения

Т. Г. Мерзлякова. Трудная судьба одного закона.....132

С. Х. Сабурская. О практике защиты уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан трудовых прав граждан.....137

Н. Н. Каргин. Льготы для работы.....140

Т. В. Ларина. Проблему нарушенных трудовых прав нужно решать комплексно.....143

А. Г. Панин. Право на труд и практические формы его реализации.....149

А. М. Чадов. Проблемы и решения в сфере защиты прав работников на своевременное и полное получение вознаграждения за труд при банкротстве предприятий.....155

Н. А. Егорова. Защита трудовых прав граждан в Тверской области.....159

Б. В. Ларин. Платят мало и в «конвертах». Опыт противодействия неформальной занятости и защиты трудовых прав граждан в Алтайском крае.....162

П. В. Миков, Е. В. Нелюбина. От инновационных проектов к новому качеству жизни. О реализации права на профессиональное образование и труд людей с инвалидностью в Пермском крае.....165

В. Т. Броневиц. Защита прав граждан при уклонении работодателя от оформления трудовых отношений.....169

В. Ф. Левин, А. Ю. Бирюкова. К вопросу о проблемах трудоустройства молодых кадров и путях их решения.....172

Е. Ю. Семёнова. Системная работа по профилактике бездомности должна проводиться на государственном уровне.....176

Экспертное мнение

С. А. Бабуркин. Право работника на индексацию заработной платы: актуальные вопросы реализации.....181

Т. Д. Зражевская. Поэтапные пути решения проблем в области трудовых прав.....184

И. В. Чечельницкий. Право на труд в контексте социальной справедливости.....187

НЕКОТОРЫЕ ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН



Владимир Владимирович Фирсов,
уполномоченный по правам человека
в Курской области

От реализации гражданами трудовой функции во многом зависят их благосостояние, экономическая и социальная стабильность в стране. Именно поэтому жалобы на нарушение трудовых прав всегда находятся на особом контроле уполномоченного по правам человека в Курской области. При содействии региональных властей и правоохранительных органов многие вопросы удается оперативно разрешать. К наиболее частым нарушениям можно отнести незаконные увольнения, задолженности по выплате зарплат, неоформление трудовых отношений. Приведем некоторые примеры.

В адрес уполномоченного по правам человека в Курской области поступило обращение жителя г. Курска **Ф.** по вопросу нарушения трудового законодательства (неполучение задолженности по заработной плате и выходного пособия в связи с ликвидацией Муниципального унитарного предприятия (далее – МУП) «Курская городская типография»).

За период работы с октября 2017 г. по январь 2018 г. гражданину **Ф.** была начислена заработная плата, а при увольнении – выходное пособие в размере среднемесячного заработка, а также среднемесячный заработок на период трудоустройства из расчета двух месяцев со дня увольнения в общей сумме 128 135,15 рубля, которая до настоящего времени не выплачена.

По информации прокуратуры Центрального административного округа г. Курска 30 ноября 2017 г. в отношении МУП «Курская городская типография» была введена процедура конкурсного производства, утвержден конкурсный управляющий.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) сумма задолженности по заработной плате и выходное пособие при увольнении являются текущими платежами, и, в силу указанной

нормы, расчеты с кредиторами, в том числе по заработной плате, будут производиться в установленном Законом о банкротстве порядке после реализации имущества должника и поступления денежных средств.

Согласно отчету конкурсного управляющего МУП «Курская городская типография» за период с 30 октября 2017 г. по 28 июня 2018 г. рыночная стоимость имущества должника, сформированного в конкурсную массу, является достаточной для погашения всех требований кредиторов.

Исходя из того, что в адрес уполномоченного часто поступают заявления граждан, которые ждут годами выплату задолженностей в ходе банкротства предприятий, и чаще всего совсем не получают полагающиеся им денежные средства, в адрес исполнительного директора Саморегулируемой межрегиональной общественной организации «Ассоциация антикризисных управляющих» Омбудсменом было направлено ходатайство с просьбой взять на контроль проведение мероприятий, осуществляемых конкурсным управляющим по реализации имущества должника и расчетов задолженности по заработной плате.

В другой ситуации удалось защитить работника от необоснованного увольнения. Так, в ходе выездного приема к уполномоченному обратилась учительница из Щигровского района. В сво-

ем заявлении она указала, что из-за личных неприязненных отношений руководством школы ей была снижена учебная нагрузка. Из 38 часов в неделю, предусмотренных дополнительным соглашением к трудовому договору, женщине решили оставить 31 час. Она также утверждает, что не была уведомлена об этом решении в письменной форме за два месяца, как того требует ст. 74 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ). В сентябре 2016 г. администрация школы просто предложила педагогу подписать новое дополнительное соглашение с объемом учебной нагрузки 31 час в неделю. Никого не смутил тот факт, что ровно такой же объем часов оговаривался в основном трудовом договоре, а потому, исходя из анализа норм ТК РФ, оснований для заключения дополнительного соглашения к договору не было. Однако руководство школы поставило ультиматум: или подписываешь соглашение, или увольняем, о чем педагогу даже вручили уведомление. В интересах заявительницы уполномоченный обратился с ходатайствами в комитет образования Курской области и Государственную инспекцию труда. Вышеуказанные органы никаких нарушений трудового законодательства администрацией школы не выявили, хотя и признали, что дополнительное соглашение к трудовому договору не нужно. Но самое главное – после вмешательства уполномоченного по правам человека вопрос об увольнении педагога был снят.

Порой работодатели, пользуясь зависимым положением сотрудников, от мелких нарушений переходят к откровенному самоуправству. К примеру, на выездном приеме в Черемисиновском районе жительница деревни Хрущевка рассказала уполномоченному, что в период ее работы почтальоном в одном из местных отделений Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» начальница самовольно вычитала у нее из зарплаты суммы за невыполнение плана подписки. Доказать факт подобных махинаций в ходе документарной проверки практически невозможно. В ведомостях работник под угрозой увольнения ставит подпись о получении всей причитающейся суммы. Перечисленные проблемы актуальны в масштабе всей страны и должны решаться в первую очередь на федеральном уровне. Люди идут на все, чтобы не потерять работу, в том числе и из-за низкого пособия по безработице.

Согласно ч. 1 ст. 153 ТК РФ работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере, сельщикам –

не менее чем по двойным сдельным расценкам. Тем не менее некоторые работодатели считают обычным делом привлечь подчиненного к труду в законный выходной. Как правило, о какой-либо дополнительной оплате даже речи не идет.

К уполномоченному по правам человека обратилась жительница Коньшевского района К. Работая билетным кассиром в поселковом доме культуры, гражданка периодически привлекалась руководством для работы в выходные и нерабочие праздничные дни, при этом женщине не платили за выход. Омбудсмен направил обращение К. в прокуратуру Коньшевского района, по ходатайству которой Государственной инспекцией труда в Курской области была инициирована внеплановая документарная проверка. При изучении табелей учета рабочего времени было установлено, что К. привлекалась Муниципальным казенным учреждением культуры «Коньшевский районный дом культуры» (далее – МКУК «Коньшевский РДК») без всякого основания к работе в выходные дни. В ч. 4 ст. 91 ТК РФ закреплено правило, согласно которому работодатель обязан вести учет времени, фактически отработанного каждым работником. Между тем МКУК «Коньшевский РДК» отдельной графой не учитывалось количество часов, отработанных сотрудниками в выходные дни. В нарушение ст. 22, ч. 1 ст. 153 ТК РФ, Приказа от 9 января 2017 г. № 13 по МКУК «Коньшевский РДК», гл. 4 «Режим труда и отдыха» п. 4.2 трудового договора с К. МКУК «Коньшевский РДК» не производило начисление и оплату за работу в выходные дни не менее чем в двойном размере. Помимо этого, в экземпляре трудового договора, хранящегося у работодателя, отсутствовала подпись принятой на работу К. о получении ею второго экземпляра договора. За допущенные нарушения трудового законодательства МКУК «Коньшевский РДК» привлечено к административной ответственности (штрафу) по ч. 6 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в виде предупреждения. Директору МКУК «Коньшевский РДК» было вручено предписание с требованием в установленный срок произвести начисление и выплату К. заработной платы за работу в выходные дни. При рассмотрении данного обращения стало известно, что заявительница в числе трех других работников дома культуры была уволена по сокращению штатов, два руководителя спортивных кружков были переведены на 0,5 ставки.