



# ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ за 2022 год





**ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2022 ГОД**

**Курск  
2023**

---

**Уполномоченный по правам человека в Курской области Фирсов Владимир Владимирович**

ведет прием граждан в городе Курске в первый и третий понедельник месяца с 10 до 13 часов, по неотложным вопросам – ежедневно, кроме выходных дней. Сотрудники аппарата Уполномоченного ведут прием ежедневно с 10 до 13 часов, кроме пятницы и выходных дней. О выездных приемах Уполномоченного заблаговременно сообщается на официальном сайте и в печатных средствах массовой информации.

**Адрес:** 305002, г. Курск, ул. Марата, д. 9,

**Тел., факс:** +7 (4712) 51-24-10

**E-mail:** [upch\\_kursk@mail.ru](mailto:upch_kursk@mail.ru)

**Официальный сайт:** <https://upch46.ru>

**Страница VK:** <https://vk.com/id603834276>

---

## СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО	4
СТАТИСТИКА И ОБЩИЙ АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ	6
1. ЗАЩИТА ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	10
2. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ	24
3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ	32
4. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ	41
5. ПРАВА ГРАЖДАН В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА	54
6. ПРАВА ГРАЖДАН НА ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ	70
7. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ	83
8. СОСТОЯНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ, ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНАЯ РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ГРАЖДАН	107
9. ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	122
10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	138
11. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ	145
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	148
ФОТОАРХИВ МЕРОПРИЯТИЙ	149

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Прошедший 2022 год стал во многом переломным не только для России, но и для всего мира. Для нас он ознаменовался событиями, определяющими историческое будущее России и ее народа на много лет вперед.



На фоне многолетнего геноцида населения Донбасса со стороны преступного киевского режима и возрождения при поддержке США и их сателлитов нацизма в некогда братской для нас Украине, Россия была вынуждена сделать решительный шаг, и, благодаря Президенту Российской Федерации В.В. Путину, он был сделан. Как уже показало время, трудное решение о проведении специальной военной операции оказалось единственно верным, от которого зависела не только судьба жителей ДНР и ЛНР, но и судьба самого российского государства, его безопасность и суверенитет.

На долю многострадального российского народа выпали новые испытания, в числе которых масштабные экономических санкции против нашего государства, эпидемия русофобии в мире, необходимость проведения частичной мобилизации в России, обстрелы наших приграничных регионов, в том числе Курской области, со стороны ВСУ. Новая реальность, в которую перешла наша страна, наложила отпечаток на все сферы жизни, изменила восприятие прав человека в целом, многие аспекты их реализации.

Вместе с тем органами государственной власти Российской Федерации и органами власти нашего региона принимались все возможные усилия и меры по социальной поддержке населения, укреплению обороноспособности армии, защите наших рубежей.

В сложившихся нелегких условиях существенно повысилась востребованность института Уполномоченного по правам человека. Обладая независимостью и соответствующим правовым инструментарием, омбудсмен, как и прежде, осуществлял свою деятельность в качестве механизма, способного оказывать реальную помощь людям. При этом отдельными направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области в отчетном году являлись защита прав участников СВО и членов их семей, прав жителей приграничных районов Курской области; оказание содействия жителям ДНР, ЛНР и Украины, прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

Конкретные результаты рассмотрения обращений граждан, проблемные вопросы для населения, а также итоги деятельности Уполномоченного по правовому просвещению и информированию населения, взаимодействию и сотруд-

ничеству в сфере защиты прав человека и другая информация – все это отражено в тематических разделах настоящего Доклада.

Доклад состоит из вступительного слова, статистики и общего анализа поступивших обращений, одиннадцати глав и заключения. Традиционно в Докладе также приводятся рекомендации органам власти и органам местного самоуправления по принятию необходимых мер с целью профилактики и недопущения нарушений прав и свобод жителей региона.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», статьей 13 Закона Курской области от 14.09.2020 № 62-ЗКО «Об Уполномоченном по правам человека в Курской области» Доклад представляется в Курскую областную Думу, Губернатору Курской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Курского областного суда и прокурору Курской области, публикуется в средствах массовой информации, а также размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Для учета рекомендаций Уполномоченного Доклад также будет направлен в государственные органы и органы местного самоуправления, в обязанности которых входит осуществление мер по обеспечению и защите прав и свобод человека.

Выражаю искреннюю признательность всем государственным и муниципальным органам, общественным объединениям, и организациям за оказанное содействие по защите прав и свобод человека. Надеюсь на конструктивное сотрудничество в 2023 году. Отдельно благодарю жителей и гостей Курской области за оказанное доверие и искренние слова благодарности мне и сотрудникам моего аппарата.

**С уважением,  
Уполномоченный по правам  
человека в Курской области**



**В.В. Фирсов**

## СТАТИСТИКА И ОБЩИЙ АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ

Деятельность Уполномоченного по правам человека среди различных институтов государственной системы защиты прав и свобод человека и гражданина осуществляется, в первую очередь, посредством работы с обращениями граждан и определяется спецификой его статуса, кругом полномочий, а также методами работы, которыми он пользуется при рассмотрении поступающих к нему обращений. Первоочередными принципами в работе с обращениями являются принципы открытости и доступности для гражданина, действенности и оперативности реагирования на проблему, с которой обратился заявитель.

**В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области поступило 1533 обращения, в том числе 12 коллективных, что на 46% больше чем в 2021 (826).**

Увеличение количества обращений почти в два раза обусловлено в первую очередь проведением Вооруженными силами РФ специальной военной операции и связанными с этим событиями. Это и экстренная массовая эвакуация на территорию Курской области жителей ДНР, ЛНР и Украины, и проведение частичной мобилизации в России, и обстрелы приграничных районов Курской области со стороны ВСУ, и введение против нашего государства масштабных экономических санкций. В сложившихся нелегких условиях существенно увеличилась нуждаемость населения в правовой защите и содействии, а следовательно, возросла и востребованность института Уполномоченного по правам человека.

Большая часть обращений поступила к Уполномоченному по правам человека в ходе личных приемов по месту нахождения в городе Курске, а также выездных приемов в администрациях муниципальных образований; социальных учреждениях; пунктах временного размещения эвакуированных жителей ДНР, ЛНР и Украины; учреждениях УФСИН России по Курской области, местах принудительного содержания УМВД России по Курской области и т.д.

В зависимости от выбранной заявителями формы реализации права на обращение, все поступившие в 2022 году обращения распределились следующим образом:

- в **устной** форме подано – 1047 обращений;
- в **письменной** – 486, из них:
  - по почте – 263;
  - по электронной почте, через интернет-приемную и социальные сети – 223.

Во все годы лидирующую позицию в почте Уполномоченного по правам человека в Курской области занимали жалобы. Именно в жалобах граждане выражают негодование положением дел в той или иной сфере, указывают на нарушение их прав и просят о помощи.

По итогам 2022 года жалобы снова составляют более половины от общего количества поступивших обращений – 925, их число увеличилось на 88% по сравнению с прошлым годом (2021 – 491). Кроме того, за год в адрес Уполномоченного поступило 588 заявлений, 8 предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики и 12 благодарностей.

Одними из самых многочисленных категорий заявителей в 2022 году были эвакуированные жители ДНР, ЛНР и Украины (344); мобилизованные граждане и члены их семей (284); осужденные, подозреваемые и обвиняемые (227), пенсионеры (568), инвалиды (152).

В разрезе обращений по муниципальным образованиям традиционно прослеживается, что наибольшее количество обращений поступает от жителей более крупных и развитых населенных пунктов. Эта тенденция сохранилась и в отчетном году. Больше половины всех обращений поступило от жителей города Курска – 834 обращения или 54,4%. Многочисленная категория заявителей проживает в Курском районе (73), городе Железногорске (42), городе Щигры (39), Солнцевском районе (31), Льговском районе (29), Суджанском районе (26), городе Рыльске (21).

Обращения, поступившие к Уполномоченному по правам человека в 2022 году, касались всех сфер жизнедеятельности человека и гражданина.

Как и в предыдущие годы, наиболее часто заявителями затрагивались вопросы социальной сферы, в числе которых вопросы социального обеспечения, охраны здоровья и медицины, образования, трудовых правоотношений. В общей сложности по социальной тематике поступило более 340 обращений.

В сравнении с предыдущим годом количество обращений по поводу реализации и защиты права на социальное обеспечение увеличилось более чем на 143%, или с 98 до 239 обращений. Большинство обращений этой категории касалось назначения и выплаты пособий, компенсаций, субсидий (26); предоставления мер социальной поддержки пострадавшим от стихийных бедствий, чрезвычайных происшествий, терактов пожаров (46); предоставления единовременной материальной помощи (63); назначения и выплаты пенсий (38); прохождения МСЭ (23); обеспечения доступной среды для инвалидов (18) и др.

По вопросам охраны здоровья и оказания медицинской помощи поступило 46 обращений, что на 39% меньше, чем в прошлом году (2021 – 75). Основная тема обращений – проблемы качества и доступности медицинской помощи (33). В меньшем количестве поступили обращения о необходимости направления для оказания высокотехнологичной медицинской помощи (2), лекарственном обеспечении льготных категорий граждан (6), проведении медицинской экспертизы (2) и по другим вопросам.

В 32 обращениях поднимались вопросы соблюдения и реализации трудовых прав граждан (2021 – 26). Значительную часть этих обращений составляют жалобы на нарушения в сфере оплаты труда, в том числе о несоблюдении установленных сроков и порядка выплаты заработной платы и других начислений, их неправильном расчете, о выплате «серых» зарплат (20). Также поступали заявления жителей Курской области об оказании содействия в реализации права на труд (9) и по иным вопросам (3).

Практически на прежнем уровне осталась численность обращений по вопросам семейных правоотношений, опеки и попечительства – 11 (2021 – 9); вопросам образования и науки – 14 обращений (2021 – 11).

Жалобы о нарушениях в сфере ЖКХ по-прежнему занимают одну из лидирующих позиций – 106 обращений или 6,9% от общего количества. По сравнению с 2021 годом рост этих обращений составил 56% (2021 – 68). Проблемы преж-

ние: предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества; неудовлетворительная работа управляющих компаний по эксплуатации, содержанию и ремонту многоквартирных домов; неправомерное отключение коммунальных услуг; завышенные начисления платежей по ЖКУ; незаконное взыскание задолженностей по оплате коммунальных услуг; необходимость проведения капитального ремонта.

Безусловно, весьма важным вопросом для граждан остается решение жилищной проблемы. В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 62 обращения о реализации и защите конституционного права на жилище (2021 – 39). Тематика вопросов немногим отличается от предыдущих годов – это заявления с просьбами об оказании содействия в постановке на учет для улучшения жилищных условий (23), в переселении из аварийного жилого фонда (2), в обследование жилых помещений на предмет их пригодности (непригодности) для проживания (5); жалобы по поводу длительного нахождения в очереди на предоставление жилья (14), необеспечения требований доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах (9), неисполнения решений судов о предоставлении жилых помещений во внеочередном порядке (4); обращения по вопросам эксплуатации жилищного фонда (5).

Большое количество обращений поступило в адрес Уполномоченного по вопросам, связанным с проведением частичной мобилизации граждан РФ – 284, из них около 36% или 102 обращений составляли жалобы мобилизованных на состояние здоровья. Кроме того, мобилизованные и члены их семей жаловались на случаи ошибочной мобилизации граждан (19), на ненадлежащее обеспечение мобилизованных военнослужащих (42). Во многих обращениях содержались просьбы о разъяснении законодательства по вопросам частичной мобилизации в Российской Федерации (109), о предоставлении предпринимателям возможности забронировать критически важных сотрудников для функционирования предприятий и организаций (3), о замене военной службы по мобилизации, альтернативной гражданской службой (9).

Число обращений граждан по вопросам обеспечения права на доступ к правосудию по сравнению с прошлым годом увеличилось на 12% и составило 64 обращения (2021 – 57). Заявители в основном обжаловали действия (бездействие) и решения сотрудников правоохранительных органов, связанные с рассмотрением и проверкой сообщений о преступлениях, производством по уголовным делам и делам об административных правонарушениях. Анализ этих обращений показывает, что проблемами на досудебной стадии уголовного судопроизводства по-прежнему являются случаи уклонения правоохранительных органов от проведения проверок по заявлениям о преступлениях, затягивания доследственных проверок, вынесения незаконных и необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовных дел, несоблюдение разумных сроков расследования дел и другие.

Незначительно увеличилось количество обращений от жителей Курской области по вопросам осуществления правосудия и реализации права на судебную защиту – 49 (2021 – 42). Основную их часть составляли жалобы о несогласии с приговором суда или решениями по гражданским и административным делам.

Вопросы принудительного исполнения судебных актов и иных документов затрагивались в 33 обращениях, что свидетельствует о незначительном снижении в 2022 году количества обращений данной категории (2021 – 37). Тем не менее, как и прежде, заявители обращали внимание омбудсмена на длительное неисполнение судебных решений, нарушение их прав действиями (бездействием) судебных приставов-исполнителей.

Количество поступивших в 2022 году обращений по вопросам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания УФСИН и УМВД составило 227 обращений или 15% от общего числа (в 2021 – 185). Осужденные и их представители в основном обжаловали действия и решения сотрудников УИС, поднимали вопросы оказания медицинской помощи и прохождения МСЭ. Кроме того, в течение года заключенные обращались к Уполномоченному за консультациями по поводу условно-досрочного освобождения, амнистии, социальной адаптации после отбытия наказания. От подследственных и их защитников чаще всего поступали жалобы на решения судебных и следственных органов.

67 обращений в отчетном году поступило по вопросам миграции. Их количество увеличилось почти в два раза по сравнению с прошлым годом (2021 – 31). Основная часть обращений (69%) содержала просьбы об оказании содействия в приобретении гражданства РФ, в получении разрешения на временное проживание, в оформлении статуса беженца (46). Эвакуированные жители ДНР, ЛНР и Украины также обращались к Уполномоченному по поводу выдачи им документов о нахождении в эвакуации (6), а также восстановления утраченных национальных документов (9) и по другим вопросам (6).

В два раза увеличилось и число обращений в сфере обеспечения и защиты прав на благоприятную окружающую среду и комфортные условия проживания – 36 обращений (в 2021 – 19). Заявители указывали не только на нарушение норм природоохранного законодательства, но и сообщали о неблагоприятных условиях проживания из-за шумового и пылевого загрязнений, неудовлетворительного состояния автомобильных дорог и воздействия иных факторов.

Также в 2022 году поступило 51 обращение по вопросам государственного управления и деятельности органов местного самоуправления; 63 обращения в сфере экономики, включая торговлю, налоги и банковскую деятельность; 25 обращений по вопросам защиты права землю и рассмотрения земельных споров; 34 обращения по вопросам прохождения военной службы (за исключением мобилизации); 31 – по вопросам реализации гражданами права на обращение и другие.

**Принятые меры и решения привели в 2022 году к следующему результату. Установлены нарушения прав при рассмотрении 195 обращений. За год восстановлены права в 188 случаях, в том числе по 9 коллективным обращениям, в результате чего были восстановлены права 516 человек. Оказано содействие в реализации прав 129 гражданам. Даны устные или письменные консультации, разъяснения законодательства более 1000 человек.**

Таковы общие характеристики обращений граждан, адресованных Уполномоченному по правам человека в Курской области в 2022 году. Более подробная информация о проблемах соблюдения прав человека и проведенной Уполномоченным работе представлена в тематических разделах Доклада.

## 1. ЗАЩИТА ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Социальное обеспечение, как особый социальный институт современного государства, является показателем социальной уверенности, социальной гарантией достойного существования каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении социальных рисков.

Конституция РФ (ст. 39) признает право каждого гражданина на социальное обеспечение и одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для беспрепятственного осуществления этого права. В связи с этим органы законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и органы власти субъектов РФ постоянно уделяют внимание решению проблем социальной сферы и реагируют на новые вызовы, совершенствуя правовой механизм регулирования. Деятельность в данном направлении была продолжена и в 2022 году.

### Развитие социального законодательства

В минувшем году в плановом порядке были проиндексированы пенсии, многие установленные ранее пособия и выплаты. Кроме того, гражданам стали доступны новые меры социальной поддержки, установленные в том числе в связи с появлением экономических рисков после начала спецоперации на Украине и введения против нашего государства масштабных экономических санкций.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 57 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2022 году» с 1 февраля 2022 г. на 8,4% проиндексирован ряд социальных выплат, пособий и компенсаций. В их числе выплаты инвалидам, ветеранам, чернобыльцам, Героям России, гражданам, пострадавшим на производстве; единовременное пособие при рождении ребёнка, ежемесячное пособие по уходу за ребёнком, единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью; материнский капитал.

В январе 2022 года по поручению Президента Российской Федерации процент индексации страховых пенсий неработающим пенсионерам был увеличен до 8,6%, вместо изначальных 5,9%.<sup>1</sup>

По аналогии с размером индексации страховых пенсий с 1 апреля 2022 года были увеличены социальные пенсии на 8,6%, вместо ранее запланированного увеличения на уровне 7,7%.<sup>2</sup>

Однако уже в июне 2022 года Правительство РФ снова внепланово проиндексировало пенсии неработающим пенсионерам, МРОТ и прожиточные минимумы, что было связано с высокой инфляцией.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28 января 2022 г. № 1-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 18 марта 2022 г. № 396 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2022 г. социальных пенсий»

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 г. № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии,

В целях повышения доходов семей, имеющих детей, Указом Президента РФ от 31.03.2022 г. № 175<sup>4</sup> была введена ежемесячная выплата на детей от 8 до 17 лет для семей, размер среднедушевого дохода которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте. Размер ежемесячной выплаты составил 50% величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте РФ.

Заслуживает внимания принятый в прошедшем году Федеральный закон от 21.11.2022 г. № 455-ФЗ<sup>5</sup>, в соответствии с которым существующие меры поддержки семей с детьми до 17 лет и беременных женщин объединены в одно пособие, которое будут платить по единым правилам. Главный критерий: среднедушевой доход семьи не должен превышать прожиточный минимум на душу населения в субъекте. Размер пособия составит 50%, 75% или 100% регионального прожиточного минимума.

Среди новелл социального законодательства на региональном уровне отметим Закон Курской области от 7 октября 2022 г. № 76-ЗКО, которым для многодетных семей в регионе была установлена альтернатива земельным участкам, предоставляемым бесплатно. С 1 января 2023 года многодетные семьи в Курской области вместо земельного надела могут получить единовременную компенсационную выплату 200 тыс. рублей. О необходимости принятия данной меры Уполномоченный по правам человека говорил с 2018 года, но, как говорится, лучше поздно, чем никогда.

Беспрецедентные меры были приняты государством по социальной поддержке военнослужащих и граждан, призванных в рамках частичной мобилизации, а также членов их семей.

Так, Указом Президента РФ от 02.11.2022 г. № 787 предусмотрена единовременная выплата в размере 195 тысяч рублей для мобилизованных, заключивших в период проведения СВО контракт на службу в ВС РФ сроком от 1 года.

Также мобилизованным гражданам и членам их семей были предоставлены трудовые гарантии, кредитные каникулы, налоговые льготы, выплаты при ранении и в случае смерти, бесплатное питание для детей в школах и иные меры социальной поддержки, установленные на федеральном и региональном уровнях. Меры поддержки данных категорий граждан, установленные региональным законодательством, подробно рассмотрены нами в специальном разделе ежегодного доклада, посвященного защите прав человека в условия проведения СВО.

### **Соблюдение прав граждан на социальное обеспечение**

Вопросы соблюдения прав граждан на социальное обеспечение находятся на особом контроле Уполномоченного по правам человека в Курской области. Это обусловлено в первую очередь тем, что в данном случае заявители отно-

---

коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым – шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

4 Указ Президента РФ от 31.03.2022 г. № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей»

5 Федеральный закон от 21.11.2022 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

сятся к наиболее незащищенным слоям населения – инвалиды, пенсионеры, малоимущие граждане, многодетные семьи, лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации и другие.

Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2022 году, показал, что в сравнении с предыдущим годом количество обращений граждан, связанных со сферой социального обеспечения, увеличилось более чем на 143%, или с 98 до 239 обращений. Во многом это связано с расширением государством мер социальной поддержки, неоднократной индексацией многих выплат в минувшем году, а также с большим количеством обращений от жителей ДНР, ЛНР, Украины, прибывших в Курскую область в экстренном массовом порядке и граждан, пострадавших от стихийных бедствий и обстрелов ВСУ.

Вопросы, поднимаемые заявителями:

- назначение и выплата пособий, компенсаций, субсидий – 26;
- установление льгот, присвоения званий («Ветеран труда», «Дети войны», «Ветеран боевых действий» и др.), предоставление иных мер социальной поддержки в соответствии с законодательством – 7;
- предоставление мер социальной поддержки пострадавшим от стихийных бедствий, чрезвычайных происшествий, терактов пожаров – 46;
- обеспечение доступной среды для инвалидов – 18;
- обеспечение техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением – 3;
- вопросы медико-социальной экспертизы (МСЭ) – 23;
- пенсионное обеспечение – 38;
- предоставление единовременной материальной помощи – 63;
- вопросы опеки и попечительства – 4;
- иные вопросы социального обеспечения – 11.

Как видно из анализа, по-прежнему много обращений поступает к омбудсмену по вопросам реализации и защиты прав на **меры социальной поддержки**, в том числе по поводу назначения, расчета и выплаты пособий, компенсаций, материальной помощи; установления льгот.

При рассмотрении данных обращений в 2022 году Уполномоченный, как и прежде, взаимодействовал с Министерством социального обеспечения Курской области, Отделением Пенсионного фонда России по Курской области, Курским региональным отделением Фонда социального страхования, органами местного самоуправления, надзорными органами. В большинстве случаев в результате такого взаимодействия необходимая помощь заявителям оказывалась.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ф., проживающая в ОБ-УССОКО «Курский дом-интернат», которая указала, что с момента ее переезда в мае 2022 года в интернат ей прекратили ежемесячную денежную выплату как ветерану труда.*

*Уполномоченный обратился в Комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области (ныне Министерство) для уточнения причины прекращения заявителю ежемесячной денежной выплаты. По информации комитета, до выезда Ф. в социальное учреждение она получала выплату в отделении почтовой связи, куда деньги направляются до сих пор. Женщине было оказано содействие в подаче заявления об изменении способа осуществ-*

*вления выплаты. Недополученные средства за период с июня по ноябрь 2022 года были перечислены на счет ее банковской карты.*

Большое количество обращений поступило к Уполномоченному по правам человека от жителей ДНР, ЛНР и Украины, прибывших на территорию Курской области в экстренном массовом порядке, по поводу неперечисления им в течение длительного времени (более 3-х месяцев) единовременной материальной помощи в сумме 10 тыс. рублей на человека, установленной в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 18.02.2022 № 296-р.

Данная проблема сложилась во всех регионах, принявших беженцев, где деньги им должен был перечислять выплатный центр Ростовской области. Тем не менее, в интересах заявителей Уполномоченным велась работа с выплатным центром Ростова, направлялись обращения в адрес федерального омбудсмена. К июлю 2022 года ситуация стабилизировалась.

Некоторым гражданам из числа эвакуированных лиц отказывали в выплате единовременной материальной помощи в связи с непредставлением ими необходимых документов, в этом случае омбудсменом также принимались все возможные меры по оказанию заявителям содействия. Конкретные примеры работы Уполномоченного по этим обращениям подробно описаны в специальном разделе доклада, который посвящен защите прав человека в условиях проведения СВО.

18 сентября 2022 года в Курской области прошел мощный ураган, в результате которого были повреждены более 400 домов в Львовском и Кореневском районе, а также социальные объекты, коммунальная инфраструктура.

От жителей наиболее пострадавшего от стихии Львовского района в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 23 обращения, в которых затрагивались вопросы назначения единовременной материальной помощи пострадавшим в результате стихийного бедствия, предоставления необходимых строительных материалов для завершения ремонта, возмещения потраченных средств в случае восстановления жилья своими силами. При этом большинство жалоб поступило в ходе личного приема омбудсмена в Администрации Львовского района 19 декабря 2022 года, о котором попросили сами жители. Как оказалось, к концу года многие вопросы граждан остались нерешенными.

Например, с серьезной проблемой столкнулись жители, самостоятельно нанимавшие строителей для восстановления жилья. Представители органов власти с самого начала не разъяснили им, какие документы необходимы для дальнейшего возмещения потраченных средств. В итоге гражданам сообщили, что возместят только стоимость строительных материалов, суммы, уплаченные подрядчикам, не компенсируют, так как не составлялась и не утверждалась в установленном порядке проектно-сметная документация.

После обращения Уполномоченного в Правительство Курской области, к депутатам Курской областной Думы многие вопросы, касающиеся в том числе назначения единовременной материальной помощи пострадавшим в результате стихийного бедствия, были решены, также гражданам предоставили необходимые разъяснения.

Кроме того, по информации, поступившей к Уполномоченному из Администрации Львовского района, 23.12.2022 года Представительным Собранием

Льговского района были утверждены изменения в Порядок оказания финансовой помощи гражданам в связи с утратой или повреждением имущества в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе взрывов на территории Льговского района Курской области, утвержденный решением Представительного Собрания Льговского района Курской области от 27.09.2022 года №2. Пункт 21 Порядка был дополнен абзацем об условиях выплаты гражданам финансовой помощи в связи с повреждением недвижимого имущества, в случае восстановления его за свой счет.

В ходе посещения Уполномоченным в течение года приграничных районов Курской области поступали обращения от местных жителей, чьи домовладения и имущество пострадали от обстрелов ВСУ. В основном поднимались вопросы, касающиеся проведения ремонта домовладений, предоставления необходимых строительных материалов, оказания материальной помощи. При обращении омбудсмена в комитет региональной безопасности Курской области и в органы местного самоуправления все проблемные вопросы граждан разрешались.

В предыдущие годы при рассмотрении обращений Уполномоченным неоднократно выявлялись проблемы соблюдения прав граждан, связанные с несовершенством действующего регионального законодательства о мерах социальной поддержки, а именно с нарушением законодателем при установлении мер социальной поддержки конституционного принципа равенства прав человека и гражданина, принципа социальной справедливости. Было такое обращение и в 2022 году. Считаем необходимым рассмотреть его подробно.

*На личном приеме к Уполномоченному по правам человека в Курской области обратилась жительница Хомутовского района П. с жалобой на отказ в предоставлении ей ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, как вышедшему на пенсию библиотечно-му работнику областного бюджетного профессионального образовательного учреждения. Женщина 46 лет работала библиотекарем в колледже в сельской местности и получала ежемесячную денежную компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, однако при выходе на пенсию приказом директора колледжа ей было отказано в предоставлении ежемесячной выплаты.*

Изучив документы и нормативную базу, Уполномоченный по правам человека пришел к выводу, что при установлении дополнительных мер социальной поддержки специалистам, работающим в расположенных в сельской местности областных государственных и муниципальных организациях, региональный законодатель без объективных на то оснований разделил их на две категории: сохраняющих при выходе на пенсию право на ежемесячную денежную компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения и данное право не сохраняющих.

К первой категории относятся:

- все работники областных государственных и муниципальных учреждений культуры, в том числе сельские библиотечные работники, работники сельских клубов и сельских музеев,
- специалисты в области ветеринарии областных государственных организаций ветеринарии,

– врачи, провизоры, работники со средним медицинским и фармацевтическим образованием областных государственных организаций здравоохранения

– педагогические и медицинские работники областных государственных и муниципальных образовательных организаций.

Ко второй:

– библиотечные работники областных государственных и муниципальных образовательных организаций;

– социальные, медицинские, педагогические и библиотечные работники областных государственных организаций социального обслуживания.

Таким образом, всем указанным работникам до дня выхода на пенсию меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с нормативно-правовыми актами Курской области предоставляются. А при выходе на пенсию «за бортом» оказываются только библиотечные работники областных государственных и муниципальных образовательных организаций, а также социальные, медицинские, педагогические и библиотечные работники областных государственных организаций социального обслуживания.

Уполномоченный полностью согласен с тем, что установление региональных мер социальной поддержки является правом, а не обязанностью субъекта РФ, тем не менее Конституционный Суд РФ неоднократно обращал внимание в своих постановлениях, что *«...Наделение законодателя субъекта Российской Федерации полномочием устанавливать и отменять дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан не означает, что он обладает неограниченной свободой усмотрения. Напротив, он должен, принимая все усилия к их сохранению, находить баланс конституционно значимых ценностей, публичных и частных интересов, а если, с учетом состояния бюджета субъекта Российской Федерации, это оказывается объективно невозможным, – по крайней мере, максимально смягчить негативные последствия для лиц, имевших основанные на законодательном регулировании ожидания и рассчитывавших на получение соответствующих мер социальной поддержки»*.

В целях совершенствования правовых норм и обеспечения дополнительных гарантий прав граждан Уполномоченный направил в Курскую областную Думу и Администрацию региона обращения с предложением внести законопроект, предусматривающий сохранение права на ежемесячную денежную компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг за вышедшими на пенсию библиотечными работниками областных государственных и муниципальных образовательных организаций, а также за социальными, медицинскими, педагогическими и библиотечными работниками областных государственных организаций социального обслуживания. Однако органами власти мер принято не было, поэтому Уполномоченный по правам человека обратился в прокуратуру Курской области.

Согласно поступившей информации, в результате осуществленного надзора прокуратурой готовится проект законодательной инициативы о сохранении за рассматриваемыми категориями работников при выходе на пенсию

дополнительных мер социальной поддержки, который будет внесен в Курскую областную Думу. Вопрос остается на контроле Уполномоченного по правам человека.

Довольно частыми в почте Уполномоченного по правам человека являются обращения по вопросам **пенсионного обеспечения**. В 2022 году их поступило 38, что на 40,7% больше, чем годом ранее (2021–27). Как и прежде, заявители жаловались на отказы в установлении пенсии, выражали несогласие с размером назначенных пенсий, просили оказать содействие в подтверждении страхового стажа.

Уполномоченным по правам человека и Отделением ПФР по Курской области проводились проверки, по результатам которых заявителям предоставлялись разъяснения, а также оказывалось необходимое содействие. По результатам рассмотрения большинства заявлений нарушений прав граждан установлено не было, вместе с тем в некоторых случаях имели место невнимательное отношение сотрудников подразделений ПФР, невозможность предоставления гражданами необходимых сведений для назначения или перерасчета пенсий, пробелы в законодательстве и иные проблемы.

*Например, в сентябре 2022 года к Уполномоченному по правам человека в Курской области поступило обращение гражданина М., проживающего в Касторенском районе, по вопросу оказания ему содействия в перерасчете пенсии.*

*Из информации, полученной Уполномоченным из ОПФР по Курской области, было установлено, что при расчете пенсии в страховой стаж М. не зачтены отдельные периоды работы, которые протекали на территории Республики Узбекистан, так как в трудовой книжке оттиски печатей организаций, вносивших записи о данных периодах работы, не читаемы. Поэтому указанные периоды работы требуется подтвердить дополнительными документами. Тем не менее при установлении пенсии сотрудниками пенсионного ведомства помощь гражданину в истребовании необходимых документов оказана не была, пенсия была начислена только за те периоды, которые не требовали дополнительного подтверждения.*

*Для решения вопроса региональный омбудсмен в рамках международного сотрудничества обратился к Уполномоченному Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека с ходатайством об оказании содействия в истребовании документов о периодах работы заявителя, которые протекали на территории Республики, для предъявления в органы пенсионного фонда. Агентством «Узархив» Республики Узбекистан была подготовлена и направлена в адрес ОПФР по Курской области архивная справка. Вопрос о перерасчете пенсии заявителю рассматривается.*

В другом случае только после обращения Уполномоченного по жалобе гражданина Б. территориальным органом ПФР были направлены запросы о размере его заработной платы за отдельные периоды работы в целях возможного перерасчета страховой пенсии по старости.

Это в очередной раз доказывает, что иногда при работе с гражданами, уходящими на пенсию, сотрудники подразделений ПФР уделяют недостаточное внимание выяснению у них всех обстоятельств, влияющих на пенсионные права, а также не всегда оказывают им содействие в истребовании необходимых

документов. Вместе с тем частью 8.1 статьи 21 Закона № 400-ФЗ<sup>6</sup> установлена обязанность органа ПФР оказывать содействие гражданину в истребовании документов, необходимых для назначения страховой пенсии, путем направления соответствующих запросов в адрес работодателей, архивных учреждений, компетентных органов иностранных государств.

При рассмотрении обращений Уполномоченный также оказывал гражданам содействие в защите нарушенных прав на пенсионное обеспечение в судебном порядке. Заявителям предоставлялась юридическая помощь в составлении исковых заявлений, давались необходимые консультации и разъяснения. По итогам рассмотрения исков в ряде случаев права граждан были восстановлены.

*Например, в 2022 году удалось защитить пенсионные права жительницы Золотухинского района Б., нарушенные решением органа местного самоуправления. Данное обращение находилось на рассмотрении у омбудсмена с 2021 года.*

*Заявитель более 13 лет осуществляла полномочия главы администрации муниципального образования «Донской сельсовет», в 2010 году вышла на пенсию. Решением Собрания депутатов Донского сельсовета Золотухинского района и Распоряжением главы администрации Донского сельсовета, в соответствии с Законом Курской области от 11.12.1998г. № 35-ЗКО<sup>7</sup>, с октября 2010 года Б. была установлена ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости.*

*В 2013 году в региональное законодательство были внесены изменения, согласно которым императивная норма о гарантии права главы органа местного самоуправления на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности) была заменена на диспозитивную норму, когда такое право может гарантироваться уставом муниципального образования. Уже в 2018 году на основании решения Собрания депутатов Донского сельсовета из Устава муниципального образования был исключен пункт, предусматривающий право главы на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности). В том же году Распоряжением администрации Донского сельсовета Золотухинского района Б. была отменена ежемесячная доплата к трудовой пенсии с 01.10.2018 года. Таким образом, гарантии, предоставленные гражданке до внесения изменений в региональное законодательство, были отменены, а ее положение ухудшено без надлежащего механизма соответствующего возмещения.*

*В течение 2021 года Уполномоченный по правам человека в Курской области неоднократно обращался в администрацию Донского сельсовета с рекомендациями по восстановлению прав заявителя, где предлагалось отменить Распоряжение, на основании которого Б. была прекращена ежемесячная доплата к трудовой пенсии, и осуществить выплату доплаты с момента ее прекращения. Тем не менее результатов это не принесло. Попытки восстановить право заявителя в судебном порядке также не увенчались успехом.*

*Тем не менее работа по обращению продолжилась в 2022 году. Уполномоченным гражданке было подготовлено административное исковое заявление о признании недействующими решений Собрания депутатов Донского сельсовета Золотухинского района, на основании которых ей прекращена выплата*

<sup>6</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»

<sup>7</sup> Закон Курской области от 11.12.1998 № 35-ЗКО «О гарантиях осуществления главами муниципальных образований полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления на постоянной основе»

*ежемесячной доплаты к страховой пенсии. Курский областной суд удовлетворил требования Б. в полном объеме.*

При активном содействии Уполномоченного по правам человека судом также было восстановлено право гражданки О. на установление пенсии по случаю потери кормильца.

*В обращении к Уполномоченному гражданка О. из города Курска указала, что с 2020 года не может добиться назначения пенсии по случаю потери кормильца.*

*Было установлено, что О. является вдовой военного пенсионера. С супругом до его смерти они проживали совместно, вели общее хозяйство. При жизни ее муж получал пенсию по линии Министерства обороны Российской Федерации и ежемесячную денежную выплату по линии пенсионного фонда. При этом получаемые им средства составляли постоянную и основную часть их семейного бюджета. При отсутствии такой помощи О. сейчас не может содержать себя самостоятельно, так как ее пенсии недостаточно для оплаты жилья, приобретения продуктов питания, лекарств, средств первой необходимости. После смерти мужа женщина обращалась в Военный комиссариат Курской области с заявлением о назначении ей пенсии по случаю потери кормильца, однако ей отказали, разъяснив, что для назначения такой пенсии необходимо установить в судебном порядке факт нахождения на иждивении супруга.*

*Уполномоченным гражданке О. было оказано содействие в подготовке в суд искового заявления об установлении такого факта, а затем, после отказа районного суда в удовлетворении требований, – в подготовке апелляционной жалобы.*

*Рассмотрев жалобу, Курский областной суд отменил решение районного суда и установил факт нахождения О. на иждивении супруга, отметив в своем определении, что суд первой инстанции не учел положения семейного законодательства, которым урегулированы в том числе имущественные отношения между супругами.*

В 2022 году возникали проблемы с установлением пенсий беженцам с территории Украины, принявшим гражданство РФ, а также жителям региона, осуществлявшим еще в период СССР трудовую деятельность на территории Украинской ССР. Запросы органов Пенсионного фонда РФ в органы Пенсионного фонда Украины оставались без ответа, в связи с чем было невозможно получить необходимые для назначения пенсий сведения (о трудовом стаже, сроке прекращения выплаты пенсии или не назначении пенсии по прежнему месту жительства на территории Украины и др.). Кроме того, вопросы назначения пенсий отдельным категориям граждан РФ, ранее прибывших с территориями ДНР и ЛНР, оказались не урегулированы российским законодательством.

*Так, в разделе ежегодного доклада, посвященном соблюдению прав человека в условиях проведения СВО, подробно рассмотрена ситуация пенсионера органов внутренних дел О., приехавшего в Курскую область из ЛНР, которому у нас было отказано в назначении пенсии по линии МВД из-за отсутствия соответствующей нормативной базы на федеральном уровне.*

В ходе рассмотрения в 2022 году обращений по вопросам прохождения медико-социальной экспертизы Уполномоченным были выявлены нарушения

прав жителей региона, связанные с длительностью передачи медицинскими организациями документов граждан в бюро МСЭ.

*Такие нарушения были выявлены при рассмотрении жалоб жителя города Суджи С., жителя Обоянского района Д. и других. Иногда людям приходилось по 2-3 месяца ждать пока их документы, необходимые для проведения экспертизы, поступят в бюро МСЭ. В свою очередь это приводило к затягиванию сроков установления гражданам инвалидности и обеспечения их средствами реабилитации.*

*Направив запросы в медицинские учреждения и Главное бюро МСЭ по Курской области, Уполномоченный установил, что в соответствии с распоряжением комитета здравоохранения Курской области № 51 от 16.02.2021 г. «Об осуществлении электронного взаимодействия с учреждениями МСЭ Курской области» медицинские организации региона направляют документы на МСЭ в электронном виде через сервис РЭМД ЕГИСЗ, в системе которого периодически возникают сбои. Из-за этого документы иногда не поступают в бюро МСЭ, и медучреждениям приходится направлять их неоднократно, что приводит к затягиванию сроков проведения экспертизы гражданам.*

*Из комитета здравоохранения Курской области Уполномоченному по правам человека сообщили, что о данной проблеме проинформирован проектный офис ЕГИСЗ и, по имеющимся данным, исправление программного продукта будет выполнено Министерством здравоохранения РФ в первом квартале 2022 года. Вопросы направления заявителей на МСЭ были взяты комитетом на контроль и оперативно разрешены.*

В течение года Уполномоченный по правам человека уделял особое внимание вопросам **обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации** (далее – ТСР) и протезно-ортопедическими изделиями (далее – ПОИ), а также вопросам предоставления отдельным категориям граждан, имеющим право на получение набора социальных услуг, бесплатных **путевок на санаторно-курортное лечение**.

За прошедший год в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области поступило всего 2 обращения по обеспечению ТСР (2021 – 10) и 1 – по вопросу предоставления санаторно-курортного лечения (2021 – 3). Из всех обращений всего одна жалоба была признана обоснованной.

*В августе 2022 года к омбудсмену обратилась жительница Суджанского района С., с жалобой на задержки в обеспечении ее родственника, который является инвалидом 1 группы, памперсами и пеленками. В мае 2022 года указанные ТСР гражданину не выдали, поэтому он более трех месяцев был вынужден приобретать их самостоятельно.*

*После обращения Уполномоченного по правам человека в Курское региональное отделение ФСС гражданин был обеспечен пеленками и памперсами.*

Как правило, случаи несвоевременного обеспечения инвалидов ТСР связаны с проведением мероприятий по их закупке, которые занимают длительный период времени (до 45 дней). Решить эту проблему и проблему невозможности выбора инвалидами конкретной модели ТСР призвана реализация механизма электронного сертификата. С 2022 года данный механизм заработал во всех регионах.

Электронный сертификат – это электронная запись, которая привязывается к номеру банковской карты платежной системы «МИР», выпущенной любым банком РФ. На выданный электронный сертификат Отделение Социального фонда России записывает определенную сумму, которую можно потратить на приобретение ТСР, рекомендованных индивидуальной программой реабилитации инвалида. При этом гражданин может выбрать именно то изделие, которое ему нравится (по внешнему виду, техническим характеристикам и т.д.), и доплатить свои средства, если стоимость ТСР превышает сумму сертификата.

По информации ОСФР по Курской области, за 2022 год было удовлетворено 761 заявление инвалидов, проживающих в регионе, на оформление электронного сертификата.

Всего в отчетном году отделение Фонда удовлетворило 13088 заявлений от 8239 инвалидов об обеспечении средствами реабилитации и 1816 заявлений на предоставление санаторно-курортного лечения.

Одной из насущных по-прежнему является проблема обеспечения **доступной среды** для инвалидов. В предыдущих ежегодных докладах Уполномоченным неоднократно анализировалось состояние доступности для инвалидов объектов улично-дорожной сети, общественного транспорта, иных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов. Обращения по этой тематике продолжили поступать и в 2022 году.

*17 января 2022 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Курской области Владимира Фирсова и председателя Курской областной организации Всероссийского общества слепых Руслана Тихонова. В мероприятии также приняли участие руководитель Центра реабилитации слепых Артем Михальский, председатель Курской городской организации ВОС Антон Консолярино, начальник организационно-правового управления Уполномоченного по правам человека Ирина Синдеева.*

*Участники обсудили вопросы обеспечения на территории региона доступной среды для инвалидов. Представители ВОС в очередной раз отметили наличие многочисленных инфраструктурных барьеров для инвалидов по зрению в областном центре, в их числе неудобство в пользовании общественным транспортом, непригодность дорожной инфраструктуры, ограниченная доступность социально-значимых объектов. Кроме того, было указано, что на территории Курской области представители общественных организаций инвалидов по зрению фактически не привлекаются на стадии проектирования новых объектов социальной и транспортной инфраструктуры, а также для обследования состояния уже действующих объектов в целях обеспечения их доступности.*

*По итогам встречи от представителей общества слепых поступили следующие предложения, направленные на обеспечение и защиту прав инвалидов по зрению в городе Курске:*

- разработать единую для всех перевозчиков форму указателей маршрутов, согласованную с инвалидами по зрению;*
- обеспечить оснащение всего общественного транспорта автоинформаторами остановок, терминалами оплаты со звуковым сигналом;*

– оборудовать системой «Говорящий Город» социально значимые объекты для инвалидов по зрению;

– в сфере обеспечения доступности улично-дорожной сети: оборудовать тротуары у пешеходных переходов тактильной тротуарной плиткой; оснастить светофоры средствами, дублирующими световые сигналы звуковыми, и обеспечить их правильную работу; оборудовать социально значимые для инвалидов по зрению объекты тактильными наземными указателями и пиктограммами.

Уполномоченный по правам человека обратился в Администрацию Курской области с ходатайством о рассмотрении указанных рекомендаций и принятии мер по их реализации. Тем не менее каких-либо мер органами власти принято не было. В информации, поступившей из комитета социального обеспечения материнства и детства Курской области (№ 04-02/221 от 10.03.2022), в основном анализировалась действующая нормативно-правовая база в сфере обеспечения доступной среды. О возможности реализации, хотя бы в будущем, рекомендованных мероприятий по обеспечению доступности транспортной и пешеходной инфраструктур, а также социально-значимых объектов в городе Курске не сообщалось. Считаю, комментарии излишни.

Жалобы по поводу ограниченной доступности улично-дорожной сети поступали и из других городов области.

Например, житель города Щигры М., являющийся инвалидом-колясочником, указал, что в городе во многих местах, где расположены пешеходные переходы, невозможно заехать на тротуар и съехать с него на инвалидной коляске, так как не оборудованы бордюрные пандусы. В качестве примера гражданин привел улицы, расположенные рядом с больницей, рынком, городским парком, церковью (ул. Красная, Октябрьская, Ленина).

Проверка, проведенная Щигровской межрайонной прокуратурой, доводы заявителя полностью подтвердила, в адрес Администрации города Щигры было внесено представление.

В конце 2022 года Администрация города проинформировала омбудсмена, что на 2023 год запланирован капитальный ремонт автомобильной дороги и тротуаров по улицам, указанным в обращении М., в ходе которого будут созданы условия для передвижения инвалидов и маломобильных категорий граждан.

Необходимо также отметить, что для надлежащего обеспечения инвалидам и маломобильным гражданам условий доступности приоритетных объектов жизнедеятельности органам власти нужно оценить достаточность выделяемого для этих целей финансирования и при необходимости рассмотреть возможность его увеличения.

## **Рекомендации Уполномоченного по правам человека**

### **1. Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Курской области:**

– Принять дополнительные меры по своевременному проведению аукционов для закупок технических средств реабилитации, соблюдению сроков обе-

спечения инвалидов ТСП в соответствии нормами действующего законодательства.

– Разъяснять гражданам условия и порядок обеспечения ТСП с использованием механизма электронного сертификата.

– Уделить особое внимание работе по оказанию гражданам содействия в истребовании документов, необходимых для назначения пенсии, корректировки ее величины.

– Осуществлять правовое информирование жителей Курской области по вопросам пенсионного законодательства.

## **2. Министерству социального обеспечения, материнства и детства Курской области:**

– Совершенствовать деятельность по социальной поддержке, социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, многодетных семей, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации и иных лиц, нуждающихся в помощи государства и имеющих право на такую помощь в соответствии с законодательством РФ.

– Организовать надлежащий контроль за деятельностью подведомственных организаций по оказанию гражданам социальных услуг и предоставлению мер социальной поддержки.

– Уделить особое внимание оказанию социальной помощи и поддержки лицам без определенного места жительства, в том числе освободившимся из мест лишения свободы. Во взаимодействии с органами местного самоуправления оказывать данной категории граждан максимальное содействие в восстановлении документов и трудоустройстве.

– Проводить информационно-разъяснительную работу по вопросам предоставления мер социальной поддержки населению.

## **3. Министерству здравоохранения Курской области:**

– Принять дополнительные меры по обеспечению своевременной передачи медицинскими организациями документов граждан в бюро МСЭ для проведения медико-социальной экспертизы.

## **4. Министерству социального обеспечения, материнства и детства Курской области, отраслевым органам исполнительной власти Курской области – соисполнителям государственной программы Курской области «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области», органам местного самоуправления региона:**

– Принять дополнительные меры повышению уровня доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов и услуг в приоритетных для данной категории граждан сферах жизнедеятельности.

– Рассмотреть вопрос реализации предложений Уполномоченного по правам человека и Курской областной организации ВОС, направленных на обеспечение и защиту прав инвалидов по зрению в городе Курске (№ 01-07/27 от 09.02.2022).

**5. Органам местного самоуправления Курской области:**

– При реализации проектов по благоустройству территорий городов и населенных пунктов, руководствоваться требованиями законодательства по обеспечению условий доступности для инвалидов и МГН, в том числе по укладке тактильной плитки на пешеходных маршрутах, адаптации пешеходных переходов и остановочных пунктов общественного транспорта и т.п.

– Обеспечивать участие представителей общественных организаций инвалидов в составе рабочих групп на стадиях разработки и обсуждения проектов благоустройства городской среды.

## 2. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь – одно из основных социальных прав человека, гарантированных Конституцией Российской Федерации (статья 41). Основное содержание этого права составляет возможность получения бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. Гарантиями названного права выступает развитая сеть медицинских учреждений, доступность медицинской помощи, развитие лекарственной помощи.

### О состоянии заболеваемости на территории Курской области

По данным Министерства здравоохранения Курской области общая заболеваемость населения за 2022 год увеличилась на 9% по сравнению с предыдущим годом и составила 1297,09 на 1000 населения (в 2021 – 1189,73 на 1000 населения).

Вместе с тем смертность населения уменьшилась. Всего в регионе за год умерло 17642 человека, что на 5702 человека (24,4 %) меньше, чем в 2021 году. Число умерших мужчин сократилось на 19,1%, женщин – на 38,9%. Относительный показатель смертности составил 16,3 (2021 – 21,4). Уменьшение числа умерших было зарегистрировано во всех муниципальных образованиях Курской области.

Снижение смертности в 2022 году произошло:

- от болезней системы кровообращения на 27,8 % ( – 2334 чел.);
- от болезней органов дыхания на 10,2 % ( – 184 человек);
- от новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на 54% (-2255 чел.);
- от новообразований на 2,8% ( – 73 чел.).

В то же время зарегистрирован рост числа умерших от внешних причин (+89 чел.), болезней органов пищеварения (+25 чел.), болезней нервной системы и болезней эндокринной системы (+11 чел.), что в том числе обусловлено изменением кодирования причин смерти от старости.

Увеличился показатель младенческой смертности в отчетном году – 4,3 на 1000 детей, родившихся живыми (2021 – 3,7 на 1000). В абсолютных цифрах за 12 месяцев 2022 года умерло 36 детей, тогда как в 2021 было 33 случая младенческой смертности. По результатам анализа всех случаев смерти детей до 1 года, в 1 случае причина смерти признана управляемой и в 1 – условно управляемой.

По итогам 2022 года показатель смертности детей от 0 до 17 лет включительно составил (предварительно) 3,7 (в 2021 – 4,3) на 10 тыс. детского населения, от 0 до 4 лет включительно – 5,0 (в 2021 – 4,4) на 1000 родившихся живыми.

В целом основные задачи национального проекта «Здравоохранение» в Курской области были выполнены, а именно: увеличена, по оперативным данным, продолжительность жизни при рождении на 2 года и снижена смертность населения.

### **Совершенствование системы здравоохранения**

В целях повышения качества и доступности медицинской помощи для населения, а также совершенствования системы здравоохранения региона органами власти была продолжена реализация государственной программы Курской области «Развитие здравоохранения в Курской области».

В 2022 году на эти цели было предусмотрено 17 857 620,912 тыс. рублей, фактические расходы составили 17 616 427,128 тыс. рублей.

По региональному проекту «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» реализованы мероприятия, направленные на повышение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи для населения, в том числе проживающего в малонаселенных и труднодоступных районах. Совершено 1652 выезда передвижных мобильных медицинских комплексов в населенные пункты, расположенные в сельской местности, осмотрено 32948 граждан. Также совершено 113 вылетов санавиации для эвакуации пациентов.

По итогам реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» снижена смертность населения от болезней системы кровообращения на 27,8%. Впервые за два года достигнуты целевые показатели по летальности от инфаркта миокарда и острого нарушения мозгового кровообращения. Летальность от инфаркта миокарда снижена на 15%, от острого нарушения мозгового кровообращения на 10% (по сравнению с 2020 г.).

В текущем году приобретена 171 единица медицинского оборудования для первичных сосудистых отделений, в том числе тяжелого – компьютерный томограф и магнитно-резонансный томограф для регионального сосудистого центра.

С целью обеспечения доступности для населения высокотехнологичной медицинской помощи, рентгенэндоваскулярных вмешательств с лечебной целью, организовано еще одно отделение для рентгенохирургических методов диагностики и лечения на базе ОБУЗ «Курская городская клиническая больница скорой медицинской помощи».

В рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» приобретена 21 единица медицинского оборудования, а также открыт третий центр амбулаторной онкологической помощи на базе ОБУЗ «Курский онкологический научно-клинический центр им. Г.Е. Островерхова» для сокращения времени обследования пациентов и своевременного установления диагноза.

Исполнение проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения в Курской области» позволило построить и ввести в эксплуатацию 29 объектов в двух районах: в Конышевском районе 15 ФАПов, в Советском районе 12 ФАПов и 2 ООВП.

Происходило планомерное обновление парка автомобилей. В 2022 году приобретены автомобили в количестве 19 единиц в 4 районные больницы Курской области на общую сумму 18,6 млн. рублей. За счет средств федерального бюджета поставлены 17 автомобилей в 10 районов Курской области на общую сумму 31,5 млн. рублей.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения в Курской области» в 2022 году завершены капитальные ремонты ООВП ОБУЗ «Конышевская ЦРБ», поликлиники ОБУЗ

«Курская городская больница № 3», поликлиники ОБУЗ «Конышевская ЦРБ», фельдшерско-акушерского пункта ОБУЗ «Советская ЦРБ», поликлиники ОБУЗ «Медвенская ЦРБ», 4 ФАПов ОБУЗ «Медвенская ЦРБ». Кроме того, в 2022 году начато строительство объекта «Взрослая поликлиника ОБУЗ «Обоянская центральная районная больница».

В целях достижения значений результатов и показателей регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» Министерством здравоохранения Курской области заключено 260 договоров о целевом обучении по программам специалитета и 178 договоров о целевом обучении по программам ординатуры.

Для привлечения и закрепления медицинских кадров продолжилась реализация федеральных программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер». В 2022 году в рамках указанных программ в медицинские организации, расположенные в сельских населенных пунктах, было привлечено на работу 39 врачей-специалистов и 7 средних медицинских работников.

### **Проблемы обеспечения и защиты прав граждан на охрану здоровья**

За 2022 год в почту Уполномоченного по правам человека в Курской области поступило 46 обращений по вопросам обеспечения и защиты прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, большинство из них (33) касалось качества и доступности медицинской помощи. В меньшем количестве поступали обращения о необходимости направления для оказания высокотехнологичной медицинской помощи (2), лекарственном обеспечении льготных категорий граждан (6), проведении медицинской экспертизы (3) и по другим вопросам (2).

В ходе рассмотрения этих обращений Уполномоченный взаимодействовал с Министерством здравоохранения Курской области, руководством медучреждений, надзорными ведомствами. В результате всем заявителям было оказано необходимое содействие в реализации и защите права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Вместе с тем анализ поступивших обращений и информации, полученной из органов власти и надзорных органов, позволяет выделить отдельные проблемы в сфере обеспечения прав граждан.

Одной из таких проблем, являются случаи некачественного оказания медицинской помощи в условиях амбулаторного и стационарного медицинского обслуживания и лечения.

Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определяет качество медицинской помощи, как совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата.

На практике гражданам иногда приходится длительное время ожидать консультаций у врачей-специалистов и проведения необходимых диагностических обследований. В ряде случаев медицинская помощь оказывалась пациентам не в полном объеме, что также становилось поводом для жалоб.

Так, к Уполномоченному по правам человека в Курской области обратилась гражданка Р. из Дмитриевского района по вопросу оказания ее сыну – инвалиду 2 группы содействия в получении медицинской помощи надлежащего качества.

Заявитель сообщила, что в связи с ухудшением состояния здоровья сына врач ОБУЗ «Дмитриевская ЦРБ» направил его на прием к неврологу в ОБУЗ «Курская областная многопрофильная клиническая больница» для проведения обследования и назначения лечения. Однако врач-невролог только провел осмотр и назначил лекарственные препараты. Диагностическое обследование состояния здоровья не проводилось.

После обращения Уполномоченного по правам человека в адрес главного врача ОБУЗ «Курская областная многопрофильная клиническая больница» и главному врачу ОБУЗ «Дмитриевская ЦРБ» сыну заявительницы был организован повторный прием врача-невролога, а также проведены МРТ головного мозга и ультразвуковое исследование артерий.

Нередко основанием для обращения граждан к омбудсмену становилось недостаточно внимательное отношение сотрудников медучреждений к их просьбам и излишний формализм.

К примеру, гражданка Т. из Льговского района обратилась по вопросу оказания содействия в прохождении необходимых медицинских обследований в целях направления на переосвидетельствование инвалидности.

Пожилая женщина указала, что по состоянию здоровья ей физически тяжело переносить поездки на большие расстояния, поэтому она обращалась в ОБУЗ «Льговская ЦРБ» с просьбой по возможности провести ей необходимые обследования на дому, однако в больнице отказали. Кроме того, терапевт сообщил ей о необходимости ехать в город Курск для проведения МРТ и собственно прохождения МСЭ.

Уполномоченный по правам человека обратился в адрес главного врача ОБУЗ «Льговская ЦРБ» с ходатайством об оказании Т. содействия в прохождении медицинских обследований, а также в организации МСЭ без ее личного присутствия.

В итоге больницей был организован осмотр пациентки врачом неврологом на дому, где ей также провели ЭКГ и взяли у нее материал для лабораторного исследования. На машине лечебного учреждения женщина была доставлена на МРТ и консультацию невролога в город Курск. После обследований медицинской организацией была заполнена форма 088/у (направление на МСЭ) с указанием о проведении освидетельствования без присутствия пациента. Экспертиза прошла в заочной форме.

В другом случае гражданин М., ставший инвалидом после ДТП, просил направить его в один из специализированных реабилитационных центров города Курска. В результате взаимодействия Уполномоченного с Министерством здравоохранения Курской области вопрос был рассмотрен положительно.

Еще одной «болевым точкой» здравоохранения остается неудовлетворенность населения доступностью медицинской помощи. Доступность медицинской помощи напрямую связана с ее качеством и предполагает, в том числе: оказание медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения; транспортную доступность медицинских ор-

ганизаций для всех групп населения; наличие необходимого количества квалифицированных медицинских работников; соответствующее оснащение медицинских организаций.

Сегодня проблема доступности медицинской помощи в Курской области остро стоит не только для жителей сельских населенных пунктов, но и некоторых районных центров. Во многих районных больницах не хватает кадров и оборудования, поэтому, чтобы пройти необходимое обследование, гражданам иногда приходится за много километров ехать за медицинской помощью в больницы других районов или медучреждения, расположенные в областном центре, где вследствие этого образуются большие очереди к специалистам.

*Так, житель Хомутовского района К., пожаловался Уполномоченному по правам человека на организацию приема к кардиохирургу в поликлинике ОБУЗ «Курская областная многопрофильная клиническая больница». Гражданин сообщил, что очередь к врачу была более 70 человек, которые были приглашены на одно время. При этом мест для ожидания не организовано, социальную дистанцию соблюсти невозможно. На прием К. так и не попал.*

*В ходе взаимодействия Уполномоченного с администрацией медучреждения вопрос с приемом заявителя врачом был решен. Тем не менее считаем, что в учреждениях здравоохранения необходимо уделить особое внимание организации приема пациентов, в том числе по возможности сокращать время ожидания приема врачей, избавляться от очередей, обеспечить комфортные условия пребывания пациентов.*

Жители сельской местности, как и прежде, жаловались на недоступность первичной медико-санитарной помощи. За последние годы во многих муниципальных образованиях в связи с уменьшением численности населения закрыли амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты с прикреплением населения к ФАПам соседних населенных пунктов. В итоге доступность медицинской помощи на селе снизилась, что особенно тревожит пожилых людей.

Также, несмотря на принимаемые органами власти меры, по-прежнему существует проблема ненадлежащего состояния зданий и помещений отдельных медицинских организаций, которые требуют ремонта.

*Так, в ходе проверки по ходатайству Уполномоченного по правам человека жалобы жителей села Ивановское Рыльского района прокуратурой были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований, касающиеся ненадлежащего состояния помещений Ивановской врачебной амбулатории. По итогам проверки прокуратурой Рыльского района в адрес главного врача ОБУЗ «Рыльская ЦРБ» было внесено представление.*

С учетом того, что многие государственные организации здравоохранения располагаются в зданиях старой постройки, существует проблема обеспечения доступности для инвалидов и маломобильных граждан.

*В 2022 году к омбудсмену поступила жалоба инвалида-колясочника М., об отсутствии доступной среды для инвалидов в ОБУЗ «Щигровская ЦРБ».*

*По обращению Уполномоченного в интересах гражданина региональным Министерством здравоохранения была проведена проверка, которая подтвердила доводы заявителя. Согласно информации Министерства, на входе в поликлинику имеется только кнопка вызова медперсонала. Администрации медуч-*

реждения было поручено запросить коммерческие предложения от проектных организаций на разработку проектно-сметной документации по доступной среде (обустройство пандусов, кнопок вызова и т.д.). При наличии финансирования вопрос будет решаться.

Нельзя оставить без внимания и проблему некомплекта медицинских работников, которая хорошо известна руководству системы здравоохранения и находится на постоянном контроле органов власти.

В муниципальных районах, по состоянию на конец 2022 года, большое количество вакантных мест врачей было: в ОБУЗ «Горшеченская ЦРБ» – 11, ОБУЗ «Суджанская ЦРБ» – 9, ОБУЗ «Коньшевская ЦРБ» – 8, ОБУЗ «Октябрьская ЦРБ» – 6, ОБУЗ «Фатежская» – 6.

Вместе с тем, стоит отметить, что в Курской области показатель укомплектованности медицинских организаций врачами, а также средним медицинским персоналом значительно выше, чем во многих регионах ЦФО. С учетом принимаемых органами власти дополнительных мер ожидаем, что в среднесрочной перспективе ситуация с кадрами в системе здравоохранения коренным образом улучшится.

В течение года на особом контроле Уполномоченного по правам человека в Курской области находился вопрос обеспечения граждан льготной категории лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

По информации Министерства здравоохранения Курской области, в 2022 году состоялось свыше 700 аукционных процедур по закупке льготных лекарств на сумму свыше 1,7 млрд. рублей. По состоянию на конец года льготным категориям граждан был осуществлен отпуск лекарственных препаратов за счет средств федерального бюджета по 200 274 рецептам на сумму 495,73 млн. рублей, за счет бюджета субъекта – по 513 825 рецептам на сумму 1 173,04 млн. рублей.

Превалирующую позицию, как и прежде, занимала реализация лекарственных препаратов для терапии сахарного диабета, бронхиальной астмы и онкологических заболеваний. При этом количество рецептов, находящихся на отсроченном обслуживании, было уменьшено по сравнению с началом 2021 года в 15 раз и сегодня не превышает допустимый процент от установленного показателя обеспеченности населения лекарственными препаратами. Как итог – число обращений в Министерство здравоохранения Курской области по вопросам льготного лекарственного обеспечения снизилось в 3 раза по сравнению с 2021 годом.

Кроме того, в целях своевременного оказания гражданам медицинской помощи в 2023 году в IV квартале 2022 года была осуществлена закупка основной массы лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания для терапии сахарного диабета, бронхиальной астмы, онкологических, ревматологических, тяжелых хронических жизнеугрожающих (орфаных) и других социально-значимых заболеваний в объёме полугодовой потребности с учётом возможности приоритетного обеспечения дорогостоящими лекарственными препаратами самых незащищённых слоев населения: детей-инвалидов, беременных женщин, инвалидов и участников ВОВ.

Среди позитивных изменений на региональном уровне особенно стоит отметить принятие органами власти решения об организации обеспечения несовершеннолетних граждан, страдающих заболеванием «Сахарный диабет 1 типа», изделиями медицинского назначения для исследования уровня глюкозы в крови методом непрерывного мониторинга.<sup>1</sup> Указанные медицинские изделия, не включены в Перечень<sup>2</sup>, утвержденный Правительством Российской Федерации, поэтому их закупка будет осуществляться за счет средств регионального бюджета. В 2022 году на эти цели выделили 10,4 млн. рублей. Обеспечение несовершеннолетних граждан датчиками непрерывного мониторинга глюкозы было начато уже в IV квартале.

В отчетном году количество жалоб по вопросам льготного лекарственного обеспечения в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области снизилось по сравнению с предыдущим годом более чем в 3 раза и составило 6 обращений (2021 – 20). В ряде случаев имело место ожидание гражданами окончания процедуры закупки отдельных препаратов, которых не было в наличии. Тем не менее при взаимодействии Уполномоченного по правам человека с Министерством здравоохранения Курской области все проблемные вопросы оперативно решались.

Лекарственное обеспечение льготных категорий граждан также находилось в сфере постоянного внимания органов прокуратуры Курской области, которыми принимались меры по защите нарушенных прав жителей региона.

*Так, в ходе проверки жалобе жительницы города Курчатова, являющейся инвалидом 3 группы, Курчатовская межрайонная прокуратура установила, что с февраля по май 2022 года 4 рецепта женщины находились в аптеке на отсроченном обслуживании, поэтому она была вынуждена приобретать жизненно необходимые лекарства за собственные средства. Прокуратурой в суд было направлено исковое заявление об обязанности областного комитета здравоохранения обеспечить заявительницу необходимыми лекарственными препаратами, а также возместить ей расходы, понесенные в связи с их самостоятельным приобретением. Иск был удовлетворен судом.*

В другом случае прокуратура Золотухинского района защитила право малолетнего ребенка, страдающего редким заболеванием.

*Проверка по жалобе родителей малыша показала, что он не был своевременно обеспечен жизненно необходимыми лекарствами, и родители оказались вынуждены приобретать их за свой счет.*

*Прокуратура направила в суд исковое заявление, в котором потребовала обязать комитет здравоохранения Курской области обеспечить ребенка-инвалида бесплатными лекарственными препаратами по жизненным показа-*

1 Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2018 № 3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг»

2 Постановление Администрации Курской области от 19.09.2022 г. № 1028-па «Об обеспечении в 2022 году несовершеннолетних граждан, страдающих заболеванием «Сахарный диабет 1 типа», изделиями медицинского назначения для исследования уровня глюкозы в крови методом непрерывного мониторинга»

ниям, а также взыскать в пользу отца несовершеннолетнего денежные средства в размере более 30 тыс. рублей, затраченные на самостоятельное приобретение лекарств. Требования прокуратуры суд полностью удовлетворил.

Уполномоченный по правам человека всецело поддерживает принципиальную позицию органов прокуратуры по данному вопросу и намерен расширять сотрудничество с надзорным ведомством в этой сфере в интересах защиты прав населения.

Обобщая изложенное, отметим, что в целом система здравоохранения региона стабильно обеспечивает возможность реализации гражданами права на охрану здоровья и получение качественной медицинской помощи, однако в деятельности учреждений здравоохранения еще имеются отдельные недочеты и проблемные вопросы, которые требуют пристального внимания со стороны соответствующих органов исполнительной власти с целью их устранения.

## **Рекомендации Уполномоченного по правам человека**

### **1. Министерству здравоохранения Курской области:**

– Принять дополнительные меры по безусловному выполнению медицинскими организациями необходимых диагностических и лечебных мероприятий в соответствии со стандартами оказания гражданам медицинской помощи.

– Обеспечить надлежащую работу регистратур поликлиник по записи больных на прием к врачу как при непосредственном обращении в поликлинику, так и по телефону.

– Принять меры к сокращению сроков ожидания гражданами врачебного приема и ликвидации длинных очередей. Обеспечить комфортные условия для пациентов в зонах ожидания медицинских организаций.

– Уделить особое внимание повышению доступности медицинской помощи для жителей сельской местности. При необходимости организовывать на регулярной основе работу выездных медицинских бригад, в состав которых включать врачей узких специальностей.

– В рамках действующих федеральных и региональных проектов принять меры к укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения области, приведению их в состояние, отвечающее современным требованиям. При наличии технической возможности обеспечивать условия доступности для инвалидов и других маломобильных категорий в учреждениях здравоохранения.

– Обеспечить своевременную закупку в достаточном количестве лекарственных препаратов для льготной категории граждан. Осуществлять регулярный мониторинг наличия лекарственных средств в аптечных учреждениях региона.

– Принять дополнительные меры по комплектованию государственных учреждений здравоохранения региона квалифицированными медицинскими кадрами, в том числе в рамках государственных программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер». Особое внимание уделить привлечению и закреплению специалистов в учреждениях здравоохранения, расположенных в сельской местности.

### 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ

Конституцией Российской Федерации гражданам гарантировано право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Работающим по трудовому договору гражданам гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск (статья 37 Конституции РФ).

В целях обеспечения конституционных гарантий реализации права на труд и его защиту в 2022 году в трудовое законодательство вносились соответствующие изменения. Многие меры были продиктованы новыми экономическими и политическими реалиями: проведением Вооруженными силами России специальной военной операции по защите Донецкой и Луганской народных республик, введением масштабных экономических санкций против нашей страны, проведением частичной мобилизации в России. В существующих условиях основные усилия государства были направлены на повышение устойчивости экономики и поддержку населения.

Так, минимальный размер оплаты труда (МРОТ) повышался дважды в течение года. С 1 января 2022 года минимальный размер оплаты труда был увеличен на 8,6% и составил 13 890 рублей в месяц<sup>1</sup>. С 1 июня 2022 года МРОТ был повышен до 15 279 рублей.<sup>2</sup>

С целью стимулирования работодателей к трудоустройству неконкурентоспособных групп населения в 2022 году Правительство продлило программу субсидирования найма. Постановлением Правительства РФ от 18.03.2022 № 398<sup>3</sup> были установлены правила получения работодателями субсидии за трудоустройство отдельных категорий граждан в возрасте до 30 лет, в том числе выпускников колледжей и вузов без опыта работы, лиц без среднего профессионального или высшего образования, инвалидов, детей-сирот. Постановлением Правительства РФ от 04.06.2022 № 1021<sup>4</sup> список лиц, при трудоустройстве которых работодатели могут рассчитывать на получение субсидий, снова расширили, добавив туда работников, уволенных в 2022 году из-за ликвидации

1 Федеральный закон от 06.12.2021 № 406-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда»

2 Постановление Правительства РФ от 28.05.2022 № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым – шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

3 Постановление Правительства РФ от 18.03.2022 № 398 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 362»

4 Постановление Правительства РФ от 04.06.2022 № 1021 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий Фондом социального страхования Российской Федерации в 2022 году из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации юридическим лицам, включая некоммерческие организации, и индивидуальным предпринимателям в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан»

организации или сокращения штата. Субсидия должна частично покрыть работодателю выплату зарплаты и страховых взносов за первые месяцы работы нового сотрудника.

Продолжилась реализация государственной политики по повышению гарантий трудовой занятости инвалидов. С 1 сентября 2022 года вступил в силу порядок выполнения работодателем квоты для трудоустройства инвалидов.<sup>5</sup> Квоту теперь необходимо рассчитывать ежегодно до 1 февраля. При этом исходить нужно из среднесписочной численности персонала за IV квартал. Квота считается выполненной, если сотрудников оформили на любые рабочие места по трудовому договору (в том числе срочному) непосредственно у работодателя или трудовому договору в рамках соглашения с иной организацией или ИП о трудоустройстве инвалидов.

В качестве реакции на санкционные ограничения Федеральным законом от 14.07.2022 г. № 273-ФЗ<sup>6</sup> статья 252 ТК РФ была дополнена частью 2, в соответствии с которой при введении специальных мер в сфере экономики Правительство РФ вправе устанавливать особенности правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах, в том числе порядок и условия привлечения к работе за пределами установленной продолжительности рабочего времени, в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков. Кроме того, статья 99 ТК РФ была дополнена нормой о том, что привлечение работодателем работника к сверхурочной работе без его согласия допускается в том числе при производстве работ, необходимость которых обусловлена введением чрезвычайного или военного положения, а статья 113 ТК РФ – в части привлечения работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни без их согласия, в том числе для выполнения работ, необходимость которых обусловлена введением чрезвычайного или военного положения.

В связи с проведением в России частичной мобилизации отдельные меры государства были направлены на обеспечение дополнительных гарантий трудовых прав работников, которых призвали на военную службу по мобилизации, а также членов их семей.

Так, Постановлением от 22.09.2022 № 1677<sup>7</sup> Правительство РФ утвердило поправки, согласно которым трудовые договоры с работниками, призванными по частичной мобилизации, расторгать нельзя, а нужно приостановить.

Позднее трудовые гарантии мобилизованных работников были конкретизированы Федеральным законом от 07.10.2022 № 376-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». Нормативным актом также были предусмотрены дополнительные гарантии в сфере труда для членов семей

5 Постановление Правительства РФ от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место».

6 Федеральный закон от 14.07.2022 № 273-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

7 Постановление Правительства РФ от 22.09.2022 № 1677 «О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах»

мобилизованных граждан и добровольцев. В частности, супругов мобилизованных граждан, воспитывающих детей до 14 лет, теперь нельзя без согласия направлять в командировки, привлекать к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни. Работники, у которых есть дети в возрасте до 18 лет, получили преимущественное право сохранить должность при сокращении штата, если второго родителя призвали на военную службу. Данные изменения законодатель распространил на правоотношения, возникшие с 21 сентября 2022 года.

На региональном уровне Постановлением Губернатора Курской области от 24.10.2022 № 307-пг<sup>8</sup> работодателям в Курской области было рекомендовано установить дополнительные социально-трудовые гарантии работникам, из числа мобилизованных и добровольцев: сохранение уровня доходов работников и осуществление выплаты в размере средней заработной платы на период прохождения военной службы; исключение периода испытательного срока при приеме на работу для работников, проходивших военную службу; предоставление работникам, проходившим военную службу, преимущественного права на оставление на работе при сокращении численности или штата работников.

#### **Общая ситуация на рынке труда**

В 2022 году влияние на социально-трудовые отношения оказывало множество факторов, в том числе введение экономических санкций против нашей страны, проведение частичной мобилизации в России, обстрелы ВСУ приграничных районов Курской области. Однако в целом положение на рынке труда оставалось стабильным.

По информации комитета по труду и занятости населения Курской области, в 2022 году почти на 32% сократилось количество граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, составив населения 17634 человека (в 2021 году – 25701 человек).

За год при содействии органов службы занятости трудоустроено 10 949 человек. Кроме того, организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 1 286 безработных граждан, в том числе 29 инвалидов молодого возраста (от 18 до 44 лет); 53 незанятых пенсионеров, желающих возобновить трудовую деятельность; 132 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Также 503 безработным гражданам оказаны услуги по самозанятости, из них 44 предоставлена единовременная финансовая помощь на открытие собственного дела в размере 150 000 рублей.

Некоторые предприятия и организации продолжили сокращать штат сотрудников или прекращали свою деятельность в течение года. Численность работников, уволенных в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата в 2022 году, составила 935 человек (в 2021 году – 1756 человек). Средний возраст уволенных граждан – 50 лет.

<sup>8</sup> Постановление Губернатора Курской области от 24.10.2022 № 307-пг «О дополнительных социально-трудовых гарантиях лицам, призванным на военную службу по мобилизации или поступившим на военную службу по контракту либо заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации»

Уровень регистрируемой безработицы снизился по сравнению с прошлым годом и составил на 1 января 2023 года 0,4 % (январь 2022 – 0,66%). Средняя продолжительность безработицы составляет 3,9 месяцев. Коэффициент напряженности на региональном рынке труда – 0,3 единицы на одну заявленную вакансию.

Спрос на рабочую силу высокий. По состоянию на начало 2023 года в органы службы занятости населения Курской области работодателями заявлено 10922 вакансии. По уровню образования наиболее востребованы у работодателей специалисты среднего профессионального образования – заявлено 5 616 вакансий.

### **Анализ нарушений трудовых прав граждан**

Несмотря на принимаемые меры и высокие результаты деятельности органов власти по обеспечению занятости населения, нарушения трудовых прав граждан со стороны отдельных работодателей продолжали иметь место. Анализ жалоб и заявлений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Курской области, а также анализ информации, получаемой от органов исполнительной власти области, контрольно-надзорных органов показал, что чаще всего нарушения были связаны с невыплатой или несвоевременной выплатой заработной платы, законностью увольнения, охраной труда.

За 2022 год в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области поступило 32 обращения по вопросам соблюдения и реализации трудовых прав граждан, что на 6 обращений, или 23% больше аналогичного периода прошлого года (2021 – 26).

В рамках их рассмотрения омбудсмен взаимодействовал с Государственной инспекцией труда в Курской области, прокуратурой, региональным комитетом по труду и занятости населения, органами местного самоуправления. По отдельным обращениям, где не требовалось проведения проверок, заявителям разъяснялись положения трудового законодательства, оказывалось содействие в судебной защите прав.

Нарушения в сфере оплаты труда по-прежнему остаются одними из самых распространенных нарушений трудового законодательства. К их числу относятся: несоблюдение установленного срока и порядка выплаты заработной платы либо других начислений работнику, их неправильный расчет, выплата «серых» зарплат.

В 2022 году в ходе рассмотрения одного из обращений Уполномоченным по правам человека были выявлены массовые нарушения прав работников муниципальных образовательных учреждений на оплату труда.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение представителя межрегионального общественного движения «Догма права» о нарушении конституционного права работников муниципальных казенных образовательных учреждений Советского района Курской области, работающих по трудовому договору и замещающих должности со сменным графиком работы, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, а также их права на справедливую заработную плату. В образовательных учреждениях района к такой категории работников относятся сторожа и истопники. Нарушение их тру-*

довых прав заключалось в неосуществлении образовательными учреждениями оплаты в повышенном размере за работу, произведенную сверх месячной нормы рабочего времени в выходные и нерабочие праздничные дни.

Согласно изложенным в жалобе доводам, в Советском районном суде Курской области было рассмотрено гражданское дело №2-138/2021 по иску директора средней образовательной школы Советского района Курской области к Управлению образования Администрации Советского района Курской области об отмене Приказа от 20.02.2021 года «Об объявлении выговора». Указанное дисциплинарное взыскание было наложено на директора за «превышение доведенного фонда оплаты труда прочим работникам, получающим минимальный размер оплаты труда за январь 2021 года». По сути же директора школы наказали за строгое соблюдение норм трудового законодательства, а именно за издание им Приказа от 14.01.2021г. об оплате в двойном размере сторожам и истопникам периода работы с 01.01.2021г. по 08.01.2021г. (нерабочие праздничные дни), в соответствии с требованиями статьи 153 ТК РФ.

Суды первой и апелляционной инстанций признали Приказ директора образовательного учреждения от 14.01.2021г. законным и не нашли в его действиях признаков дисциплинарного проступка. Таким образом, Приказ Управления образования Советского района от 20.02.2021г. об объявлении директору выговора был отменен решением суда.

Однако в рамках рассмотрения гражданского дела представители районного Управления образования утверждали, что во всех муниципальных казенных учреждениях оплата труда сторожей и истопников в нерабочие праздничные дни включается в состав заработной платы и в повышенном размере не осуществляется. Представители Управления образования подчеркнули, что эта позиция находится в прямой зависимости от позиции управления финансов Администрации Советского района и Комитета образования Курской области.

Указанные доводы заявителя были подтверждены представленным решением Советского районного суда Курской области от 26.07.2021 года и протоколами судебных заседаний.

По результатам изучения обращения и представленных документов Уполномоченный сделал вывод, что права рассматриваемой категории работников нарушаются не только в Советском районе, но и возможно на территории других муниципальных образований Курской области.

В защиту трудовых прав граждан Уполномоченный по правам человека обратился в прокуратуру Курской области. Прокуратурой была проведена проверка, по результатам которой выявлены многочисленные нарушения трудового законодательства образовательными учреждениями муниципальных районов Курской области. Территориальными прокурорами было объявлено 19 предостережений, принесено 13 протестов на локальные нормативные акты учреждений и внесено 48 представлений с требованием о производстве перерасчета заработной платы.

О проблеме с нарушением прав в сфере оплаты труда свидетельствует и число таких обращений, поступивших в Государственную инспекцию труда в Курской области – 465 из 1217, или 38%.

С учетом моратория на проведение проверок в рамках действия постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, в 2022 году Государственной инспекцией труда в Курской области было проведено 85 контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлено 82 нарушения трудового законодательства. При этом более половины выявленных нарушений касались оплаты труда (48).

Как уже отмечалось ранее, одним из основных нарушений прав граждан на оплату труда является нарушение сроков ее выплаты. По данным Государственной инспекции труда в Курской области, задолженность предприятий, организаций по заработной плате по состоянию на 1 января 2023 года составила 12795 тыс. рублей перед 232 работниками. Стоит отметить, что из трех предприятий-должников в отношении двух осуществляется процедура банкротства, открыто конкурсное производство.

Проблема нарушения прав граждан в связи с задолженностью по оплате труда на предприятиях-банкротах неоднократно анализировалась в предыдущих ежегодных докладах Уполномоченного, однако до настоящего времени она так и не нашла должного законодательного разрешения.

Достаточно актуальной является проблема нарушений прав граждан при приеме на работу и увольнении. Среди таких нарушений – неоформление трудового договора, заключение с работником гражданско-правового договора при наличии трудовых отношений; нарушение порядка увольнения при ликвидации организации, сокращении численности или штата работников.

К примеру, в июле 2022 года к Уполномоченному по правам человека в Курской области поступила жалоба от жителя Кореневского района В., о нарушении его трудовых прав при увольнении.

*Из содержания жалобы и представленных документов следовало, что В. продолжительное время работал водителем отделения скорой помощи в ОБУЗ «Кореневская ЦРБ» и был уволен в июле 2022 года в связи с сокращением численности штата. При этом в нарушение норм статьи 81, части 3 статьи 84.1 ТК РФ гражданин был уволен с занимаемой должности в период его временной нетрудоспособности.*

*Уполномоченный обратился в прокуратуру Кореневского района с ходатайством о принятии мер по защите нарушенных прав В. Одновременно омбудсменом были даны письменные разъяснения заявителю по вопросу защиты трудовых прав в судебном порядке и оказано необходимое содействие.*

*Гражданин обратился в суд с иском к ОБУЗ «Кореневская ЦРБ» о признании незаконным приказа об увольнении, восстановлении на работе, взыскании средней заработной платы за время вынужденного прогула, взыскании компенсации морального вреда. В ходе судебного разбирательства прокуратурой Кореневского района было дано заключение о законности предъявленных истцом требований. Суд признал увольнение В. незаконным и обязал ОБУЗ «Кореневская ЦРБ» восстановить его на работе, выплатить ему среднюю заработную плату за время вынужденного прогула, а также компенсацию морального вреда в размере 5000 рублей.*

Одной из важнейших проблем в сфере трудовых отношений между работодателем и работником является проблема обеспечения безопасности труда.

Несмотря на общую тенденцию к снижению уровня производственного травматизма, количество погибших и пострадавших на производстве все еще остается высоким.

По данным Государственной инспекции труда в Курской области, в 2022 году на территории региона количество учетных несчастных случаев со смертельным исходом снизилось до 2 (в 2021 году – 10). Число несчастных случаев, в результате которых работники хозяйствующих субъектов Курской области получили повреждения здоровья, отнесенные к категории тяжелых, в 2022 году снизилось в сравнении с аналогичным периодом 2021 года на 27,6%, с 29 до 21 случая. Групповых несчастных случаев по сравнению с прошлым годом произошло на 1 больше – 3 (погиб 1 работник).

Причинами несчастных случаев на производстве стали: неудовлетворительная организация производства работ, нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, неприменение средств индивидуальной защиты вследствие необеспечения ими работодателем, несовершенство технологического процесса, нарушение правил дорожного движения.

По-прежнему некоторые работодатели, опасаясь проверок и привлечения к ответственности, скрывают несчастные случаи на производстве. В 2022 году Гострудинспекцией в Курской области был расследован 1 сокрытый несчастный случай со смертельным исходом, информация о котором поступила из Курчатовского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Курской области.

*Уполномоченным по правам человека в Курской области в отчетном году была продолжена работа по жалобе гражданина П., поступившей в конце 2021 года, о нежелании работодателя – АО «Куриное царство» (Горшеченский район) признавать несчастный случай на производстве и проводить по нему расследование.*

*Из-за произошедшего отключения электричества на производстве П. упал с высоты и получил серьезные травмы, включая переломы. Однако, со слов заявителя, представители работодателя принуждали его «договориться» и признать несчастный случай бытовым.*

*Проверка, проведенная Уполномоченным по правам человека и Государственной инспекцией труда в Курской области, отчасти подтвердила доводы заявителя.*

*Расследование несчастного случая работодатель провел, однако в нарушение требований статьи 230 ТК РФ, им не были приняты меры для вручения экземпляра утвержденного акта о несчастном случае на производстве пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу) в течение трех календарных дней после завершения расследования. Расследование было завершено 03.12.2021 года, а акт был вручен П. только спустя 3 месяца. По всей видимости, все это время работодатель надеялся уговорить пострадавшего работника не выносить сор из избы.*

Стоит отметить, что в 2022 году вступили в силу значительные изменения в законодательстве по охране труда. В новой редакции 10-го раздела ТК РФ особенно подчеркивается, что принципы обеспечения безопасности теперь – это предупреждение, профилактика и минимизация повреждения здоровья ра-

ботников, то есть упор делается именно на превентивные меры. В этой связи поправки закрепляют за работодателями ряд новых обязанностей, и одна из них – необходимость выявлять, анализировать и отслеживать профессиональные риски и опасности. Считаем, что эти изменения благотворно повлияют на ситуацию с производственным травматизмом.

Традиционно к Уполномоченному по правам человека поступали заявления жителей Курской области об оказании содействия в реализации права на труд (9). С данными просьбами обращались жители глубинки, где подчас непросто найти работу, люди, находящиеся в сложной жизненной ситуации, в том числе женщины с малолетними детьми, эвакуированные жители ДНР и ЛНР.

В интересах заявителей омбудсменом направлялись ходатайства в органы службы занятости населения, главам муниципальных образований. В зависимости от ситуации, гражданам предлагались имеющиеся вакансии, либо оказывалась иная помощь.

*Так, по обращению гражданки Г., приехавшей из города Мариуполя, Уполномоченным было направлено ходатайство в ОАО «РЖД» о содействии в ее трудоустройстве по специальности на железнодорожную станцию.*

*Орловско-Курским центром организации работы железнодорожных станций женщине были предложены вакансии дежурного по железнодорожной станции «Коренево» и станции «Черемисиново» в Курской области, но предложенных должностей она отказалась, так как рассматривала варианты работы только на территории города Курска. В связи с этим заявитель была включена в резерв соискателей для возможного трудоустройства на станции «Курск» при появлении вакансий.*

## **Рекомендации Уполномоченного по правам человека**

### **1. Комитету по труду и занятости населения Курской области:**

– Принять дополнительные меры по обеспечению трудоустройства экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, не осуществляющих трудовую деятельность.

– В рамках имеющейся компетенции осуществлять постоянный мониторинг неформальной занятости, устанавливать её причины и условия и принимать меры к их устранению.

– В целях недопущения нарушения прав граждан на оплату труда осуществлять эффективное информационное взаимодействие с контрольно-надзорными ведомствами, органами местного самоуправления по вопросам выявления работодателей, находящихся в стадии неплатежеспособности.

– Принять дополнительные меры по обеспечению трудоустройства социально незащищенных слоев населения, в том числе инвалидов, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, предпенсионеров.

– Активизировать разъяснительную работу с населением по вопросам оформления трудовых отношений и оплаты труда.

### **2. Государственной инспекции труда в Курской области:**

– В рамках проводимых проверок принимать исчерпывающие меры, на-

правленные на легализацию трудовых отношений и выполнения работодателями регионального соглашения о минимальной заработной плате в Курской области.

– Продолжить работу по выявлению задолженности по заработной плате в организациях, расположенных на территории Курской области. Принимать действенные меры по восстановлению прав граждан на оплату труда и привлечению должностных лиц, допустивших нарушения, к установленной законом ответственности.

– В ходе проверок уделять особое внимание соблюдению работодателями требований по обеспечению безопасных условий и охраны труда. По результатам расследования случаев производственного травматизма выявлять системные причины и условия, приводящие к ним и во взаимодействии с компетентными органами принимать эффективные меры по их устранению.

**3. Правительству Курской области, Министерству промышленности, торговли и предпринимательства Курской области, Министерству экономического развития Курской области:**

– Обеспечить поддержание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона с целью создания новых рабочих мест и увеличения уровня занятости населения.

– В целях сохранения рабочих мест принять дополнительные меры по адресной поддержке организаций и предприятий региона, испытывающих материальные трудности.

**4. Руководителям организаций и предприятий региона:**

– Принять дополнительные меры по обеспечению безопасных условий труда, профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

## 4. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Одной из важнейших задач России как социального государства на современном этапе развития является необходимость повышения уровня и качества жизни населения. Жилищные условия граждан наряду с состоянием окружающей среды, условиями труда, развитостью объектов социальной инфраструктуры оказывают непосредственное влияние на обеспечение достойного качества жизни. По показателю жилищной обеспеченности наша страна в настоящее время существенно отстает от многих государств. В этой ситуации решение жилищной проблемы, безусловно, является весьма важным вопросом.

В 2022 году от жителей Курской области в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 62 обращения, по вопросам реализации и защиты жилищных прав (2021 – 39). Тематика следующая:

- оказание содействия в постановке на учет для улучшения жилищных условий (23);
- переселение из аварийного жилого фонда (2);
- обследование жилых помещений на предмет их пригодности (непригодности) для проживания, признание многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу (5);
- длительность нахождения в очереди на предоставление жилья (малоимущие граждане, в т.ч. инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов; дети-сироты) (14);
- обеспечение требований доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах (9);
- неисполнение решения суда о предоставлении жилых помещений во внеочередном порядке (4);
- вопросы эксплуатации жилищного фонда (5).

В ходе рассмотрения обращений выявлялись отдельные нарушения прав граждан, в том числе по обеспечению жильем детей-сирот, обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 01.01.2005 года, а также прав иных категорий граждан. Омбудсменом во взаимодействии с органами государственной власти Курской области и надзорными ведомствами принимались меры по их защите. В ряде случаев Уполномоченный по правам человека был вынужден отстаивать права заявителей в судах.

По обращениям, в которых граждане просили оказать содействие в признании жилого помещения непригодным для проживания, постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, Уполномоченным давались подробные письменные разъяснения, и, в случае необходимости, оказывалась практическая помощь.

*Например, гражданка М. из города Курска при постановке на жилищный учет не смогла предоставить сведения о наличии (отсутствии) у ее детей жилья на праве собственности по месту постоянного жительства на территории Азербайджанской Республики до прибытия в Российскую Федерацию. В итоге ей и ее семерым детям, пятеро из которых несовершеннолетние, было отказано в признании нуждающимися в жилых помещениях.*

*В интересах многодетной семьи курский омбудсмен обратился к Уполномоченному по правам человека в Азербайджанской Республике с просьбой оказать содействие в получении документов об объектах недвижимости, зарегистрированных на покойного мужа заявительницы и ее детей, являвшихся гражданами Азербайджанской Республики. В результате взаимодействия омбудсменов необходимые документы были предоставлены заявительнице.*

Анализ обращений граждан и информации, поступающей в адрес Уполномоченного из органов власти, позволяют обозначить основные тенденции в сфере обеспечения прав граждан на жилище, а также выделить отдельные проблемы.

На сегодняшний день наиболее действенным механизмом реализации права граждан на жилище по-прежнему является участие в целевых государственных программах, в том числе в долевом участии финансирования приобретения или строительства жилища с использованием средств федерального, регионального, местного бюджетов и самих граждан.

На территории Курской области продолжилась реализация целевой Государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710<sup>1</sup>, по разделу «Обеспечение жильем молодых семей». В 2022 году в проекте приняли участие 32 муниципальных образования региона. Общая сумма финансирования из федерального, регионального и местного бюджетов составила 90,4 млн. рублей. Это позволило 120 молодым семьям улучшить свои жилищные условия (в 2021 – 111 семей).

В то же время нельзя не отметить недостаточное финансирование мероприятия по обеспечению жильем молодых семей из федерального бюджета. Средства распределяют без учета количества молодых семей, подавших заявки на помощь, поэтому в регионах формируются большие очереди. С учетом повышения ставки ипотечного кредитования и недоступности сегодня для многих семей этого инструмента для улучшения жилищных условий, количество молодых семей желающих получить поддержку от государства будет неизбежно расти.

К счастью, на эту проблему обратили внимание в Государственной Думе и в Счетной палате Российской Федерации. В частности, Минстрою России было рекомендовано рассмотреть вопрос внесения изменений в методику распределения субсидии между субъектами Российской Федерации, чтобы в качестве критерия учитывалось общее число молодых семей, ожидающих поддержки. Несомненно, соразмерно федеральным должны будут увеличиваться и вложения регионов. Вопрос сейчас прорабатывается Минстроем совместно с заинтересованными ведомствами.

Как уже неоднократно отмечалось Уполномоченным в предыдущих ежегодных докладах, существенной проблемой является и то, что многие муниципальные образования Курской области, ссылаясь на отсутствие возможности

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

софинансирования, вообще не подают заявки на региональный конкурсный отбор для участия в реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей в рамках государственной программы. Таким образом, молодые семьи, проживающие на территории данных муниципалитетов, фактически лишаются органами местного самоуправления возможности участия в программе и реализации права на жилье.

Ещё одной проблемой при реализации подпрограммы является снятие семей с учета по достижении одним из супругов 36-летнего возраста. По этому основанию ежегодно из программы исключают большое количество молодых семей, которые прождав десяток лет социальной выплаты, так и не смогли реализовать свое право. Такая ситуация является несправедливой и противоречит принципам социального государства.

Считаем, что органы власти Курской области должны обратиться в Правительство РФ с инициативой по изменению условий программы, чтобы молодые семьи, участвующие в ней на протяжении длительного времени, сохраняли свое право на получение выплаты вне зависимости от их фактического возраста.

В отчетном году была продолжена реализация в Курской области целевой государственной программы по переселению из аварийного жилищного фонда, благодаря которой граждане также смогли улучшить свои жилищные условия.

В рамках адресной программы по переселению из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы в регионе было необходимо расселить 17,43 тыс. квадратных метров аварийного жилья, это 1304 человека из 63 многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года и расположенных на территории 12 муниципальных образований. Стоит отметить, что адресная программа реализуется в Курской области ускоренными темпами.

Всего, по состоянию на начало 2023 года, практически завершено расселение 13,23 тыс. квадратных метров аварийного жилья, в результате чего более 1000 человек смогли улучшить свои жилищные условия. Программу планируют завершить до конца 2023 года, то есть на два года раньше, чем это было первоначально запланировано.

Одной из проблем расселения граждан из аварийного жилья, на которую Уполномоченный неоднократно обращал внимание, является затягивание органами местного самоуправления процедуры признания жилых помещений непригодными для проживания, а многоквартирных домов аварийными.

*Именно такая нерасторопность и некомпетентность местных властей привела к тому, что в 2021 году в общежитии барачного типа № 35 по улице Школьной поселка Искра Курского района произошел пожар, и жители вообще остались без жилья. Обследование дома на предмет аварийности межведомственная комиссия не могла провести с начала 2020 года, и только в середине 2021 года было принято решение проводить ремонт. Но делать ничего не пришлось, так как дом вскоре сгорел.*

В ряде случаев органами местного самоуправления также принимаются решения о капитальном ремонте многоквартирных домов, по всем признакам являющихся аварийными, потом эти дома исключают из программы из-за нерентабельности капремонта, и жильцы снова остаются ни с чем. В связи с этим

муниципалитетам нужно объективно подходить к вопросу оценки текущего состояния многоквартирных домов, чтобы в дальнейшем исключить нерациональное расходование денежных средств. В свою очередь региональные органы власти должны держать ситуацию под контролем.

По-прежнему, острой социальной проблемой является нарушение права на жилье инвалидов, вставших на учет после 01.01.2005 года. Данный вопрос подробно освещался в ежегодных докладах Уполномоченного о соблюдении прав и свобод человека на территории Курской области. В ежегодном докладе за 2021 год Уполномоченным были даны конкретные рекомендации в целях восстановления нарушаемых жилищных прав инвалидов.

Так, Администрации Курской области было рекомендовано:

- разработать порядок финансирования из средств областного бюджета мероприятий по обеспечению жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, в том числе и граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний;

- предусмотреть возможность финансовой поддержки органам местного самоуправления на реализацию мероприятий по приспособлению жилых помещений муниципального и частного жилищного фонда и общего имущества в многоквартирном доме к потребностям инвалидов;

- внести в государственную программу Курской области «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области» изменения в части включения в нее мероприятия «Приобретение жилых помещений для специализированного жилищного фонда системы социального обслуживания для организации сопровождаемого проживания инвалидов».

Органам местного самоуправления муниципальных образований Курской области было рекомендовано:

- принимать меры по неукоснительному исполнению судебных решений о предоставлении вне очереди жилого помещения на условиях договора социального найма;

- принять муниципальные программы по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах.

За истекший год ни одна из указанных рекомендаций выполнена не была.

В то же время ранее, на основании решений, принятых на межведомственном совещании, состоявшемся по инициативе омбудсмена 16.11.2021 года, и на заседании Совета по делам ветеранов и инвалидов при Губернаторе Курской области, состоявшемся 10.12.2021 года, комитетом социального обеспечения, материнства и детства Курской области был подготовлен проект постановления Администрации Курской области о внесении изменений в государственную программу Курской области «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области» в части включения в нее мероприятия «Приобретение жилых помещений для специализированного жилищного фонда системы социального обслуживания для организации сопровождаемого проживания инвалидов».

Тем не менее, согласно информации, поступившей в адрес Уполномоченного из комитета ЖКХ Курской области (№05.1-03/3224 от 20.06.2022г.), решение вопроса со спецфондом для инвалидов-колясочников было заблокировано в связи с рекомендациями Правительства РФ ограничить принятие решений, влекущих возникновение и исполнение новых расходных обязательств. Уполномоченным было принято решение снова обратиться по данному вопросу к главе региона.

В ходе рабочей встречи Губернатора Курской области Р.В. Старовойта и Уполномоченного по правам человека в Курской области, состоявшейся 3 августа 2022 года, омбудсмен просил дать поручение включить в государственную программу Курской области «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области» реализацию мероприятий по приведению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в соответствие с утвержденными требованиями, а также мероприятий по приобретению жилых помещений специализированного жилищного фонда системы социального обслуживания с целью организации сопровождаемого проживания инвалидов, в отношении жилых помещений которых вынесено заключение об отсутствии возможности приспособления.

По итогам встречи высшим должностным лицом региона отраслевым органам исполнительной власти Курской области было дано поручение предоставлять использующим кресло-коляску инвалидам, нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учет после 1 января 2005 года, приспособленные с учетом их потребностей жилые помещения. Однако данное поручение не было выполнено.

Между тем в 2022 году на рассмотрении Уполномоченного по правам человека продолжали оставаться поступившие в разные годы обращения жителей Курской области из числа инвалидов, использующих кресло-коляску, которые остро нуждаются в приспособленных с учетом их потребностей жилых помещениях.

*Так, омбудсменом продолжилась работа по обращениям граждан Д. и Т., проживающих в городе Курске. В течение 2021 – 2022 годов Уполномоченный добивался, чтобы жилые помещения указанных граждан и общее имущество в многоквартирных домах, где они проживают, были обследованы муниципальными комиссиями. В итоге в обоих случаях межведомственными комиссиями были вынесены заключения о признании жилого помещения непригодным для проживания инвалида. На основании п. 3 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ граждане были признаны нуждающимися в жилых помещениях.*

*Уполномоченным принимались меры и по жалобе Ф. из города Железногорска в интересах ребенка-инвалида, использующего кресло-коляску. В сентябре 2021 года муниципальной комиссией было проведено обследование жилого помещения и общего имущества в МКД, по результатам которого сделан вывод, что квартира и общее имущество МКД не соответствуют требованиям доступности для инвалида и необходимо проведение проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта. Однако по истечении 6 месяцев проверка экономической целесообразности реконструкции или*

капремонта жилого помещения и общего имущества так и не была проведена. Уполномоченный обратился в Железнодорожную межрайонную прокуратуру с ходатайством о принятии мер прокурорского реагирования. Прокуратурой было внесено представление в адрес Комитета социального обеспечения материнства и детства Курской области. Однако требования надзорного органа так и не были выполнены, поэтому впоследствии прокуратура обратилась в суд с исковым заявлением об обязанности Комитета социального обеспечения материнства и детства Курской области провести проверку экономической целесообразности реконструкции или капремонта жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, где проживает ребенок-инвалид. Решение по делу пока не вынесено.

На контроле Уполномоченного по правам человека также оставалось обращение инвалида-колясочника Д. из города Фатежа. Его жилое помещение было признано непригодным для проживания еще в январе 2010 года, а в 2013 году он был признан нуждающимся в жилье и принят на учет. После неоднократных обращений Уполномоченного Администрацией города Фатежа в 2022 году были приняты меры по освобождению в судебном порядке самовольно занятого жилого дома, принадлежащего муниципалитету, с целью его дальнейшего предоставления Д. по договору социального найма. Тем не менее до конца года жильем инвалида так и не обеспечили.

Таким образом, даже в случае признания инвалида малоимущим и принятии его на жилищный учет, он может десятилетиями ждать положенного жилья. Подавляющее большинство муниципальных образований на территории Курской области фактически не в состоянии выполнять обязательства по обеспечению жилыми помещениями граждан, признанных нуждающимися в таковых, из-за отсутствия свободного жилого фонда и денежных средств на его приобретение или строительство.

Ввиду того, что органами власти Курской области так и не были приняты меры по решению жилищной проблемы инвалидов, вставших на учет после 01.01.2005 года, Уполномоченный по правам человека в Курской области принял решение защищать права данной категории граждан в судебном порядке.

В сентябре 2022 года Уполномоченным в Ленинский районный суд города Курска было подано административное исковое заявление в защиту неопределенного круга лиц с требованием о признании незаконным бездействия Администрации Курской области, выразившегося в непринятии порядка финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, и обязанности Администрации Курской области принять указанный порядок финансирования.

В ходе рассмотрения дела суд абсолютно верно определил то обстоятельство, что обеспечение жилыми помещениями инвалидов, признанных нуждающимися после 2005 года, подлежит финансированию за счет субъекта Российской Федерации. Однако, по мнению суда, порядок финансирования полномочий, направленных на реализацию данных мер социальной поддержки должен быть установлен федеральным законодательством. В связи с этим в удовлетворении исковых требований омбудсмену было отказано.

В 2022 году в адрес Уполномоченного также поступали обращения инвалидов о необходимости проведения мероприятий по приспособлению общего имущества в многоквартирном доме (вопрос о приспособлении жилого помещения не ставился). Результаты их рассмотрения позволяют сделать вывод, что органы местного самоуправления продолжают всячески уклоняться от обязанности по обеспечению условий доступности для инвалидов.

*В мае 2022 года к омбудсмену обратился ветеран боевых действий, военный пенсионер С., проживающий в доме № 19А на проспекте Дружбы города Курска, по вопросу обеспечения условий доступности общего имущества собственников в многоквартирном для инвалида, использующего кресло-коляску.*

*В ходе выездной проверки Уполномоченного по обращению заявитель рассказал, что в августе 2018 года они с супругой приобрели однокомнатную квартиру, расположенную в многоквартирном доме № 19А на проспекте Дружбы города Курска, а в 2019 году он серьезно заболел. Врачи поставили военному пенсионеру довольно редкий диагноз – боковой амиотрофический склероз (БАС). Всего за несколько лет С. стал инвалидом 1 группы. И если еще в 2021 году с трудом, но он еще передвигался самостоятельно, то на сегодняшний день уже не может обойтись без кресла-коляски и помощи супруги.*

*Пенсионеры обращались в управляющую компанию и в Администрацию Курской области по поводу приспособления общего имущества в доме для нужд инвалида, однако не дождавшись помощи, решили действовать самостоятельно. В мае 2022 года наняли мастера и за свой счет установили аппарели при входе в подъезд, а также на лестнице, ведущей к лифту. Но супруга не в силах без посторонней помощи осуществлять спуск и подъем мужа на инвалидной коляске по аппарелям, которые имеют очень крутой угол уклона, поэтому С. редко бывает на улице.*

В интересах С. Уполномоченный по правам человека обратился в Администрацию города Курска. Муниципальной комиссией 12.07.2022 года было проведено обследование жилого помещения инвалида и общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме. Из акта комиссии следовало, что жилое помещение и общее имущество в МКД не соответствуют требованиям Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 г. № 649.

Вопрос о приспособлении жилого помещения заявитель не ставил. Поэтому комиссия пришла к выводу о необходимости приспособления общего имущества в МКД, в котором проживает инвалид, с учетом его потребностей, в том числе на первом этаже многоквартирного дома установить подъемник, перед входом в подъезд выполнить пандус.

В итоге комиссией было принято решение об экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома) в целях приспособления общего имущества с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида, а также заключение о возможности приспособления общего имущества в указанном многоквартирном доме. Ситуация продолжала оставаться на контроле омбудсмена.

В ноябре 2022 года Уполномоченным в Администрацию города Курска был направлен запрос (№01-10/320 от 21.11.2022 г.) с просьбой предоставить информацию о том, включены ли мероприятия по обеспечению доступности для инвалида-колясочника С. общего имущества в многоквартирном доме № 19А по проспекту Дружбы города Курска в план мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, а также о сроках реализации указанных мероприятий.

В ответном письме от 20.12.2022 года №1753/02-03 сообщалось, что мер в целях приспособления общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид 1 группы С., не принято, поскольку, по мнению Администрации города Курска, данный вопрос не отнесен к полномочиям органов местного самоуправления.

Уполномоченный по правам человека в Курской области принял решение защищать права гражданина С. в суде.

Серьезной жилищной проблемой на протяжении длительного времени остается проблема несвоевременного предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа. Причем наиболее остро сегодня стоит вопрос предоставления данной категории граждан жилья в городе Курске, где проживает половина из всех подлежащих обеспечению сирот.

Так, в 2021 году все проводимые аукционы для приобретения жилья в городе Курске признаны несостоявшимися, а это 172 конкурентные процедуры. По состоянию на май 2022 года, были признаны несостоявшимися еще 80 аукционов по приобретению квартир для детей-сирот в областном центре.

В мае 2022 года, с целью обозначения проблемы и выработки мер по ее решению, Уполномоченным по правам человека был подготовлен специальный доклад «Вопросы нарушения жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории города Курска», который был направлен в органы государственной власти Курской области, Администрацию города Курска, прокуратуру Курской области и иные заинтересованные структуры.

Органами власти были приняты меры по расширению способов обеспечения жильем граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В частности, Курская областная Дума приняла внесенный Губернатором и региональным прокурором Закон Курской области от 25.07.2022 № 48-ЗКО<sup>2</sup>, предусматривающий предоставление жилищного сертификата на приобретение жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 25 лет и имеющим судебные решения о предоставлении жилого помещения, вынесенные до 01.01.2022 года. Сумма

---

<sup>2</sup> Закон Курской области от 25.07.2022г. № 48-ЗКО «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на однократное приобретение в собственность благоустроенного жилого помещения (квартиры) лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигшим возраста 25 лет, место жительства которых находится на территории Курской области»

сертификата рассчитывается по специальной формуле. Им можно оплатить жилье площадью не более 38 кв. метров.

К слову, уже в январе 2023 года Правительство Курской области внесло изменения в правила предоставления и реализации жилищного сертификата детям-сиротам, снизив возраст получателей данной меры поддержки до 23 лет.

За 2022 год были выданы 11 сертификатов, по 8 из которых граждане приобрели жилые помещения.

Кроме того, с 01.01.2022 вступил в силу Закон Курской области от 20.08.2021 года № 77-ЗКО<sup>3</sup>, которым органы местного самоуправления Курской области наделили отдельным государственным полномочием по однократному предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам.

Тем не менее, исходя из объемов имеющейся на сегодняшний день задолженности по жилым помещениям, проблему данные меры не решат.

По информации Министерства социального обеспечения, материнства и детства Курской области, по состоянию на 01.01.2023 года на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ состояли 1305 человек (на 01.01.2022 – 1527 человек), из них имеют судебные решения по обеспечению их жилыми помещениями по городу Курску и по Курской области – 204 человека. В течение 2022 года было поставлено на учет 332 человека. Таким образом, очередь сирот на жилье сократилась незначительно по сравнению с прошлым годом.

Стоит отметить, что в 2022 году было увеличено финансирование статьи расходов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа с 473,8 млн. рублей до 901,7 млн. рублей, то есть почти в два раза, что связано, в том числе и с увеличением стоимости жилья.

В рамках выделенного финансирования в течение года Министерством социального обеспечения, материнства и детства Курской области было приобретено 120 квартир, органами местного самоуправления – 193 жилых помещения. Кроме того, 40 жилых помещений построено Министерством строительства Курской области. При этом в городе Курске в общей сложности приобретено всего 145 квартир и еще 1 квартира получена по договору добровольного пожертвования.

Имеющееся положение дел требует принятия от органов власти комплекса эффективных мер, которые в своей совокупности позволят восстановить уже нарушенные права лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и создать условия для реализации сиротами права на жилище на территории города Курска и всей Курской области в порядке, предусмотренном федеральным законодательством – по достижении 18-летнего возраста, либо в случае приобретения полной дееспособности до совершеннолетия.

<sup>3</sup> Закон Курской области от 20.08.2021 № 77-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления Курской области отдельным государственным полномочием по однократному предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей»

В качестве одной из таких мер Министерство социального обеспечения, материнства и детства предложило оформление при выделении земельных участков под застройку обязательств застройщиков по реализации определенного количества жилых помещений для предоставления гражданам из числа детей-сирот. Возрождение этой хорошей, но, к сожалению, давно забытой практики социального партнерства в данной ситуации очень актуально.

Также на федеральном уровне обсуждают возможность использования механизма эскроу-счетов для приобретения жилья сиротам на этапе строительства, когда деньги поступают на специальный счет в банке и расчет с застройщиком осуществляется после сдачи дома в эксплуатацию. При невыполнении застройщиком обязательств деньги возвращаются покупателю. Таким образом, нет риска потери средств. Практика строительства квартир для детей-сирот с использованием эскроу-счетов есть в городах Перми и Севастополе.

С учетом наделения с января 2022 года органов местного самоуправления Курской области государственными полномочиями по предоставлению жилья лицам из числа детей-сирот и имеющегося у МКП «Управление капитального строительства администрации города Курска» опыта в строительстве многоквартирных домов необходимо обсудить с администрацией города Курска возможность строительства многоквартирного дома на данных условиях.

В любом случае, конечно же, необходим диалог власти с застройщиками и поиск механизмов привлечения их к участию в закупках.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 9 обращений от граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам обеспечения жилыми помещениями.

*Большинство заявителей отбывали уголовные наказания и обратились к омбудсмену в ходе приемов в исправительных учреждениях Курской области, это осужденные П., У., Б., Д. и С. История у всех примерно одинаковая. Все они ранее находились на полном государственном попечении в детских домах и других интернатных учреждениях, выйдя из которых свое право на получение жилья не реализовали, либо даже не знали о нем. Сейчас многим больше 23 лет, и при освобождении из колонии идти им некуда. Всем заявителям было оказано необходимое содействие, в том числе запрошены документы, подтверждающие факт нахождения на полном государственном обеспечении в социальных учреждениях, а также предоставлена юридическая помощь для обращения с исковым заявлением в суд.*

В этой связи очень важно, чтобы все лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в первую очередь достигшие возраста совершеннолетия, имеющие право на бесплатное предоставление жилого помещения, были выявлены, учтены и включены в соответствующие списки, чтобы им при необходимости своевременно оказывалась помощь со стороны уполномоченных органов в истребовании необходимых документов, защите своих прав в судебном порядке.

Нельзя не упомянуть и об абсолютно нерешаемой длительное время проблеме улучшения жилищных условий малообеспеченных граждан. Эта проблема характерна для всех российских субъектов. К сожалению, каких-либо сдвигов по ее решению не наблюдается. Органами местного самоуправления

строительство муниципального жилья для очередников практически не ведется. Приобретение некоторыми муниципалитетами в собственность жилых помещений имеет единичный характер и в основном связано с необходимостью исполнения судебных решений о предоставлении гражданам жилья. В отдельных случаях проблему удастся решить за счет освободившегося жилого фонда, но опять же это единичные случаи.

*Так, в 2022 году Уполномоченный по правам человека помог реализовать конституционное право на жилище гражданке Б. из Курчатовского района, освободившейся из мест лишения свободы.*

*До осуждения женщина вместе с матерью и сестрой проживала в квартире, расположенной в трехквартирном доме, ранее принадлежавшем спиртзаводу. В период нахождения Б. в исправительной колонии родственники приватизировали жилье без ее участия и жить с ней теперь отказывались. После освобождения гражданка не стала оспаривать приватизацию, но обратилась в Администрацию Курчатовского района с заявлением о постановке ее на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении. Заявитель просила предоставить ей одну из пустующих квартир в том же доме. Тем не менее из-за отсутствия необходимого пакета документов ей было отказано в признании нуждающейся в жилом помещении.*

*Уполномоченным гражданке было оказано содействие в постановке на учет в качестве нуждающейся в жилье. Кроме того, в интересах заявителя было направлено обращение в Администрацию Курчатовского района с просьбой рассмотреть возможность предоставления ей пустующей квартиры в доме, где она проживает. Однако решение вопроса затянулось, так как указанное жилое помещение находилось в собственности сельского совета. После неоднократных ходатайств омбудсмена была достигнута договоренность о передаче квартиры в собственность муниципального района для предоставления ее заявителю. Наконец, в сентябре 2022 года Администрацией Курчатовского района с Б. был заключен договор социального найма жилого помещения.*

Тем не менее, как Уполномоченный уже неоднократно отмечал, проблему обеспечения жильем малоимущих граждан регионам не решить без должной правовой и финансовой поддержки федерального центра.

## **Рекомендации Уполномоченного по правам человека**

### **1. Правительству Курской области:**

– Рассмотреть вопрос обращения в Правительство РФ с инициативой по внесению изменений в условия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», чтобы молодые семьи, участвующие в ней на протяжении длительного времени, сохраняли свое право на получение выплаты после достижения 36 лет членами семьи.

– Оказать содействие органам местного самоуправления с целью активизации проведения комплекса мероприятий по признанию жилья аварийным, в соответствии с установленными требованиями.

– Рассмотреть вопрос о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Курской области в целях финансирования расходных обя-

зательств муниципальных образований по обеспечению жильем граждан, состоящих на жилищном учете и имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди.

– Разработать порядок финансирования из средств областного бюджета мероприятий по обеспечению жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, в том числе и граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний.

– Внести в государственную программу Курской области «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области» изменения в части включения в неё мероприятия «Приобретение жилых помещений для специализированного жилищного фонда системы социального обслуживания для организации сопровождаемого проживания инвалидов».

– Предусмотреть возможность финансовой поддержки органам местного самоуправления на реализацию мероприятий по приспособлению жилых помещений муниципального и частного жилищного фонда и общего имущества в многоквартирном доме к потребностям инвалидов.

– Рассмотреть вопрос оформления при выделении земельных участков под застройку обязательств застройщиков по реализации определенного количества жилых помещений для предоставления гражданам из числа детей-сирот.

– Рассмотреть возможность использования механизма эскроу-счетов для строительства жилья лицам из числа детей-сирот в городе Курске.

## **2. Министерству социального обеспечения материнства и детства Курской области:**

– Обеспечить правовое информирование детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и их законных представителей по вопросам реализации и защиты жилищных прав.

– Оказывать гражданам из числа детей-сирот и приравненным к ним лицам, достигшим совершеннолетия, содействие в реализации права на обеспечение жилым помещением, в том числе в истребовании необходимых документов, защите прав в судебном порядке.

– Активизировать работу по предоставлению жилищного сертификата лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

## **3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Курской области:**

– Предусмотреть в бюджетах муниципальных образований денежные средства на софинансирование основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

– Не допускать нарушений прав граждан и действующего законодательства при обследовании жилых помещений на предмет их пригодности (непригодности) для проживания, признании многоквартирных домов аварийными

и подлежащими сносу. Обеспечивать своевременное расселение граждан из аварийного жилья.

– Принять муниципальные программы по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах.

## 5. ПРАВА ГРАЖДАН В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Вопросы, касающиеся функционирования сферы жилищно-коммунального хозяйства, затрагивают интересы большинства населения страны. Именно в этой сфере реализуются фундаментальные потребности граждан, связанные с наличием комфортных условий проживания. Вместе с тем в настоящее время эта сфера отношений по-прежнему является источником постоянного социального напряжения.

Современное состояние и имеющиеся проблемы развития жилищно-коммунального хозяйства в нашей стране обозначены в Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р<sup>1</sup>.

В частности, в Стратегии отмечены следующие проблемные вопросы ЖКХ:

– Проблема ветшания объектов коммунального хозяйства. Более 40 % линейных объектов нуждается в обновлении, ежегодно около 3 % сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения признается аварийными, при этом обновляется не более 1 – 2 %.

– Недостаточная эффективность управляющих организаций, обусловленная недостатками применяемых методов ценового регулирования, отсутствием у управляющих организаций мотивации к снижению затрат, повышению энергоэффективности и внедрению новых технологий.

– Зарегулированность принятия и реализации решений собственниками жилья, отсутствие простых и доступных сервисов, направленных на упрощение управления многоквартирным домом.

– Неэффективное использование аккумулируемых гражданами взносов на капитальный ремонт ввиду недостаточного качества планирования, организации и исполнения работ по капитальному ремонту.

– Высокая задолженность граждан и организаций за потребленные услуги и ресурсы. Долги за ресурсы и услуги предприятий жилищно-коммунального хозяйства со стороны организаций и населения по итогам 2021 года составили почти 1,5 трлн. рублей.

– Недостаточная обеспеченность инфраструктурой для обращения с отходами производства и потребления, в том числе для организации отдельного сбора и накопления твердых коммунальных отходов и другие.

В связи с этим главной задачей органов государственной власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства должно являться повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, а также обеспечение их доступности для населения, создание системы нормативно-правового регулирования, обеспечивающей эффективное функционирование и устойчивое развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства.

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 31 октября 2022 г. № 3268-р «Об утверждении Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства РФ на период до 2030 г. с прогнозом до 2035 г.»

## Нарушения прав граждан в сфере ЖКХ

Обращения граждан по вопросам обеспечения и защиты прав в жилищно-коммунальной сфере одни из самых распространенных в почте Уполномоченного по правам человека в Курской области. За 2022 год от жителей Курской области в адрес омбудсмена поступило 106 обращений по данной тематике. По сравнению с 2021 годом рост этих обращений составил 56% (2021 – 68).

Все поступившие обращения можно разделить по обозначенным проблемам следующим образом:

- оплата жилищно-коммунальных услуг – 21;
- вопросы управление жилым фондом – 27;
- предоставление жилищно-коммунальных услуг – 36;
- капитальный ремонт многоквартирных домов – 5;
- обращение с твердыми коммунальными отходами – 8;
- иные вопросы сферы ЖКХ – 9.

По результатам рассмотрения всех обращений по многим из них были выявлены нарушения прав граждан, а также системные проблемы в сфере ЖКХ, которые заслуживают особого внимания со стороны органов власти, надзорных ведомств и хозяйствующих субъектов.

Одна из серьезных проблем, которую не удастся решить на протяжении длительного времени – обеспечение надлежащего предоставления жителям региона услуги по централизованному **теплоснабжению и горячему водоснабжению**. Особенно актуальна эта проблема в городе Курске. По-прежнему на сетях теплоснабжения происходит большое количество аварий, кроме того, имеют место случаи ненадлежащей подготовки управляющими компаниями жилого фонда к отопительному сезону.

В связи с этим вопрос обеспечения прав населения на благоприятные условия проживания при подготовке к отопительному сезону был вынесен на заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Курской области, которое состоялось 14 сентября 2022 под председательством Владимира Фирсова. По итогам заседания члены Экспертного совета приняли решение, содержащее рекомендации по завершению подготовки системы ЖКХ на территории региона к работе в осенне-зимний период 2022 – 2023 годов, в том числе о необходимости проведения внеочередных заседаний по подготовке к осенне-зимнему периоду с приглашением руководителей хозяйствующих субъектов в сфере обеспечения энергоснабжения; принятия дополнительных мер по обеспечению своевременного завершения ремонтных работ тепловых сетей и наладки тепловых узлов, проверки готовности аварийных и диспетчерских служб и т.д. Рекомендации Экспертного совета были направлены Уполномоченным в органы государственной власти Курской области, органы местного самоуправления, Общественную палату региона и другим заинтересованным структурам.

27 октября 2022 года во исполнение указанных рекомендаций на базе Общественной палаты Курской области состоялся круглый стол на тему: «О готовности к отопительному сезону в 2022-2023г. в Курской области». В его работе приняли участие Уполномоченный по правам человека, представители адми-

нистраций города Курска и Курской области, члены Общественной палаты, руководство теплоснабжающей компании ПАО «Квадра» – «Курская генерация», начальник государственной жилищной инспекции Курской области, генеральный директор Фонда капитального ремонта, руководитель РЦОК «ЖКХ Контроль» Курской области, представители управляющих организаций.

В своих выступлениях участники отметили большой объём работы, проделанной органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также теплоснабжающими и управляющими организациями Курской области в рамках подготовки к отопительному сезону. Однако в то же время указали, что главной проблемой при прохождении отопительного сезона является высокий уровень износа тепловых сетей, который составляет в среднем более 70%, а на отдельных участках – более 85%.

Владимир Фирсов рассказал о поступающих к нему жалобах по вопросам теплоснабжения. Омбудсмен отметил, что причиной нарушения прав граждан нередко является неудовлетворительная работа некоторых управляющих и ресурсоснабжающих организаций, поэтому предложил рассмотреть вопрос о внесении в региональный закон об административной ответственности изменений, которые будут направлены на повышение ответственности хозяйствующих субъектов за нарушение сроков подготовки объектов ЖКХ к эксплуатации в отопительный период. Также Уполномоченный обратил внимание на необходимость принятия органами власти дополнительных мер для обеспечения работоспособности системы теплоснабжения на территориях приграничных районов, которые периодически подвергаются ударам ВСУ.

Впоследствии в адрес Уполномоченного по правам человека поступила информация о полной готовности объектов и систем ЖКХ в регионе к эксплуатации в отопительный период. Однако, как и в предыдущие годы, проблем избежать не удалось. Не успел еще начаться отопительный сезон, как стали происходить аварии на теплосетях и возникать другие сложности с подачей тепла в многоквартирные дома.

*Так, 12 октября 2022 года к Уполномоченному поступила жалоба гражданина Г., проживающего в многоквартирном доме № 15 по улице Комарова города Курска, об отсутствии теплоснабжения в доме, несмотря на начало отопительного сезона. Согласно утвержденному Графику включения потребителей в начале отопительного сезона 2022-2023 гг. от ТЭЦ-1 города Курска в многоквартирный жилой дом № 15 по улице Комарова тепло должны были подать еще 6 октября 2022 года.*

*В защиту прав жителей дома омбудсмен обратился в прокуратуру города Курска с ходатайством о принятии мер прокурорского реагирования. Прокуратура установила, что коммунальная услуга «отопление» потребителям, проживающим в многоквартирном доме № 15 по улице Комарова, не предоставляется в срок в связи с проведением внеплановых ремонтных работ по устранению повреждений на тепловых сетях. При этом также были массово нарушены права воспитанников и работников дошкольных образовательных учреждений на безопасные условия обучения и осуществления своей деятельности.*

*В связи с выявленными нарушениями прокуратурой города Курска управляющему директору филиала ПАО «Квадра» – «Курская генерация» было внесено*

*представление об устранении нарушений законодательства. Виновное должностное лицо теплоснабжающей организации привлекли к дисциплинарной ответственности. Отопление жителям дома подали только 19 октября 2022 года, то есть спустя две недели после установленного графиком срока.*

С началом отопительного сезона от жителей города Курска также поступали обращения о несоблюдении температурного режима при предоставлении коммунальной услуги по отоплению.

*В конце октября 2022 года в ходе проведения Уполномоченным мониторинга соблюдения прав граждан, проживающих в многоквартирных домах, на благоприятные условия проживания и обеспечение коммунальными услугами надлежащего качества было установлено, что спустя месяц с начала отопительного сезона в многоквартирных домах №4 по улице Бочарова и №86 по улице Дзержинского города Курска не обеспечено теплоснабжение в соответствии с температурным графиком. Температура воздуха в квартирах граждан едва превышала 10 градусов.*

Уполномоченный по правам человека направил в комитет ЖКХ и ТЭК Курской области рекомендации по защите прав граждан. Также омбудсменом было направлено обращение в прокуратуру города Курска.

После вмешательства Уполномоченного прокуратурой в адрес руководителя управляющей организации ООО «Коммунальный центр» было внесено представление. Управляющей компанией совместно с сотрудниками филиала ПАО «Квадра» – «Курская генерация» было проведено комиссионное обследование элеваторных тепловых узлов многоквартирных домов и принято решение об увеличении диаметров дросселирующих устройств. В течение недели управляющая организация выполнила указанные работы, температура в жилых помещениях граждан пришла в норму.

В 2022 году происходили и масштабные аварии на тепломагистралях в городе Курске, в результате которых без отопления и горячей воды оказывались десятки тысяч граждан и социальные объекты.

*Так, 7 декабря 2022 года произошла авария на магистральном трубопроводе в районе улиц 50 лет Октября и Студенческой. В зону отключения попали 162 жилых дома, пять детских садов, четыре школы, а также коммерческие помещения. Без тепла и горячей воды остались свыше 40 тысяч курян. При этом похожая авария уже была в этом районе города в 2019 году, но тогда ветхие сети заменили лишь частично.*

Таким образом, анализ информации показывает, что в большинстве случаев предоставление коммунальных услуг по отоплению и горячей водоснабжению ненадлежащего качества связано с сильной изношенностью трубопроводных сетей, однако, как уже отмечалось выше, иногда проблемы возникают из-за ненадлежащего исполнения управляющими организациями своих обязанностей по текущему ремонту внутридомовых систем.

*Например, в 2022 году Уполномоченному по правам человека в Курской области удалось добиться проведения ремонта системы отопления многоквартирного дома № 87/7 по улице Радищева города Курска. Работа по данному обращению велась омбудсменом непрерывно в течение двух лет. Именно столько времени понадобилось управляющей компании, чтобы установить причину*

неисправности внутридомовой системы отопления и принять меры по ее устранению.

Еще в 2020 году в адрес омбудсмана поступило обращение жителей девятиэтажного дома по улице Радищева города Курска о неудовлетворительной работе системы отопления. В частности, заявители жаловались, что на протяжении нескольких лет стояковые трубы обратного трубопровода в квартирах весь отопительный сезон остаются холодными. В интересах жителей дома Уполномоченный по правам человека неоднократно обращался в Администрацию города Курска, к руководству управляющей организации, в прокуратуру. Доводы жителей дома нашли свое подтверждение в ходе комиссионных проверок, инициированных омбудсменом. В качестве причин неудовлетворительной работы отопительной системы специалисты теплоснабжающей компании и обслуживающей организации в разное время называли то недостаточное давление, то несоблюдение температуры подачи теплоносителя, то необходимость регулировки тепловых узлов. Тем не менее стояки обратного трубопровода в квартирах так и оставались холодными, каких-либо действенных мер для установления истинных причин неисправностей и их устранения не принималось.

Только весной 2022 года, после очередных обращений Уполномоченного по правам человека, управляющей организации было поручено произвести регулировку внутридомовой системы отопления и внести в план текущего ремонта работы по замене стояковых труб, проходящих через квартиры. Работы были завершены в сентябре 2022 года. По информации жильцов, с начала отопительного сезона система отопления дома функционирует без нареканий.

Считаем важным отметить, что в течение года органами исполнительной власти региона и органами местного самоуправления принимались возможные меры по замене и реконструкции тепловых сетей. По информации комитета ЖКХ и ТЭК Курской области, в 2022 году в регионе реконструировано 33,8 км тепловых сетей, в том числе 29,9 км в городе Курске, из них 14,6 км в рамках концессионного соглашения, заключенного с филиалом ПАО «Квадра» – «Курская генерация». В районах области было заменено 3,9 км ветхих тепловых сетей. Тем не менее с учетом возникновения серьезных аварий на тепломагистралях, считаем, что работу по модернизации теплосетей в регионе нужно ускорить, обеспечив соответствующее финансирование.

Остаются актуальными и проблемы предоставления потребителям услуг по **холодному водоснабжению**, а также **водоотведению**. Как и в ситуации с теплоснабжением, главной причиной предоставления услуг ненадлежащего качества в этой сфере является большой уровень физического износа объектов и сетей водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах, а также отсутствие достаточных средств для их реконструкции.

При этом одной из причин аварийного состояния некоторых объектов водоснабжения и водоотведения является их фактическое бесхозное состояние ввиду того, что муниципалитеты не всегда своевременно проводят работу по оформлению таких объектов в собственность, соответственно, их невозможно передать на обслуживание гарантирующей организации. В разные годы в интересах населения Уполномоченный ходатайствовал о принятии на баланс

муниципалитетов выявленных бесхозных сетей водоснабжения в целях их ремонта и надлежащего содержания.

*Например, в 2022 году наконец-то была решена проблема жителей улицы Лесная Поляна города Курска, которые два года назад обратились к омбудсмену с просьбой оказать содействие в принятии на баланс города бесхозного водопровода, от которого запитаны их дома. На протяжении длительного времени жители улицы сталкивались с ненадлежащим водоснабжением в летний период, а также с отказами МУП «Курскводоканал», которое фактически эксплуатировало бесхозный участок водопровода, осуществлять его ремонт. Только после неоднократных обращений Уполномоченного в прокуратуру Администрации города Курска предприняла реальные шаги по восстановлению прав заявителей.*

*В 2022 году комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска была проведена работа по признанию в судебном порядке права собственности муниципалитета на объекты сети водоснабжения по улице Лесная Поляна общей протяженностью 822 м. После регистрации права в Управлении Росреестра по Курской области сеть была закреплена на праве хозяйственного ведения за МУП «Курскводоканал».*

Помимо традиционных обращений о перебоях с водоснабжением в населенных пунктах, в 2022 году к Уполномоченному по правам человека также поступали жалобы о незаконном отключении граждан от централизованных сетей холодного водоснабжения и иных нарушениях со стороны ресурсоснабжающих организаций. Некоторые из этих обращений заслуживают особого внимания.

*К примеру, в декабре 2022 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области обратилась пенсионерка З., проживающая в деревне 1-я Моква Курского района, с жалобой о нарушении прав в связи с отключением МУП ЖКХ «Родник» ее домовладения от центральной системы холодного водоснабжения. Ввиду того, что система отопления в доме была запитана от центрального водоснабжения, с начала отопительного сезона 2022-2023 годов пожилая женщина оказалась вынуждена проживать без отопления.*

*Изучив обращение и документы, Уполномоченный пришел к выводу, что отсутствие холодного водоснабжения и, как следствие, отопления привело к нарушению установленных законодательством<sup>2</sup> требований пригодности жилья для постоянного проживания, так как эксплуатация жилого дома в отопительный период становится невозможной. Это также создало угрозу для жизни и здоровья З., страдающей хроническим заболеванием суставов.*

*Уполномоченный дважды обращался в прокуратуру Курского района с ходатайством о принятии мер прокурорского реагирования в целях незамедлительного подключения ресурсоснабжающей организацией дома заявителя к центральной системе холодного водоснабжения. Надзорным органом было указано, что оснований для принятия мер не имеется, поскольку текущая задолженность заявителя составляет 16386,04 рублей. Однако эта информация*

<sup>2</sup> пп. «в» п. 122 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354)

не соответствовала действительности, что было подтверждено данными, предоставленными по запросу омбудсмена УФССП России по Курской области. На момент начала отопительного сезона задолженность заявителя составляла чуть более 4 тысяч рублей. В этой связи действия МУП ЖКХ «Родник» по приостановлению водоснабжения явно нарушали принцип соразмерности действий исполнителя коммунальной услуги допущенному собственником нарушению.

Стоит отметить, что районная прокуратура в своем ответе также сделала вывод (основанный на информации МУП ЖКХ «Родник»), что газовый котел в доме 3. может работать как в открытой, так и в закрытой системе отопления. При этом компетентное заключение об альтернативном способе работы отопительного оборудования отсутствовало.

В связи с тем, что прокуратурой Курского района не была дана надлежащая правовая оценка доводам Уполномоченного, он был вынужден обратиться в адрес прокурора Курской области А.Н. Цуканова с ходатайством о принятии мер прокурорского реагирования для незамедлительного подключения МУП ЖКХ «Родник» жилого дома пенсионерки к центральной системе холодного водоснабжения. Жалоба 3. остается на контроле омбудсмена.

В другом случае жительница поселка Камыши Курского района Ч. пожаловалась на нарушение ее прав при проверке сотрудниками МУП ЖКХ «Родник» прибора учета холодной воды и осуществлении ей последующего перерасчета платы по нормативу.

По информации Ч., в марте 2022 года представителями МУП ЖКХ «Родник» производился осмотр счетчика холодной воды в ее домовладении, по результатам которого был составлен акт, она, не читая, его подписала. А после сотрудники сообщили, что контрольная пломба на счетчике отсутствует, при этом пломба лежала на полу. Женщина утверждала, что ранее пломба на приборе нарушена не была. Тем не менее ресурсоснабжающая организация произвела ей перерасчет платы за холодную воду, исходя из норматива потребления, дополнительно начислив 12 150 рублей.

По обращению Уполномоченного в интересах заявителя Государственной жилищной инспекцией Курской области была проведена проверка, однако восстановить хронологию событий, произошедших в ходе осмотра сотрудниками МУП ЖКХ «Родник» прибора учета, а также подтвердить или опровергнуть доводы Ч. оказалось невозможно. Гражданке было рекомендовано в случае необходимости провести экспертизу нарушенной пломбы либо обратиться в правоохранительные органы.

Со своей стороны Уполномоченный по правам человека рекомендует всем гражданам во избежание возможных нарушений их прав обязательно лично присутствовать при проверке прибора учета и желательно фиксировать действия проверяющих на видео или пригласить незаинтересованного свидетеля. В случае спора это поможет потребителю доказать свою правоту.

В течение года в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области поступали обращения по вопросам **газоснабжения**. Заявители просили оказать содействие в подключении их домовладений к сети газораспределения в рамках догазификации, жаловались на действия сотрудников газовой

службы, указывали на ненадлежащее предоставление коммунальной услуги по газоснабжению и т.д. В ряде случаев при проверке жалоб доводы заявителей подтвердились.

Так, в сентябре 2022 года к Уполномоченному по правам человека поступила жалоба гражданина С., проживающего в жилом доме № 95а/6 по улице Литовская города Курска (бывшее общежитие), о нарушении его прав и прав других жителей дома на предоставление коммунальной услуги по газоснабжению и на безопасные условия проживания.

Из обращения следовало, что еще в октябре 2021 года сотрудниками АО «Газпром газораспределение Курск» были отключены три газовые плиты на втором этаже указанного жилого дома и одна газовая плита – на третьем этаже по причине их неудовлетворительного технического состояния. Из-за этого проживающие вынуждены пользоваться электроплитами, что влечет увеличение нагрузки на электропроводку и создает угрозу пожара. Заявитель обращался по данному вопросу в Администрацию города Курска, однако из городского комитета ЖКХ ему сообщили (письмо от 14.09.2022г. №8870/02.1.01-01), что, по информации управляющей организации ООО УК «Агат», газовые плиты на общей кухне уже укомплектованы. Со слов С., представленная органом местного самоуправления информация не соответствовала действительности.

Уполномоченный установил, что жилой дом № 95а/6 по улице Литовская города Курска исключен из перечня многоквартирных, при этом 28 из 39 комнат в доме относятся к муниципальному жилищному фонду, в отношении которого на комитет ЖКХ города Курска возложены полномочия наймодателя, в том числе и обязанность по предоставлению нанимателям необходимых коммунальных услуг надлежащего качества (ч.2 ст.65 ЖК РФ). Однако в течение года комитетом не было принято мер для предоставления нанимателям услуги по газоснабжению.

Омбудсмен обратился в адрес главы города Курска с ходатайством об организации проверки наличия газовых плит в указанном жилом доме с участием представителей Уполномоченного, управляющей организации и сотрудников АО «Газпром газораспределение Курск» и принятии мер в целях возобновления жильцам газоснабжения. Как раз на момент проверки в жилой дом были привезены две газовые плиты и восстановлено газоснабжение.

По сравнению с прошлым годом существенно снизилось количество обращений к Уполномоченному о нарушении прав при предоставлении коммунальной услуги по **электроснабжению**, в том числе о неправомерном отключении подачи электроэнергии. Тем не менее отдельные нарушения все же были.

К Уполномоченному по правам человека в Курской области поступило обращение жительницы города Курска А. о нарушении ее прав в связи с незаконным отключением электроснабжения в квартире. По информации заявителя, электричество отключили без предварительного уведомления 21 июля 2022 года путем обрезания проводов в щитке, на котором была оставлена пометка «Отключено», и указан номер квартиры. При отключении электроэнергии в квартире разморозился холодильник, испортились продукты питания. Кроме того, семья, в которой есть несовершеннолетний ребенок, оказалась лишена возможности приготовить еду. В управляющей компании ООО УК «Ком Центр»

заявителю сказали, что прекращение подачи электроэнергии было произведено по поручению ОП «АтомЭнергоСбыт» в связи с задолженностью. Гражданка обратилась туда, однако ей сообщили, что работы по отключению электроэнергии специалистами компании не проводились, поручения ООО УК «Ком Центр» о прекращении подачи электроэнергии в квартиру также не давались, учитывая то, что имеющаяся задолженность была ранее погашена.

Нужно сказать, что с такой же проблемой А. уже обращалась к Уполномоченному по правам человека весной 2021 года. Сотрудники ООО УК «Ком Центр» также ссылались на поручение энергоснабжающей компании, однако для возобновления электроснабжения требовали от заявителя погасить долг за услугу по ремонту и содержанию жилья. При взаимодействии Уполномоченного с руководством управляющей компании тогда вопрос удалось решить. И вот год спустя ситуация повторилась.

В интересах семьи Уполномоченный направил запросы в ОП «АтомЭнергоСбыт» и ООО УК «Ком Центр» для получения информации о причинах прекращения подачи электроэнергии в квартиру. Как и ожидалось, обе организации сообщили, что никакого отношения к этому не имеют.

По факту неправомерного отключения электроэнергии омбудсмен обратился в Государственную жилищную инспекцию Курской области с ходатайством о принятии мер. Специалисты Госжилинспекции оперативно отреагировали на информацию о нарушении прав – электроснабжение квартиры заявителя было восстановлено в течение суток. Тем не менее виновных в отключении ресурса установить так и не удалось.

Жалоба о неправомерном отключении подачи электроэнергии из-за задолженности по оплате услуги «ремонт и содержание жилья» также поступила от гражданки Н. из города Курска. Как и в предыдущем случае, после обращений Уполномоченного электроснабжение квартиры было оперативно восстановлено.

Ситуации, когда управляющие организации прибегают к такому способу воздействия на должников, как отключение электроэнергии в квартирах при наличии задолженности за содержание и ремонт жилья, возникают не впервые, однако это идет вразрез с нормами действующего жилищного законодательства, что неоднократно подтверждалось, в том числе и в ходе рассмотрения дел судами.

Граждане также обращались к Уполномоченному за содействием в осуществлении перерасчета платы за электроснабжение. Такие обращения поступили от жителей Курской области К., М., и Р. В ходе проверок нарушений прав со стороны ресурсоснабжающей организации установлено не было. При этом несоответствие реальных объемов потребленной электроэнергии с указанными в квитанциях начислениями было связано с несвоевременной передачей потребителями показаний приборов учета и нерегулярной оплатой услуг. В результате взаимодействия Уполномоченного с Курским подразделением «АтомЭнергоСбыт» всем заявителям был произведен перерасчет начислений за электроэнергию в соответствии с показаниями приборов учета, а также даны разъяснения установленного порядка передачи показаний и внесения оплаты.

Как и прежде, значительное количество обращений граждан касается деятельности **управляющих организаций** в сфере ЖКХ по предоставлению

жилищно-коммунальных услуг. Содержание данных обращений остается прежним – невыполнение управляющими компаниями обязанностей, предусмотренных договором управления, по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирных домах, нарушение прав граждан при предоставлении коммунальных услуг. По итогам проверок практически все жалобы признаны обоснованными. В ходе их рассмотрения Уполномоченный взаимодействовал с прокуратурой Курской области, Государственной жилищной инспекцией, органами исполнительной власти Курской области и органами местного самоуправления. Несмотря на определенные трудности, большинство обращений разрешалось положительно. Приведем примеры.

*К Уполномоченному обратилась гражданка Е., проживающая в доме № 4 по улице Чехова города Курска, с жалобой на бездействие управляющей компании ООО УК «Ком Центр». Заявитель сообщила, что проживает на последнем этаже многоквартирного дома, где уже много лет протекает кровля. В непогоду вода поступает в ее квартиру и квартиры других жильцов, а также коридор. Из-за постоянной сырости на стенах жилых помещений появилась плесень. Жители дома неоднократно обращались в Государственную жилищную инспекцию Курской области, однако выданные предписания о ремонте кровли управляющая организация не исполнила.*

Уполномоченный по правам человека направил в Госжилинспекцию рекомендации по восстановлению прав жителей многоквартирного дома. Однако, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336<sup>3</sup>, срок исполнения ранее выданного управляющей компании предписания был автоматически продлен на 90 дней. В течение установленного срока необходимые работы по ремонту кровли многоквартирного дома были проведены.

Рассмотрим еще один случай.

*Гражданка Х., проживающая в многоквартирном доме № 24 по проспекту Дружбы города Курска, пожаловалась на непринятие управляющей организацией ООО «УК Жилой дом» мер по наружному утеплению стен в ее квартире. Заявитель указала, что в межсезонье углы в детской комнате и на кухне сыреют, из-за чего на стенах появился грибок. При обращении Х. в управляющую организацию и Государственную жилищную инспекцию Курской области проводились обследования, однако все ответы сводились к тому, что видимых повреждений стен фасада и межпанельных стыков не обнаружено.*

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным по правам человека было установлено, что в доме создано ТСЖ «Дружба 24», у которого заключен договор на управление с ООО «УК Жилой дом». С председателем ТСЖ была достигнута договоренность о том, что квартиру Х. обследует управляющая организация. По результатам состоявшегося обследования доводы заявителя подтвердились. В течение месяца ООО «УК Жилой дом» были выполнены работы по наружному утеплению стен жилой комнаты и кухни.

Считаем необходимым подробно описать еще одно обращение, при рассмотрении которого Уполномоченным было усмотрено нарушение прав гражданина со стороны управляющей организации ООО «УК Курский завод КПД им.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

А.Ф. Дериглазова», а также выявлены обстоятельства, указывающие на вероятность нарушения данной организацией прав других потребителей жилищно-коммунальных услуг.

*К Уполномоченному по правам человека в Курской области поступило обращение П., проживающего в многоквартирном доме № 44 по проспекту Победы города Курска, по вопросу нарушения управляющей организацией ООО «УК Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова» его прав как потребителя жилищно-коммунальных услуг.*

*Из доводов обращения и представленных документов следовало, что 01.02.2021 года на водосчетчиках холодной и горячей воды в квартире заявителя управляющей организацией ООО «УК Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова» были установлены индикаторные пломбы однородного красного цвета. Однако уже 13.06.2021 года, т.е. спустя 4,5 месяца, при проверке управляющая организация составляет акт о несанкционированном вмешательстве в работу приборов учета холодного и горячего водоснабжения в результате срабатывания индикатора магнитного поля пломбы. В связи с этим заявителю было произведено доначисление за коммунальные услуги по нормативам потребления в сумме 18014,80 рублей.*

*По утверждению гражданина, он не воздействовал на приборы учета магнитом и не знает о причинах срабатывания антимагнитных пломб. При этом в предоставлении ему технической документации на используемые индикаторные пломбы управляющей организацией было отказано (ответ от 26.01.2022г. №55). Однако, в результате образовавшейся указанной выше заложенности по оплате за холодную и горячую воду, 22 августа 2022 года управляющая компания отключила потребителю электроэнергию. В итоге П. был вынужден не только оплатить долг за воду, но и 3 000 рублей за возобновление подачи электроэнергии.*

Право исполнителя коммунальных услуг устанавливать контрольные пломбы и индикаторы антимагнитных пломб, пломбы и устройства, позволяющие фиксировать факт несанкционированного вмешательства в работу прибора учета потребителя, предусмотрено Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354<sup>4</sup>.

С другой стороны, на исполнителя коммунальных услуг в силу статьи 10 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» возлагается обязанность своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора. Информация о товарах в обязательном порядке должна содержать в том числе сведения об основных потребительских свойствах, сроке годности товаров, информацию о соответствии товара установленным законодательством требованиям.

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 23.09.2022) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»)

Общие технические требования к индикаторным пломбам предусмотрены межгосударственным стандартом ГОСТ 31283-2004, который введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 16.06.2005г. №159-ст в качестве национального стандарта Российской Федерации.

С целью установления всех обстоятельств по обращению Уполномоченный сделал запросы в ООО «УК Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова». В ходе изучения направленных управляющей организацией документов и информации установлено следующее.

– Ни в договоре поставки №ОБ/20/02-17 от 10.02.2020г., заключенном между ООО «УК Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова» и ООО «МИССУРИ», ни в счет-фактуре №1 от 11.01.2021г. не указан производитель антимагнитных пломб и идентификационные номера пломб, а это исключает возможность подтверждения управляющей организацией того, что на приборы учета в квартире П. были наклеены именно пломбы ООО «Силтэк», приобретенные по указанному договору поставки. Также управляющей компанией не представлено документов, подтверждающих дату производства пломб, их гарантийный срок, срок хранения и эксплуатации.

– Управляющей организацией не предоставлен журнал регистрации с отрывными квитанциями от антимагнитных пломб, подтверждающий номерной учет поступивших и установленных пломб. Это исключает возможность контроля подлинности антимагнитных пломб, используемых в квартире заявителя.

– Не представлено доказательств тому, что снятые с приборов учета пломбы и оформленный акт о несанкционированном вмешательстве были управляющей организацией направлены на исследование производителю, как это предусмотрено техническими условиями использования антимагнитных пломб, представленными ООО «УК Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова».

– В технических условиях указано, что Индикатор магнитного поля «МИГ» является запатентованной продукцией, в связи с чем поставщик должен предоставить патент или договор с патентообладателем на право поставки продукции, однако данные документы управляющей организацией также представлены не были.

– Из акта установки антимагнитных пломб от 01.02.2021 года невозможно определить с какими конкретно правилами эксплуатации антимагнитных пломб и последствиями нарушений таких правил собственник был ознакомлен представителем управляющей организации, и в каком виде эта информация была донесена до него.

– В результате проверки представленных управляющей организацией копий двух сертификатов соответствия на используемые антимагнитные пломбы возникло еще больше вопросов. Согласно информации, поступившей из Федеральной службы по аккредитации (письмо от 21.11.2022г. №28622/04-ШК), аккредитация испытательных лабораторий, проводивших испытания индикаторных пломб, и органов по сертификации, выдавших на основании этих испытаний сертификаты, в национальной системе аккредитации отсутствует.

Перечисленные обстоятельства в совокупности с тем, что показания приборов учета воды как до, так и после установки антимагнитных пломб являлись

равномерными, а сами счетчики признаны метрологической службой пригодными для эксплуатации, скорее подтверждают добросовестность потребителя.

В целях установления истины, Уполномоченный рекомендовал управляющей компании направить для исследования производителю снятые со счетчиков в квартире П. антимагнитные пломбы, акт о несанкционированном вмешательстве в работу приборов учета, а также фотографии, сделанные на момент снятия антимагнитных пломб, однако УК отказалась (письмо от 25.11.2022г. №1297).

Поскольку управляющей организацией не были представлены доказательства тому, что используемые в квартире заявителя антимагнитные пломбы соответствуют требованиям ГОСТ 31283-2004 «Пломбы индикаторные. Общие технические требования», Уполномоченный сделал вывод, что эти пломбы не могут считаться средством объективного контроля несанкционированного доступа. А потому начисление заявителю платы за коммунальные услуги по горячему и холодному водоснабжению не по показаниям прибора учета, а исходя из норматива потребления, является незаконным, как незаконным является и отключение гражданину электроэнергии на основании искусственно образовавшейся задолженности.

По мнению омбудсмана, налицо факт злоупотребления ООО «УК Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова» правом и нарушение прав потребителя. При этом стоит учитывать, что антимагнитные пломбы установлены управляющей организацией у всех собственников, с которыми заключены договоры управления, а значит, существует вероятность нарушения и их прав.

В связи с этим Уполномоченный обратился в прокуратуру Курской области с ходатайством о принятии мер прокурорского реагирования. Заявление П. остается на контроле.

К Уполномоченному по правам человека продолжают поступать жалобы жителей Курской области о ненадлежащем предоставлении **коммунальной услуги по обращению с ТКО**. В 2022 году такие жалобы поступали из Рыльского, Мантуровского, Золотухинского, Кореневского районов.

Фактическое положение дел сегодня таково, что в деревнях и селах контейнерные площадки создаются органами местного самоуправления только там, где могут проехать мусоровозы, так как отсутствуют подъездные пути, не говоря уже об асфальтовом покрытии. Поэтому контейнеры размещаются от жилых домов людей на расстоянии в 300 метров, и в 600 метров, что не является голословным, а отражено в решениях судов. При этом СанПиНом 2.1.3684-21, утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3<sup>5</sup>, определено, что расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов должно быть не более 100 метров.

5 Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 г. № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»

Таким образом, услуга по обращению с ТКО предоставляется большому количеству потребителей в Курской области с существенным нарушением требований законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а, следовательно, некачественно.

Однако региональные операторы в судебном порядке обязывают граждан оплачивать эту услугу даже в тех случаях, когда контейнер размещен в полукилометре от жилого дома, что противоречит здравому смыслу.

В свою очередь суды, рассматривая дела, исходят из того, что удаление контейнерной площадки от дома более чем на 100 метров не является безусловным основанием для осуществления потребителю перерасчета за некачественную коммунальную услугу по обращению с ТКО, поскольку соблюдение данных требований санитарного законодательства не является условием типового договора и не предусмотрено Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156<sup>6</sup>. Согласно позиции судов, несоблюдение требований санитарного законодательства является основанием для обращения потребителя услуги в орган местного самоуправления для обустройства площадки накопления ТКО в соответствии с санитарными правилами.

В настоящее время органы прокуратуры в Курской области обращаются в суды с административными исковыми заявлениями в целях возложения на администрации поселений обязанности по внесению изменений в схему расположения контейнерных площадок и обустройству мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями Правил благоустройства муниципального образования.

Со своей стороны Уполномоченный неоднократно направлял обращения в адрес Председателя Правительства РФ о внесении изменений в законодательство с целью создания правовой основы для перерасчета потребителю платы за услугу по обращению с ТКО, в случае размещения контейнера с нарушением санитарных требований.

В частности, омбудсмен предлагал:

– дополнить требования к качеству коммунальной услуги по обращению с ТКО, предусмотренные пунктом 17 Приложения № 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354), требованием о соблюдении законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения при размещении мест (площадок) накопления ТКО;

– включить требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения при размещении мест (площадок) накопления ТКО в обязательные условия типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.

<sup>6</sup> Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»)

В результате направления Уполномоченным трех обращений в адрес Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина из Минстроя России поступил ответ (№55995-ОЛ/04 от 26.10.2022г.), в котором Министерство указало, что считает внесение данных изменений в законодательство нецелесообразным.

Таким образом, защитить свои права потребителя услуги по обращению с ТКО граждане могут только в суде, и только доказав, что услуга не предоставлялась региональным оператором в соответствии с условиями договора. В этом Уполномоченный оказывает заявителям максимальное содействие, вплоть до подготовки исковых заявлений и апелляционных жалоб.

*Так, в марте 2022 года к омбудсмену обратились супруги Б. из деревни Тишино Золотухинского района, которые сообщили о нарушении их прав в связи с неправомерным начислением региональным оператором АО «Спецавтобаза по уборке города Курска» платы за период с сентября 2018 по июль 2019 года. Заявители пояснили, что в указанный период трактор, собирающий мусор от домовладений, осуществлял движение только по твердому покрытию и не доезжал до их дома из-за отсутствия асфальта. Доводы супругов подтверждались в том числе справкой из Администрации сельского совета. Граждане трижды обращались к региональному оператору о перерасчете платы с учетом непредоставления услуги, однако перерасчет так и не был произведен.*

Уполномоченным заявителям было оказано содействие в подготовке искового заявления. При этом АО «Спецавтобаза по уборке города Курска» обратилось с иском о взыскании с них задолженности. Суд объединил дела по обоим искам в одно производство. В результате рассмотрения дел мировой судья судебного участка Золотухинского судебного района Курской области отказал гражданам в удовлетворении исковых требований и, соответственно, удовлетворил иск регионального оператора о взыскании задолженности.

Посчитав данное решение суда незаконным и необоснованным, заявители и омбудсмен решили его обжаловать. В аппарате Уполномоченного была подготовлена апелляционная жалоба. Изучив материалы и выслушав свидетелей, Золотухинский районный суд Курской области установил, что в спорный период услуга по обращению с ТКО супругам не оказывалась, а значит, начисление платы за этот период производиться не должно. В итоге апелляционный суд отменил решение мирового судьи и возложил на АО «Спецавтобаза по уборке города Курска» обязанность произвести гражданам перерасчет платы за коммунальную услугу. Права заявителей были восстановлены.

## **Рекомендации Уполномоченного по правам человека**

### **1. Министерству ЖКХ и ТЭК Курской области:**

- Обеспечить устойчивое функционирование на территории региона жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса.
- Активизировать работу по ремонту, реконструкции (модернизации) объектов коммунальной инфраструктуры, имеющих высокую степень физического износа, и принять меры к реализации указанных мероприятий, в том числе в рамках федеральных и региональных целевых программ.

– Принять дополнительные меры по улучшению водоснабжения населения региона.

– Продолжить работу по совершенствованию системы обращения с твердыми коммунальными отходами. Усилить контроль за деятельностью региональных операторов по обращению с ТКО.

## **2. Государственной жилищной инспекции Курской области:**

– Повышать качество регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля за деятельностью по управлению многоквартирными домами. Принимать соответствующие меры в целях восстановления нарушенных прав собственников (нанимателей) жилых помещений в МКД.

## **3. Органам исполнительной власти муниципальных образований:**

– Усилить муниципальный жилищный контроль за соблюдением прав граждан и действующего законодательства со стороны управляющих и обслуживающих организаций на соответствующей территории.

– Принять дополнительные меры по организации и проведению своевременного ремонта, реконструкции (модернизации) коммунальных сетей, имеющих высокую степень физического износа.

– Своевременно решать вопросы ремонта муниципального жилищного фонда и обеспечения населения муниципальных образований жилищно-коммунальными услугами.

– Принять дополнительные меры по улучшению водоснабжения и качества питьевой воды на территории муниципальных образований.

– Активизировать работу, направленную на выявление бесхозных объектов водоснабжения и водоотведения, их постановку на учет и признание на них права муниципальной собственности.

– Принять дополнительные меры по обустройству на территории муниципалитетов мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями санитарных правил и норм и обеспечению подъездных путей к местам накопления ТКО.

## 6. ПРАВА ГРАЖДАН НА ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Право на доступ к правосудию находится в системе правовых гарантий права на судебную защиту, при этом оно выступает в качестве обязательного первоначального «права-условия», предваряющего начало инициации процедуры судебной защиты. При отсутствии свободного, беспрепятственного доступа граждан к судебной защите механизм защиты нарушенных прав человека остается обездвиженным. И в этом отношении совершенно точно доступ к правосудию в научной литературе определяется как имеющий значение «запускающего механизма» и необходимого условия реализации судебной власти. В Российской Федерации нормативную основу прав граждан на доступ к правосудию и судебную защиту составляют положения Конституции РФ (статьи 45, 46, 52).

### Проблемы соблюдения права граждан на доступ к правосудию

В соответствии со статьей 52 Конституции РФ государство обеспечивает потерпевшим от преступлений доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Реализация указанных прав осуществляется в том числе посредством использования механизмов уголовно-процессуального регулирования, предполагающих обязанность органов предварительного расследования при выявлении признаков преступления возбуждать уголовные дела, осуществлять от имени государства уголовное преследование по делам публичного и частно-публичного обвинения, обеспечивая тем самым неотвратимость ответственности виновных лиц и защиту прав граждан, пострадавших от преступлений. Право на свободный доступ к правосудию обеспечивается также и лицам, преступившим закон, и иным гражданам, чьи права оказались нарушены в процессе осуществления уголовного производства.

В адрес Уполномоченного по правам человека от жителей региона по-прежнему поступает много обращений по вопросам обеспечения права на доступ к правосудию. В 2022 году их количество по сравнению с прошлым годом увеличилось на 12% и составило 64 обращения (2021 – 57). Заявители в основном обжаловали действия (бездействие) и решения сотрудников правоохранительных органов, связанные с рассмотрением и проверкой сообщений о преступлениях, производством по уголовным делам и делам об административных правонарушениях.

Анализ результатов рассмотрения обращений граждан и иной поступившей к омбудсмену информации позволяет обозначить ряд проблем, на которые необходимо обратить внимание компетентным органам и должностным лицам.

В частности, такими проблемами на досудебной стадии судопроизводства на протяжении длительного времени являются случаи уклонения правоохранительных органов от проведения проверок по заявлениям о преступлениях, затягивания доследственных проверок, вынесения незаконных и необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовных дел, несоблюдение разумных сроков расследования дел и другие. Приведем некоторые примеры.

*К Уполномоченному обратилась гражданка М. из города Железногорска с жалобой о нарушении ее трудовых прав руководством образовательного учреждения и распространении в отношении нее заведомо ложных сведений вслед-*

ствии возникшего конфликта. Ввиду того, что помимо трудовых вопросов в обращении содержались доводы о совершении в отношении заявителя противоправных действий, Уполномоченный направил жалобу в МО МВД России «Железногорский» для проведения в этой части процессуальной проверки.

Однако, вопреки требованиям законодательства о приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях, сотрудник указанного органа внутренних дел проводить проверку и принимать решение в порядке статей 144-145 УПК РФ не стал, а передал заявление гражданки в Государственную инспекцию труда в Курской области. Таким образом, право М. на доступ к правосудию было грубо нарушено.

По данному факту Уполномоченный направил обращение в Железногорскую межрайонную прокуратуру. С учетом выявленных нарушений надзирающий прокурор внес в адрес начальника МО МВД России «Железногорский» требование об обеспечении в органах дознания надлежащей организации проверок сообщений о преступлениях и рассмотрении вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. Сотруднику полиции, допустившему необоснованную пересылку обращения М. в иное ведомство без выделения материалов проверки по факту распространения ложных сведений, был объявлен выговор. Также по требованию прокурора была организована процессуальная проверка по заявлению М.

В другом случае благодаря Уполномоченному по правам человека спустя годы было восстановлено право потерпевшей Л. на доступ к правосудию, и обеспечена неотвратимость наказания для виновного лица.

В своем обращении жительница Коньшевского района Л. указала, что еще в июне 2019 года гражданин П. нанес ей удары топором по рукам и голове, в результате чего ей потребовалась медицинская помощь, однако уголовное дело так и не было возбуждено.

По ходатайству Уполномоченного доводы заявителя были проверены прокуратурой Коньшевского района. Надзорный орган установил, что медицинские работники, которые оказывали Л. помощь, незамедлительно сообщили о нанесении ей телесных повреждений в местный отдел полиции, откуда после регистрации сообщения материал направили в Курчатовский межрайонный следственный отдел СУ СК России по Курской области для проверки и принятия процессуального решения. По итогам проверки следственный орган вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении П. за отсутствием в его действиях признаков состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 30, части 1 статьи 105 Уголовного кодекса РФ (покушение на убийство). На этом проверка окончилась.

Лишь после вмешательства Уполномоченного по материалу, пролежавшему без движения три года после совершения П. общественно опасного деяния, началась новая проверка.

В июне 2022 года следственный орган выделил материал по пункту «в» части 2 статьи 115 Уголовного кодекса РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью, совершенное с применением предметов, используемых в качестве оружия) и направил его для проверки по подследственности в Коньшевский ПП МО МВД России «Фатежский». Однако, усмотрев в действиях П. признаки более

*тяжкого преступления, орган дознания возвратил материал в Курчатовский МСО СУ СК России по Курской области, где 31.07.2022 в отношении П. возбудили уголовное дело по факту покушения на убийство (ч.3 ст.30, ч.1 ст.105 УК РФ). В настоящее время уголовное дело уже рассматривается по существу судом.*

С жалобами на вынесение постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в течение года также обращались граждане З., Д., Ч., И. и другие. Практически во всех случаях после обращения омбудсмана и проведения проверки указанные решения отменялись прокуратурой как незаконные.

Это не означает, что после отмены всегда возбуждались уголовные дела, а лишь свидетельствует о том, что в ходе первоначальной проверки по заявлениям граждан не были исследованы все обстоятельства, имеющие существенное значение для принятия законного и обоснованного решения.

Несмотря на существующие законодательные гарантии, по-прежнему имеют место случаи нарушения прав граждан в результате незаконного и необоснованного уголовного преследования. Происходит это по различным причинам: в результате ошибок, допущенных следственными органами, некомпетентности должностных лиц, осуществляющих предварительное расследование, недостаточного внимания со стороны надзорных органов.

*В рамках межрегионального сотрудничества к Уполномоченному по правам человека в Курской области обратился Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике с просьбой оказать содействие в рассмотрении обращения гражданки М. в защиту прав ее родного брата Х.*

*Заявитель указала, что 13 декабря 2021 года в городе Орле сотрудники полиции из города Курска задержали ее брата Х. и доставили в отделение МВД России по Солнцевскому району. В тот же день ему предъявили обвинение в совершении преступления, предусмотренного статьей 161 УК РФ (грабеж). Спустя двое суток в отношении Х. была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей. Известно, что преступление было совершено в городе Курске примерно в 20 часов 1 мая 2019 года. Однако сестра утверждала, что во время его совершения Х. со своими друзьями находился в кальян-баре в городе Орле. Это подтверждается не только свидетелями, но и сделанным там фотографическим снимком.*

*Поскольку информация о непричастности Х. к совершенному преступлению заслуживала серьезного внимания, Уполномоченный направил ходатайства о проведении всесторонней проверки в следственный орган и в прокуратуру Центрального административного округа города Курска.*

*В ходе предварительного следствия алиби обвиняемого было тщательно проверено, факт его нахождения в момент совершения преступления в другом месте подтвердился. Гражданин был освобожден из-под стражи, а уголовное преследование в отношении него было прекращено по реабилитирующим основаниям. К сожалению, непричастный к преступлению Х. почти полгода провел в следственном изоляторе. Гражданину было разъяснено право на реабилитацию, регламентированное нормами главы 18 УПК РФ.*

В течение года граждане также сообщали Уполномоченному о нарушении их процессуальных прав при задержании сотрудниками правоохранительных органов, привлечении к административной ответственности. По результатам рассмотрения некоторые из этих жалоб были признаны обоснованными.

Например, гражданин Ж. в своем обращении указал, что 17.08.2022 года был задержан в городе Судже сотрудниками ДПС ОГИБДД ОМВД России по Суджанскому району за то, что якобы осуществлял фотосъемку зданий и мест с массовым пребыванием людей. Двое суток Ж. провел в отделе, где с ним проводились беседы с целью установления законности осуществления им фотосъемки в приграничном районе. При этом сотрудники не разрешили ему позвонить родственникам, не предоставили питание. 19.08.2022 года гражданина просто отпустили, не предоставив никаких процессуальных документов по поводу его задержания.

В защиту прав заявителя Уполномоченный по правам человека в Курской области обратился в прокуратуру Суджанского района с ходатайством о проведении проверки по фактам, указанным в обращении.

Прокуратурой было установлено, что из дежурной части сотрудниками ДПС была получена ориентировка на автомобиль, водитель которого осуществляет фотосъемку зданий, критически важных объектов и мест с массовым пребыванием людей. После остановки указанного автомобиля гражданину Ж. предложили проследовать в ОМВД России по Суджанскому району, где в течение двух суток его опрашивали. При этом в нарушение статей 27.3 – 27.4 КоАП РФ сотрудниками ОМВД протокол об административном задержании либо протокол об административном правонарушении в отношении Ж. составлен не был. В связи с выявленными нарушениями требований законодательства прокуратура внесла в адрес начальника ОМВД России по Суджанскому району представление.

Нужно отдать должное бдительности жителей Суджанского района, которые сообщили в полицию о подозрительном гражданине. С учетом действия на территории Курской области высокого («желтого») уровня террористической опасности и периодических обстрелов Суджанского района с территории Украины необходимость задержания сотрудниками полиции Ж. для проверки информации также не вызывает нареканий. С другой стороны, обязанность сотрудников правоохранительных органов соблюдать при этом права человека и закон никто не отменял.

О многочисленных нарушениях прав граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства свидетельствуют и сведения, предоставленные прокуратурой Курской области.

В 2022 году прокурорами выявлено 20363 нарушений законов (в 2021 – 19925). Из них:

- при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях – 13179 нарушений;

- при производстве следствия и дознания – 7184.

В рамках надзора прокуратурой были отменены:

- 7629 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела (СУ СК – 137, СУ УМВД – 385, Од УМВД – 6982, ФССП – 91, МЧС – 34). По результатам их отмены возбуждено 960 уголовных дел, что составляет 7,5% от общего числа возбужденных уголовных дел в 2022 году.

- 89 постановлений о прекращении уголовных дел;

- 1778 постановлений о приостановлении предварительного расследования по уголовным делам.

За год надзорным ведомством также было направлено 1828 требований и внесено 786 представлений и информации об устранении нарушений закона, допущенных при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, производстве дознания или предварительного следствия. По мерам прокурорского реагирования в 2022 году привлечено к дисциплинарной ответственности 1959 лиц.

По информации прокуратуры, в 2022 году свыше срока, установленного УПК РФ, расследовано 1742 уголовных дела из 5973 или 29,2% (в 2021 году 1865 из 6126 или 30,4 %).

Органами предварительного расследования к уголовной ответственности незаконно привлечено 17 лиц (СУ СК – 11, УМВД – 3, УФССП – 3).

Стоит отметить, что многие проблемы уголовного судопроизводства требуют разрешения на законодательном уровне. Сегодня существует объективная необходимость совершенствования института процессуальных гарантий для участников уголовного судопроизводства, оптимизации процедур расследования и рассмотрения уголовных дел. Этот вопрос неоднократно обсуждался на Координационных советах уполномоченных по правам человека в РФ.

В конце 2022 года стало известно, что в МВД России разработали новый «особый порядок» досудебного производства. Его предлагают использовать в уголовных делах о преступлениях небольшой и средней тяжести, по которым проводится как дознание, так и предварительное следствие. Главное достоинство нового «особого порядка» – это обеспечение скорейшего доступа потерпевшего к правосудию и передаче обвиняемого суду. Обязательными условиями этого «особого порядка» будут являться очевидность причастности лица к совершению преступления и отсутствие сложности в доказательстве. Срок досудебного производства будет составлять не более 10 суток с момента принятия решения о применении «особого порядка». Надеемся, что данная инициатива найдет соответствующую поддержку.

### **Обеспечение права на судебную защиту**

Право на судебную защиту, закрепленное в статье 46 Конституции Российской Федерации, выступает как правовая гарантия реализации и защиты всех конституционных прав и свобод личности. На сегодняшний день судебная процедура является самым эффективным и цивилизованным способом защиты. Суды выносят решения от имени государства, и государство обеспечивает исполнение этих решений.

Гарантиями реализации права на судебную защиту являются доступность правосудия, соблюдение правил о подсудности, наличие института судебного представительства, обеспечение состязательности и равноправия сторон, предоставление возможности пересмотра дела вышестоящим судом.

По данным Курского областного суда, в 2022 году районными судами и мировыми судьями Курской области было рассмотрено 259 014 дел и материалов, из них:

- административных и гражданских дел – 176 899;
- уголовных дел – 5 702;
- дел об административных правонарушениях – 48 487;

– иных материалов – 27 926.

Всего судами области и областным судом рассмотрено 5710 уголовных дел, по которым осуждены 5046 человек. Оправдательные приговоры вынесены в отношении 12 человек, из которых 6 человек оправданы мировыми судьями по делам частного обвинения. Прекращено судами 668 дел в отношении 729 человек.

Курским областным судом в апелляционном порядке рассмотрено 6341 дело всех категорий.

В 2022 году в почту Уполномоченного по правам человека в Курской области поступило 49 обращений граждан по вопросам осуществления правосудия и реализации права на судебную защиту (2021 – 42). Основную их часть составляли жалобы о несогласии с приговором суда или решениями по гражданским и административным делам.

Как и раньше, некоторые из вышеуказанных обращений содержали просьбу дать оценку вынесенным судебным актам и оказать содействие в их пересмотре. Заявителям разъяснялось, что в соответствии с конституционным принципом разделения властей судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей, при этом судьи в своей деятельности по осуществлению правосудия независимы и подчиняются только закону. Кроме того, Уполномоченным гражданам предоставлялась бесплатная юридическая помощь по вопросам защиты прав и свобод в судебном порядке, в том числе давались разъяснения порядка обжалования судебных актов, оказывалось содействие в составлении апелляционных и кассационных жалоб и иных документов.

При рассмотрении различных обращений в течение года, в отдельных случаях Уполномоченный по правам человека приходил к выводу, что заявителями исчерпаны все возможные средства правовой защиты в административном порядке, либо специфика вопроса не предусматривала разрешения его иначе как в суде. По таким обращениям омбудсмен рекомендовал гражданам использовать судебную форму защиты прав и оказывал содействие в составлении и подаче в суд исковых заявлений, представлении необходимых доказательств.

В тематических разделах ежегодного доклада приведены конкретные примеры, когда при содействии Уполномоченного по правам человека заявители смогли защитить свои права в рамках гражданского и административного судопроизводства.

### **Исполнение судебных решений**

Право на судебную защиту может быть полностью реализовано только в том случае, если гражданин, обратившись в суд за защитой своего нарушенного права, получил реальный результат в ходе исполнения установленных судом требований. В этой связи неисполнение судебных решений является грубым нарушением конституционных прав граждан, которое подрывает веру в правосудие и эффективность правовых средств защиты.

В течение 2022 года УФССП России по Курской области принимались достаточные меры по исполнению судебных решений, актов других органов и должностных лиц.

В 2022 году на принудительном исполнении в подразделениях УФССП России по Курской области находилось 751 651 исполнительное производство, что превышает показатель 2021 года более чем на 76 тысяч (2021 – 675 595).

Окончено и прекращено в течение года 430 413 исполнительных производств. В результате принятых судебными приставами-исполнителями мер взысканная и перечисленная в пользу взыскателей сумма за 12 месяцев 2022 года составила 4 млрд. 380 млн. рублей, что превысило показатель 2021 года на 43 млн. рублей.

Несмотря на принимаемые меры, система принудительного исполнения судебных решений признается одним из наиболее проблемных правовых институтов в России, об этом свидетельствуют в том числе поступающие в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области обращения граждан.

В 2022 году к региональному Уполномоченному по правам человека поступило 33 обращения по поводу принудительного исполнения судебных актов и иных документов (2021 – 37). Тематика затрагиваемых вопросов мало чем отличается от предыдущих годов, как и прежде, это жалобы о неисполнении судебных решений, нарушении прав сторон исполнительного производства действиями (бездействием) судебных приставов-исполнителей.

К сожалению, в настоящее время большое количество судебных решений не исполняются. При этом анализ обращений показывает, что довольно часто не исполняются решения, где должником выступают органы власти и органы местного самоуправления, это в том числе решения о предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан. Причиной такого положения дел являются недостатки в правовом регулировании общественных отношений, а именно возложение федеральными органами государственной власти путем издания соответствующих нормативно-правовых актов на органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления обязательств имущественного характера без предоставления соответствующего финансирования. Руководствуясь законом, суды, естественно, удовлетворяют иски граждан, но из-за отсутствия достаточного количества денежных средств на счетах муниципальных образований и субъектов РФ исполнение этих решений растягивается на годы. Со своей стороны службой судебных приставов принимаются все возможные меры в рамках исполнительных производств, но это практически не помогает.

Что касается исполнения решений, где должниками выступают физические и юридические лица, то здесь большую роль играет принятие обеспечительных мер еще на стадии судебного процесса. Однако стандарт доказывания необходимости принятия этих мер на стадии рассмотрения дела судом настолько высок, что ходатайства об их принятии удовлетворяются судами крайне редко. Поэтому очень часто к моменту исполнения судебного акта потенциальный должник успевает перерегистрировать имущество, спрятать его или реализовать через третьих лиц.

Несомненно, имеются и проблемы, связанные с деятельностью службы судебных приставов. Среди них несвоевременное проведение исполнительных действий, непринятие достаточных мер по определению места нахождения должника и его имущества, не наложение ареста на это имущество и

другие. Во многом это связано с возрастающим ежегодно количеством поступающих исполнительных документов, что влечет увеличение и без того большого объёма работы приставов-исполнителей. Тем не менее, факт остается фактом. В течение года по ходатайству Уполномоченного по правам человека в ряде случаев службой судебных приставов принимались дополнительные меры по исполнению судебных решений, что позволило восстановить права граждан.

*Так, в августе 2022 года к омбудсмену обратилась жительница Рыльского района Курской области в связи с длительным неисполнением решения суда о взыскании в пользу её сына Ш., являющегося инвалидом 3 группы, компенсации морального вреда в размере более 114 тыс. рублей.*

*Уполномоченный направил в УФССП России по Курской области обращение о принятии действенных мер по защите нарушенных прав гражданина. После этого судебным приставом-исполнителем был осуществлен выход по адресу должника, по результатам которого наложен арест на принадлежащее ему транспортное средство предварительной стоимостью 500 тыс. рублей. Задолженность по исполнительному документу перед Ш. была полностью погашена должником в течение пары недель, хотя до этого решение суда не исполнялось на протяжении 4 месяцев.*

В случае с гражданкой П. в результате длительного непринятия судебными приставами ОСП по Суджанскому, Беловскому и Большесолдатскому районам мер по исполнению решения суда продолжалось нарушение ее права на благоприятные условия проживания и пользование жилым помещением.

*Из обращения следовало, что Суджанский районный суд Курской области возложил на соседа гражданки П. обязанность не чинить ей препятствия в пользовании общей канализационной системой многоквартирного дома, и предоставить ей доступ к выгребной яме, расположенной на его земельном участке, в целях выкачки и вывоза жидких нечистот. Однако П. указала, что соседом ей по-прежнему перекрыт доступ к выгребной яме (труба слива из ее квартиры забита деревянным дюбелем), при этом судебные приставы мер не принимают. Заявитель и ее пожилая бабушка оказались лишены возможности пользоваться канализацией на протяжении девяти месяцев, из них более двух месяцев – после поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.*

*После обращения Уполномоченного в УФССП России по Курской области незамедлительно был назначен день совершения исполнительных действий. В назначенный день судебным приставом-исполнителем был осуществлен выход по месту жительства должника и взыскателя, в ходе которого при участии работников предприятий водопроводно-канализационного и жилищно-коммунального хозяйства города Суджи было устранено препятствие в пользовании П. канализационным трубопроводом, а также выкачены и вывезены жидкие нечистоты. В тот же день исполнительное производство было окончено в связи с фактическим исполнением.*

В течение года дополнительные меры по исполнению судебных решений также принимались приставами-исполнителями по обращениям Уполномоченного в интересах жителей города Курска Т., Г. и В.

При рассмотрении Уполномоченным по правам человека обращений выявлялись и нарушения прав должников по исполнительным производствам. В основном это выражалось в ошибочном списании со счетов должников денежных сумм в большем объеме, чем требуется для погашения долгов, незаконном взыскании исполнительского сбора, несохранении должникам средств в размере прожиточного минимума. Приведем отдельные примеры.

*К Уполномоченному по правам человека обратилась гражданка А. с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя, в результате которых с ее банковских счетов и счетов ее мужа взыскана сумма, значительно превышающая задолженность по исполнительному документу.*

*В ходе рассмотрения заявления было установлено, что в отношении гражданки А. и её супруга был вынесен судебный приказ о взыскании в пользу ПАО «Квадра» задолженности по оплате коммунальных услуг в сумме 8800, 49 рублей. О возбуждении исполнительного производства А. узнала из извещения по электронной почте. Пока она уточняла в службе судебных приставов все обстоятельства, с ее банковского счета в ПАО «Сбербанк» списали денежные средства в размере 437 руб. 99 коп., а затем еще 8362, 50 рублей при зачислении заработной платы, счет был заблокирован. Одновременно сумма в размере 8800, 49 рублей было списана с банковского счета ее супруга в ПАО «Сбербанк», и столько же – с его счета в АО «Россельхозбанк». Таким образом, общая сумма, взысканная с супругов в рамках исполнительного производства, превышала размер задолженности в три раза. Однако даже после этого в личный кабинет А. на портале «Госуслуги» поступило постановление об обращении взыскания на ее пенсионные накопления.*

*Уполномоченный обратился в адрес Руководителя УФССП России по Курской области с ходатайством о проведении служебной проверки в отношении судебного пристава-исполнителя и возврате должникам излишне взысканных денежных средств. По результатам проверки в действиях судебного пристава-исполнителя были выявлены нарушения законодательства об исполнительном производстве, его освободили от занимаемой должности. Незаконно взысканные суммы были возвращены на счета граждан, ограничительные и обременительные меры в отношении них отменены.*

По поводу ошибочного удержания в рамках исполнительного производства более 50% основного дохода к Уполномоченному также обращались граждане Ч. и В., по заявлениям которых были проведены проверки и приняты соответствующие меры.

Еще в одном случае в ходе исполнительного производства с должника был незаконно взыскан исполнительский сбор.

*Жительница города Курска М. сообщила, что в отношении нее и ее супруга было возбуждено исполнительное производство о взыскании в солидарном порядке задолженности по коммунальным услугам. Оплатив имеющуюся задолженность вовремя, М. выяснила, что с неё взыскали еще и исполнительский сбор. Обращение заявителя в службу судебных приставов результата не принесло.*

*В защиту прав М., Уполномоченный обратился в УФССП России по Курской области. В итоге судебным приставом-исполнителем постановление о взы-*

скании исполнительского сбора было отменено, а денежные средства возвращены заявителю.

Для должников, чьи доходы невелики, актуальным остается вопрос сохранения минимума средств, необходимых для обеспечения основных жизненных потребностей. Поэтому в 2022 году к Уполномоченному продолжили поступать обращения от жителей региона с просьбами об оказании содействия в снижении размера удержаний по исполнительным производствам.

По всем таким обращениям Уполномоченный направлял ходатайства в службу судебных приставов, и принимались решения о сохранении ежемесячных доходов должников в размере прожиточного минимума. Так, гражданам К., Д. и С. процент удержания из доходов был уменьшен до 25%, 15% и 10% соответственно.

Всем гражданам также разъяснялась возможность самостоятельно обратиться в отделение судебных приставов с заявлением о сохранении прожиточного минимума, либо подать соответствующее заявление через портал Госуслуг.

### **Использование омбудсменом судебной формы защиты прав граждан**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» по результатам рассмотрения жалобы уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данное полномочие омбудсмента конкретизировано в части 4 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ), согласно которой уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации может обратиться в суд с административным иском о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие):

- не соответствуют нормативному правовому акту;
- нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц;
- создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов;
- незаконно возлагают на граждан, организации и иных лиц какие-либо обязанности.

Следует признать, что законодательно закрепленная возможность регионального уполномоченного по правам человека обращаться в суд, является

действенным инструментом защиты прав и законных интересов граждан. Тем не менее в числе прочих полномочий омбудсмена данное право можно рассматривать как вынужденную меру, используемую Уполномоченным лишь в случаях, когда иные способы защиты прав заявителей (например, обращения в органы исполнительной власти и надзорные органы, рекомендации) не приносят желаемого результата.

В течение 2022 года в судах Курской области рассматривались 3 исковых заявления регионального омбудсмена в защиту прав и законных интересов граждан:

1. В защиту неопределенного круга лиц о признании незаконным бездействия Администрации Октябрьского района Курской области, выразившегося в непринятии мер по проектированию и строительству участка автодороги от жилого дома №28 до жилого дома №34 в деревне Большое Умрихино Старковского сельсовета Октябрьского района Курской области.

Требования Уполномоченного по правам человека полностью удовлетворены. Мероприятия по строительству указанного участка автодороги включены в муниципальную программу «Развитие транспортной системы и обеспечение перевозки пассажиров в Октябрьском районе Курской области на 2020-2024гг.» в перечень мероприятий на 2023 год. Исполнение Администрацией Октябрьского района Курской области обязанности разработать проектно-сметную документацию на строительство участка автодороги в срок до 06.05.2023 года находится на контроле омбудсмена.

2. В защиту неопределенного круга лиц о признании незаконным бездействия Администрации Курской области, выразившегося в непринятии порядка финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года. Судебными инстанциями в удовлетворении требований административного искового заявления было отказано. Суд абсолютно верно определил то обстоятельство, что обеспечение жилыми помещениями инвалидов, признанных нуждающимися после 2005 года, подлежит финансированию за счет субъекта Российской Федерации. Однако, по мнению суда, порядок финансирования полномочий, направленных на реализацию данных мер социальной поддержки, должен быть установлен федеральным законодательством.

3. О признании незаконным бездействия Администрации Курской области, выразившегося в непринятии мер по финансированию из средств бюджета Курской области мероприятий по обеспечению инвалида 1 группы Д., нуждающейся в улучшении жилищных условий и вставшей на учет после 1 января 2005 года, во внеочередном порядке жилым помещением по договору социального найма.

В рамках рассмотрения данного дела был изменен предмет иска. Уполномоченный просил:

– признать незаконным бездействие Администрации города Курска, выразившееся в непринятии мер по предоставлению во внеочередном порядке инвалиду 1 группы Д., использующей кресло-коляску, жилого помещения по договору социального найма;

– обязать Администрацию города Курска в течение трех месяцев с момента

вступления решения суда в законную силу предоставить инвалиду 1 группы, Д., жилое помещение по договору социального найма во внеочередном порядке с учетом ее потребностей, как инвалида, использующего кресло-коляску, ее права на дополнительную жилую площадь, ее нуждемости в постоянном постороннем уходе, а также с учетом признания ее нуждающейся в жилых помещениях вместе с несовершеннолетним ребенком.

– признать незаконным бездействие Администрации Курской области, выразившееся в непринятии мер по финансированию мероприятий по обеспечению инвалида 1 группы Д. во внеочередном порядке жилым помещением по договору социального найма;

– обязать Администрацию Курской области, Правительство Курской области в течение трех месяцев с момента вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование мероприятий по предоставлению инвалиду 1 группы Д. во внеочередном порядке жилого помещения по договору социального найма с учетом ее потребностей, как инвалида, использующего кресло-коляску, ее права на дополнительную жилую площадь, ее нуждемости в постоянном постороннем уходе, а также с учетом признания ее нуждающейся в жилых помещениях вместе с несовершеннолетним ребенком.

Ленинский районный суд города Курска вынес определение о переходе к рассмотрению дела по правилам гражданского судопроизводства, а затем оставил исковое заявление Уполномоченного по правам человека без рассмотрения, поскольку он не имеет самостоятельной компетенции в рамках гражданского процесса.

Тем не менее Уполномоченным принято решение довести вопрос до его логического завершения. Заявителю был подготовлен иск о возложении на Администрацию города Курска обязанности предоставить инвалиду 1 группы во внеочередном порядке на условиях договора социального найма благоустроенное жилое помещение, приспособленное для инвалида, использующего кресло-коляску, общей площадью не менее 60 кв. м, состоящее из не менее чем 2-х комнат, находящееся в пределах города Курска. Уполномоченным Д. был предоставлен сотрудник рабочего аппарата в качестве представителя в суде.

В следующем году Уполномоченным по правам человека в Курской области будет продолжена деятельность по защите прав и законных интересов граждан в судебном порядке.

## **Рекомендации Уполномоченного по правам человека**

### **1. УМВД России по Курской области, СУ СК России по Курской области:**

Принять дополнительные меры по:

– соблюдению законных сроков рассмотрения сообщений о преступлениях и разумных сроков расследования уголовных дел;

– соблюдению законности при принятии процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, о возбуждении и прекращении уголовного дела;

– повышению эффективности оперативно-розыскной, следственной и иной процессуальной деятельности в целях изобличения лиц, совершивших престу-

пления, и привлечения их к уголовной ответственности.

**2. УФССП России по Курской области:**

– Принять дополнительные меры по повышению эффективности принудительного исполнения судебных актов. Особое внимание уделять исполнению социально значимых категорий производств (взыскание алиментов, заработной платы, обеспечение жильем детей-сирот и т.д.).

– Исключить случаи недобросовестного и некомпетентного отношения сотрудников к исполнению обязанностей, приводящих к нарушению прав граждан.

– Обеспечить надлежащее информирование сторон исполнительного производства о возбуждении данного производства, времени и месте совершения исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения. Использовать для извещения граждан все предусмотренные законом способы.

– Обеспечить надлежащее исполнение положений Федеральных законов от 29.06.2021 № 234-ФЗ и от 30.12.2021 № 444-ФЗ в части соблюдения прав граждан-должников на неприкосновенность минимума имущества.

– Принимать меры по повышению профессионального уровня всех категорий должностных лиц Управления.

## **7. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ**

24 февраля 2022 года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в телевизионном обращении к россиянам объявил, что принял решение о проведении специальной военной операции по защите жителей ДНР и ЛНР.

Президент РФ отметил, что ранее главы ДНР и ЛНР обратились с просьбой об оказании помощи. В свою очередь Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, дал разрешение на использование Вооруженных сил РФ за пределами страны (Постановление Совета Федерации Федерального Собрания от 22 февраля 2022 г. № 35-СФ «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»).

Российская Федерация была вынуждена проводить специальную операцию в защиту своих национальных интересов, защиты принципов свободы и справедливости в системе межгосударственных отношений в интересах не только будущего России, но и в интересах будущего всего мирового сообщества. При этом нашим государством были приняты все необходимые меры по снижению риска поражения мирного населения и, прежде всего, детей, женщин и других категорий граждан, проживавших в районах предполагаемого ведения боевых действий.

С момента начала спецоперации российских войск в Украине огромное количество русских людей за границей столкнулось с откровенной травлей. В соцсетях озлобленные иностранцы оскорбляли школьников и студентов родом из России, а жители Европы и США винили их в происходящем в Украине только за то, что они русские.

В президентском Совете по правам человека обратили внимание на несколько показательных эпизодов травли – в них отличились жители считающейся просвещенной Европы. В Вашингтоне неизвестные разгромили ресторан русской кухни «Russia House» и сорвали с него российский флаг. Вандалы покушались на мемориал павшим советским воинам в Берлине. Российская Федерация и её граждане, в том числе жители Курской области, столкнулись с фактами незаконного массового ограничения своих прав и законных интересов. Это коснулось практически всех сфер жизнедеятельности: спорта, культуры, экономики, транспорта, банковской сферы, идеологии, науки и образования. Во многих западных странах людей только за то, что они родом из России, подвергли настоящей травле: их увольняли с работы, отчисляли из учебных заведений, публично оскорбляли.

Как справедливо заметил Президент Российской Федерации: «Пытаясь «отменить» Россию, Запад сорвал с себя все маски приличия, стал действовать похамски, продемонстрировал свою истинную натуру и полное пренебрежение нормами международного гуманитарного права».

Стоит отметить, что даже Управление Верховного комиссара ООН по правам человека призвало прекратить нарушения прав проживающих за рубежом россиян из-за ситуации вокруг Украины.

Нападкам со стороны украинских националистов и их «западных партнеров» подвергались в социальных сетях и региональные уполномоченные по правам человека.

В сложившихся условиях отдельными направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области в отчетном году являлись защита прав участников СВО и членов их семей, прав жителей приграничных районов Курской области; оказание содействия жителям ДНР, ЛНР и Украины, прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

### **Соблюдение прав и законных интересов военнослужащих, участвующих в СВО, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, и членов их семей**

С начала проведения специальной военной операции вся деятельность Уполномоченного по правам человека была подчинена вопросам разъяснения населению необходимости её проведения, защите прав её участников.

Уполномоченный посчитал необходимым публично обратиться к органам государственной власти региона и институтам гражданского общества с предложениями по поддержке семей военнослужащих и сотрудников других правоохранительных органов, которые задействованы в проведении специальной операции.

В частности, омбудсменом было предложено:

1. Рассмотреть вопрос о дополнительных мерах материальной поддержки семей военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов погибших (раненных) при проведении специальной операции из бюджета Курской области и бюджетов муниципальных районов.

2. Считать одним из основных направлений деятельности всех общественных организаций и волонтерского движения Курской области, всех институтов гражданского общества оказание реальной помощи семьям военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, погибших (раненных) при проведении СВО.

3. Инициировать посещение раненных в ходе специальной операции военнослужащих – уроженцев и жителей Курской области, проходящих лечение в медицинских учреждениях Министерства обороны РФ, представителями Администрации Курской области, членами Общественной палаты Курской области представителями творческих музыкальных коллективов.

4. Ввести мораторий на повышение цен на лекарственные препараты, ГСМ (на период посевной), тарифов на услуги ЖКХ на весь период проведения специальной военной операции

5. Считать главной задачей товаропроизводителей и жителей Курской области своевременное и качественное проведение весенней посевной кампании и обеспечение собственной продовольственной безопасности, что, безусловно, будет способствовать достижению целей специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины.

Данные рекомендации были направлены в Администрацию Курской области, Курскую областную Думу, Общественную палату Курской области.

Учитывая значимость вопроса, органы государственной власти Курской области в сжатые сроки разработали нормативно-правовую базу, направленную на дополнительную поддержку жителей региона, участвующих в СВО, и членов их семей.

Так, Постановлением Администрации Курской области от 29.04.2022 № 502-па «Об установлении расходного обязательства» была утверждена единовременная денежная выплата отдельным категориям военнослужащих и членам их семей:

– в размере 500 тысяч рублей военнослужащим, проходящим (проходившим) военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, местом жительства которых является Курская область, принимавшим участие и получившим увечье (ранение, травму, контузию) при выполнении задач в ходе специальной военной операции.

– в размере 1 миллиона рублей членам семьи военнослужащего, погибшего (умершего) при выполнении задач в ходе специальной военной операции (в равных долях на каждого члена семьи).

Аналогичные меры материальной поддержки были установлены Постановлением Администрации Курской области от 17.06.2022 № 661-па «Об установлении расходного обязательства» для жителей Курской области, добровольно выполнявших (выполняющих) задачи в ходе специальной военной операции (добровольцев) и получивших увечье, а также для членов семей погибших в ходе СВО добровольцев.

Постановлением Администрации Курской области от 29.07.2022 № 840-па единовременная денежная выплата в размере 100 тысяч рублей была предусмотрена гражданам Российской Федерации, проживающим в Курской области, пребывающим в запасе и заключившим краткосрочный контракт о прохождении военной службы в зоне проведения специальной военной операции.

Кроме того, с самого начала специальной военной операции Курская область оказывала необходимую гуманитарную помощь подразделениям, которые выполняют задания специальной военной операции. Общественные организации, депутаты, предприниматели, волонтеры и просто неравнодушные куряне старались внести свой вклад в общее дело и поддержать наших военнослужащих.

Указом Президента РФ от 21.09.2022 года №647 в Российской Федерации была объявлена частичная мобилизация граждан.

Документом были закреплены следующие ключевые положения:

– призванные на военную службу по мобилизации имеют статус военнослужащих, проходящих службу по контракту;

– уровень денежного содержания мобилизованных соответствует денежному содержанию военнослужащих, проходящих службу по контракту;

– контракты о прохождении военной службы продолжают свое действие до окончания периода частичной мобилизации;

– основаниями для увольнения с военной службы являются достижение предельного возраста пребывания на военной службе, состояние здоровья (в связи с признанием военно-призывной комиссией негодными к военной службе), вступление в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы;

– право на отсрочку от призыва по мобилизации получают граждане, работающие в организациях оборонно-промышленного комплекса.

Стоит отметить, что сотни мужчин из Курской области, не дожидаясь вручения повесток, самостоятельно пришли в военные комиссариаты, чтобы отправиться в зону проведения спецоперации.

Тем не менее ожидаемо возникла масса вопросов, касающихся прав и обязанностей граждан в сложившейся ситуации. В этой связи в первые дни мобилизации приходилось ориентироваться на заявления официальных должностных лиц, в том числе представителей Минобороны России, которые давали разъяснения о том, как будет проходить частичная мобилизация, в том числе о востребованных военных специальностях, возрастных ограничениях, социальных льготах для мобилизованных граждан.

Уже с начала мобилизации в социальных сетях и средствах массовой информации стали появляться сообщения о многочисленных нарушениях со стороны военных комиссариатов в регионах при выполнении мобилизационного задания.

На это обратила внимание и Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко, которая публично призвала российских губернаторов обеспечить частичную мобилизацию «в полном соответствии с объявленными критериями призыва, без единой ошибки».

Во избежание нарушений Председатель Совета Федерации призвала глав регионов при необходимости круглосуточно оставаться в постоянном контакте с военными, на прямой связи с региональными омбудсменами и представителями общественности.

В этот период, в целях снижения социальной напряженности в обществе и оказания юридической помощи мобилизованным жителям Курской области, а также членам их семей, в аппарате регионального уполномоченного по правам человека была организована «горячая линия» по вопросам частичной мобилизации, на которую только в первую неделю мобилизации поступило более 100 звонков. Обращения от граждан, подлежащих мобилизации, членов семей мобилизованных, инициативных групп в большом количестве поступали на электронную почту Уполномоченного и входе личных приемов.

Вместе с представителями военных комиссариатов, прокуратуры Курской области, военной прокуратуры гарнизона, Уполномоченный по правам человека принимал участие во встречах Губернатора Курской области с жителями региона, чьи родственники были призваны на военную службу по мобилизации. В ходе таких встреч выяснялись проблемные вопросы, с которыми сталкиваются мобилизованные и члены их семей, предоставлялись юридические консультации, планировалась дальнейшая работа по обращениям.

Всего в 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области поступило 284 обращения по вопросам, связанным с проведением частичной мобилизации граждан РФ.

Тематика обращений следующая:

- просьбы о разъяснении законодательства по вопросам частичной мобилизации в Российской Федерации (109);
- жалобы мобилизуемых на состояние здоровья (102);
- жалобы на случаи ошибочной мобилизации граждан (в т.ч. имеющих хронические заболевания; работающих в организациях, являющихся операторами связи; организациях банковской сферы; являющихся единственным родителем несовершеннолетних детей и т.д.) (19);
- обращения о замене военной службы по мобилизации, альтернативной гражданской службой (9);
- жалобы на ненадлежащее обеспечение мобилизованных военнослужащих (42);
- просьбы индивидуальных предпринимателей о предоставлении возможности забронировать критически важных сотрудников для функционирования предприятий и организаций (3).

Поступившие обращения рассматривались Уполномоченным по правам человека в Курской области совместно с органами власти региона, военными комиссариатами, органами прокуратуры Курской области, военной прокуратурой гарнизона.

Около 36% всех обращений было связано с жалобами мобилизованных на состояние здоровья, тем не менее согласно «Методике медицинского осмотра граждан при призыве на военную службу по мобилизации» в военкомате проводился медицинский осмотр (но не комиссия). О наличии заболеваний, препятствующих несению службы, гражданин, получивший повестку, должен был сообщить в военкомат, предоставив подтверждающие медицинские документы. У многих мобилизуемых таких документов на момент призыва не оказалось, некоторые справки не убедили комиссию в серьезности заболеваний. В итоге люди, имеющие серьезные, в том числе хронические заболевания, признавались мобилизационной комиссией годными к прохождению военной службы и оказывались в начале в учебных подразделениях, а затем и на линии боевого соприкосновения с противником. Приведем пример.

*В адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области по электронной почте поступило обращение жительницы Курска Л. по вопросу нарушений при мобилизации ее супруга.*

*Заявитель сообщила, что ее муж был мобилизован 23.09.2022 года военным комиссариатом Центрального и Сеймского округов города Курска, а после направлен для прохождения подготовки во Владимирскую область, несмотря на наличие серьезного заболевания (гипертонической болезни с преимущественным поражением сердца). При этом супруг заявителя уведомлял об этом сотрудников военкомата, предоставил медицинские документы, однако на медицинскую комиссию его так и не направили. Во время пребывания в воинской части у мобилизованного постоянно случались приступы гипертонии.*

*В интересах заявителя Уполномоченным в Военный комиссариат Курской области было направлено обращение с ходатайством о принятии мер по защите прав мобилизованного гражданина.*

*Согласно поступившей информации, мобилизованный житель Курска был направлен из воинской части к месту жительства для прохождения медицинской комиссии и определения категории годности.*

*Были и случаи ошибочной мобилизации граждан, имеющих право на отсрочку от призыва в соответствии с действующим законодательством.*

*Так, к Уполномоченному поступило обращение родственников призванного по мобилизации жителя города Железногорска Х. о нарушении его права на отсрочку.*

*Из заявления следовало, что Х., являлся работником предприятия АО «Михайловский ГОК им. А.В. Варичева», которое с 12.10.2022 вошло в перечень предприятий оборонно-промышленного комплекса, и, следовательно, имел право на отсрочку от призыва по мобилизации. Однако 14.10.2022 года Х. был призван на военную службу и направлен в воинскую часть в городе Воронеже.*

*В ходе проверки доводы заявителей подтвердились. Железногорской межрайонной прокуратурой в адрес председателя призывной комиссии по мобилизации было внесено представление об устранении нарушений закона. Призывная комиссия отменила ранее вынесенное решение о призыве, 21.10.2022 года Х. был возвращен к месту жительства.*

*Во многих случаях причиной несоблюдения прав граждан стало непредоставление ими в призывную комиссию по мобилизации документов, подтверждающих основания для отсрочки.*

*Например, гражданка Ш. обратилась к омбудсмену с жалобой о незаконном призыве по мобилизации мобилизационной комиссией по Суджанскому району Курской области ее отца, воспитывающего в одиночку двоих несовершеннолетних детей.*

*По результатам изучения обращения Уполномоченным было установлено нарушение законодательства о мобилизационной подготовке и мобилизации при призыве гражданина, который на момент рассмотрения жалобы уже являлся военнослужащим.*

*В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется в том числе гражданам, имеющим на иждивении четырех и более детей в возрасте до 16 лет или имеющим на иждивении и воспитывающим без матери одного ребенка и более в возрасте до 16 лет.*

*Уполномоченный по правам человека обратился в прокуратуру Курской области с ходатайством о принятии мер по защите прав и законных интересов военнослужащего и его несовершеннолетних детей.*

*Прокуратурой Суджанского района Курской области было установлено, что при проведении призывной комиссии по мобилизации гражданин не предоставлял сведений о самостоятельном воспитании несовершеннолетних детей. Вместе с тем надзорным органом в адрес призывной комиссии была направлена информация для решения вопроса о предоставлении гражданину отсрочки от призыва на военную службу.*

*Военным комиссаром района было направлено ходатайство в адрес командира воинской части о досрочном увольнении военнослужащего в соответствии с действующим законодательством. Гражданин был возвращен домой.*

В целом, благодаря совместным усилиям жителей региона, органов публичной власти и общественных организаций Курской области все задачи по частичной мобилизации были успешно решены на территории нашего региона.

Кроме того, в целях повышения гарантий прав мобилизованных граждан и членов их семей органами государственной власти Курской области был принят ряд нормативно-правовых актов, закрепивших дополнительные меры социальной поддержки данных категорий граждан:

– Постановление Администрации Курской области от 04.10.2022 № 1095-па «О предоставлении дополнительных социальных гарантий лицам, призванным на военную службу по мобилизации» (*установлены единовременные денежные выплаты военнослужащим, призванным на военную службу по мобилизации на территории Курской области; военнослужащим получившим увечья при исполнении обязанностей военной службы; членам семей погибших (умерших) военнослужащих*);

– Постановление Губернатора Курской области от 13.10.2022 № 298-пг «О дополнительных мерах социальной поддержки» (*установлены дополнительные меры социальной поддержки семьям военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации: предоставление в первоочередном порядке услуг государственных стационарных организаций социального обслуживания, бесплатное одноразовое горячее питание (обед) студентам из семьи военнослужащего, внеочередное предоставление детям военнослужащих мест в детских садах, содействие членам семьи в поиске работы и др.*)

– Постановление Губернатора Курской области от 24.10.2022 № 307-пг «О дополнительных социально-трудовых гарантиях лицам, призванным на военную службу по мобилизации или поступившим на военную службу по контракту либо заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации» (*работодателям в Курской области рекомендовано установить дополнительные социально-трудовые гарантии работникам, из числа мобилизованных и добровольцев: сохранение уровня доходов работников и осуществление выплаты в размере средней заработной платы на период прохождения военной службы; исключение периода испытательного срока при приеме на работу для работников, проходивших военную службу; предоставление работникам, проходившим военную службу, преимущественного права на оставление на работе при сокращении численности или штата работников*);

– Постановление Администрации Курской области от 24.11.2022 № 1350-па «О мерах экономической поддержки отдельных категорий лиц» (*жителям Курской области, принимающим участие в СВО, предоставили отсрочку от уплаты арендной платы по договорам аренды областного имущества на период прохождения службы, а также предоставили возможность расторжения договоров аренды без применения штрафных санкций*);

– Закон Курской области от 29.11.2022 № 140-ЗКО «О внесении изменения в пункт 2 статьи 3 Закона Курской области «О транспортном налоге» (*Добро-*

*вольцев и мобилизованных жителей Курской области освободили от уплаты транспортного налога на одно транспортное средство за налоговый период 2021-2022 годов).*

Необходимо отметить, что в период проведения частичной мобилизации активизировался сбор гуманитарной помощи для мобилизованных: утепленной одежды, технических средств и продуктов питания. Лозунг «Все для фронта, все для победы!» стал определяющим в жизни и работе жителей Курской области и деятельности органов публичной власти.

Более 16 предприятий в Курской области перепрофилировали свою производственную деятельность под выпуск продукции для нужд российской армии, что позволило значительно повысить уровень и качество её материально-технического обеспечения. В частности, было налажено производство сухпайков, спальных мешков, перчаток, курток, полукомбинезонов, подшлемников, термобелья, сумок для медикаментов, тактических носилок, валенок, плащей и прочих товаров.

В связи с жалобами на увеличение стоимости экипировки и иные товаров армейского назначения Управление федеральной антимонопольной службы по Курской области приняло дополнительные меры по усилению мониторинга цен на спецодежду и обмундирование для военнослужащих.

На базе медицинских учреждений, общественных организаций и органов власти были открыты телефонные линии для психологической и правовой поддержки граждан, призванных по частичной мобилизации.

Комитет ЗАГС Курской области объявил, что граждане, призванные на военную службу по частичной мобилизации, могут заключить брак в день подачи заявления. В течение первой недели мобилизации в регионе было досрочно зарегистрировано 150 браков.

Губернатор Курской области Р.В. Старовойт и главы муниципальных образований Курской области лично контролировали вопросы материально-бытового обеспечения наших мобилизованных земляков. Неоднократно проводились встречи с курянами в воинских частях, на базе которых проводились их подготовка и боевое слаживание. Все визиты сопровождалась передачей военным гуманитарной помощи. К сожалению, при посещении отдельных учебных центров Минобороны РФ был выявлен целый ряд недостатков бытового и организационного характера, на которые справедливо указывал глава региона.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Курской области также поступило несколько коллективных заявлений, касающихся проблем с материально-бытовым обеспечением мобилизованных граждан. Эти вопросы успешно решались во взаимодействии с органами исполнительной власти региона, военной прокуратурой и командованием воинских частей.

Вместе с тем проведенная частичная мобилизация граждан Российской Федерации выявила целый спектр проблем, которые накапливались годами, и которые требуют оперативного реагирования. Перечислим основные из них:

1. Неактуальная информация в военных комиссариатах о состоянии здоровья пребывающих в запасе граждан, месте их проживания, составе семьи и т.д.;

На наш взгляд, нужно дополнить федеральное законодательство нормами, предусматривающими возможность военных комиссариатов получать необходимую информацию от соответствующих органов государственной власти (создать канал оперативного обмена информацией), в целях актуализации данных о пребывающих в запасе гражданах.

2. Отсутствие медицинских комиссий для мобилизованных, что стало причиной мобилизации граждан с серьезными хроническими заболеваниями.

По мнению Уполномоченного, необходимо внести в Постановление Правительства РФ от 04.07.2013 года № 565 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе» дополнения, предусматривающие порядок обследования и освидетельствования граждан при призыве на военную службу по мобилизации, либо принять отдельный нормативно-правовой акт по данной тематике.

3. Несоответствие отдельных норм законодательства о мобилизационной подготовке и мобилизации современному этапу развития государства и общества. В частности, это касается пункта 4 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», который закрепляет предоставление отсрочки лицам, подлежащим мобилизации и имеющим на иждивении 4-х и более детей в возрасте до 16 лет. Известно, что в ходе проведения частичной мобилизации Министерство обороны РФ самостоятельно снизило эту планку до 3-х детей, однако это обстоятельство породило дополнительные проблемы, в первую очередь в процессе рассмотрения административно-исковых заявлений о признании незаконными решений о мобилизации граждан.

В этой связи Уполномоченный по правам человека в Курской области считает целесообразным официально внести изменение в пункт 4 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ, так как его действующая редакция не соответствует реальной демографической ситуации.

4. Критическая потеря кадров у субъектов малого и среднего предпринимательства после осуществления мобилизационных мероприятий. Анализ обращений граждан показал, что при проведении частичной мобилизации, особенно на начальном ее этапе, не принимались во внимание просьбы предпринимателей о необходимости забронировать ключевых сотрудников, необходимых для функционирования предприятий. Позднее в регионах, включая Курскую область, данный вопрос стал решаться по усмотрению мобилизационных комиссий.

Считаем необходимым законодательно закрепить квоту на бронирование ключевых сотрудников для малого и среднего бизнеса (до 30%).

5. Невысокий уровень профессиональной военной подготовки большинства граждан, состоящих в запасе. Обращаясь в адрес Уполномоченного, некоторые прямо заявляли, что за время службы по призыву не приобрели практически никаких военных знаний и навыков («просидел на КПП», «был поваром», «строил дачу»). К сожалению, не способствовали повышению уровня профессиональной подготовки военнослужащих переход на годичный срок службы по призыву, а также отсутствие в образовательных организациях занятий по начальной военной подготовке.

Тем не менее, радует, что на эту проблему обратили внимание в военном ведомстве и в Государственной Думе. В ноябре 2022 года стало известно, что Министерство просвещения РФ разрабатывает программу учебного курса начальной военной подготовки в школах и колледжах, который будут преподавать со следующего учебного года.

б. Неудовлетворительные условия пребывания в отдельных центрах переподготовки мобилизованных, что было подтверждено, в том числе в ходе их посещения представителями Администрации Курской области.

Такое положение дел является недопустимым и требует незамедлительного реагирования со стороны ответственных работников Министерства обороны РФ.

Вопросами чрезвычайной важности, оказывающими особое влияние на формирование напряжённости в обществе, остается розыск пропавших без вести в ходе СВО российских военнослужащих и обмен военнопленными.

В течение года к Уполномоченному по правам человека обращались родственники военнослужащих из Курской области, с просьбами узнать хоть какую-то информацию о судьбе своих сыновей, мужей, братьев, участвующих в СВО.

Работа по таким обращениям велась совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, которая непосредственно взаимодействовала по этой линии с Министерством обороны РФ и Федеральной службой безопасности.

В ряде случаев удалось установить судьбу военнослужащих из Курской области, числившихся пропавшими без вести. Некоторые из них оказались в украинском плену, поэтому одновременно велась работа по включению их в списки для обмена военнопленными и возвращении на Родину.

*Например, 3 ноября 2022 года при взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Курской области, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Минобороны России в ходе российско-украинского обмена пленными был освобожден житель Курска А.*

*6 декабря 2022 года в числе 60 российских военнослужащих из украинского плена был возвращен уроженец Курской области Ч.*

### **Защита прав жителей приграничных районов Курской области в условиях проведения специальной военной операции**

Курская область с юго-западной и западной стороны граничит с Сумской областью Украины (протяженность границы – 245 км), поэтому с начала специальной военной спецоперации российских вооружённых сил она стала одним из регионов, который регулярно подвергается обстрелам с украинской стороны.

В результате систематических атак повреждались жилые дома и транспортные средства граждан, объекты здравоохранения, образования, культуры, здания предприятий, организаций, объекты дорожной и коммунальной инфраструктур. К сожалению, были раненые и несколько погибших среди мирных граждан.

Администрацией Курской области и администрациями муниципальных образований районов жителям оказывалась вся необходимая помощь в ремонте пострадавших домовладений, оперативно восстанавливались объекты инфраструктуры. Стоимость восстановительных работ составила более 25 млн. рублей. По состоянию на октябрь 2022 года, в 5 муниципальных образованиях Курской области было отремонтировано 19 многоквартирных и 307 частных домов, 2 магазина, 5 объектов социальной и культурной сферы.

С начала спецоперации в 6 приграничных районах области – Беловском, Глушковском, Рыльском, Суджанском, Кореневском, Хомутовском незамедлительно были приняты дополнительные меры по обеспечению безопасности проживающего населения. Силловые ведомства перевели в режим повышенной готовности.

С 11 апреля в регионе введен «желтый» (высокий) уровень террористической опасности в связи с возможными провокациями со стороны украинских националистов. Установлены контрольные пункты наблюдения, усилено патрулирование населенных пунктов. Пограничники, сотрудники полиции и Росгвардии контролируют въезд и временное пребывание граждан в пограничной зоне, досматривают транспорт, проводят фильтрационно-проверочные мероприятия совместно с управлением ФСБ России по Курской области.

Администрацией Курской области совместно с главами муниципальных образований приграничных районов была обеспечена возможность переселения жителей приграничных районов в пункты временного размещения, созданные на территории города Курска и других населенных пунктов области.

В регионе обеспечили систему оповещения, в том числе посредством смс-сообщений, чтобы при начале обстрела местные жители имели возможность своевременно воспользоваться укрытиями или выехать в безопасное место.

Исходя из складывавшейся ситуации, территориальными антитеррористическими комиссиями принимались решения о переводе учащихся школ и студентов средних профессиональных образовательных учреждений в приграничных районах на дистанционное обучение.

Региональной властью принимались дополнительные меры социальной поддержки жителей приграничных районов. Постановлением Администрации Курской области от 31.05.2022 № 606-па<sup>1</sup> была установлена единовременная финансовая помощь жителям региона, утратившим имущество первой необходимости: 10 тыс. рублей на человека – при частичной утрате имущества, 50 тыс. рублей на человека – в случае полной утраты.

Курская областная Дума приняла Закон Курской области от 10.11.2022 г. № 100-ЗКО «О мерах социальной поддержки граждан, проживающих в муниципальных образованиях Курской области, полностью или частично расположенных на приграничной территории в пределах государственной границы Российской Федерации с Украиной». Законом устанавливается, что граждане Российской Федерации, проживающие на территориях приграничных районов Курской области, в период проведения специальной военной операции име-

<sup>1</sup> Постановление Администрации Курской области от 31.05.2022 № 606-па "Об оказании единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Курской области"

ют право на получение следующих мер социальной поддержки: предоставление единого социального месячного проездного билета для оплаты проезда в границах территории Курской области; предоставление адресной социальной помощи на проведение работ по газификации домовладений (квартир); при наличии медицинских показаний внеочередное предоставление инвалидам, в том числе детям-инвалидам, комплекса реабилитационных услуг в организациях социального обслуживания; предоставление на бесплатной основе путевок для детей в возрасте от 7 до 17 лет в организации отдыха детей и их оздоровления Курской области; внеочередной прием депутатами Курской областной Думы, должностными лицами органов исполнительной власти Курской области, органов местного самоуправления муниципальных образований. Помимо мер социальной поддержки устанавливаются основания и порядок выдачи удостоверения почетного жителя приграничья и дополнительные меры социальной поддержки для лиц, получивших такое удостоверение.

Также был принят Закон Курской области «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Курской области «О звании «Ветеран труда Курской области». Поправки позволят жителям приграничных районов получать это звание при условии осуществления трудовой деятельности в течение всего периода проведения специальной военной операции, наличии удостоверения почетного жителя приграничья и трудового стажа: 20 лет – для женщин, 25 лет – для мужчин.

В течение года Уполномоченный по правам человека в Курской области неоднократно посещал приграничные районы Курской области с целью мониторинга ситуации и выяснения проблемных вопросов, с которыми сталкиваются местные жители.

В ходе таких визитов совместно с представителями органов местного самоуправления, органов прокуратуры проводились приемы граждан, осуществлялся осмотр пострадавших в ходе обстрелов домовладений и объектов инфраструктуры, оценивался ход восстановительных работ.

*22 июня 2022 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области провели приём граждан в **Суджанском районе** и встретились с жителями села Воробжа, домовладения которых пострадали в результате обстрела ВСУ.*

*Уполномоченный отметил значительный объём проведенных работ по устранению последствий обстрела. Благодаря усилиям администраций Курской области и Суджанского района, были предоставлены необходимые строительные материалы, а также выполнены самые неотложные работы по ремонту кровли жилых помещений, остеклению школы. Однако оставалась часть работ, которые жители (в т.ч. пожилого возраста, инвалиды) не могли выполнить собственными силами.*

*Например, было необходимо спилить несколько аварийных деревьев, расположенных рядом с домом №1, по улице Центральной, которые пострадали в результате взрыва. Не до конца было выполнено остекление окон в домовладениях.*

*Гражданка Г. Обратилась по вопросу проведения ремонта крыши в доме №3 по улице Центральной. Взрывной волной приподняло листы шифера, что создало угрозу дальнейшего разрушения кровли.*

Также требовалось дополнительно выделить строительные материалы (шифер поликарбонат, железо, оконное стекло).

В интересах граждан Уполномоченный по правам человека обратился в Администрацию Суджанского района с ходатайством об оказании жителям села помощи в завершении работ по устранению последствий обстрела. Уже в начале июля 2022 года из администрации сообщили, что все необходимые мероприятия по ремонту жилья и восстановлению условий жизнедеятельности жителей села Воробжа проведены.

30 июня 2022 Уполномоченный по правам человека в Курской области с рабочим визитом посетил **Глушковский район**. Омбудсмен и прокурор Глушковского района И.В. Лащинин провели совместный прием граждан и встретились с жителями поселка Теткино, домовладения, которых пострадали в результате неоднократных обстрелов со стороны Украины.

На момент визита уже был выполнен значительный объём работ по остеклению зданий и ремонту кровли. В ходе приема часть обращений граждан была решена во взаимодействии с органами местного самоуправления, некоторым заявителям были предоставлены юридические консультации. Ряд вопросов требовал оперативного реагирования.

Так, П. обратился за содействием в завершении ремонта кровли над его квартирой, которая пришла в негодность в результате воздействия взрывной волны. Гражданин указал, что ему необходима только помощь в выполнении работ, стоимость шифера он готов оплатить самостоятельно. В администрации района обещали помочь, однако в связи с большой загруженностью строительных бригад приходится ждать. При этом с наступлением непогоды жилое помещение может оказаться непригодным для проживания.

Жители многоквартирного дома № 4 в пос. Теткино вообще остались без жилья. Прямыми попаданиями снарядов были практически полностью разрушены несколько квартир. После обследования специализированной организацией здание признано аварийным и подлежащим сносу. При этом маневренного жилого фонда на территории района нет, денежные средства для приобретения жилья в бюджете муниципального образования отсутствуют.

По итогам приема Уполномоченный направил в Администрацию Глушковского района обращение с рекомендациями по защите прав заявителей. Вопросы восстановления пострадавших домовладений были успешно решены.

Проблему расселения аварийного многоквартирного дома в поселке Теткино взял под личный контроль Губернатор Курской области Р.В. Старовойт. В конце года стало известно, что из регионального бюджета поселку была выделена субсидия в сумме 26 млн. 69 тыс. рублей на расселение жильцов из домов, которые не подлежат восстановлению.

В ходе рабочей поездки в **Хомутровский район** Курской области Уполномоченным по правам человека была выявлена проблема, имеющая серьезное значение для безопасности населения в условиях проведения Вооруженными силами Российской Федерации специальной военной операции.

Суть проблемы в следующем. В соответствии с поручением Губернатора Курской области, в целях обеспечения дополнительной безопасности граждан, на территории Хомутовского района был оборудован стационар-

ный блок-пост Вооруженных сил РФ. Блок-пост был оперативно подключен к строению страховой компании «ВСК», прекратившей свою деятельность. Несмотря на использование блок-поста исключительно в интересах безопасности населения, энергоснабжающая организация ПАО «Россети Центр» – «Курскэнерго» начисляла за потребленное электричество счета, которые Администрация Хомутовского района была вынуждена оплачивать из внебюджетных источников, так как права собственности на данный объект недвижимости не имела.

В мае 2022 года Администрацией района в адрес директора филиала ПАО «Россети Центр» – «Курскэнерго» и директора ОП «АтомЭнергоСбыт» Курск» были направлены обращения (от 25.05.2022 №1854; от 18.05.2022 №1791) с просьбой рассмотреть возможность предоставления услуги электроснабжения для блок-поста ВС РФ на безвозмездной основе, однако ответов на указанные письма не последовало.

Уполномоченный по правам человека обратился в Администрацию Курской области с ходатайством об оказании властям приграничного района содействия в решении этой проблемы.

В итоге региональным комитетом жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК была достигнута договоренность с Фондом развития Курской области в части компенсации филиалу ПАО «Россети Центр» – «Курскэнерго» затрат за потребленную электроэнергию стационарным блок-постом Вооруженных сил РФ в Хомутовском районе.

В течение года выездные приемы граждан были проведены омбудсменом также в **Корневском, Беловском и Рыльском** районах Курской области. По результатам каждого визита Уполномоченным в адрес глав муниципальных образований, региональных органов власти, территориальных подразделений федеральных структур направлялись рекомендации по обеспечению и защите прав населения.

В целом, благодаря консолидации усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления, силовых структур, институтов гражданского общества и населения обстановка на территории приграничных районов Курской области оставалась стабильной и полностью контролируемой.

### **Обеспечение прав жителей ДНР, ЛНР и Украины, прибывших на территорию Курской области в экстренном массовом порядке**

В связи с обострением ситуации на Донбассе с 18 февраля 2022 года власти ДНР и ЛНР объявили эвакуацию гражданских жителей на территорию России. Курская область стала третьим регионом, который принял беженцев из ДНР и ЛНР. В течении года также прибывали беженцы из зоны боевых действий, в том числе Херсонской и Запорожской областей, Харьковской области.

В соответствии с Постановлением Администрации Курской области от 20.02.2022 № 149-па «О мерах по встрече, размещению и всестороннему обеспечению граждан, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения на территории Курской области», был сформирован оперативный штаб для ор-

ганизации работы, определены места размещения ПВР, перед органами исполнительной власти региона, территориальными управлениями федеральных структур, органами местного самоуправления и организациями поставлены конкретные задачи по встрече, размещению и обеспечению беженцев.

В регионе было развернуто 20 (позже 39) пунктов временного размещения в санаториях, гостиницах, детских оздоровительных лагерях и других социальных объектах. Всего за год в Курскую область в экстренном порядке прибыло более 12 тыс. человек, из которых более 4 тыс. беженцев проживали в пунктах временного размещения.

С первых дней в ПВР были созданы все необходимые условия. Эвакуированных граждан обеспечили постельными принадлежностями, средствами гигиены, детским питанием, одеждой и обувью, транспортными картами, сим-картами операторов сотовой связи, банковскими картами. В столовых организовали трехразовое горячее питание. Силами лечебно-профилактических учреждений, подведомственных комитету здравоохранения области, в ПВР было организовано медицинское обслуживание, включая оказание психологической помощи. Практическую и консультативную помощь вынужденным переселенцам по различным вопросам оказывали сотрудники миграционной службы, пенсионного фонда, фонда социального страхования, отраслевые комитеты Администрации Курской области.

Вопросы обеспечения максимально комфортных условий в пунктах временного размещения для жителей ДНР, ЛНР и Украины и оказания им правовой поддержки находились на особом контроле Уполномоченного по правам человека в Курской области. Омбудсменом и сотрудниками его рабочего аппарата на постоянной основе осуществлялось посещение пунктов временного размещения на территории Курской области. В ходе визитов проверялись созданные бытовые условия, обеспеченность людей, выяснялись проблемные вопросы. Все возникающие проблемы по возможности оперативно решались во взаимодействии с органами власти региона, региональными подразделениями федеральных структур.

В течение 2022 года к Уполномоченному по правам человека в Курской области поступило 344 обращения от жителей ДНР, ЛНР и Украины, прибывших на территорию Курской области.

Вопросы, поднимаемые в обращениях, касались оказания содействия в обеспечении одеждой и обувью, восстановлении документов, получении социальных выплат, назначении пенсий, обмене и снятии наличных денег с банковских карт, оказании медицинской помощи и обеспечении лекарствами, оформлении миграционных документов, получении гражданства РФ, переезде в другой регион, розыске родственников. Считаю необходимым рассмотреть конкретные примеры работы по обращениям.

*В ходе посещения омбудсменом 25 февраля 2022 года пункта временного размещения, созданного на базе детского оздоровительного лагеря «Олимпиец» в городе Курске, от эвакуированных граждан поступил ряд просьб, касающихся улучшения условий проживания.*

*В связи с тем, что в данном пункте размещалось большое количество людей (на момент визита здесь размещались 290 человек, из них 144 ребенка) про-*

*живающие указали на необходимость оснащения пункта дополнительным количеством холодильников и стиральных машин.*

*Также встал вопрос о необходимости организации детской комнаты для малышей. Подходящее помещение в здании оздоровительного лагеря есть, однако его необходимо оборудовать, в том числе завезти мебель, игровое оборудование и игрушки.*

*Уполномоченный вынес данные вопросы на обсуждение межведомственного оперативного штаба для организации работы по встрече, размещению и всестороннему обеспечению граждан, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в ПВР на территории Курской области.*

*Необходимое содействие было оказано. Пункт временного размещения дополнительно оснастили бытовой техникой. Для детей было оборудовано три игровых комнаты.*

*В первые дни после эвакуации проживающие в ПВР граждане также просили омбудсмена помочь в обеспечении детей и взрослых одеждой и обувью по сезону, средствами гигиены. Спасаясь от обстрелов, люди зачастую не успевали взять даже самое необходимое.*

*Так, при посещении Уполномоченным по правам человека 28 февраля 2022 года ПВР, расположенном в санатории им. Черняховского в Курском районе, от вынужденных переселенцев поступили обращения о нуждаемости в одежде и обуви, средствах личной гигиены.*

*Подобные обращения поступали в феврале – мае 2022 года и из других крупных пунктов временного размещения, в том числе ПВР на базе гостиницы «Центральная» города Курска, ПВР на базе гостиничного комплекса «Соловьиная роща».*

*Информация по обращениям передавалась омбудсменом в региональный комитет социального обеспечения, материнства и детства, где учитывались потребности проживающих при распределении гуманитарной помощи. Эвакуированные граждане дополнительно обеспечивались всем необходимым в соответствии с заявками.*

*Одним из главных вопросов, с которым в адрес регионального Уполномоченного по правам человека массово обращались эвакуированные жители ДНР, ЛНР и Украины, стал вопрос получения единовременной материальной помощи в сумме 10 тыс. рублей на человека, установленной в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 18.02.2022 № 296-р.*

*В ходе посещения в мае – июне 2022 года Уполномоченным и сотрудниками его рабочего аппарата пунктов временного размещения была выявлена системная проблема, связанная с получением единовременной материальной помощи проживающими в ПВР гражданами, которые подали заявления до апреля 2022 года.*

*Было установлено, что с 07.04.2022 года в Курской области начал работать центр по выплате единовременного пособия беженцам, и все, кто написал заявление на выплату после указанной даты, денежные средства уже получили. Заявления эвакуированных, поданные до создания в Курской области выплатного центра, направлялись в город Ростов, и деньги им должен был перечислять выплатной центр Ростовской области. Однако социальные выплаты не*

которым беженцам не поступили, даже спустя более 2-х месяцев после отправки документов. Не имея денежных средств, эвакуированные граждане не могли оформить гражданство (госпошлина 3500р. + 1500 рублей перевод документов с учетом предоставляемой льготы), приобрести назначенные лекарственные препараты, оформить российское водительское удостоверение в целях трудоустройства, приобрести одежду и обувь.

По данным Курского выплатного центра, на начало июня 2022 года 3977 заявлений было направлено в оперативный штаб по Ростовской области. При этом никакой информации Ростовский выплатной центр по отработанным документам и осуществленным выплатам в центры по иным регионам не предоставляет.

Омбудсмен выяснил, что абсолютно такая же ситуация сложилась во всех регионах, принявших жителей Донбасса. Проблема осложнялась тем, что беженцы не могли обменять привезенные гривны на рубли.

Уполномоченным по правам человека в Курской области было направлено обращение в адрес федерального омбудсмана Т.Н. Москальковой об оказании содействия в разрешении данной проблемы.

Многим гражданам отказывали в выплате единовременной материальной помощи в связи с непредставлением ими необходимых документов, в этом случае омбудсменом принимались все возможные меры по оказанию заявителям содействия.

К примеру, гражданка А. сообщила, что со своей родственницей Г. и детьми в апреле 2022 г. вынужденно выехала с Харьковской области на эвакуационном автобусе в сторону Польши, затем на автобусе в сторону Минска (Беларусь) и после на поезде прибыла в Рыльский район Курской области. Граждане обратились с заявлениями и документами для предоставления единовременной материальной помощи, однако в ОКУ «Центр социальных выплат им отказали в ее назначении в связи с не установлением факта пересечения границы РФ.

После обращения Уполномоченного по правам человека в Министерство социального обеспечения, материнства и детства Курской области, необходимых согласований с территориальными органами МВД РФ, Управлением по вопросам миграции УМВД России по Курской области, заявителям были назначены и перечислены суммы материальной помощи.

В похожей ситуации оказался и гражданин Украины Т.

Первоначально Т. также отказали в назначении единовременной материальной помощи из-за отсутствия официального подтверждения пересечения границы РФ. По ходатайству омбудсмана ОКУ «Центр социальных выплат» города Курска был направлен запрос в Пограничное управление Республики Крым. После подтверждения ведомством факта пересечения Т. границы выплата ему была перечислена.

Постановлением от 06.03.2022 г. № 298<sup>2</sup> Правительство РФ утвердило правила оказания медицинской медпомощи лицам, вынужденно покинувшим территорию ДНР, ЛНР и Украины. Документом было установлено, что лицам указан-

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 6 марта 2022 г. № 298 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1134 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

ной категории бесплатно оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая обеспечение лекарственными препаратами по рецептам врачей, и проводятся профилактические прививки. Также им будут оказывать бесплатную специализированную, в том числе высокотехнологичную, помощь, если она является неотложной.

Тем не менее в Курской области, как и в других регионах России, у беженцев возникали определенные сложности с получением медицинской помощи.

*Родственники пожилой женщины С., находящейся в ПВР на базе детского оздоровительного лагеря «Олимпиец», обратились к Уполномоченному по правам человека в Курской области с просьбой об оказании ей содействия в проведении медицинского обследования, так как она страдает множеством заболеваний.*

*Уполномоченным во взаимодействии с комитетом региональной безопасности Курской области был решен вопрос о прохождении С. обследования в медицинском учреждении по имеющимся у нее заболеваниям.*

Приведем еще один пример.

*К омбудсмену обратилась гражданка Украины А., проживающая в ПВР на базе санатория «Моква» в городе Курске, по вопросу нарушения ее прав на получение медицинской помощи.*

*Заявитель пояснила, что страдает заболеванием позвоночника и из-за постоянных болей в последние недели ей приходится спать полусидя. Женщина обращалась в поликлинику в Курском районе, но в медицинской помощи ей отказали, сославшись на отсутствие полиса ОМС. Полис отказались оформить в связи с отсутствием РВП или гражданства РФ.*

*Уполномоченный по правам человека ходатайствовал перед Министерством здравоохранения Курской области об оказании заявителю необходимой медицинской помощи. Вопрос был оперативно решен, А. госпитализировали в медучреждение для проведения обследования и дальнейшего лечения.*

В адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам оказания содействия в прохождении МСЭ, в том числе подтверждении группы инвалидности, установленной на территории ДНР, ЛНР и Украины.

*Так, гражданин М. обратился по вопросу оказания содействия в оформлении группы инвалидности ему и его супруге с учетом имеющихся документов об инвалидности, выданных на Украине.*

*В ходе взаимодействия Уполномоченного с администрацией ОБУЗ «Железнодорожная городская больница» и Бюро МСЭ № 17 г. Железнодорожска заявители были направлены на МСЭ. По результатам освидетельствования гражданам были оформлены документы об инвалидности.*

Остро стоял вопрос с обеспечением лекарственными препаратами. Трудности в получении лекарств испытывали в том числе инсулинозависимые люди, больные с сердечно-сосудистыми заболеваниями. До момента определения нормативно-правовых условий оказания медицинской помощи лекарственное обеспечение беженцев осуществлялось в рамках оказания гуманитарной помощи посредством привлечения благотворительных организаций, включая владельцев частных аптечных сетей.

*В ходе приема граждан в ПВР на базе гостиницы «Октябрьская» в городе Курске к Уполномоченному по правам человека обратились эвакуированные гражд-*

*дане Б., Я. и Л. об оказании содействия в обеспечении их назначенными врачом лекарственными препаратами.*

*Уполномоченным информация по обращениям была вынесена на обсуждение регионального оперативного штаба.*

*Комитетом здравоохранения совместно с комитетом социального обеспечения, материнства и детства были приняты меры по обеспечению заявителей назначенными лекарствами.*

*Отдельная часть обращений к Уполномоченному касалась восстановления жителями ДНР, ЛНР и Украины утраченных документов, получения гражданства РФ, статуса беженца, разрешения на временное проживание (67). Данные обращения рассматривались совместно с Управлением по вопросам миграции УМВД по Курской области, органами исполнительной власти региона, Уполномоченными по правам человека в ДНР и ЛНР. Приведем примеры.*

*На личном приеме к Уполномоченному обратилась семья из ЛНР по вопросу оформления гражданства РФ. Заявители указали, что в результате обстрелов их дом был разрушен, сгорели некоторые документы и личные вещи. В марте 2022 года люди были вынуждены в экстренном порядке выехать в Беловский район к родственникам. При оформлении гражданства РФ у членов семьи возникли сложности, из-за этого они сейчас не могут работать по специальности.*

*С учётом сложной жизненной ситуации заявителей Уполномоченный направил в УВМ УМВД России по Курской области ходатайство о принятии мер по ускорению процедуры приема в гражданство РФ членов семьи. Кроме того, омбудсмен обратился в адрес Уполномоченного по правам человека в Луганской народной Республике В.А. Сердюковой с просьбой оказать семье содействие в восстановлении утраченных документов.*

*Со слов граждан, их пригласили на прием в Управление по вопросам миграции, где у них были приняты документы и разъяснен порядок дальнейших действий. Омбудсменом ЛНР заявителям была оказана помощь в восстановлении утраченных документов.*

*Ситуация с получением гражданства РФ, разрешения на временное проживание нередко осложнялась тем, что у граждан отсутствовали денежные средства для оплаты перевода документов с украинского языка и государственной пошлины. В ряде случаев эти вопросы решались органами власти в ручном режиме с привлечением спонсоров.*

*При этом стоит отметить, что Нотариальная палата Курской области одной из первых среди российских регионов освободила эвакуированных жителей Донбасса от оплаты услуг правового и технического характера при совершении так называемых социально значимых нотариальных действий.*

*К Уполномоченному также поступали обращения эвакуированных жителей Донбасса о содействии в восстановлении документов, необходимых для трудоустройства на территории региона.*

*Житель города Мариуполя Е. просил оказать помощь с восстановлением документов, необходимых для замены удостоверения тракториста-машиниста. Заявитель указал, что обучался в учебном центре города Донецка в 2003 году, в 2004 органом гостехнадзора ему было выдано удостоверение тракториста-*

машиниста. В ходе пожара удостоверение сохранилось, а свидетельство об обучении сгорело вместе с домом.

Уполномоченным был направлено ходатайство в адрес омбудсмана в ДНР с просьбой уточнить возможность получения Е. подтверждающих обучение документов из архивов инспекции гостехнадзора. В результате сделанных запросов было установлено, что архив не сохранился.

В целях оказания Е. содействия в получении удостоверения тракториста Уполномоченным по правам человека в Курской области через Центр занятости населения города Курска была достигнута договоренность с учебным центром «Фартуна» на бесплатное обучение.

У проживающих в ПВР, получивших российское гражданство, возникали проблемы с подтверждением стажа работы на территории Украины и предоставлением иных документов, необходимых для назначения пенсий. По объективным причинам получить нужные документы в органах пенсионного фонда Украины не представлялось возможным. В итоге люди оставались без средств к существованию. Именно в такой ситуации оказался гражданин О. из ЛНР.

В заявлении Уполномоченному по правам человека О. указал, что служил в рядах Советской Армии, в УМВД Украины в Луганской области, а в январе 2004 года был уволен на пенсию. В апреле 2022 года О. вынужденно покинул территорию ЛНР и прибыл в Курскую область, в июле получил паспорт гражданина Российской Федерации и обратился в пенсионный отдел УМВД России по Курской области для назначения пенсии за выслугу лет, как военному пенсионеру по линии МВД. Однако там сообщили, что для установления пенсии необходимо предоставить денежный аттестат и документ о прекращении выплаты пенсии. Предоставить эти документы О. не мог, так как получить их возможно только в городе Киеве.

При изучении законодательства и практики в сфере пенсионного обеспечения было установлено, что, согласно информации Минтруда России от 13.04.2022 г., в отношении граждан РФ, прибывших с территорий ДНР и ЛНР, в стаж работы входят периоды, приобретенные на территории Украинской ССР, Украины, в том числе ДНР, ЛНР, по 20 февраля 2022 года, а для конвертации пенсионных прав – до 1 января 2002 года, независимо от факта уплаты взносов в ПФР. Гражданским пенсионерам, вынужденно покинувшим территории ЛНР, ДНР и Украины и получившим российское гражданство, пенсия назначается без справок, подтверждающих факт прекращения выплаты пенсии в ЛНР, ДНР и Украине.

С апреля 2022 года аналогичный порядок действует и в отношении военных пенсионеров по линии Министерства обороны РФ. Пенсии им назначаются по минимальному набору документов либо по документам, восстановленным через архивные организации и учреждения Минобороны России. При этом документы, подтверждающие прекращения выплаты пенсии по прежнему месту жительства этих лиц, военными комиссариатами не истребуются.

Однако такого рода решения не было принято в отношении пенсионеров из числа лиц, проходивших службу в органах внутренних дел на территории Украинской ССР, Украины, в том числе ДНР, ЛНР по 20 февраля 2022 года, и вынужденно покинувших указанные территории, что фактически лишает их права на пенсионное обеспечение.

*Согласно информации, представленной по обращениям Уполномоченного Департаментом по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий МВД России, вопросы назначения пенсий военным пенсионерам по линии МВД России будут рассматриваться только после издания нормативно-правового акта, регулирующего вопросы пенсионного обеспечения граждан, проживающих на территориях новых субъектов Российской Федерации.*

*Учитывая, что разработка соответствующего Федерального конституционного закона только начата, военным пенсионерам по линии МВД России, прибывшим с территории ДНР, ЛНР и Украины в связи с проводимой спецоперацией, придется ждать назначения пенсии еще не менее полугода, тогда как другие пенсионеры при прочих равных условиях пенсии уже получают.*

*К сожалению, неоднократные обращения Уполномоченного по правам человека в Курской области в Администрацию Президента РФ в целях принятия МВД России порядка пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу по линии МВД и прибывших из ДНР, ЛНР и Украины, без истребования документов о прекращении выплаты пенсии по прежнему месту жительства, не были удовлетворены. Таким образом, право заявителя может быть восстановлено только после принятия соответствующей нормативной базы.*

*В условиях военных действий и экстренной эвакуации распадались семейные связи, и люди часто ничего не знали о судьбе своих родных, либо волею судьбы оказывались за тысячи километров друг от друга. Поэтому в ходе личных приемов Уполномоченного по правам человека эвакуированными гражданами также поднимались вопросы розыска своих родственников.*

*Так, родственники несовершеннолетнего, эвакуированного в числе других детей из ДНР, обратились к омбудсмену с просьбой проверить информацию о его возможном нахождении на территории Курской области. Уполномоченным было установлено, что ребенок действительно находится на территории региона: живет в интернате, обучается в школе.*

*В результате взаимодействия Уполномоченного по правам человека в РФ, омбудсмента ДНР и Уполномоченного по правам человека в Курской области семья воссоединилась.*

*В другом случае пожилая семейная пара из города Мариуполь обратилась к омбудсмену за помощью в поиске могилы сына и его возможном перезахоронении.*

*Из обращения следовало, что когда семья эвакуировалась из города, их сын остался дома пожалев свою собаку. Пес был бойцовской породы и человек понимал, что такую собаку в ПВР не возьмут.*

*Когда родители доехали до Курска, их настигла новость о том, что сын погиб в пожаре, возникшем от попадания снаряда. Кто-то сообщил гражданам, что их сын был похоронен в братской могиле еще с двумястами жертвами украинской агрессии. Люди хотели найти могилу и перезахоронить сына.*

*Уполномоченный по правам человека в Курской области обратился к своей коллеге в ДНР Д.В. Морозовой, которая также возглавляет Межведомственную комиссию по розыску лиц, пропавших без вести, поиску мест захоронений тел (останков) погибших (умерших) в зонах вооруженного конфликта в Донбассе о предоставлении любой имеющейся информации в отношении сына заявителей.*

*Доводы граждан были проверены, коллеги из ДНР выехали на место и установили, что останки мирных жителей перезахоронили, и у сына заявителей отдельная могила. После окончания активной фазы военных действий семейная чета вернулась в Мариуполь.*

Поднимались и иные семейные вопросы.

*Так, одна из заявителей была лишена родительских прав в ДНР в отношении своей пятнадцатилетней дочери. Девочка после эвакуации интерната также оказалась в Курской области, поэтому мать хотела продолжить платить ей алименты и в дальнейшем восстановиться в родительских правах. Проблема состояла в том, что банки отказывались переводить средства на расчетный счет, открытый на имя ребенка в ДНР.*

*В результате обращения Уполномоченного в органы опеки города Курска был открыт счет на имя несовершеннолетней дочери заявителя для перечисления ей алиментов. Органами опеки женщине также был разъяснен порядок восстановления в родительских правах.*

Множество вопросов возникало у жителей ДНР, ЛНР и Украины, получивших гражданство РФ, относительно реализации своих жилищных прав. Примерно у половины эвакуированных единственное жилье было частично или полностью разрушено в результате обстрелов ВСУ.

После принятия Постановления Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 № 1876<sup>3</sup>, которым было определено, что жителям Херсона и правобережной части Херсонской области при переселении в другие субъекты РФ предоставят жилищные сертификаты и единовременные выплаты в размере 100 тыс. рублей, вопросов от проживающих в ПВР граждан стало еще больше. По мнению людей, в данном случае нарушаются принципы равноправия и справедливости по отношению к гражданам с территориями ДНР и ЛНР.

Осенью 2022 года стало известно, что в Государственной Думе, предложили предоставлять переселенцам из ДНР, ЛНР и Запорожской области жилье на условиях социального найма. Такую инициативу направили вице-премьеру М.Ш. Хуснуллину члены комитета по строительству и ЖКХ. Для этого, как считают депутаты, государство должно выкупить жилье у девелоперов, а также на вторичном рынке по средней цене по РФ – 83,4 тыс. рублей за квадратный метр. Так или иначе, но жилищный вопрос граждан с присоединенных территорий необходимо решать на федеральном уровне.

## **Рекомендации Уполномоченного по правам человека**

### **1. Правительству Курской области:**

– Проанализировать эффективность действующих мер поддержки мобилизованных и членов их семей, а также мер поддержки жителей приграничных муниципальных районов Курской области и продолжить работу по обеспечению дополнительных гарантий их конституционных прав в условиях проведения Россией специальной военной операции.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 № 1876 "О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и правобережной части Херсонской области, вынужденно покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке на территории иных субъектов Российской Федерации"

– Совместно с органами военного администрирования проанализировать складывающуюся административную практику применения на территории Курской области статей 21.1 – 21.6 КоАП РФ (Административные правонарушения в области воинского учета).

– Усилить контроль за оказанием жителям Курской области, пострадавшим от обстрелов ВСУ, содействия в ремонте домовладений, а также за обеспечением своевременной выплаты пострадавшим единовременной помощи при утрате имущества первой необходимости и компенсаций.

## **2. Органам исполнительной власти Курской области, главам муниципальных образований Курской области:**

– Принять дополнительные меры по оказанию помощи и всестороннему обеспечению жителей ДНР ЛНР и Украины, прибывших на территорию региона в экстренном массовом порядке и проживающих в пунктах временного размещения.

## **3. Курской областной Думе:**

– Выступить с законодательной инициативой по внесению изменений в пункт 4 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» в части предоставления отсрочки от призыва по мобилизации гражданам, имеющим 3-х детей.

## **4. Органам местного самоуправления Курской области:**

– Обеспечить постоянный мониторинг за исполнением федерального и регионального законодательства о предоставлении льгот участникам СВО и членам их семей, проживающим на территории муниципальных образований.

– Рассмотреть вопрос о переименовании отдельных улиц, учебных заведений с присвоением им имён участников СВО, проживавшим на территории этих муниципальных образований.

– Распространить опыт отдельных муниципальных образований Курской области по освобождению участников СВО от оплаты муниципальных налогов (налога на землю, имущественного налога).

## **5. УВМ УМВД России по Курской области:**

– Проанализировать выполнение рекомендаций, содержащихся в письме МВД России от 13 апреля 2022 г. № 1/3835 «О направлении информации» и Приказа МВД России от 11 июня 2019 г. № 376 «Об утверждении административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации».

– Активизировать возможности применения статьи 5.2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части выдачи временных удостоверений.

– Организовать работу по приёму граждан таким образом, чтобы исключить многочасовое ожидание в очередях, нарушение сроков предоставления государственных услуг по выдаче паспорта и оформления гражданства РФ.

– Улучшить состояние справочно-разъяснительной работы, чтобы в любом территориальном органе по вопросам миграции заявитель мог ознакомиться со всей необходимой информацией.

**6. Государственному юридическому бюро Курской области:**

– С целью консультирования эвакуированных жителей ДНР, ЛНР и Украины по вопросам правового положения иностранных граждан в Российской Федерации, приобретения гражданства Российской Федерации, признания беженцем, вынужденным переселенцем, провести приемы в ПВР на территории Курской области.

– Подготовить буклеты с адресами миграционных отделов и разъяснениями действующего миграционного законодательства.

## **8. СОСТОЯНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ, ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНАЯ РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ГРАЖДАН**

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области в 2022 году было решение задач по обеспечению соблюдения прав и свобод человека и гражданина, укреплению законности и правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы Курской области, изоляторах временного содержания органов внутренних дел, а также в иных учреждениях, обеспечивающих принудительную изоляцию граждан от общества.

В 2022 году от лиц, содержащихся в указанных учреждениях, их адвокатов и родственников в адрес омбудсмена поступило 227 обращений (в 2021 – 185).

Осужденные, подследственные и их представители обжаловали действия и решения сотрудников УИС, поднимали вопросы оказания медицинской помощи и прохождения МСЭ, обращались за консультациями по поводу условно-досрочного освобождения, получения жилья (граждане из числа детей-сирот), пенсионного обеспечения, социальной адаптации после отбытия наказания. Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства ходатайствовали перед омбудсменом о содействии в получении гражданства Российской Федерации, разрешения на временное проживание на территории Курской области после освобождения.

От лиц, содержащихся в ФКУ СИЗО-1, и их защитников в основном поступали жалобы на решения судебных и правоохранительных органов.

По состоянию на 01.01.2023 года в учреждениях УФСИН России по Курской области при лимите наполнения 6031 человек содержалось 2597 (АППГ – 3644) подозреваемых, обвиняемых и осужденных. То есть фактическое наполнение составляло менее 50 % установленного лимита наполнения.

По сравнению с предыдущим годом в исправительных учреждениях снизилось количество преступлений, совершенных осужденными, с 2 в 2021 году до 1 в 2022 году, при этом это преступление было совершено в ФКУ ИК-3, где наполнение составляло менее 20% от лимита наполнения.

Несколько снизилась смертность. В 2022 году в учреждениях УФСИН России по Курской области умерло 7 человек (АППГ – 14 человек). При этом не было случаев смерти осужденных, подозреваемых и обвиняемых от суицидов, от новой коронавирусной инфекции, а также в результате несчастных случаев на производстве.

Отмечается положительная тенденция по росту количества осужденных, освобожденных из исправительных учреждений УФСИН России по Курской области в 2022 году на основании ст. 80 УК РФ – 261 (АППГ – 235). Резко увеличилось, в частности, количество освобождённых в связи с заменой лишения свободы на принудительные работы – 88 (АППГ-23); в связи с заменой лишения свободы на исправительные работы – 31 (АППГ-24).<sup>1</sup>

По сравнению с прошлым годом на 53 % снизилось количество лиц, поступивших в учреждения УФСИН России по Курской области, после совершения повторного преступления в течение года после освобождения, с 169 до 80 человек.

<sup>1</sup> Письмо УФСИН России по Курской области № 47/ТО/28-453

В течение года при посещении исправительных колоний, следственного изолятора, изоляторов временного содержания омбудсменом в обязательном порядке проводились приемы по личным вопросам, в ходе которых осужденным, подследственным, задержанным гражданам давались юридические консультации, а в случае необходимости оказывалось содействие в восстановлении нарушенных прав.

Так, 6 апреля 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области в очередной раз посетил СИЗО-1 УФСИН России по Курской области. В ходе визита Уполномоченный осмотрел камерные помещения, комнаты для свиданий, проверил соблюдение норм питания, материально-бытового и медицинского обеспечения лиц, содержащихся под стражей. В ходе приема к омбудсмену обратились более 20 подследственных и осужденных. Основная масса вопросов касалась проведения предварительного расследования, законности приговоров, медицинского обслуживания, возможности получения свиданий с родственниками. Всем заявителям были даны подробные юридические консультации. Кроме того, во взаимодействии с администрацией учреждения был решен вопрос по госпитализации подследственного К. в лечебное учреждение ФСИН.

22 августа 2022 года Уполномоченный по правам человека и сотрудники его рабочего аппарата посетили следственный изолятор с целью проверки условий и порядка содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, организации их питания и медицинского обеспечения. Совместно с заместителем начальника изолятора омбудсмен осмотрел камерные помещения, в том числе те, где содержатся несовершеннолетние. Владимир Фирсов провел с лицами, содержащимися под стражей, беседы, в ходе которых предоставил разъяснения и юридические консультации. По итогам посещения Уполномоченным было проведено совещание с руководством следственного изолятора.

1 сентября 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области проверил обеспечение в СИЗО-1 необходимых условий для реализации содержащимися лицами, в первую очередь несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми, конституционного права на образование (статья 42 Конституции РФ). Уполномоченный провёл обход камерных помещений, предназначенных для размещения несовершеннолетних правонарушителей, проверил обеспеченность их учебниками, а также наличие условий для самостоятельных занятий по изучению отдельных дисциплин. Нарушений прав несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых выявлено не было. После обхода и беседы с отдельными группами следственно-арестованных, Уполномоченный провёл индивидуальный приём по личным вопросам. Всем обратившимся была оказана юридическая помощь. По итогам посещения отмечено, что администрацией СИЗО-1 созданы все необходимые условия для получения несовершеннолетними полноценного образования.

Стоит отметить позитивные изменения в федеральном законодательстве. В 2022 году Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 04.07.2022 № 110<sup>2</sup> были утверждены новые правила внутреннего распорядка в

<sup>2</sup> Приказ Министерства юстиции РФ от 04.07.2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы»

следственных изоляторах и исправительных учреждениях. Новыми правилами предусматривается, в том числе улучшение бытовых условий, обеспечение в следственных изоляторах дополнительных гарантий прав на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Например, лица, у которых имеются проблемы со зрением, теперь могут пользоваться очками со стеклянными линзами (а не только пластиковыми), а также контактными линзами и раствором для них. Как положительно следует расценивать изменения, связанные с возможностью подозреваемых, обвиняемых и осужденных получать информацию о своем здоровье, знакомиться с медицинской документацией, получать выписки из медицинских документов, приобретать лекарственные препараты и хранить их при себе в соответствии с назначением лечащего врача, получать платные консультации частных врачей-специалистов. Лицам, содержащимся под стражей, также разрешили пользоваться термобельём, электробритвой, иметь в камере определенные продукты питания, алюминиевые тарелку и ложку, пластиковые столовые приборы, контейнеры для еды, электронные термометр и тонометр.

Под постоянным контролем Уполномоченного по правам человека в Курской области находились вопросы соблюдения прав осуждённых в исправительных учреждениях региона.

18 мая 2022 года Уполномоченный по правам человека и исполняющий обязанности курского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Сергей Жигайло посетили исправительные колонии строгого режима №2 и №9 УФСИН России по Курской области. Омбудсмен и прокурор провели обход жилых помещений и производственных участков. Они пообщались с осужденными, ознакомились с условиями отбывания наказания, качеством питания, выполнением норм выработки на производстве, условиями труда. Также был проведен личный прием осужденных, в ходе которого было принято более 60 человек. Всем обратившимся были даны подробные разъяснения законодательства. Часть проблемных вопросов была решена с участием администрации ИУ непосредственно в ходе приема. Так, вопрос о направлении осуждённого Н. на МСЭ был разрешён при участии начальника медико-санитарной части ФКУ ИК-2. Осужденным, освобождающимся во втором квартале 2022 года, был дополнительно разъяснён порядок предоставления государственными органами и учреждениями услуг по социальной адаптации, в том числе по трудоустройству, оформлению документов, социальных пособий и льгот.

К сожалению, в работе по подготовке к освобождению имеются ещё определённые недостатки. Это касается, прежде всего, работы по паспортизации осуждённых, а также работы с осуждёнными из числа детей-сирот, которые в соответствии с федеральным законодательством имеют право на жильё.

Уполномоченный по правам человека отметил и многие положительные моменты в деятельности исправительных учреждений. Среди них оборудование на территории, прилегающей к административному зданию ИК-2, детской площадки для приезжающих на свидание и мемориала памяти погибшим в годы Великой Отечественной войны в жилой зоне. В ФКУ ИК-9 было отремонтировано здание клуба, а также, со слов осужденных, улучшилась работа магазина.

Кроме того, в обоих исправительных учреждениях ведется активная работа по трудоустройству лиц, отбывающих наказание, что позволяет обеспечить погашение имеющихся у них задолженностей по исковым обязательствам.

1 июня 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области по обращению депутата Курской областной Думы проверил законность привлечения к дисциплинарной ответственности, осужденного В., отбывающего наказание в ФКУ ИК-9. В ходе ознакомления с материалами личного дела гражданина нарушений действующего законодательства выявлено не было. По мнению самого осужденного, дисциплинарные взыскания в виде содержания в ШИЗО к нему были применены обоснованно. Беседа проводилась в комнате для проведения краткосрочных свиданий в условиях, исключающих психологическое воздействие на заключенного со стороны администрации учреждения.

Определенная часть обращений от осужденных ввиду их сложности требовала проведения значительной по объему работы. В качестве примера можно привести обращение гражданина П., отбывающего наказание в ФКУ ИК-2.

*Осужденный П. обратился к Уполномоченному по правам человека в Курской области в феврале 2022 года с просьбой об оказании ему содействия в назначении пенсии на льготных основаниях ввиду того, что он длительное время проживал и работал на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению из-за аварии на Чернобыльской АЭС.*

*Гражданин сообщил, что с 2019 года обращался по этому вопросу в органы пенсионного фонда. Главная проблема состояла в том, что трудовая книжка осужденным была ранее утеряна, а для назначения пенсии было необходимо собрать документы, подтверждающие трудовой стаж и проживание в зоне с льготным социально-экономическим статусом. При содействии группы социальной защиты и учета трудового стажа исправительного учреждения часть документов была собрана, однако органы ПФР в назначении пенсии неоднократно отказывали, ссылаясь на недостаточность подтвержденного трудового стажа и иные причины.*

*За защитой своих прав гражданин обращался в различные контролирующие и надзорные ведомства, однако вопрос с назначением пенсии так и не был решен.*

*Только в результате работы, проведенной совместно Уполномоченным по правам человека и сотрудниками УФСИН России по Курской области, в апреле 2022 года осужденному была установлена пенсия и сделан ее перерасчет с момента обращения в 2019 году.*

Считаем необходимым отметить оперативность реагирования руководства УФСИН России по Курской области на изменение уголовной и уголовно-исполнительной политики нашего государства, в основу которых сегодня положен принцип эффективного применения наказаний, альтернативных лишению свободы, в том числе принудительных работ. Это потребовало проведения комплекса мероприятий организационно-технического характера по созданию на территории региона исправительных центров для исполнения данного вида наказания.

В 2022 году в Курской области создан уже второй участок, функционирующий как исправительный центр при колонии-поселении №8 УФСИН России по

Курской области. 31 августа 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области принял участие в его официальном открытии.

УФИЦ №2 с лимитом наполнения до 285 осужденных создан во исполнение поручения Президента Российской Федерации Путина В.В., указания директора ФСИН по расширению сети исправительных центров и в соответствии с требованиями Приказа Министерства юстиции РФ от 26 декабря 2019 г. № 323<sup>3</sup>.

Участок, функционирующий как исправительный центр, оборудован всем необходимым для комфортного проживания осужденных. Ремонт помещений и благоустройство территории центра выполнены полностью за счёт работодателя. По словам руководителя ООО «Титан-2», которое реконструировало объект и является основным работодателем, средняя заработная плата осуждённых к принудительным работам будет установлена от 40 до 130 тысяч рублей в месяц. Осуждённые будут работать в качестве бетонщиков, плотников и монтажников. Доставку до рабочего места будет осуществлять работодатель.

Необходимо отметить, что Курская область является одной из первых в Российской Федерации, где были созданы подобного рода учреждения. Первый участок, функционирующий как исправительный центр, был открыт в нашем регионе в 2018 году также при КП-8.

На территории отдельных субъектов РФ исправительных центров не создано до сих пор, поэтому оттуда осуждённых к принудительным работам направляют отбывать наказания в исправительные центры соседних регионов, что в свою очередь значительно осложняет правовое положение этих осуждённых.

Стоит сказать, что Уполномоченный по правам человека в Курской области неоднократно обращался в адрес депутатов Государственной Думы, ФСИН Российской Федерации с предложением о создании на территории каждого субъекта РФ как минимум двух исправительных центров. Один из них должен быть предназначен для осужденных, которым неотбытая часть наказания в виде лишения свободы была заменена на принудительные работы в силу статьи 80 УК РФ, а второй – для лиц, осужденных к принудительным работам и ранее не отбывавшим наказание в виде лишения свободы. Такая сепарация позволит в определённой степени ограничить распространение преступного опыта.

22 ноября 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области с целью проверки соблюдения прав и законных интересов осужденных посетил УФИЦ-2 при колонии-поселении № 8 УФСИН России по Курской области. На момент посещения в УФИЦ отбывали наказание 117 человек. Омбудсмен проверил материально-бытовые условия в центре и провел прием осужденных. От них поступили вопросы, касающиеся пенсионного обеспечения, прохождения МСЭ, осуществления трудовой деятельности, порядка предоставления отпусков. Всем заявителям были даны юридические консультации. В рамках правового просвещения осужденным также были разъяснены ключевые положения Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной

3 Приказ Министерства юстиции РФ от 26 декабря 2019 г. № 323 "Об утверждении Порядка создания и функционирования участков исправительных центров, расположенных вне исправительных центров, но в пределах субъектов Российской Федерации, на территории которых они находятся"

системы. По итогам посещения состоялось совещание с администрацией исправительного центра, на котором Уполномоченный озвучил отдельные рекомендации по повышению гарантий соблюдения прав, свобод и законных интересов осуждённых.

Особое внимание Уполномоченный по правам человека уделял вопросам ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

27 мая 2022 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Курской области на базе регионального Управления ФСИН состоялся круглый стол на тему: «О совершенствовании правоприменительной практики по вопросам социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

В мероприятии приняли участие депутаты Курской областной Думы, сотрудники УФСИН и УМВД России по Курской области, представители территориальных органов МВД России в муниципальных образованиях, сотрудники прокуратуры, представители регионального комитета социального обеспечения материнства и детства, комитета по труду и занятости населения, Общественной палаты Курской области, должностные лица органов местного самоуправления, руководство Межрегиональной общественной организации содействия лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию «Мельница», представители казачества и духовенства.

Присутствующие выступили с докладами о проводимой работе по подготовке осужденных к освобождению из мест лишения свободы, оказанию освободившимся лицам помощи по трудовому и бытовому устройству и возникающих при этом сложностях. Уполномоченный по правам человека Владимир Фирсов обратил внимание на проблемные вопросы ресоциализации, с которыми к нему обращаются заключенные и граждане, освободившиеся из мест лишения свободы.

Участники круглого стола сошлись во мнении о необходимости дальнейшего развития системы постпениitenciарной ресоциализации в целях повышения гарантий прав и свобод граждан и предупреждения рецидивной преступности. По итогам мероприятия был подготовлен проект Рекомендаций по совершенствованию работы в указанном направлении.

15-16 июня 2022 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области совместно с сотрудниками УМВД и УФСИН России по Курской области проверили организацию работы по постпениitenciарной ресоциализации в Горшеченском, Касторенском, Советском, Солнцевском и Пристенском районах Курской области.

Проверка проводилась в рамках выполнения рекомендаций круглого стола от 27 мая 2022 года и имела целью повышение эффективности межведомственного взаимодействия в процессе работы по социальной адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы. При этом особое внимание уделялось вопросам организации такого взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

По итогам проверки стоит отметить, что между сотрудниками УМВД и УФСИН по Курской области налажена системная работа как по подготовке осуждённых к освобождению из мест лишения свободы, так и по их бытовому устройству после освобождения. В тоже время имеется целый ряд проблем. Причем реше-

ние большинства из них выходит за рамки компетенции правоохранительных органов. К таким проблемам, в частности, можно отнести:

1. Отсутствие жилья. К примеру, три опрошенных жителя Горшеченского района из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, проживали в жилых помещениях, принадлежащих их работодателям или знакомым (временки, вагончики и т.д.).

*При этом было установлено, что гражданин М. по формальным признакам имел право, как сирота на получение квартиры по договору социального найма. К сожалению, на момент проверки администрация Горшеченского района не располагала исчерпывающей информацией о возможности реализации этого права.*

2. Недостатки в обеспечении необходимыми документами при освобождении из мест лишения свободы.

*Так, в ходе опроса, освободившегося из ФКУ ИК-2 УФСИН по Курской области жителя Касторского района Р., было установлено, что паспорт им был утрачен ещё до осуждения. Обращения администрации исправительного учреждения для решения этого вопроса в УМВД результатов не принесли, мужчина утратил и свидетельство о рождении, а для получения его дубликата необходимо было уплатить госпошлину. Денежных средств на счету осуждённого не было, так как он находился в «инвалидном отряде» и не имел заработка в местах лишения свободы. Таких денежных средств не оказалось у Р. и после освобождения.*

*По данным представителей органов местного самоуправления не все освободившиеся из мест лишения свободы также имеют трудовые книжки и справки о заработной плате, что создаёт дополнительные трудности в процессе их социализации.*

3. Проблемы пенсионного обеспечения (своевременной пересылки пенсионных дел).

*К примеру, освободившийся из ИК-2 житель Касторенского района Е. в течение четырёх месяцев не получал назначенную ему пенсию по инвалидности, так как его пенсионное дело находилось в городе Курске. Не имея средств к существованию, Е. совершил несколько административных правонарушений (мелких хищений).*

4. Недостатки в медицинском обслуживании освободившихся из мест лишения свободы.

*На момент проверки в Касторенском районе в дополнительном медицинском обследовании нуждался гражданин Р., в Пристенском районе освободившийся из мест лишения свободы Ш. нуждался в лечении от алкоголизма.*

5. Проблемы трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

*В отдельных районах (Солнцевский, Касторенский, Фатежский) возникают проблемы с трудоустройством бывших заключенных. При этом основаниями к отказу работодателей является судимость или возраст работника (старше 50 лет). Сохраняется проблема трудоустройства лиц, осуждённых к исправительным работам, что создаёт реальную угрозу исполнения судебных приговоров.*

Есть и иные проблемы. По результатам их анализа Уполномоченным были направлены рекомендации в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Стоит сказать, что отдельные проблемы освободившихся из мест лишения свободы, выявленные в ходе проверки, удалось решить до конца года.

*Так, благодаря проведенной совместно УФСИН и УМВД России по Курской области работе, в Горшеченском районном суде был рассмотрен иск гражданина М., освободившегося из ФКУ ИК-2, к отделу социальной защиты, опеки и попечительства администрации муниципалитета об обязанности включить его в список лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилым помещением. Суд вынес решение в удовлетворении иска. 16 декабря 2022 года в Администрации Горшеченского района М. вручили ключи от квартиры.*

В этой связи в качестве самостоятельного направления деятельности исправительных учреждений следует рассматривать работу с осужденными, которые имеют право на получение жилья в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». К примеру, только в одном ФКУ ИК-2 УФСИН России по Курской области общая численность этой категории заключенных составляет около 100 человек. От того будет ли у этих людей крыша над головой во многом зависит их адаптация к дальнейшей жизни в обществе.

Очевидно, что решение проблем социальной адаптации освобожденных из мест лишения свободы невозможно без создания специализированных центров для оказания помощи указанной категории граждан.

На территории Курской области на протяжении нескольких лет действовала межрегиональная некоммерческая общественная организация Центр социальной адаптации «Мельница», которая оказывала помощь освободившимся из мест лишения свободы, гражданам без определенного места жительства, а также лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Центр одновременно мог принять 32 человека. В нем было организовано все необходимое для проживания: оборудованы жилые комнаты, душевые, столовая, комната психологической разгрузки. Для постояльцев было организовано трёхразовое питание. Специалисты центра оказывали гражданам психологическую поддержку, помощь в восстановлении документов и трудоустройстве. Находиться здесь куряне могли до полугода. Центр для осуществления своей деятельности получал средства из областного бюджета в качестве субсидии.

В сентябре 2022 года работа этой некоммерческой организации была приостановлена в связи с недостаточностью финансирования. Обращения Уполномоченного в Администрацию Курской области и прокуратуру с рекомендациями о необходимости возобновления работы Центра результатов не дали.

Тем не менее Уполномоченный по правам человека подтверждает неизменность своей позиции о необходимости не только увеличения финансирования Центра социальной адаптации «Мельница», но и создания на территории Курской области (г. Железногорск) еще одного Центра ресоциализации именно для лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Неизменной остаётся и рекомендация Уполномоченного о необходимости увеличения размера единовременного денежного пособия, выдаваемого осужденным при освобождении из мест лишения свободы. На сегодняшний день, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2006 г. №800, размер этого пособия составляет 850 рублей, что с учетом современного уровня цен позволит осужденному лишь в течение нескольких дней не умереть от голода.

К сожалению, отдельные предложения и рекомендации Уполномоченного по правам человека, направленные в Курскую областную Думу, касающиеся повышения гарантий защиты прав лиц, находящихся в условиях изоляции от общества, не нашли своей поддержки, в связи с чем Уполномоченный был вынужден обращаться в адрес депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации. По их инициативе эти предложения были направлены в профильные комитеты Государственной Думы.

Одним из самостоятельных направлений в деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области является проверка соблюдения прав граждан, содержащихся в местах принудительного содержания территориальных органов УМВД России по Курской области.

При проверке внимание уделялось соблюдению законодательства при обеспечении условий содержания, медицинского обслуживания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, лиц, подвергнутых административному аресту, а также иностранных граждан, подлежащих депортации или административному выдворению.

20 июля 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области посетил изолятор временного содержания МО МВД России «Рыльский». Особенностью данного ИВС является то, что в зоне его обслуживания находится 4 муниципальных района Курской области (Рыльский, Льговский, Хомутовский и Глушковский). Уполномоченный проверил материально-бытовые условия и побеседовал с содержащимися в ИВС лицами. Жалоб и заявлений на условия содержания и действия органов предварительного расследования в адрес омбудсмена не поступило.

Тем не менее Уполномоченный по правам человека в очередной раз обратил внимание руководства ОМВД на необходимость проведения ремонта ряда камер (2,5,10,11,12,13,17), где требуется замена сантехники, ремонт системы канализации и вентиляции. Омбудсмен также указал на нерешенные проблемы с гидроизоляцией прогулочных двориков, конструктивные особенности которых способствуют разрушению перекрытий и несущих конструкций относительно нового здания ИВС.

Со слов руководства ОМВД, для проведения капитального ремонта здания ИВС выделены необходимые бюджетные средства, подготовлена проектно-сметная документация и проводятся конкурсные процедуры, что позволит успешно завершить ремонтные работы до наступления осенне-зимнего периода.

Заслуживает высокой оценки работа по организации медицинского обслуживания подследственных и административно-арестованных в ИВС МО МВД России «Рыльский». На момент проверки здесь были укомплектованы штатные должности медицинских работников, а также проведён комплекс необходи-

мых мероприятий по лицензированию медицинской деятельности ИВС в соответствии с требованиями действующего законодательства.

11 августа 2022 года в целях осуществления контроля за обеспечением прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, Уполномоченный по правам человека в Курской области посетил ИВС ОМВД России по Обоянскому району. Жалоб и заявлений от лиц, содержащихся в ИВС, в адрес Уполномоченного, не поступило.

В тоже время был отмечен ряд недостатков, требующих незамедлительного устранения. Это касается, прежде всего, недостаточности естественного освещения в камерах, а также нарушения требования приватности санитарных узлов (отсутствуют двери), что противоречит нормам действующего законодательства, в том числе требованиям СП 12-95 МВД России. Кроме того, в изоляторе необходимо завершить работу по лицензированию медицинской деятельности, а также актуализировать устаревшую информацию на стенде.

По итогам проверки ИВС в Обоянском районе Уполномоченным было направлено обращение в УМВД России по Курской области. В ответе ведомства от 12.08.2022 года № 01-10/223 сообщается о том, что проектно-сметная документация для проведения капитального ремонта ИВС и вся необходимая информация внесена в ведомственную подсистему СОМТО «Капремонт». Выполнение работ планируется по мере выделения федеральных средств. Вопрос с получением изолятором лицензии на осуществление медицинской деятельности по-прежнему актуален.

Ремонта или реконструкции требуют и другие изоляторы временного содержания на территории Курской области, о чем Уполномоченный по правам человека неоднократно сообщал в ежегодных докладах. Основной причиной такого положения дел является недостаточное финансирование из федерального бюджета на указанные цели.

Об отдельных недостатках условий содержания в некоторых ИВС свидетельствуют и факты, установленные судами в ходе рассмотрения соответствующих административных исков.

В частности, в 2022 году гражданин Н. обратился в Золотухинский районный суд Курской области с административным исковым заявлением к ОМВД России по Золотухинскому району Курской области, Министерству внутренних дел России, Министерству финансов России о возложении обязанности устранить нарушения условий содержания в ИВС ОМВД России по Золотухинскому району и взыскании компенсации.

Административный истец указал, что в период с 2017 по 2021 года неоднократно содержался в изоляторе временного содержания ОМВД России по Золотухинскому району Курской области в ненадлежащих условиях содержания, а именно: в камерах отсутствуют тазы для гигиенических целей и стирки одежды, туалетное оборудование (унитаз), плохое состояние санитарного узла, который не отгорожен от остального помещения для обеспечения приватности при осуществлении санитарно-гигиенических процедур, над санитарным узлом расположена видеочамера, в камере отсутствует искусственное освещение, достаточное для чтения, плохое качество постельного белья (ветхое), отсутствует горячая вода, плохое качество воды из крана (специфический запах

и вкус), в зимний период в камерах холодно, камеры не соответствуют требованиям установленной площади на одного человека – не менее 4 квадратных метров.

В ходе рассмотрения иска суд пришел к выводу о том, что нашло свое подтверждение нарушение условий содержания гражданина в ИВС ОМВД России по Золотухинскому району Курской области, выразившееся в отсутствии дверей санитарных узлов во всех камерах, не оборудованном камер тазами для гигиенических целей и стирки одежды, что подтверждено представлением прокурора Золотухинского района от 26 октября 2021 года. Остальные доводы истца подтверждения не нашли.

Принимая окончательное решение, суд первой инстанции исходил из того, что под условиями содержания лишенных свободы лиц следует понимать условия, в которых с учетом установленной законом совокупности требований и ограничений реализуются закрепленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации права и обязанности указанных лиц (пункты 2 и 3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания»).

Учитывая все обстоятельства, суд частично удовлетворил требования гражданина. Данное решение суда первой инстанции было обжаловано административным ответчиком, однако Курский областной суд определением от 9 августа 2022 года оставил апелляционную жалобу без удовлетворения.

К сожалению, этот пример не является единичным. В 2022 году по иску прокурора города Курска в защиту интересов неопределенного круга лиц Курский областной суд возложил обязанность на УМВД России по Курской области, УМВД России по городу Курску в течение 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу привести ИВС УМВД России по городу Курску в соответствие с требованиями действующего законодательства, в том числе обеспечить в камерах изолятора требования приватности к санитарным узлам, выполнить требования противопожарной защиты, в частности, предусмотрев на входе (выходе) на лестницу из помещений ИВС тамбур-шлюз с подачей воздуха при пожаре, а также эвакуационный выход из подвального этажа непосредственно наружу.

Уполномоченный полностью поддерживает такой принципиальный подход прокуратуры города Курска и считает целесообразным его изучение и распространение прокуратурами муниципальных районов Курской области.

В течение года Уполномоченный по правам человека осуществлял контроль за соблюдением прав человека в Центре временного содержания иностранных граждан ОМВД России по Октябрьскому району Курской области (далее – ЦВСИГ). При посещении ЦВСИГ омбудсмен проводил приемы иностранных граждан, рабочие совещания с сотрудниками учреждения, инспектировал материально-бытовые условия.

Так, 7 апреля 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области посетил ЦВСИГ ОМВД России по Октябрьскому району. На момент

проверки в учреждении содержалось 12 иностранных граждан, подлежащих депортации за пределы Российской Федерации. В отношении каждого из содержащихся в ЦВСИГ имелись постановления судов о помещении в ЦВСИГ или постановление о продлении сроков содержания в данном учреждении. Жалоб на условия содержания не поступило.

Необходимо отметить, что благодаря совместным усилиям УВМ УМВД России по Курской области и сотрудников других заинтересованных ведомств общее количество иностранных граждан, содержащихся в ЦВСИГ в 2022 году, сократилось примерно в три раза по сравнению с 2021 годом.

Это стало возможным в результате активной позиции, прежде всего сотрудников миграционного ведомства, которые вынуждены во взаимодействии с другими государственными органами принимать дополнительные меры по депортации иностранных граждан. Например, при решении вопроса о депортации пятерых граждан Молдавии было принято решение об их перевозке транзитом через Литву и Румынию.

Тем не менее основная проблема по-прежнему заключается в том, что иностранные граждане, отбывавшие наказание в исправительных учреждениях региона, после освобождения длительное время содержатся в ЦВСИГ.

Причинами этого являются сложности в восстановлении документов, либо установлении личности мигрантов, в том числе из-за отсутствия заинтересованности государств, гражданами которых они являются, в их возвращении на родину.

На практике встречаются случаи, когда из консульств иностранных государств поступают ответы о невозможности определения гражданства лица, подлежащего выдворению. Консульства отказываются документировать таких лиц национальными паспортами, а также выдавать им свидетельства на возвращение.

С начала специальной военной операции из-за разрыва дипломатических отношений между Россией и Украиной возникла проблема выдворения граждан Украины, содержащихся в ЦВСИГ. С лета 2022 года российские суды даже начали отменять решения о депортации украинских граждан из-за «отсутствия фактической возможности их исполнения».

Стоит отметить, что в личной беседе с Уполномоченным по правам человека граждане Украины, содержащиеся ЦВСИГ ОМВД России по Октябрьскому району, выражали нежелание возвращаться в свою страну. В качестве причин в основном называли длительное проживание в РФ и отсутствие реальной связи с государством гражданства, наличие родственников на территории России, нежелание участвовать в военных действиях.

Как и в предыдущие годы, Уполномоченный по правам человека в Курской области проверял соблюдение прав лиц, проходящих судебно-психиатрическую экспертизу и принудительное лечение в ОБУЗ «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеймона» (далее – ОБУЗ ККПБ).

На сегодняшний день вызывает беспокойство сложившаяся ситуация с отождествлением личности и документированием больных, проходящих лечение в ОБУЗ ККПБ.

По состоянию на 10 октября 2022 года в данном учреждении проходили лечение более 20 пациентов, у которых отсутствуют паспорта и иные документы, удостоверяющие личность. При этом отдельные из них находятся в данном учреждении уже более 10 лет (4 пациента), а другие проходят лечение без документов, удостоверяющих личность, более 20 лет (2 пациента). Больше половины из них являются лицами без гражданства или имеют гражданство других государств, что также может представлять определённый оперативный интерес для правоохранительных органов Российской Федерации.

Обязанность принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту и иным причинам не могут сообщить сведения о себе, возложена, в частности, на полицию (п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»). То есть в случае поступления лица, идентифицировать личность которого не представляется возможным, администрация медицинской организации должна обратиться с соответствующим заявлением в полицию. Органы внутренних дел должны принять все возможные меры по установлению личности и документированию данной категории пациентов.

## **Рекомендации Уполномоченного по правам человека**

### **1. Правительству Курской области:**

– Рассмотреть вопрос о выделении дополнительного финансирования для обеспечения деятельности Центра социальной адаптации «Мельница», а также создания на территории Курской области (г. Железногорск) еще одного Центра ресоциализации для лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

– В соответствии с требованиями статьи 2 Закона Курской области от 05.09.2022 года № 64-ЗКО «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Курской области» подготовить и утвердить Порядок взаимодействия и методические рекомендации по оказанию волонтерской помощи лицам, освобождающимся из мест лишения свободы на территории Курской области.

– В соответствии с п. 2 статьи 33 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», с учётом приграничного положения Курской области и проведения СВО, разработать отдельную программу по предупреждению рецидивной преступности, в том числе с использованием возможности межрегионального сотрудничества с новыми субъектами Российской Федерации.

### **2. Курской областной Думе:**

– Рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее законодательство Курской области в части предоставления налоговых льгот хозяйствующим субъектам, обеспечивающим трудоустройство освободившихся из мест лишения свободы.

– Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», а именно дополнение статьи 5 этого закона отдельным пунктом, содержащим прямые указания на «иные учреждения и институты гражданско-

го общества», которые вправе участвовать в процессе ресоциализации, а также дополнение главы 2 этого закона отдельной статьей 12.1, которая будет содержать права «иных учреждений и институтов гражданского общества» в процессе ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

– В соответствии с п. 5 статьи 8 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» заслушать информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросу противодействия рецидивной преступности.

### **3. УМВД России по Курской области:**

– Обеспечить безусловное исполнение Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 6-ФКЗ, Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 7-ФКЗ и Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 8-ФКЗ в части касающейся своевременности паспортизации граждан новых субъектов Российской Федерации, в том числе лиц содержащихся в условиях принудительной изоляции от общества.

– Совместно с другими заинтересованными государственными органами разработать и реализовать комплекс дополнительных мероприятий по отождествлению личности и документированию лиц, проходящих лечение в ОБУЗ «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеймона».

– Обеспечить постоянный контроль за материально-техническим состоянием и обеспечением ИВС, СПСЗЛ, Специального приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке, ЦВСИГ, а также за соблюдением в данных учреждениях прав и свобод человека и гражданина.

– Продолжить деятельность по приведению условий в местах принудительного содержания территориальных органов УМВД России по Курской области в соответствие с международными стандартами и действующим законодательством РФ.

– Проанализировать эффективность работы по исполнению Федерального закона от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и ее влияние на состояние рецидивной преступности.

### **4. УФСИН России по Курской области:**

– Привести деятельность всех учреждений уголовно-исполнительной системы в регионе в точное соответствие с требованиями Приказа Минюста России от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы».

– Оказывать максимальное содействие лицам из числа детей-сирот, освобождающимся из мест лишения свободы, которые имеют право на получение жилья в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О до-

полнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

– Совместно с УВМ УМВД по Курской области обеспечить проведение паспортизации осуждённых, ранее проживавших на территории ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей.

– Проанализировать эффективность работы по исполнению Приказа Минюста России от 19.03.2015 № 62 «Об утверждении Порядка формирования попечительского совета при исправительном учреждении, срока полномочий, компетенции и порядка деятельности указанного попечительского совета» и принять дополнительные меры по совершенствованию деятельности этих попечительских советов.

– Продолжить целенаправленную работу по совершенствованию системы медицинского обеспечения, порядка проведения переосвидетельствования инвалидности и медицинских обследований подследственных и осуждённых, состояние здоровья которых или имеющиеся у них заболевания могут соответствовать правовым основаниям их освобождения от отбывания наказания, и своевременному представлению в суды необходимого пакета документов для рассмотрения ходатайств осужденных об освобождении от отбытия наказания в связи с болезнью.

#### **5. Органам местного самоуправления Курской области:**

– В целях стимулирования коммерческих организаций к более активной деятельности по трудовому и бытовому устройству освободившихся из мест лишения свободы рассмотреть вопрос о внесении изменений в муниципальные правовые акты, предусмотрев освобождение таких организаций от оплаты части муниципальных налогов.

– Провести инвентаризацию бесхозного жилого фонда, расположенного на территории муниципальных образований, с целью последующего признания его муниципальной собственностью и использования для предоставления, в том числе лицам, освободившимся из мест лишения свободы.

– Проанализировать эффективность реализации полномочий, предоставленных статьей 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» в интересах ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и принять необходимые меры по совершенствованию деятельности в данной сфере.

## 9. ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Экология – одна из наиболее актуальных проблем современности. Вопреки всем декларациям о праве человека на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, по-прежнему экономические интересы преобладают над экологическими. В результате истощаются запасы природных ресурсов, загрязняется окружающая среда, ухудшается физическое и нравственное здоровье людей.

Тем не менее за последние десятилетия в нашей стране осознана необходимость перехода от ускоренного освоения природных ресурсов к их сохранению и ответственному обращению с природой. Каждый человек, все общество и государство должны делать все для сохранения и сбережения окружающей природной среды.

Неслучайно в Конституции Российской Федерации установлено не только право граждан на благоприятную окружающую среду (статья 42 Конституции РФ), но и корреспондирующая ему обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 58 Конституции РФ).

Курская область является регионом с достаточно благоприятной и стабильной экологической обстановкой, вполне благополучным для людей состоянием окружающей природной среды. На протяжении многих лет наш регион является одним из лидеров национального экологического рейтинга регионов Общероссийской Общественной организации «Зелёный патруль». По итогам 2022 года Курская область продолжает удерживать 4-ю позицию в рейтинге.

Однако очевидно, что для сохранения и обеспечения благоприятного состояния экологической обстановки в нашем регионе необходимо на постоянной и системной основе осуществлять непрерывный мониторинг за состоянием окружающей природной среды с целью выявления угрожающих факторов, принятие мер по их нейтрализации и предотвращению, ликвидации вредоносных последствий в случае их наступления.

Оценка окружающей среды, как благоприятной, зависит не только от здоровой экологии, но и от наличия благоприятных условия для жизнедеятельности человека в целом. Влияние оказывают уровень антропогенной нагрузки, включая воздействие теплового излучения, электромагнитных волн, вибрации, шума, а также социально-экономические условия жизни людей, к которым можно отнести обеспеченность качественной питьевой водой, состояние дорог в населенных пунктах, доступность медицинской помощи и другое. Решение этих вопросов также должно быть в сфере постоянного внимания органов государственной власти и органов местного самоуправления.

### **Меры, принимаемые органами власти Курской области в целях обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду**

Министерством природных ресурсов Курской области во взаимодействии со структурными подразделениями органов государственной власти и местного самоуправления региона, надзорными ведомствами в 2022 году была про-

должна реализация государственной политики Российской Федерации в сфере экологического развития и охраны окружающей среды.

При реализации полномочий в сфере охраны окружающей среды велась работа по **ликвидации накопленного вреда** окружающей среде.

По информации Министерства природных ресурсов Курской в 2022 году было выявлено 52 несанкционированные свалки, из которых 19 ликвидировали. Кроме того, было ликвидировано еще 43 объекта, выявленных в прошлые годы. Деятельность по ликвидации свалок осуществлялась органами местного самоуправления в соответствии с установленным графиком.

В рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» начата реализация мероприятия по ликвидации полигона твердых бытовых отходов на территории города Железногорска Курской области в 2022-2024 годах. Площадь полигона составляет 22,25 га, стоимость работ – 1,8 млрд. рублей.

Для усовершенствования ведения регионального кадастра отходов производства и потребления в регионе в 2022 году начала действовать автоматизированная информационная система «Региональный кадастр отходов». Все органы местного самоуправления, ИП и юридические лица, которые ведут хозяйственную деятельность на территории региона, теперь обязаны сдавать сведения об обращении с отходами производства и потребления с использованием этой информационной системы. Благодаря кадастру уже увеличилось количество заключенных договоров с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами. Система позволит ввести 100%-ый контроль за обращением с отходами и в дальнейшем избежать образования несанкционированных свалок.

Курская область вошла в четверку субъектов страны, наиболее подверженных изменениям климата. Для нашего региона характерен рост опасных метеорологических явлений, которые наносят социальный и экономический ущерб, а также увеличение количества дней с повышенной температурой и почвенной засухой. В этой связи региональным Министерством природных ресурсов был оперативно разработан и первым в России утвержден План адаптации к изменениям климата. Он предусматривает внедрение энергосберегающих технологий в организациях и учреждениях области, обеспечение производства экологически чистой энергии, строительство оросительных систем для полива сельхозкультур, а также ряд мероприятий по снижению выбросов парниковых газов в атмосферный воздух.

В рамках реализации Министерством полномочий в сфере **водных** отношений в отчетном году завершена расчистка русла протоки Кривец протяженностью 5,5 км в пределах города Курска, а также продолжены работы по берегоукреплению протоки Кривец (5,5 км) в пределах города Курска, которые планируется завершить в 2023 году.

Велась расчистка участка русла реки Медвенка протяженностью 2 км на территории поселка Медвенка Курской области, расчистка участка русла реки Тускарь на территории города Курска и Курского района от ГТС Курского водохранилища до устья.

Выполнены капитальные ремонты ГТС на ручье у села Дурово-Бобрик Льговского района, на ручье у деревни Долгое Курского района. Начаты работы по капитальному ремонту ГТС на ручье Долгий у села Петровы Буды Беловского района, ГТС на реке Медвенка в поселке Медвенка Медвенского района.

В течение года также были разработаны проекты на проведение капитального ремонта ГТС на ручье Хатуша у деревни Хатуша Хомутовского района; на расчистку ручья Меловский в Солнцевском районе; на восстановление участка ручья Нагольненский Колодезь с расчисткой лагуны у села Котово Пристенского района; на расчистку участка русла реки Суджа протяженностью 7,5 км на территории города Суджа Курской области. Начата работа по проектированию объекта «Расчистка участка русла реки Сейм на территории Курского района Курской области от 611 км до 597 км от устья, протяженностью 14 км».

В ходе реализации полномочий в области **лесных** отношений Министерством природных ресурсов предпринимались все необходимые меры по недопущению лесных пожаров. В течение 2022 года было ликвидировано 12 угроз возгорания, не допущено ни одного лесного пожара.

Большинство показателей федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» перевыполнено. Лесовосстановление и лесоразведение составило 103%, высажено свыше 1,2 млн. сеянцев на площади более 316 га. Выращивание посадочного материала в Курской области выполнено на 180%.

Лесными инспекторами проведено порядка 1328 патрулирований и 27 ревизий состояния лесов Курской области. При этом выявлено 184 нарушения лесного законодательства, из которых по 34 фактам предусматривается ответственность по статье 260 УК РФ (Незаконная рубка лесных насаждений). Все материалы направлены в правоохранительные органы.

При осуществлении переданных полномочий в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) было проведено 50 консультирования, 9 профилактических визитов, объявлено 37 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства. Вынесено 153 постановления, общая сумма штрафов составила 1 391 900 рублей.

В сфере регулирования **охотничьих** отношений и использования объектов животного мира Министерством было проведено порядка 6 тысяч контрольно-надзорных мероприятий по выявлению нарушений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания. По итогам составлено 594 протокола об административных правонарушениях, 11 физических лиц согласно судебным решениям за осуществление охоты вне установленных сроков охоты лишены права осуществлять охоту сроком от 1 года до 2 лет. Сумма начисленных штрафов составила 555 500 рублей. Судебным приставам направлено 41 постановление на сумму 41 500 рублей.

С целью поддержания и увеличения численности биоресурсов, проводились мероприятия по улучшению кормовых условий среды их обитания и другие биотехнические мероприятия. Для этого: осуществлена закупка 47 т. пшеницы, 47 т. ячменя, 5,6 т. молотой соли; сооружено 45 кормушек и подкормочных площадок, 87 солонцов; изготовлено и размещено 16 полуоткрытых искусственных гнездовий для птиц, не отнесенных к охотничьим.

Министерством природных ресурсов продолжалась работа по организации сети **особо охраняемых природных территорий** Курской области (далее – ООПТ). В 2022 году создано 10 ООПТ регионального значения и установлено 13 охранных зон памятников природы регионального значения.

В настоящее время площадь ООПТ регионального значения составляет 14 153,2 га, это 0,47% от площади Курской области. Таким образом, с 2018 года количество ООПТ увеличилось в 3,4 раза, а их площадь увеличилась в 8,45 раза.

В целях выявления и пресечения административных правонарушений в области экологического законодательства Министерством природных ресурсов за 2022 год рассмотрено 872 обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведено порядка 1500 выездных мероприятий. Кроме того, вынесено 265 постановлений о назначении административных наказаний, из них 111 постановлений в виде предупреждения, и 154 постановления в виде административных штрафов на общую сумму 4777000 рублей.

### **Проблемы соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду**

Анализ информации, поступившей от органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, контрольно-надзорных органов, мониторинг средств массовой информации, а также результаты рассмотрения обращений граждан позволяют обозначить основные проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности и соблюдения прав граждан на благоприятные условия жизнедеятельности:

- обмеление, заиление, зарастание водных объектов на территории региона;
- высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха в промышленных ареалах;
- образование несанкционированных свалок бытовых отходов;
- подтопление домовладений и земельных участков вследствие ненадлежащей организации водоотведения избыточных вод в период обильных осадков;
- проблема очистки сточных вод в населенных пунктах в связи с неудовлетворительным техническим состоянием очистных сооружений, а также несанкционированным сбросом неочищенных сточных вод хозяйствующими субъектами;
- проблема обеспечения населения в сельской местности чистой питьевой водой.

Указанные проблемы возникли по различным причинам, в том числе из-за длительного антропогенного воздействия человечества на окружающую среду и изменения климата, в связи с высокой степенью износа коммунальной инфраструктуры, нарушением природоохранного законодательства гражданами и хозяйствующими субъектами.

За прошедший год к Уполномоченному по правам человека в Курской области поступило 36 обращений по вопросам обеспечения и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду и комфортные условия проживания (в 2021 – 19). Заявители указывали не только на нарушение норм природоохранного законодательства, но и сообщали о неблагоприятных условиях про-

живания из-за шумового и пылевого загрязнений, неудовлетворительного состояния автомобильных дорог и воздействия иных факторов. Рассмотрим отдельные примеры.

*К Уполномоченному по правам человека в Курской области поступило обращение жительницы поселка Камыши Курского района Ч., в котором сообщалось о сбросе в реку Виногробль хозяйственно-бытовых сточных вод без очистки.*

*Усмотрев в этом сообщении нарушение прав граждан на благоприятную окружающую среду, омбудсмен направил обращение в комитет природных ресурсов Курской области для принятия соответствующих мер в пределах компетенции.*

*Сотрудниками комитета было проведено обследование территории реки с отбором проб воды. Проверкой было установлено, что сброс неочищенных сточных канализационных вод на рельеф местности и в водный объект производится при водоотведении канализационных вод с ненадлежащим функционированием очистных сооружений на территории поселка Камыши. Лабораторное исследование воды показало многократное превышение допустимых концентраций загрязняющих веществ в водном объекте. Комитетом природных ресурсов было возбуждено дело об административном правонарушении, материалы которого также были направлены в прокуратуру Курского района для принятия мер прокурорского реагирования.*

*На момент рассмотрения обращения Курским районным судом уже с осени 2021 года рассматривалось дело по административному исковому заявлению прокурора Курского района в защиту интересов неопределённого круга лиц к администрации Курского района, администрации Камышинского сельсовета Курского района о понуждении принять меры по реконструкции наружных канализационных сетей поселка Камыши.*

*В ходе рассмотрения дела было установлено, что связи с полной изношенностью канализационных сетей, построенных в 60-х годах прошлого века, хозяйственно-бытовые сточные воды очистку не проходят и путем перемещения по поверхности земли сбрасываются в реку Виногробль. При этом очистные сооружения представляют собой лишь разрушенное здание аэротенков, в котором должна происходить очистка вод. Несмотря на нарушение права жителей на благоприятную окружающую среду и получение качественной питьевой воды, администрация Курского района не приняла мер по реконструкции либо капитальному ремонту очистных сооружений и наружных канализационных сетей. В свою очередь Администрация Камышинского сельсовета право собственности на указанные объекты не оформила, мер по передаче их в муниципальную собственность администрации Курского района не приняла.*

*Суд удовлетворил иск прокурора и обязал администрацию Камышинского сельсовета зарегистрировать право собственности на объекты водоотведения и передать их в собственность администрации Курского района, которая будет обязана провести их реконструкцию.*

Проблема очистки сточных вод в населенных пунктах в связи с неудовлетворительным техническим состоянием очистных сооружений актуальна и для других муниципальных образований Курской области. Уполномоченный по правам человека неоднократно отмечал это в своих ежегодных и специальных

докладах, указывая, что в отдельных муниципалитетах (п. Глушково, г. Щигры, п. Хомутовка и др.) физический износ очистных сооружений и сетей канализации составляет 85-100%.

Стоит заметить, что в последние годы решением указанной проблемы все-таки занялись органы прокуратуры. Так, в 2021 году суды удовлетворили иски районных прокуроров к органам местного самоуправления об обязанности провести реконструкцию очистных сооружений в поселке Глушково, поселке Хомутовка, селе Большое Солдатское, городе Щигры, городе Судже. Однако исполнение судебных решений, как всегда, упирается в финансирование.

В 2022 году Уполномоченному по правам человека в Курской области во взаимодействии с прокуратурой наконец-то удалось остановить длительное нарушение прав граждан и природоохранного законодательства в связи с самовольным занятием гражданином береговой полосы и части реки Тускарь в городе Курске. Работа по обращению систематически велась в течение трех лет.

*Еще в апреле 2019 года к Уполномоченному по правам человека обратилась жительница улицы Олимпийская города Курска Ш., которая указала, что собственник одного из домовладений по указанной улице на прилегающем к его земельному участку берегу реки Тускарь оборудовал собственную зону отдыха с деревянным причалом. Здесь в летнее время года хозяин дома устраивал шумные пикники, что мешало отдыху остальных жителей улицы.*

*Омбудсмен тогда лично выехал на место, чтобы осмотреть оборудованный на реке причал. Увиденное превзошло все ожидания. Участок берега оказался аккуратно вымощен плиткой, сразу от него к воде вела каменная лестница, к которой примыкал деревянный пирс.*

*По ходатайству Уполномоченного департамент экологической безопасности и природопользования Курской области провел проверку и возбудил дело об административном правонарушении. В ходе расследования было установлено, что, в нарушение природоохранного законодательства, использование части реки осуществлялось без договора водопользования. Виновный гражданин был привлечен к административной ответственности по статье 7.6 КоАП РФ, также ему выдали представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в соответствии с которым он должен был демонтировать самовольно возведенный объект. Указанных мер гражданин не принял, не прекратились и случаи нарушения общественного порядка.*

*Принимая во внимание отсутствие у собственника причала разрешения на его строительство и прав на земельный участок под ним, Уполномоченный просил органы власти в судебном порядке признать сооружение на берегу реки Тускарь самовольной постройкой и обязать собственника снести ее, а в случае неисполнения им данной обязанности – обеспечить снос с последующим отнесением расходов на владельца объекта. Рассмотрение вопроса затянулось.*

*Во исполнение рекомендаций омбудсмена в течение 2020 года Администрация Центрального административного округа города Курска несколько раз обращалась в суд с иском об обязанности собственника снести причал, однако вначале дело было рассмотрено с нарушением правил подсудности, что послужило причиной для отмены решения, а впоследствии выяснилось, что Администра-*

ция округа является ненадлежащим истцом. Уполномоченный обратился в прокуратуру города Курска с письмом, где обосновал необходимость обращения надзорного органа в суд в порядке статьи 45 ГПК РФ.

В 2021 году прокуратурой ЦАО города Курска был подан иск в защиту неопределенного круга лиц к собственнику объекта (причала) и Администрации города Курска об устранении нарушений законодательства. Суд удовлетворил требования в полном объеме, возложив на гражданина обязанности по демонтажу каменной лестницы-спуска, а на Администрацию города Курска – обязанности по демонтажу деревянного пирса на реке Тускарь. Орган местного самоуправления с этим решением не согласился и обжаловал его. 7 апреля 2022 года апелляционная жалоба была рассмотрена Курским областным судом, однако в ее удовлетворении было отказано.

Исполнение судебного решения находилось на контроле Уполномоченного. В ходе совершения исполнительных действий судебным приставом в отношении автотранспортных средств должника были вынесены запреты на регистрационные действия. В конце 2022 года житель города Курска под контролем судебных приставов демонтировал самовольно возведенную каменную лестницу на берегу реки Тускарь.

В течение года жителей Курской области волновали вопросы соблюдения требований природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства при строительстве новых промышленных предприятий на территории региона.

Так, в 2022 году стало известно, что компания «Цинкум» планирует построить на территории особой экономической зоны «Третий полюс» в городе Железногорске и Железногорском районе завод по производству вельц-оксида цинка. Получать оксид цинка будут методом вельцевания из пыли газоочисток электросталеплавильных цехов. Однако, как только стало известно о планах инвестора, многие местные жители выступил против соседства с предприятием, полагая, что это негативно повлияет на состояние окружающей среды.

В соответствии с поручением Губернатора Курской области Р.В. Старовойта в Администрации Курской области была создана рабочая группа по планируемому строительству завода.

В рабочую группу вошли 45 участников, в том числе представители общественности (депутаты, активисты), сотрудники администраций Курской области, города Железногорска и Железногорского района, профильные эксперты, специалисты сферы здравоохранения, представители ООО «Цинкум».

16 сентября, 23 сентября и 20 октября 2022 года были проведены заседания рабочей группы, на которых обсуждались ключевые вопросы и разделы проектной документации, в том числе: экологические исследования на площадке планируемого строительства, технология производства и её безопасность, влияние производства на окружающую среду, влияние производства на здоровье жителей города и района. В ходе заседаний рабочей группы компанией были предложены дополнительные технологические решения, которые позволят сократить общий объём выбросов примерно в 2 раза по сравнению с первоначальным проектом.

По итогам работы эксперты сделали вывод, что проектные решения, предлагаемые ООО «Цинкум», не окажут значительного воздействия на окружающую среду и здоровье населения при условии заявленной в проектной документации эффективности работы очистных сооружений выбросов в атмосферный воздух и поверхностных стоков, а также при отсутствии сброса производственных сточных вод.

25 октября 2022 года в городе Железногорске состоялись общественные слушания по вопросу строительства завода «Цинкум», в которых принимал участие и Уполномоченный по правам человека в Курской области.

*В своем выступлении Владимир Фирсов указал на необходимость объективной оценки всех возможных угроз и рисков, связанных с планируемой деятельностью предприятия. Уполномоченный подчеркнул, что в данном случае важно исходить из приоритета экологической безопасности над экономической выгодой для региона в случае реализации этого проекта.*

По результатам общественных обсуждений материалы оценки воздействия на окружающую среду и проектная документация по объекту «ООО «Цинкум». Строительство завода по производству вельц-оксида цинка» 18.11.2022 были направлены в Росприроднадзор для проведения государственной экологической экспертизы.

В развитии этой темы нельзя не упомянуть о предприятии по производству технических тканей ООО «Экотекс», на деятельность которого на протяжении четырех лет жалуются жители Сеймского административного округа города Курска.

В течение 2019-2022 годов в ходе проверок контролирующих органов по жалобам граждан обнаруживались превышения предельно допустимых концентраций химических веществ в составе производственных выбросов предприятия, в этой связи работу ООО «Экотекс» несколько раз приостанавливали, реконструировали очистительные системы, накладывали штрафы, однако количество жалоб от населения не уменьшилось. Полностью остановить хозяйственную деятельность ООО «Экотекс», несмотря на судебные процессы, пока не удалось. В конце 2022 года стало известно, что проблему взял под личный контроль Председатель Следственного комитета Российской Федерации Александр Бастрыкин. Хочется надеяться, что при поддержке федеральных структур вопрос наконец-то будет решен.

В течение года от жителей Курской области в адрес Уполномоченного по правам человека поступали обращения нарушении их прав на благоприятные условия жизнедеятельности, в том числе о неудовлетворительном состоянии дорог и тротуаров в муниципальных образованиях, повышенном уровне шумовой и пылевой нагрузки и по другим вопросам.

Важнейшая проблема, которая напрямую связана с жизнедеятельностью граждан и отражается на условиях их проживания, это проблема с состоянием дорог в населенных пунктах, что особенно актуально для сельской местности.

В соответствии с федеральным законодательством органы местного самоуправления обязаны поддерживать дороги в населенных пунктах в состоянии, пригодном для использования, то есть своевременно осуществлять их ремонт и уборку снега. При этом необходимо отметить, что невыполнение обязанно-

сти по содержанию дороги в надлежащем состоянии несет реальную угрозу жизни, здоровью и имуществу проживающих в сельской местности граждан. В частности, создается угроза неприбытия вовремя экстренных служб.

При обращении граждан по вопросам строительства и ремонта дорог муниципальные власти чаще всего ссылаются на отсутствие средств в местных бюджетах и ограниченное финансирование из областного бюджета на данные мероприятия. Тем не менее в ряде случаев Уполномоченному по правам человека удалось сдвинуть проблему с мертвой точки.

*Так, в июле 2022 года к Уполномоченному по правам человека в Курской области обратился житель деревни Сухая Рыльского района И. по вопросу неудовлетворительного состояния дороги. Заявитель сообщил, что дорога, в деревне частично грунтовая, поэтому при выпадении осадков и таянии снега участок, где нет асфальта (570 метров), становится непроходимым. Из-за этого к пожилым людям не доезжают автолавка и скорая помощь. При этом, несмотря на обращения, районные власти наотрез отказываются асфальтировать эту часть дороги.*

*Уполномоченным в прокуратуру Курской области было направлено ходатайство о проведении проверки по жалобе гражданина.*

*Согласно информации, поступившей от надзорного органа, Администрацией Рыльского района было запланировано проведение в 2023 году ремонта только асфальтированного участка дороги в деревне Сухая. С этой целью орган местного самоуправления в июле 2022 года подал заявку на участие в конкурсном отборе проектов (программ) муниципальных образований Курской области, в рамках проекта «Народный бюджет». Грунтовая дорога в план потребности в финансировании дорожной деятельности на 2020-2030 годы для последующего ее строительства включена не была.*

*Прокуратурой Рыльского района в адрес районной администрации было внесено представление, по результатам рассмотрения которого в план дорожных работ была внесена корректировка.*

В другом случае Уполномоченный по правам человека в судебном порядке обязал Администрацию Октябрьского района Курской области принять меры по строительству участка дороги в деревне Большое Умрихино.

*В конце 2021 года к Уполномоченному по правам человека обратились жители деревни Большое Умрихино Октябрьского района по вопросу нарушения их прав на благоприятные условия жизнедеятельности. При рассмотрении обращения было установлено, что в 2020 году в населенном пункте проводилось строительство дороги, однако асфальт проложили только до дома № 28. Семья (14 человек), в том числе и с детьми, проживающие в домовладениях №30, 31, 32, 34 оказались, что называется, за бортом цивилизации.*

*В защиту прав граждан омбудсмен неоднократно обращался в Администрацию Октябрьского района и в районную прокуратуру. Надзорным органом в адрес главы района было внесено представление, где рекомендовано вынести на рассмотрение Представительного собрания вопрос о выделении денежных средств на разработку проектно-сметной документации для строительства участка автодороги (300 м) до жилых домов заявителей. Однако, сославшись на дефицит денежных средств в бюджете, Администра-*

ция района указанный вопрос на рассмотрение законодательного органа выносить не стала.

Не имея иной возможности защитить права граждан, Уполномоченный был вынужден обратиться в суд с административным иском с заявлением о признании незаконным бездействия органа местного самоуправления и возложении на него обязанностей по устранению допущенных нарушений.

Октябрьский районный суд искомое заявление оубудсмена удовлетворил. В соответствии с решением суда Администрация Октябрьского района обязана в течение 1 года со дня вступления решения в законную силу разработать проектно-сметную документацию на строительство участка автодороги от жилого дома № 28 до дома № 34 в деревне Большое Умрихино и включить мероприятия по строительству этого участка в Подпрограмму 2 «Развитие сети автомобильных дорог Октябрьского района Курской области» муниципальной программы «Развитие транспортной системы и обеспечение перевозки пассажиров в Октябрьском районе Курской области на 2020-2024 годы» в перечень мероприятий, предусмотренных на 2022-2023 годы.

Таким образом, в судебном порядке были восстановлены права 14 жителей деревни, фактически отрезанных от транспортной инфраструктуры, а также права неопределенного круга лиц (пользователей автомобильных дорог) на безопасность дорожного движения.

Информация о ненадлежащем состоянии дорожного покрытия содержалась также в обращениях жителей Суджанского, Курского, Дмитриевского районов, города Курска.

В почте Уполномоченного также встречались жалобы на отсутствие или неудовлетворительное состояние пешеходной инфраструктуры.

Гражданка В. из Беловского района обратилась к оубудсмену по поводу отсутствия тротуара от дома № 107 до дома 131 по улице Советская слободы Белая, вследствие чего создается опасность для движения пешеходов, которые в период непогоды вынуждены ходить по краю дороги.

Уполномоченный обратился в адрес начальника Управления ГИБДД УМВД России по Курской области с просьбой провести проверку в рамках государственного дорожного надзора.

В ответе, поступившем из Отд.МВД России по Беловскому району, сообщалось о том, что автомобильная дорога, проходящая по улице Советская слободы Белая, находится в собственности муниципального образования «Беловский район» Курской области и ее обследование подтвердило отсутствие тротуара на указанном заявителем участке. В связи с нарушением пункта 4.5.1. ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», было возбуждено дело об административном правонарушении.

Администрация Беловского района на обращение Уполномоченного о необходимости благоустройства участка автодороги сообщила, что денежных средств на эти цели в местном бюджете нет, а также отсутствует техническая возможность обустройства тротуара на указанном участке дороги.

*В целях защиты прав граждан, Уполномоченный по правам человека направил обращение в прокуратуру Беловского района. По итогам проверки прокуратурой в адрес главы района было внесено представление об устранении нарушений законодательства о безопасности дорожного движения.*

*Кроме того, по факту несоблюдения требований по обеспечению безопасности дорожного движения, меры реагирования были приняты Отделением ГИБДД на районном уровне – в отношении должностного лица Администрации Беловского района был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 12.34 КоАП РФ. Мировой суд признал муниципального служащего виновным и назначил ему наказание в виде административного штрафа в размере 20 тыс. рублей.*

*Рассмотрение представления прокуратуры Беловского района находится на контроле Уполномоченного по правам человека.*

*Нельзя оставить без внимания и проблему жителей села Снижа Дмитриевского района, которые на протяжении 10 лет страдают от бесконтрольного выпаса стада коров, принадлежащих местной семье. Голодные животные круглый год бродят по селу, ломая палисадники и уничтожая посевы овощных культур на огородах селян. От бродячего стада терпят убытки и фермеры, вынужденные круглосуточно охранять свой урожай.*

*Ситуация обостряется тем, что в ходе возникающих на этой почве конфликтов с жителями села хозяин стада ведет себя агрессивно, он неоднократно наносил людям побои и угрожал убийством.*

*В интересах жителей Уполномоченный по правам человека неоднократно обращался в Администрацию Курской области, Курскую областную Думу, органы местного самоуправления, прокуратуру и другие органы власти. Однако ни наложение штрафов за нарушение правил содержания домашних животных, ни удовлетворение судами исков жителей села о возмещении материального ущерба не оказали должного влияния на владельцев стада. Многочисленные штрафы хозяева коров принципиально не платят, не исполняют они и решения судов о возмещении материального ущерба.*

*В связи с тем, что владельцы коров не имеет статуса индивидуального предпринимателя, в силу требований ст. 79 Федерального закона от 02.12.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», ст. 446 ГПК РФ, взыскание не может быть обращено на используемый для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, племенной и молочный скот. Таким образом, получается замкнутый круг.*

*В 2022 году к Уполномоченному по правам человека продолжили поступать жалобы от жителей села Снижа.*

*К примеру, в июле за помощью к омбудсмену обратился директор ООО «Снижа», специализирующегося на выращивании зерновых культур. Гражданин указал, что 14 июля бродячее стадо (около 100 голов), уничтожило урожай пшеницы на поле №3.*

*В связи с тем, что за все годы органами власти так и не было найдено эффективного правового решения вопроса в целях защиты прав жителей села, Уполномоченный по правам человека в очередной раз направил в Администрацию Курской области и в Курскую областную Думу обращения, в которых реко-*

мендовал внимательно изучить проблему с целью выработки предложений по ее возможному разрешению в правовом поле. Для этого омбудсмен рекомендовал создать рабочую группу.

18 августа 2022 года Уполномоченный по правам человека Владимир Фирсов выступил на заседании постоянного комитета Курской областной Думы по аграрной политике, природопользованию и экологии с информацией по вопросу нарушения прав жителей села Снижа Дмитриевского района.

В качестве одного из вариантов выхода из ситуации омбудсмен предложил депутатам рекомендовать Администрации региона обратиться в суд в порядке ч.1 ст. 46 ГПК РФ с требованием об ограничении нерадивым хозяевам количества коров для личного пользования. По итогам обсуждения было решено:

– рекомендовать Главе Дмитриевского района Курской области рассмотреть возможность обращения органа местного самоуправления в соответствии со статьей 46 ГПК РФ в суд с исковым заявлением в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц (жителей села Снижа);

– сформировать рабочую группу с привлечением профильных специалистов, представителей органов государственной власти, правоохранительных и надзорных органов для выработки механизмов взаимодействия с целью недопущения случаев нарушения прав жителей Курской области при практическом обороте сельскохозяйственных животных.

До настоящего времени мер по реализации этих рекомендаций принято не было. Вопрос остается на контроле Уполномоченного по правам человека в Курской области.

Для жителей городов не менее острыми являются проблемы загрязнения атмосферного воздуха, шумового загрязнения окружающей среды. Загазованность и повышенный шум не только негативно сказываются на самочувствии человека, но и могут способствовать возникновению различных заболеваний. К основным источникам указанных видов загрязнений относятся транспорт, стройки, промышленное производство. Рассмотрим некоторые из обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, по данной тематике.

В ходе личного приема в городе Рыльске к Уполномоченному по правам человека в Курской области обратилась пенсионерка Г., которая пожаловалась на невыносимый грохот от крышек люков на дороге по улице Свердлова, где расположен ее дом.

Заявитель рассказала, что громкий металлический стук появился с осени 2021 года после ремонта дороги. И вот уже почти год под колесами проезжающих автомобилей крышки люков грохочут днем и ночью, не давая покоя жителям улицы. Граждане не захотели мириться с такими неудобствами и попытались решить проблему на местном уровне. Администрация города Рыльска проинформировала жителей о замене рабочими крышки и кольца люка тепло-трассы, однако шум не прекратился.

Уполномоченный направил ходатайство в защиту интересов жителей улицы в прокуратуру Рыльского района.

Прокурорская проверка показала, что на автомобильной дороге по улице Свердлова вопреки п.п.5.1.10, 5.1.11 ГОСТ 3634-2019 крышки люков смотровых колодцев ненадлежащим образом (не плотно) прилегают к соответствующим

щим опорным поверхностям их корпусов, в результате чего не обеспечивается бесшумность их использования при наезде транспорта. В связи с выявленными нарушениями прокуратура района внесла представление в адрес Администрации города Рыльска.

Во исполнение акта прокурорского реагирования тепловой компанией ООО «ПромЭнергоСервис», в ведении которой находятся подземные тепловые сети города Рыльска, был произведен ремонт, а также заменены крышки и кольца люков теплотрассы по улице Свердлова. Пенсионерка от всего сердца поблагодарила Уполномоченного за оказанную помощь.

Одно из обращений граждан продолжает оставаться на контроле Уполномоченного в течение нескольких лет. Это обращение жителей улицы ВЧК города Курска о нарушении их прав на благоприятные условия проживания.

Проблема возникла еще в 2019 году после оборудования вдоль берега реки Тускарь пикник-парка «Новая Боевка». Тогда по узкой однополосной дороге, проходящей рядом с домами № 172-182 по улице ВЧК, резко увеличился поток автотранспорта. Постоянный шум, пыль и выхлопные газы сделали проживание там людей невыносимым. Жители улицы неоднократно обращались в органы власти и надзорные ведомства, однако по существу вопрос не решался. В 2020 году граждане обратились за защитой своих прав к региональному Уполномоченному по правам человека.

Омбудсмен неоднократно направлял в Администрацию Курской области и Администрацию города Курска заключения о нарушении прав жителей, в которых рекомендовал принять действенные меры по их защите. Тем не менее долгое время вопрос не решался по существу.

Проблему удалось сдвинуть с мертвой точки только после того, как Уполномоченный озвучил ее в ходе рабочей встречи с Губернатором Курской области Р.В. Старовойтом в апреле 2021 года. Уже в мае 2021 года состоялась встреча главы региона и мэра города с жителями улицы ВЧК. В качестве решения проблемы было предложено обустроить парковку напротив въезда в проулок, где посетители парка смогут оставлять свои автомобили. В мэрии заявили о готовности заасфальтировать участок, если АО «Железнодорожная торговая компания» передаст его городу.

Но спустя время Администрация Курска заявила о намерениях расширить уже имеющуюся дорогу за счет выкупа и сноса нескольких частных домов. В начале июня 2022 года мэрией были утверждены проекты планировки и межевания территории для реконструкции дороги. Однако сроки реализации этого затратного проекта и порядок его финансирования обозначены не были. Перспективы выглядели туманно.

Видя, что решение вопроса затягивается на неопределенный срок, в мае 2022 года омбудсмен был вынужден обратиться в Курскую областную Думу с ходатайством о проведении слушаний по факту длительного нарушения прав жителей улицы ВЧК.

Уполномоченному удалось снова придать проблеме общественный резонанс, в региональном парламенте была создана рабочая группа, которую возглавил заместитель председателя постоянного комитета Курской областной Думы по промышленности, строительству, транспорту и ЖКХ Геннадий Баев.

21 июля 2022 года в Курской областной Думе прошло первое заседание рабочей группы. В ходе обсуждения вопроса неожиданно выяснилось, что у Администрации Курской области и Администрации города Курска различные варианты решения проблемы жителей улицы ВЧК, соответственно, и работа велась органами власти обособленно и в абсолютно разных направлениях. В то время как региональный комитет по управлению имуществом по поручению областной администрации прорабатывал со структурными подразделениями ОАО РЖД вопрос приобретения земельного участка для дальнейшего обустройства на нем парковки, Администрация города Курска планировала реконструкцию действующей дороги от улицы ВЧК до переходного моста через реку Тускарь. Возникла патовая ситуация.

На заседании рабочей группы Уполномоченный предложил в целях соблюдения прав жителей улицы рассмотреть вопрос о временном закрытии проезда для личного автотранспорта к пикник-парку. Однако это предложение не было поддержано.

Неожиданно к решению проблемы подключились депутаты Курского городского Собрания. 22 июля 2022 года в ходе выездного совещания на улице ВЧК депутат КГС Владимир Ткаченко заявил, что от прежних проектов, в том числе и по реконструкции дороги, власти уже отказались, и озвучил принципиально новую позицию. Теперь на земельном участке, принадлежащем РЖД, который расположен между существующим проездом и автозаправкой, планируется обустроить парковку площадью 3,5 тыс. квадратных метров. В дальнейшем от парковки будет построена новая современная дорога к пикник-парку. При этом узкий проулок рядом с домами станет пешеходным. Депутат заверил, что договоренность с РЖД о передаче территории уже достигнута.

Очень хочется надеяться, что в скором времени жители улицы ВЧК города Курска будут жить в нормальных условиях.

## **Рекомендации Уполномоченного по правам человека**

### **1. Правительству Курской области:**

– Уделить особое внимание дополнительной оценке возможных угроз и рисков окружающей среде и здоровью населения, в случае реализации проекта по строительству завода ООО «Цинкум» на территории города Железногорска и Железногорского района Курской области.

### **2. Министерству природных ресурсов Курской области, Центрально-Черноземному межрегиональному управлению Росприроднадзора, Управлению Роспотребнадзора по Курской области:**

– Усилить контроль за соблюдением субъектами хозяйственной и иной осуществляемой на территории Курской области деятельности требований природоохранного законодательства, в том числе нормативов в области охраны окружающей среды.

– Проводить систематическую работу по выявлению организаций и предприятий, осуществляющих производственную деятельность с нарушением санитарных норм и правил.

– Принимать строгие меры воздействия к организациям и предприятиям, систематически допускающим нарушение санитарно-эпидемиологических и природоохранных требований и нормативов, вплоть до приостановления деятельности до устранения имеющихся недостатков. Добиваться возмещения нарушителями вреда, причиненного окружающей среде.

– Продолжить деятельность по выявлению, оценке и учету объектов накопленного вреда окружающей среде и организации работ по их ликвидации.

– В целях повышения экологической культуры населения активизировать деятельность, направленную на экологическое правовое просвещение граждан.

**3. Министерству ЖКХ и ТЭК Курской области, органам местного самоуправления:**

– Принять дополнительные меры по реконструкции и модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, имеющих высокий уровень физического износа.

**4. Министерству транспорта и автомобильных дорог Курской области:**

– Принять дополнительные меры по доведению до нормативного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

– Внести предложение об увеличении финансирования в рамках государственных программ области мероприятий по строительству, ремонту и содержанию муниципальных дорог, улично-дорожной сети городов и других населенных пунктов.

**5. Главам муниципальных образований Курской области:**

– Принять дополнительные меры по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок ТКО на территории муниципальных образований, а также недопущению их возникновения.

– Осуществлять контроль за соблюдением установленной периодичности вывоза ТКО в муниципальных образованиях.

**6. Администрации города Курска:**

– Принять действенные меры по защите прав жителей улицы ВЧК города Курска на благоприятные условия проживания.

**7. Администрации Рыльского района Курской области:**

– Принять меры по строительству участка автодороги протяженностью 570 м в деревне Сухая.

**8. Администрации Октябрьского района Курской области:**

– Принять меры по строительству участка автодороги до жилых домов №28-34 в деревне Большое Умрихино.

**9. Администрации Дмитриевского района Курской области:**

– рассмотреть возможность обращения органа местного самоуправления в

соответствии со статьей 46 ГПК РФ в суд с иском в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц (жителей села Снижа) с требованием об ограничении владельцам бродячего стада количества коров для личного пользования.

## **10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ.**

### **МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации в целях осуществления возложенных на него полномочий взаимодействует с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина. Аналогичная норма предусмотрена и в Законе Курской области от 14.09.2020 № 62-ЗКО «Об Уполномоченном по правам человека в Курской области».

Сущность этого положения отражает природу института уполномоченного по правам человека, который не может функционировать обособленно. Для наиболее эффективной реализации своих полномочий по восстановлению нарушенных прав граждан уполномоченному необходимо исполнять возложенные на него функции совместно с государственными, общественными и другими структурами.

#### **Взаимодействие с государственными и муниципальными органами Курской области, региональными общественными объединениями и организациями, территориальными подразделениями федеральных органов власти**

В рамках осуществления полномочий по защите прав и свобод жителей Курской области Уполномоченным по правам человека в 2022 году было продолжено взаимодействие с органами государственной власти региона, органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных структур, общественными организациями.

Основными направлениями взаимодействия с органами власти по-прежнему являлись совместная работа при рассмотрении обращений граждан, проведении приемов, выездных проверок, рабочих встреч, совещаний и иных мероприятий.

В течение 2022 года Уполномоченный по правам человека, будучи включенным в состав или по приглашению, принимал участие в заседаниях областных **коллегиальных органов**, в том числе антитеррористической комиссии, комиссии по помилованию, призывной комиссии, комиссии по безопасности дорожного движения, совета по делам ветеранов и инвалидов и др.

Кроме того, омбудсмен участвовал в заседаниях различных рабочих групп, созданных для изучения и рассмотрения отдельных вопросов.

Так, например, 27 апреля 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по совершенствованию в Курской области бесплатной юридической помощи. В ходе заседания омбудсмен высту-

пил с докладом о своей деятельности по правовому просвещению и информированию населения в регионе за 2021 и I квартал 2022 года.

Уполномоченный также принимал участие в еженедельных оперативных совещаниях Администрации Курской области под председательством главы региона, заседаниях отраслевых органов исполнительной власти, заседаниях оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции и межведомственного оперативного штаба для организации работы по встрече, размещению и всестороннему обеспечению граждан Украины и граждан РФ, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

Продолжилась работа непосредственно с руководителями **органов исполнительной власти** Курской области по обращениям граждан, в рамках рассмотрения которых проводились выездные проверки, межведомственные совещания, рабочие встречи. Сотрудничество выражалось и в совместном участии в мероприятиях, посвященных вопросам обеспечения и защиты прав человека.

К примеру, 27 октября 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области принял участие в работе круглого стола на тему: «О готовности к отопительному сезону в 2022-2023г. в Курской области». В работе круглого стола приняли участие представители администраций города Курска и Курской области, члены Общественной палаты, руководство теплоснабжающей компании ПАО «Квадра» – «Курская генерация», начальник государственной жилищной инспекции Курской области, генеральный директор Фонда капитального ремонта, представители управляющих организаций. В своем выступлении омбудсмен рассказал о поступающих к нему жалобах по вопросам теплоснабжения, а также обратил внимание на необходимость принятия органами власти дополнительных мер для обеспечения работоспособности системы теплоснабжения на территориях приграничных районов, которые периодически подвергаются ударам со стороны ВСУ.

В рамках взаимодействия с **законодательным органом** Уполномоченный по правам человека принимал участие в заседаниях Курской областной Думы, работе ее постоянных комитетов и комиссий, специальных рабочих групп. В течение года омбудсмен направлял в законодательный орган специальные доклады и предложения по внесению изменений в отдельные нормативно-правовые акты, а также обращался о проведении слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Например, 12 июля 2022 года на заседании постоянного комитета Курской областной Думы по промышленности, строительству, транспорту и ЖКХ депутаты обсудили обращение Уполномоченного по правам человека в Курской области по вопросу нарушения права на благоприятные условия жизнедеятельности жителей улицы ВЧК города Курска. По итогам заседания комитета было решено создать рабочую группу для рассмотрения вопроса.

9 августа 2022 года по инициативе Уполномоченного по правам человека Владимира Фирсова в Курской областной Думе прошло рабочее совещание, посвященное ситуации с обеспечением жильём детей-сирот на территории города Курска.

18 августа 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области принял участие в заседании постоянного комитета Курской областной Думы по аграрной политике, природопользованию и экологии. В повестку дня был включен вопрос о нарушении прав жителей села Снижа Дмитриевского района в связи с безнадзорным выпасом скота. Уполномоченный выступил с информацией по данному вопросу.

Как и прежде, активно осуществлялось взаимодействие Уполномоченного с **органами местного самоуправления**. Формы взаимодействия самые разнообразные: совместное рассмотрение жалоб, проведение приемов граждан в муниципальных образованиях, проведение рабочих встреч и совещаний, рассмотрение рекомендаций Уполномоченного, взаимный обмен информацией. Благодаря такому сотрудничеству в течение года были разрешены многие проблемные вопросы населения муниципалитетов.

При осуществлении своих полномочий Уполномоченный по правам человека в Курской области тесно сотрудничал с **территориальными подразделениями федеральных органов власти**. Наиболее продуктивное взаимодействие осуществлялось с Прокуратурой Курской области, Управлениями ФСИН, МВД, ФССП по Курской области, региональным Следственным управлением Следственного комитета РФ, Управлением Министерства юстиции. Велась совместная работа по рассмотрению обращений граждан, организовывались совещания, совместные приемы граждан, выездные проверки, просветительские мероприятия. Уполномоченный также принимал участие в заседаниях коллегий, координационных советах, проводимых указанными органами. Приведем некоторые примеры.

– 21 февраля 2022 года Уполномоченный по правам человека принял участие в расширенном заседании коллегии УФСИН России по Курской области, на котором подводились итоги деятельности ведомства в прошедшем году и обсуждались приоритетные задачи на 2022 год. Заседание проходило под председательством начальника УФСИН региона полковника внутренней службы Сергея Коновалова. Помимо сотрудников Управления ФСИН в обсуждении вопросов приняли участие Федеральный инспектор в Курской области, представители областной Администрации и прокуратуры области, а также представители общественных и религиозных объединений. В своем выступлении Владимир Фирсов отметил положительные тенденции по многим направлениям деятельности уголовно-исполнительной системы региона и затронул актуальные проблемы, требующие принятия соответствующих мер.

– 18 мая 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области Владимир Фирсов и и.о. курского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Сергей Жигайло посетили исправительные колонии строгого режима №2 и №9 УФСИН России по Курской области. Правозащитник и прокурор посетили жилые помещения и производственные участки. Они пообщались с осужденными, ознакомились с условиями отбывания наказания, качеством питания, выполнением норм выработки на производстве, условиями труда. Также был проведен личный прием осужденных, в ходе которого было принято более 60 человек.

– 31 мая Уполномоченный по правам человека в Курской области Владимир Фирсов принял участие в заседании Координационного совета при Управле-

нии Минюста России по Курской области. Одним из вопросов вынесенным на обсуждение совета, стал вопрос защиты прав и интересов граждан от действий недобросовестных хозяйствующих субъектов при оказании юридических услуг. Омбудсмен выступил с докладом о деятельности по защите прав граждан пострадавших от недобросовестных юристов.

– 15-16 июня 2022 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области совместно с сотрудниками УМВД и УФСИН России по Курской области проверили организацию работы по постпенитенциарной ресоциализации в Горшеченском, Касторенском, Советском, Солнцевском и Пристенском районах Курской области.

– 30 июня 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области и прокурор Глушковского района провели совместный прием жителей поселка Теткино, домовладения которых пострадали в результате неоднократных обстрелов военнослужащими ВСУ.

– 31 августа Уполномоченный по правам человека принял участие в открытии нового исправительного центра при ФКУ КП-8 УФСИН России по Курской области, предназначенного для исполнения уголовных наказаний в виде принудительных работ.

– 23 декабря 2022 года в рамках взаимодействия в сфере обеспечения и защиты прав человека руководитель УФССП России по Курской области – главный судебный пристав Курской области Елена Шкурина и Уполномоченный по правам человека в Курской области Владимир Фирсов провели совместный прием граждан.

Стоит отметить, что в 2022 году Уполномоченный по правам человека в Курской области Владимир Фирсов получил благодарственное письмо от руководства Управления МВД России по городу Курску за «взаимодействие и активное участие в работе с молодыми сотрудниками, формирования у них образцового образа сотрудника органов внутренних дел».

В 2022 году было продолжено взаимодействие Уполномоченного с **общественными организациями и объединениями**. В течение года омбудсмен принимал участие в семинарах, круглых столах и иных мероприятиях, организованных Общественной палатой Курской области, общественными организациями инвалидов, объединениями ветеранов боевых действий и др. Кроме того, омбудсменом проводились рабочие встречи и совещания с руководителями общественных организаций. Совместно с региональным отделением Ассоциации юристов России организовывались совместные приемы граждан.

– 17 января 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области Владимир Фирсов и председатель Курской областной организации Всероссийского общества слепых Руслан Тихонов провели рабочую встречу. В мероприятии также приняли участие руководитель Центра реабилитации слепых Артем Михальский, председатель Курской городской организации ВОС Антон Консолярино, начальник организационно-правового управления Уполномоченного по правам человека Ирина Синдеева. Участники обсудили вопросы обеспечения на территории региона доступной среды и наметили основные направления сотрудничества в сфере защиты прав инвалидов по зрению.

– 26 мая 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области Владимир Фирсов совместно с юристом Курского отделения «Ассоциация юристов России» Мэри Гудовой провели прием граждан в пунктах временного размещения эвакуированных граждан ДНР, ЛНР и Украины на базе гостиничного комплекса «Соловьиная Роща» и детского оздоровительного лагеря «Олимпиец». Всего было принято более 40 человек. Всем заявителям были предоставлены юридические консультации, отдельные обращения были взяты омбудсменом на контроль.

– 11 июня 2022 года Уполномоченный принял участие в отчётно-выборном Круге казаков Курского ОкрКО ВКО «Центрального казачьего войска». Был заслушан отчёт Атамана курского казачьего общества о проделанной работе за 2017 – 2022 годы. В приветственном слове Владимир Фирсов отметил хорошую работу Курского окружного казачьего общества по охране общественного порядка, сохранению культурно-исторических традиций, патриотическому и духовно-нравственному воспитанию молодого поколения.

– 17 августа 2022 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Курской области Владимира Фирсова и председателя комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК Александра Воронцова. Омбудсмен рассказал о совместной работе с общественной наблюдательной комиссией региона в сфере контроля за соблюдением прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Стороны также обсудили перспективы формирования нового состава ОНК в Курской области.

– 14 октября Уполномоченный по правам человека принял участие в заседании совета Общественной палаты Курской области, на котором подвели итоги формирования нового состава ОНК в Курской области. Председатель Общественной палаты региона вручил мандаты новому составу Общественной наблюдательной комиссии, после чего присутствующие обсудили варианты взаимодействия.

– 12 октября 2022 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Курской области Владимира Фирсова и исполнительного директора Курской региональной общественной организации «Союз предпринимателей» Владимира Казарина. Стороны обсудили вопросы обеспечения и защиты прав граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность в условиях частичной мобилизации.

– 17 ноября 2022 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области приняли участие в научно-практической конференции «Социальное партнерство, как ресурс успешного развития агропромышленного комплекса Курской области», которая состоялась под эгидой региональной Федерации профсоюзов. В работе конференции также приняли участие представители органов публичной власти и профсоюзных организаций АПК Курской области, представители учебных заведений, руководители крупных сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, а также руководители профсоюзной организации соседней Белгородской области. Ряд предложений Уполномоченного по правам человека нашли свою поддержку и были включены в резолюцию научно-практической конференции.

### **Межрегиональное и международное сотрудничество**

Важным направлением деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области в 2022 году оставалось сотрудничество с федеральным омбудсменом, коллегами из других субъектов РФ и других государств.

Основными формами взаимодействия стали взаимный обмен информацией, проведение консультаций, совместное обсуждение проблем в ходе круглых столов, обучающих семинаров, научно-практических конференций.

Мероприятия проходили как в очном формате, так и в режиме видеоконференцсвязи, что позволяло участникам оперативно обсуждать наиболее острые вопросы правозащиты и координировать дальнейшие действия.

– 12 мая 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области и сотрудники его рабочего аппарата в режиме видеоконференцсвязи приняли участие в работе круглого стола на тему «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: практика применения уполномоченными по правам человека». Мероприятие проводилось аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации совместно с Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) в Доме прав человека в городе Москве. В ходе круглого стола обсуждались процедурные вопросы подачи уполномоченными административных исков в суд, особенности защиты жилищных прав граждан в административном судопроизводстве, практика подачи административного иска в защиту права на благоприятную окружающую среду, проблемы, с которыми сталкиваются уполномоченные при подаче административных исков. Опыт участия в административном процессе в защиту прав граждан с коллегами поделились уполномоченные по правам человека в Тамбовской, Курганской, Курской областях и Республике Марий Эл. Владимир Фирсов в своем выступлении рассказал о проблемных вопросах, при рассмотрении которых он был вынужден обратиться в суд в защиту прав и свобод заявителей, о правовом обосновании исков, особенностях судебного процесса, а также результатах рассмотрения исковых заявлений.

– С 4 по 6 октября 2022 года Уполномоченный по правам человека Владимир Фирсов принимал участие в мероприятиях, приуроченных к 25-летию института Уполномоченного по правам человека в Свердловской области и VIII Уральском форуме конституционалистов, которые прошли в Екатеринбурге. На мероприятиях присутствовала Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, а также омбудсмены из 40 регионов страны.

4 октября 2022 года состоялись семинары, в ходе которых уполномоченные по правам человека вместе с руководством и представителями трудовых коллективов обсудили вопросы защиты трудовых прав граждан в условиях санкций.

5 октября 2022 года в Резиденции Губернатора Свердловской области региональные уполномоченные по правам человека совместно с заинтересованными структурами обсудили вопросы, связанные с частичной мобилизацией. Также 5 октября прошел круглый стол на тему: «Роль института Уполномоченного по правам человека в защите конституционных прав граждан». Участники обсудили актуальные правозащитные проблемы и поделились опытом их решения. В частности, были затронуты вопросы взаимодействия с органами прокуратуры, во-

просы реализации прав граждан на бесплатную юридическую помощь, оказания содействия гражданам ДНР и ЛНР, прибывшим на территорию России.

6 октября 2022 года в Екатеринбурге на базе Уральского государственного университета имени В.Ф. Яковлева состоялось заседание VIII Уральского форума конституционалистов. В рамках Форума участники обсудили самый широкий спектр вопросов, касающихся соблюдения и защиты прав граждан в современных условиях, и обменялись опытом правозащитной деятельности.

– 1-2 ноября 2022 года Уполномоченный по правам человека в Курской области принимал участие в Межрегиональном форуме «Женщины – гарантия стабильности, безопасности, созидания, возрождения и мира: передовая практика, позитивные действия, новые идеи», который проходил в Москве. Организатором Форума выступила Уполномоченный по правам человека в городе Москве Татьяна Потяева. В работе Форума приняли участие Уполномоченный по правам человека в РФ Татьяна Москалькова, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова, уполномоченные по правам человека из 26 регионов России, депутаты Государственной Думы РФ и Московской городской Думы, руководители профильных департаментов Правительства Москвы, представители научной интеллигенции, эксперты и лидеры правозащитных общественных организаций Москвы. Насыщенная программа Форума включала несколько тематических круглых столов. Участники мероприятия также ознакомились с лучшими практиками, реализуемыми Правительством Москвы в социальной сфере. Владимир Фирсов выступил с докладом в рамках круглого стола «Реализация прав граждан на предоставление качественных медицинских услуг в условиях экстремальных вызовов». Курский омбудсмен поделился региональным опытом в защите прав граждан на качественную и современную медицинскую помощь в местах лишения свободы и представил ряд предложений по совершенствованию федерального законодательства в этой сфере.

Одним из главных событий среди уполномоченных является **Всероссийский координационный совет российских уполномоченных по правам человека**. В 2022 году в связи со сложной обстановкой в стране вместо традиционных двух состоялось всего одно заседание координационного совета, которое прошло 17-18 ноября 2022 года в городе Москве. В заседании участвовали 82 уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, глава представительства в Российской Федерации УВКБ ООН, представители федеральных органов исполнительной власти, судейского корпуса, общероссийских общественных организаций. Темой обсуждения стали вопросы обеспечения прав человека в области миграции. Кроме того, участники координационного совета обсудили и вопрос соблюдения прав граждан в условиях СВО и частичной мобилизации. Уполномоченный по правам человека в Курской области Владимир Фирсов представил свои предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Сотрудничество и обмен опытом в сфере защиты прав человека способствует повышению эффективности деятельности региональных омбудсменов и является залогом формирования на всей территории нашего государства устойчивой системы государственной правозащиты.

## 11. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Правовое просвещение – важный элемент общественных отношений, способствующий формированию правового сознания личности, осознанному пониманию человеком действующих правовых норм и традиционных правил, повышению правовой культуры всего общества.

Анализ обращений, поступающих к Уполномоченному по правам человека в Курской области, свидетельствует о том, что зачастую люди попадают в трудную жизненную ситуацию из-за элементарного незнания своих прав. В связи с этим Уполномоченный и сотрудники аппарата в процессе своей деятельности ведут системную активную работу по правовому просвещению граждан, используя различные формы, в числе которых правовое консультирование, проведение лекций и правовых уроков, размещение в свободном доступе информации о реализации и защите прав, подготовка аналитических материалов и др.

Как и в предыдущие годы, Уполномоченным и сотрудниками его рабочего аппарата осуществлялось правовое консультирование граждан в устной и письменной форме в ходе личных приемов в офисе омбудсмана в городе Курске, а также выездных приемов в администрациях муниципальных образований Курской области, исправительных учреждениях и иных местах принудительного содержания, организациях социального обслуживания. Юридические консультации граждане могли получить по телефону или обратившись к омбудсмену письменно, в том числе по электронной почте, через интернет-приемную на сайте Уполномоченного, посредством социальных сетей.

Консультации граждан осуществлялись и в ходе участия омбудсмана в Днях бесплатной юридической помощи.

К примеру, 1 июня 2022 года Уполномоченный по правам человека Владимир Фирсов принял участие в Дне бесплатной юридической помощи, организованном Курским отделением «Ассоциации юристов России» совместно с УМВД России по Курской области. В течение всего дня сотрудники Госавтоинспекции Курской области, правового отдела УМВД России по Курской области, управления по вопросам миграции, подразделения по делам несовершеннолетних, сотрудники УФССП России по Курской области, Уполномоченный по правам человека в Курской области, сотрудники Общественных приёмных партии «Единая Россия» в Курской области, сотрудники Управление Росреестра по Курской области, нотариусы и юристы предоставляли населению бесплатные консультации в формате офлайн и онлайн. Обратившимся гражданам оказывалась помощь в виде правового консультирования в устной и письменной формах, а также содействие в составлении претензий, исковых заявлений, ходатайств и других документов правового характера, давались разъяснения норм законодательства. Бесплатную юридическую помощь получили более 30 человек.

В 2022 году особое внимание омбудсменом уделялось правому консультированию жителей ДНР, ЛНР и Украины, прибывших на территорию Курской области в экстренном массовом порядке. С этой целью Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в пунктах временного размещения неоднократно проводились примы граждан, в ходе которых гражданам в том числе разъяснялись нормы действующего законодательства, практика правоприменения,

процедурные особенности решения отдельных вопросов. За год было проведено 30 таких приемов, в ходе которых было проконсультировано более 450 человек.

В период проведения частичной мобилизации, в целях оказания юридической помощи мобилизованным жителям Курской области, а также членам их семей, в аппарате регионального уполномоченного по правам человека была организована «горячая линия» по вопросам частичной мобилизации, на которую только в первую неделю работы поступило более 100 звонков. Заявителям предоставлялись подробные разъяснения законодательства о мобилизационной подготовке и мобилизации.

В рамках деятельности по правовому просвещению Уполномоченным по правам человека в 2022 году продолжилась реализация на территории Курской области масштабных просветительских акций, ежегодно проводимых под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Так, в ходе проведения социально-просветительской акции «Правовой марафон для пенсионеров» в аппарате Уполномоченного по правам человека в Курской области была открыта телефонная «горячая линия» по вопросам защиты прав старшего поколения, на которую поступило 64 обращения.

Уполномоченный по правам человека в Курской области и сотрудники его аппарата принимали участие в масштабной образовательной акции – Всероссийский Единый урок «Права человека», которая приурочена к празднованию 10 декабря Международного дня прав человека.

- 7 декабря 2022 года главный консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области Татьяна Артюхова провела Единый урок для учащихся 7 классов МБОУ «СОШ №57» города Курска. На занятиях школьников познакомили с понятием прав человека и способах их защиты, правовым статусом уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и регионального омбудсмена. Отдельно были рассмотрены права и обязанности несовершеннолетних.

- 8 декабря 2022 года в ходе рабочей поездки в Советский район Курской области Владимир Фирсов провел для школьников МКОУ «Волжанская средняя общеобразовательная школа имени Героя Социалистического Труда В.М. Репринцева» и студентов ОБПОУ «Советский социально-аграрный техникум имени В.М. Клыкова» Единый урок «Права человека». Учащиеся познакомили с теорией естественного права, понятием прав человека и прав гражданина, правовыми основами деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Курской области. Уполномоченный также рассказал молодым людям о специфике поступающих к нему обращений, мерах, принимаемых в рамках их рассмотрения, и ответил на вопросы аудитории.

- 8 декабря 2022 года главный консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области Алла Морозова организовала для учеников 7 класса МКОУ «Ленинская средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов» Октябрьского района Курской области урок на тему: «Правила, право и права человека». С целью привлечения внимания слушателей и лучшего усвоения материала занятия проводились в

формате диалога с аудиторией. После краткого экскурса в историю создания Всеобщей декларации прав человека, учащиеся на реальных примерах разобрали три базовых понятия: «правила», «право» и «права человека». Школьникам было предложено смоделировать различные правовые ситуации и ответить на вопросы.

- 9 декабря 2022 года начальник организационно-правового управления Уполномоченного по правам человека в Курской области Ирина Синдеева провела занятие для учащихся 10 класса МБОУ «СОШ №52» города Курска. На уроке шла беседа о существующих механизмах реализации и защиты прав в Российской Федерации, правовом статусе и деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области.

Функция по правовому просвещению реализовывалась также путем размещения на официальном сайте регионального Уполномоченного по правам человека в сети Интернет ([www.urpch46.ru](http://www.urpch46.ru)) и на странице пресс-службы омбудсмена в социальной сети «ВКонтакте» ([vk.com/ombudsmankursk](https://vk.com/ombudsmankursk)) информационных материалов о способах защиты прав и свобод человека, ежегодных и специальных докладов Уполномоченного, разъяснений и новелл законодательства, сведений по поступившим жалобам и результатам их рассмотрения. За 2022 год было размещено более 120 публикаций.

Информация по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области размещалась и на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (51 публикация в течение 2022 года).

В отчетном году деятельность Уполномоченного по правам человека также освещалась в средствах массовой информации, включая периодические печатные издания и интернет-ресурсы: (газета Курская правда: «Курский инвалид-афганец не дождался помощи от чиновников», газета Курские известия: «Курский омбудсмен Фирсов нашёл проблемы у бывших заключенных», сетевое издание «РИА Новости»: «Курский омбудсмен призвал отказаться от депортации украинских мигрантов», сетевое издание «РИА «Курск»»: «Курский омбудсмен помог вернуться 8-летнему мальчику из ДНР домой», ГТРК «Курск»: «В Курске проблему жителей улицы ВЧК рассмотрит Курская областная Дума», ИА «Край»: «Курский омбудсмен Владимир Фирсов просит обеспечить квартирами детей-сирот», «Сетевое издание «46 ТВ»: «В Курске демонтируют незаконный причал у реки Тускарь», «Омбудсмен Фирсов помог вернуть курского военного из украинского плена»).

В своей дальнейшей деятельности Уполномоченный продолжит работу по организации правового просвещения жителей Курской области и совершенствованию качества просветительской работы.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В новых политических и экономических реалиях вопросы соблюдения прав человека приобретают все большее значение, поэтому сегодня как никогда наше государство нуждается в сплоченности и единстве, в мобилизации всех без исключения ресурсов – политических, экономических, правозащитных, управленческих, общественных. Кроме того, в условиях выхода России из Совета Европы возрастает роль отечественных механизмов государственной правозащиты, в том числе института Уполномоченного по правам человека, который сегодня наиболее приближен к людям и имеет большие перспективы.

Роль и место института уполномоченных в современном российском обществе точно и емко отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин. «Это особая структура, которая независима от органов власти и наделена государством высокой миссией – поддерживать и отстаивать права человека, – сказал глава государства на встрече с федеральными и региональными уполномоченными в декабре 2014 года. – И зачастую, когда они нарушаются или ущемляются, сюда, к вам, уважаемые коллеги, обращаются как к последней инстанции. И практически всегда люди находят у вас отклик, понимание, стремление восстановить справедливость».

Действительно к Уполномоченному по правам человека, как правило, обращаются люди, прошедшие долгий путь в поисках справедливости, но оставшиеся неудовлетворенными принятыми в отношении них решениями. И, как это не высокопарно звучит, но омбудсмен часто оказывается той последней инстанцией, которой удастся преодолеть бюрократические препоны и помочь гражданам в восстановлении нарушенных прав.

Тем не менее деятельность регионального Уполномоченного невозможна без согласованного взаимодействия с органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления, и во многом результативность работы Уполномоченного зависит от принимаемых этими органами и их должностными лицами решений при рассмотрении обращений граждан и рекомендаций омбудсмена.

В этой связи, очень надеюсь на взаимопонимание и поддержку. Рассчитываю, что отраженные в настоящем Докладе факты нарушений прав граждан, рекомендации по их защите будут внимательно изучены должностными лицами государственных органов и организаций, которым они адресованы.

**С уважением,  
Уполномоченный по правам  
человека в Курской области**



**В.В. Фирсов**



21.02.2022 г. Коллегия УФСИН России по Курской области



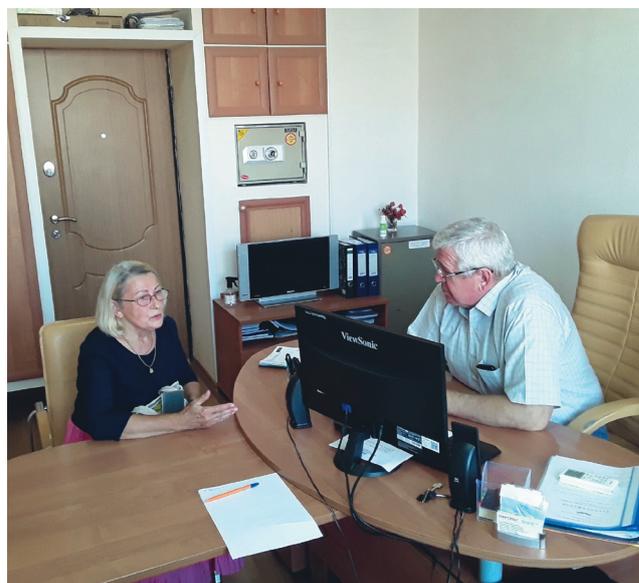
25.02.2022 г. Посещение ПВР в городе Курске



10.03.2022 г. Посещение ПВР в п. Поньры совместно с представителем УПЧ в РФ



22.04.2022 г. Награждение Уполномоченным члена комиссии по вопросам помилования И.М. Кушнерева



25.04.2022 г. Прием граждан в городе Курске



9 мая 2022 г. День Победы



12.05.2022 г. Соглашение о сотрудничестве с  
ТО «Ространснадзора»



18.05.2022 г. Посещение совместно с прокурором ФКУ ИК-2 УФСИН России по Курской области



19.05.2022 г. Научно-практическая конференция в КГУ



23.05.2022 г. Заседание призывной комиссии Центрального  
и Сеймского округов г. Курска



26.05.2022 г. Единый день бесплатной юридической помощи эвакуированным гражданам ДНР, ЛНР и Украины



27.05.2022 г. Круглый стол по вопросам ресоциализации в УФСИН России по Курской области



08.06.2022 г. Координационный Совет уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в ЦФО



03.07.2022 г. Рабочая встреча Уполномоченного по правам человека с Губернатором Курской области



12.07.2022 г. Слушания в Курской областной Думе



20.07.2022 г. Выездной прием граждан в г. Рыльске



17.08.2022 г. рабочая встреча Уполномоченного с председателем комиссии Общественной палаты РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК А.В. Воронцовым



01.09.2022 г. Проверка соблюдения прав несовершеннолетних, содержащихся в ФКУ СИЗО-1, на получение образования



05.10.2022 г. Обмен правозащитным опытом в г. Екатеринбурге



12.10.2022 г. Встреча с жителями села, пострадавшего от урагана



14.10.2022 г. Заседание совета Общественной палаты Курской области по вопросу формирования нового состава ОНК



01.11.2022 г. Межрегиональный форум в г. Москве



11.11.2022 г. Встреча Уполномоченного со студентами ОАПОУ «Дмитриевский агротехнологический колледж»



18.11.2022 г. Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека в городе Москве



08.12.2022 г. Единый урок «Права человека» в общеобразовательной школе Советского района Курской области



19.12.2022 г. Прием жителей населенных пунктов Льговского района, пострадавших в результате урагана



23.12.2022 г. Совместный прием граждан с руководителем УФССП России по Курской области



**ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2022 ГОД**

Подписано в печать 15.03.23 г.  
Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 8,5  
Тираж 50 экз. Бумага офсетная. Печать офсетная

Отпечатано: ООО «Структура печати»  
305000, г. Курск, Красная пл., 6  
Тел.: (4712) 999-369  
e-mail: girom@yandex.ru