



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Право на историческую память

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

«Как ни трудна память, как ни остры осколки в теле Земли, никогда не забывайте тех, кто добыл Победу. Они воевали и погибали, чтобы вы жили в мире и не знали, что такое война. Всегда помните об этом и всем, чем сможете, помогайте хранить эту память».

**Командир 121-й дивизии
И.И. Ладыгин**

(Из речи, произнесенной на 25-летие освобождения г. Курска.)

Курск-2020 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово.....	3
Раздел 1. Особенности правового регулирования охраны воинских захоронений и памятников воинской славы на территории современной России.	
1.1. Международное гуманитарное право и федеральное законодательство об охране воинских захоронений и памятников воинской славы и особенности его исполнения.....	5
1.2. Региональное и муниципальное законодательство в сфере охраны воинских захоронений и памятников воинской славы.....	9
Раздел 2. Современное состояние и проблемы сохранения воинских захоронений и памятников воинской славы на территории Курской области.	
2.1. Общая оценка состояния воинских захоронений и памятников воинской славы на территории области.....	13
2.2. Отношение населения и отдельных институтов гражданского общества к вопросам охраны воинских захоронений и памятников воинской славы.....	16
2.3. Поисковая работа и её роль в обеспечении сохранности воинских захоронений и памятников воинской славы.....	19
Раздел 3. Региональный и исторический опыт сохранения памятников воинской славы.	
3.1. Исторический опыт сохранения воинских захоронений памятников воинской славы.....	23
3.2. Региональный опыт сохранения воинских захоронений и памятников воинской славы.....	27
Выводы и предложения.....	34
Заключение.....	38

Уважаемые куряне!

Приближается 75-я годовщина Победы в Великой Отечественной войне. Нет на нашей Курской земле, наверное, ни одной семьи, в которой бы не вспоминали в эти дни всех тех, кто принёс свою жизнь на алтарь Победы. К сожалению, чем дальше мы уходим от того страшного времени испытания на прочность нас и нашего государства, тем чаще сталкиваемся с проявлениями вандализма к памятникам воинской славы, пренебрежительным отношением к нашей истории, попытками её пересмотра и уничтожения роли нашего государства в победе над фашизмом.

Так не должно быть. Мы заплатили слишком дорогую цену за эту победу и не можем позволить кому бы то ни было разрушать эту память. Эта память в каждом из нас. Она не только в гранитных монументах, но и в произведениях наших курских писателей-фронтовиков, таких как К.Д. Воробьёв и Е.И. Носов, создавших такие бессмертные произведения как «Убиты под Москвой» и «Усвятские шлемоносцы». И это тоже памятники подвигу нашего народа, которые должны знать и хранить подрастающие поколения.

Специальный доклад подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2018 № 211 «О подготовке и проведении празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» и Распоряжения Правительства РФ от 01.12.2018 года № 2660, которым был утверждён План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования.

Подготовка специального доклада и его доведение до сведения широких масс населения имеет своей целью консолидацию усилий представителей различных слоёв общества вокруг идеи сохранения исторической памяти, связанной с подвигом советского народа в годы Великой Отечественной войны. Это приобретает особое значение в условиях непрекращающихся попыток пересмотра итогов Великой Отечественной войны и роли Советского Союза в победе над фашизмом, что особенно важно для современной молодёжи.

Великий русский учёный М.В. Ломоносов в своём научном труде об истории славян писал: «Народ, не знающий своего прошлого, не имеет будущего». Мы не можем позволить, чтобы наших детей и внуков называли «Иванами, не помнящими родства», а память наших отцов и дедов погибших в годы Великой Отечественной войны была предана забвению. Это особенно важно в связи с появлением различного рода радикальных молодёжных движений, в том числе таких, например, как АУЕ, имеющих явно выраженную антиобщественную, а иногда и экстремистскую направленность. Но практически у каждого члена такой организации есть родственники, которые погибли во время Великой Отечественной войны и о которых они вспоминают в лучшем случае только во время празднования Дня Победы.

На территории Курской области располагается несколько сотен памятников воинской славы, основная масса которых была возведена в шестидесятые годы прошлого столетия и которые требуют дополнительного внимания по их содержанию. Справедливости ради, необходимо отметить, что благодаря усилиям Администрации Курской области органов местного самоуправления, общественности большинство из них находится в хорошем состоянии.

В конце 2019 года закончена реконструкция Мемориального комплекса «Скорбящая Мать», на ремонт которого из бюджета Курской области было выделено дополнительно более 9 миллионов рублей. Это достигается, в том числе в результате хорошо организованного государственно-частного партнёрства, яркими примерами которого является ремонт целого ряда памятников в населённых пунктах Железногорского района за счёт средств Железногорского ГОКа.

Заслуживает внимания и опыт ремонта памятника в селе Поды Хомутовского района Курской области. Его ремонт был проведён, в том числе за счёт средств холдинга

«Мираторг». Одновременно в деятельности этого и целого ряда других хозяйствующих субъектов имеются и примеры иного характера, когда в угоду получения прибыли производственные объекты возводятся практически на местах массового захоронения наших граждан, погибших в годы Великой Отечественной войны.

К сожалению, на территории Курской области имеются и забытые памятники, возведённые руками жителей ныне прекративших своё существование сёл. Кроме того, часть памятников была разрушена и утрачена в связи с изменениями границ населённых пунктов, ошибками в проектировании, экономической нецелесообразностью их сохранения и просто в силу особенностей человеческой памяти.

Именно память о наших родственниках погибших за независимость нашей Родины должна объединить нас всех вокруг идеи сохранения, реконструкции и восстановления, имеющихся на территории Курской области воинских захоронений и памятников воинской славы. Это приобретает особое значение в связи с тем, что Указом Президента РФ от 8 июля 2019 г. № 327 наступивший 2020 год объявлен Годом памяти и славы Великой Победы над фашизмом. Практически одновременно с этим нормативным актом был подписан Указ Президента РФ № 491 от 10 октября 2019 года «О праздновании 1000-летия основания города Курска», что возлагает на нас дополнительные обязательства по сохранению воинских захоронений и памятников воинской славы.

Целями подготовки специального доклада является обеспечение сохранения исторических памятников героям Великой Отечественной войны, усиление патриотического воспитания молодого поколения Курской области.

Задачами подготовки специального доклада выступают:

- анализ организации учёта и диагностирования состояния памятников на предмет их изношенности и степени разрушения;
- инициирование проведения мероприятий по ремонту и реставрации памятников воинской славы на территории Курской области;
- содействие работе по формированию отрядов волонтеров из числа молодежи муниципальных образований Курской области, которые будут ухаживать за отреставрированными памятниками и установленными мемориальными досками.

С учётом особой значимости и потенциальных возможностей по достижению целей патриотического воспитания считаю необходимым доведение содержания специального доклада до каждого жителя нашей области с привлечением к этой работе всех образовательных учреждений, учреждений культуры и органов военного управления, расположенных на территории муниципальных районов.

Предлагаемый вашему вниманию доклад стал результатом коллективной работы Администрации Курской области, глав муниципальных образований, органов военного управления и представителей общественности. Все мы одновременно выступали в роли авторов этого доклада, их консультантов и рецензентов, и я благодарен Вам за эту работу. Теперь настало время критической оценки проделанной работы, и эту оценку будет делать население нашей области в зависимости от того, как все мы будем относиться к воинским захоронениям и памятникам воинской славы на территории нашей области.

Раздел 1. Особенности правового регулирования охраны воинских захоронений и памятников воинской славы на территории современной России.

1.1. Международное гуманитарное право и федеральное законодательство об охране воинских захоронений и памятников воинской славы и особенности его исполнения.

*«Память о кровавых испытаниях в прошлой войне
есть лучший гарант мира и сосуществования
разных народов на нашей земле»*

В.В. Быков

Принято считать, что основным документом международного права, положившим начало современного отношения к воинским захоронениям, является первое Женевское соглашение (конвенция) об облегчении участи раненых и больных воинов во время войны, которое было подписано представителями шестнадцати государств 10(22). 08.1864 года. Статья 4 данной конвенции обязывала воюющих противников принимать ряд мер, направленных на установление имен раненых и погибших, организовать службу регистрации могил и прочее. Конвенция неоднократно дополнялась и перерабатывалась, но при этом сохранялась её явно выраженная гуманистическая направленность¹.

В 1949 году был разработан очередной вариант Женевских конвенций. С некоторыми оговорками они были ратифицированы Президиумом Верховного Совета СССР в 1954 году. Как и в прежних конвенциях в них уделялось должное внимание вопросам погребения погибших и умерших во время войны военнослужащих и мирных жертв, а также сохранности захоронений и информации о погребенных лицах. В числе сделанных СССР оговорок указывалось, что он «не считает для себя обязательным распространение покровительства Конвенции на военнопленных, осужденных по законам страны, где они находятся в плену, за совершение военных преступлений и преступлений против человечества в соответствии с принципами Нюрнбергского процесса».

Наиболее интересным является опыт сотрудничества Российской Федерации и Федеративной Республики Германии. Так Правительство Российской Федерации 16 декабря 1992 года подписало Постановление № 979 «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германии об уходе за военными могилами в Российской Федерации и в Федеративной Республике Германии». При этом действие этого документа распространяется в отношении могил, как первой, так и второй мировых войн, в том числе на воинские захоронения военнопленных и интернированных. Статья 3 этого соглашения прямо указывает на то, что Германия обеспечивает за свой счет сохранение российских военных могил и уход за ними на территории государства.

Одновременно этим соглашением регламентирован порядок проведения перезахоронения, эксгумации и перевозки останков погибших. Финансирование этих процедур осуществляется за счёт их инициаторов².

Вопросы организации и проведения мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества регламентированы целым рядом законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Основными из них являются: Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти по-

¹ Первое Женевское соглашение (конвенция) об облегчении участи раненых и больных воинов во время войны.

² Постановление Правительства РФ № 979 «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германии об уходе за военными могилами в Российской Федерации и в Федеративной Республике Германии»

гибших при защите Отечества» (далее - Закон); Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»; Указ Президиума Верховного Совета СССР от 17 апреля 1954 года «О ратификации Женевских конвенций от 12 августа 1949 года «О защите жертв войны»; Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 829 «О Федеральном военном мемориальном кладбище»; Указ Президента Российской Федерации от 22 января 2006 года № 37 «Вопросы увековечения памяти погибших при защите Отечества»; Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 2006 года № 236 «Вопросы Российского организационного комитета «Победа»; Указ Президента РФ от 3 марта 2007 года № 270 «О некоторых вопросах увековечения памяти погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и ветеранов военной службы»; Указ Президента Российской Федерации от 1 октября 2007 года № 1313 «О представительствах Министерства обороны Российской Федерации в иностранных государствах, на территориях которых имеются российские воинские захоронения»; постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 1995 года № 33 «О мерах по реализации межправительственных соглашений об обеспечении сохранности и порядке содержания российских (советских) воинских захоронений за рубежом и иностранных воинских захоронений в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 802 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 января 2006 года № 37».

Руководство работой по увековечению памяти погибших при защите Отечества и ее координация возложены на Министерство обороны Российской Федерации - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти³.

Однако для объективной оценки складывающейся ситуации мы должны иметь в виду весь набор правовых актов, которыми руководствовались государственные органы в процессе организации воинских захоронений и создания памятников воинской славы.

Практически сразу же после окончания Великой Отечественной войны в СССР начинается работа по учету и содержанию воинских захоронений. Выходит Постановление СНК СССР от 18.02.1946 г. №405-165с «О взятии на учет воинских захоронений, о благоустройстве и сохранении братских могил и захоронений бойцов и командиров Красной Армии, партизан и партизанок Великой Отечественной войны». Согласно Постановлению местным советам депутатов, военным отделам комитетов ВКП (б) и военным комиссариатам необходимо было в срок до 1 июня 1946 года организовать и провести учет всех воинских захоронений, как братских, так и одиночных на своих территориях по районам и областям⁴.

Первая паспортизация воинских захоронений была проведена на основании Постановления Совета Министров РСФСР №373 от 28 мая 1949 года «Об утверждении Инструкции о порядке учета, регистрации и содержания археологических и исторических памятников на территории РСФСР». Воинские захоронения согласно пункту №13 этой инструкции вошли в категорию «Исторические памятники», и, соответственно, паспорта захоронений, составленные областными и районными отделами культурно-просветительной работы, были выполнены на бланке с названием «Паспорт исторического памятника»⁵.

На практике работа по учету воинских захоронений и уходу за ними на местах не везде велась добросовестно и правильно. Это явилось поводом для появления 28 сентября

³ Указ Президента Российской Федерации от 22 января 2006 года № 37.

⁴ Постановление СНК СССР от 18.02.1946 №405-165с «О взятии на учет воинских захоронений, о благоустройстве и сохранении братских могил и захоронений бойцов и командиров Красной Армии, партизан и партизанок Великой Отечественной войны».

⁵ Постановления Совета Министров РСФСР №373 от 28 мая 1949 года «Об утверждении Инструкции о порядке учета, регистрации и содержания археологических и исторических памятников на территории РСФСР».

1954 года Директивы заместителя Министра обороны Союза ССР Маршала Советского Союза Василевского А.М. №02/740. В Директиве отмечается, что «проверкой состояния могил советских воинов и партизан, павших в период Великой Отечественной войны, проведенной в ряде областей, установлены факты нетерпимого, а в отдельных случаях преступного отношения к памяти советских воинов. Постановление СНК СССР от 18.02.1946 №405-165с о благоустройстве могил воинов Красной Армии и партизан и о надзоре за их состоянием выполняется неудовлетворительно. Многие могилы погибших солдат, сержантов и офицеров находятся в запущенном состоянии, не имеют памятников, не огорожены»⁶

Еще большей проблемой являлось отсутствие информации о том, кто похоронен в данных могилах и, соответственно, имена воинов оставались не увековеченными на плитах и памятниках воинских захоронений. Вот как описана эта ситуация в Директиве организационно мобилизационного управления Штаба Ленинградского военного округа №4/832 от 17 марта 1965 года: «В период Великой Отечественной войны 1941—1945 годов, а также в последующие годы в силу некоторых обстоятельств своевременно не были оформлены памятники и надписи на братских и одиночных могилах советских воинов и партизан, павших в боях с немецко-фашистскими захватчиками. В послевоенный период местные советские органы с помощью общественных организаций провели большую работу по приведению в порядок воинских кладбищ, одиночных и братских могил, но много могил по-прежнему остались безымянными».

Решить эту проблему была призвана Директива Генерального штаба №322 от 4 марта 1965 года, в соответствии с которой предписывалось районным и городским военным комиссарам по извещениям, полученным из воинских частей, лечебных и других учреждений, составить карточки на военнослужащих и партизан Отечественной войны, погибших в боях и умерших от ран. Заполненные карточки выслать к 30.06.65 г. в республиканские, краевые и областные военные комиссариаты. Карточки на военнослужащих, погибших, умерших от ран и захороненных на территории зарубежных стран, высылать на рядового и сержантский состав в Управление укомплектования и службы войск ГШ, на офицерский состав в ГУК МО СССР⁷.

Несмотря на многочисленные нормативные акты в сфере охраны воинских захоронений и памятников воинской славы, среди этих правовых актов особое место занимает Закон РФ от 14 января 1993 г. N 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества». Статья 3 этого Закона прямо указывает на то, что захоронения погибших при защите Отечества с находящимися на них надгробиями, памятниками, стелами, обелисками, элементами ограждения и другими мемориальными сооружениями и объектами являются воинскими захоронениями. К ним относятся: военные мемориальные кладбища, воинские кладбища, отдельные воинские участки на общих кладбищах, братские и индивидуальные могилы на общих кладбищах и вне кладбищ, колумбарии и урны с прахом погибших, места захоронений в акваториях морей и океанов, места гибели боевых кораблей, морских, речных и воздушных судов с экипажами⁸.

Воинские захоронения подлежат государственному учету. На территории Российской Федерации их учет ведется органами местного самоуправления, а на территориях других государств – представительствами Российской Федерации. На каждое воинское захоронение устанавливается мемориальный знак и составляется паспорт.

В соответствии с требованиями статьи 6 Закона РФ от 14 января 1993 г. N 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» в целях обеспечения сохранности воинских захоронений в местах, где они расположены, органами местного само-

⁶ Директива заместителя Министра обороны Союза ССР Маршала Советского Союза Василевского А.М. №02/740

⁷ Директива Генерального штаба №322 от 4 марта 1965

⁸ Закон РФ от 14 января 1993 г. N 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»

управления устанавливаются охранные зоны. Проекты планировки, застройки и реконструкции городов и других населенных пунктов, строительных объектов разрабатываются с учетом необходимости обеспечения сохранности воинских захоронений. Строительные, земляные, дорожные и другие работы, в результате которых могут быть повреждены воинские захоронения, проводятся только после согласования с органами местного самоуправления.

Особая роль в обеспечении сохранности воинских захоронений и памятников воинской славы отводится Федеральному закону от 22 июня 2002 года № 78-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», статья 3 которого прямо относит воинские захоронения и памятники воинской славы к объектам культурного наследия. При этом целая глава 5 посвящена вопросам проведения государственной историко-культурной экспертизы. В качестве основных принципов проведения такой экспертизы выступают:

- научная обоснованность, объективность и законность;
- презумпция сохранности объекта культурного наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности;
- соблюдение требований безопасности в отношении объекта культурного наследия;
- достоверность и полнота информации, предоставляемой заинтересованным лицом на историко-культурную экспертизу;
- независимость экспертов;
- гласность⁹.

9 августа 2019 года Правительство Российской Федерации подписало Постановление № 1036 «Об утверждении федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества» на 2019-2024 годы, которым предусмотрен общий объем финансирования 5356,85 млн. рублей. В том числе за счет средств федерального бюджета – 3900 млн. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 1456,85 млн. рублей¹⁰.

По оценке Министерства обороны Российской Федерации, обладающего полномочиями по организации централизованного учета и паспортизации воинских захоронений, из 31078 воинских захоронений степень сохранности 31 % захоронений от их общего количества оценивается как «неудовлетворительная», что требует проведения работ по их восстановлению (ремонт, реставрация, благоустройство).

В настоящее время состояние воинских захоронений не соответствует должному уровню в связи со следующими обстоятельствами:

- подавляющая часть воинских захоронений воздвигалась в послевоенные годы и изготавливалась из недолговечных материалов (гипс, бетон, гранитная крошка);
- практика ухода за воинскими захоронениями предприятий, школ, коллективных хозяйств частично прекращена в связи с ликвидацией указанных субъектов либо в связи с их недостаточным финансированием;
- дефицит местных бюджетов не позволяет осуществлять достаточное финансирование работ по обеспечению восстановления (ремонта, реставрации, благоустройства) воинских захоронений;
- за прошедшие годы некоторые населенные пункты перестали существовать, а воинские захоронения на их территории остались без надзора и ухода.

Указанные обстоятельства могут повлечь необратимый процесс разрушения свидетельств героического подвига советского народа и, как следствие, необходимость вложения в последующем значительно больших денежных средств на их восстановление.

⁹ Федеральный закон от 22 июня 2002 года № 78-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

¹⁰ Постановление Правительства РФ № 1036 «Об утверждении федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы»

С учётом такой угрозы целесообразно внесение определённых изменений в действующее федеральное законодательство об охране воинских захоронений и памятников воинской славы.

1.2. Региональное и муниципальное законодательство в сфере охраны воинских захоронений и памятников воинской славы.

«Гордиться славою своих предков не только можно, но и должно; не уважать оной есть постыдное малодушие».

А.С.Пушкин.

В соответствии с требованиями статьи 9.2 Федерального закона от 22 июня 2002 года № 78-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится:

- принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и контроль за их исполнением;
- разработка и реализация региональных программ в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;
- государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия;
- осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;
- установление порядка определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы в соответствии с положениями настоящего Федерального закона;
- определение порядка организации историко-культурного заповедника регионального значения¹¹.

Необходимо отметить, что региональные власти всегда уделяли особое внимание вопросам обеспечения сохранности воинских захоронений и памятников воинской славы. В этом отношении является чрезвычайно показательным решение Исполнительного комитета Курского областного совета народных депутатов № 382 от 14 июня 1979 года, которое было принято во исполнение Постановления Совета министров СССР от 11 апреля 1979 года «О дополнительных мерах по благоустройству и приведению в порядок военных кладбищ и могил советских солдат и партизан».

Исполком областного Совета народных депутатов отмечает, что за годы, прошедшие после окончания Великой Отечественной войны, под руководством партийных организаций государственные и общественные организации области проделали большую работу по увековечению и сохранению памятников Великой Отечественной войны, по подготовке и использованию их в интересах коммунистического воспитания трудящихся и особенно молодежи. Создан мемориальный комплекс командного пункта Центрального фронта в местечке Свобода, благоустроено мемориальное воинское кладбище в городе Курске¹².

¹¹ Федеральный закон от 22 июня 2002 года № 78-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

¹² Решение Исполнительного комитета Курского областного совета народных депутатов № 382 от 14 июня 1979 года

В документе отмечается, что ратные подвиги воинов, партизан и трудовой героизм трудящихся в Курской битве увековечены памятниками и памятными знаками. На территории области на тот момент было взято на первичный учет свыше 370 памятников и памятных мест Великой Отечественной войны. Среди них: Стела героям-курянам на Красной площади в городе Курске, памятники героям-артиллеристам и саперам в Поныровском районе, 96-й танковой бригаде им. Челябинского комсомола в Мантуровском районе, памятник «Большой Дуб» партизанам и жителям, погибшим от рук фашистов, в Железногорском районе и другие. Созданы музеи Курской битвы, боевой Славы в местечке Свобода, в поселке Поныри, в Железногорском районе. Много создано музеев и уголков боевой славы на общественных началах в школах, средних учебных заведениях, в училищах профтехобразования, в вузах, на предприятиях, в учреждениях, колхозах и совхозах.

Большую работу по привлечению общественности по уходу за памятниками и их пропаганде проводит областное отделение Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры. Шефская работа, проведение смотров и другие мероприятия позволили добиться того, что в своем большинстве имеющиеся памятники и памятные места воинской славы области содержатся в хорошем состоянии. Отделение общества ежегодно расходует на ремонт, реставрацию и благоустройство памятников истории и культуры до 140 тыс. рублей, значительная сумма из них идет на ремонт и благоустройство памятников воинской славы, на изготовление и установку мемориальных мраморных плит и досок со списками погибших воинов. Однако в деле сохранения памятников (братских и одиночных могил) советских воинов и партизан имеются существенные недостатки. На части из них деревянные изгороди не заменены на металлические, ряд установленных в послевоенные годы обелисков и надгробий, а также мемориальных досок с именами погибших требуют замены.

Охранные зоны памятников в своем большинстве не определены. Наиболее существенные недостатки в этом имеются в Поныровском, Хомутовском и Мантуровском районах.

Особую роль в организации охраны воинских захоронений и памятников воинской славы на территории нашей области играет Закон Курской области от 29 декабря 2005 года № 120-ЗКО «Об объектах культурного наследия Курской области». Статья 6 этого закона относит к полномочиям Курской областной Думы осуществление права законодательной инициативы в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия Курской области в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, принятие законов Курской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия Курской области¹³.

Наиболее широкими полномочиями в соответствии с этим законом наделена Администрация области, которая утверждает государственные программы Курской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия Курской области, устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, устанавливает порядок определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы, касающейся объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, представляющих собой историко-культурную ценность, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, а также земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению и це-

¹³ Закон Курской области от 29 декабря 2005 года № 120-ЗКО «Об объектах культурного наследия Курской области»

лым рядом других.

В силу статьи 10 вышеназванного закона финансирование мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия, находящихся в собственности Курской области, осуществляется по государственным программам Курской области в пределах средств, предусмотренных законом Курской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Границы территории выявленного объекта культурного наследия, за исключением границ территории объекта археологического наследия, определяются проектом границ территории объекта культурного наследия на основании архивных документов, в том числе исторических поземельных планов, и научных исследований с учетом особенностей каждого выявленного объекта культурного наследия, включая степень его сохранности и этапы развития.

В регулировании отношений в сфере охраны воинских захоронений и памятников воинской славы особое место занимают муниципальные правовые акты.

Статья 9.3. Федерального закона от 22 июня 2002 года № 78-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относит:

- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований;
- государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;
- определение порядка организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения;
- обеспечение условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселений или городских округов.

Ярким примером муниципального правового акта, регулирующего вопросы охраны воинских захоронений и памятников воинской славы, может служить Распоряжение Администрации города Курска от 11 августа 2014 года № 1999-ра «О проведении захоронения останков советских воинов и мирных жителей, погибших в годы Великой Отечественной войны», которое регламентировало процедуру захоронения поднятых в ходе проведения поисковой экспедиции «Вахта Памяти – 2014» на территории города Курска останков советских воинов и мирных жителей, погибших в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 гг., на месте расстрелов советских граждан немецко-фашистскими захватчиками в 1941 - 1943 годах (ул. Энгельса, парк «Солянка»),

Многочисленные муниципальные акты сельских и городских органов местного самоуправления конкретизируют требования федерального и регионального законодательства в части обеспечения сохранности воинских захоронений. Так, постановлением Администрации Веретенинского сельского совета Железногорского района № 39 от 1 апреля 2019 года утверждено Положение об участках для воинских захоронений на территории муниципального образования. В Положении прямо указывается, что такие участки выделяются, в том числе для увековечивания памяти умерших (погибших) военнослужащих. В соответствии с пунктом 4.1. текущее содержание воинского участка осуществляется в пределах средств бюджета, направляемых на текущее содержание кладбищ Веретенинского сельсовета Железногорского района. Для выполнения дополнительных работ по благоустройству, связанных с почтением памяти умерших военнослужащих, могут выделяться дополнительные бюджетные средства, а также привлекаться средства физических и юридических лиц¹⁴.

С учётом определённых трудностей финансирования содержания воинских захоро-

¹⁴ Постановление Администрации Веретенинского сельского совета Железногорского района № 39 от 1 апреля 2019 года

нений Администрация города Железногорска приняла Постановление № 2212 от 23 октября 2018 года, которым было утверждено «Положение о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых программ и мероприятий».

Целью предоставления субсидий является финансовое обеспечение деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с их видами деятельности по следующим приоритетным направлениям:

- социальная поддержка ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, боевых действий, ветеранов труда, Вооруженных сил, правоохранительных органов и государственной службы, членов их семей и семей погибших военнослужащих, инвалидов и граждан пожилого возраста, находящихся в трудной жизненной ситуации, на территории города Железногорска;

- военно-патриотическое воспитание молодежи на территории города Железногорска¹⁵.

Это создаёт определённые материальные предпосылки для организации работы по обеспечению содержания воинских захоронений в надлежащем порядке.

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом РФ от 14.01.1993 N 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», администрация города Курска приняла Постановление № 396 от 21 февраля 2018 года «О создании резерва площадей для новых воинских захоронений»¹⁶.

Ярким примером заботливого отношения не только к памятникам воинской славы, но и к вопросам патриотического воспитания подрастающего поколения является открытие 14 ноября 2019 года в Пролетарском сквере города Курска отреставрированного памятника «Скорбящая мать», посвященного курским воинам-афганцам. За десять лет, которые продолжалась афганская война, в ней участвовали более трех тысяч курян. 105 из них домой не вернулись. На реконструкцию памятника в рамках нацпроекта «Формирование комфортной городской среды» из бюджетов различных уровней было израсходовано более 9 млн. рублей. Реконструирован был не только сам памятник, но и вся территория прилегающего сквера. Здесь сделано плиточное покрытие, убраны аварийные и сухостойные деревья, созданы газоны и цветник, установлены скамьи, урны и 34 антивандальных светильника.

Сама торжественная церемония открытия памятника, на которой присутствовали ветераны войны в Афганистане и их родственники, Губернатор Курской области Р.В. Старовойт, Глава Курска В.Н. Карамышев, председатель Курского городского Собрания А. Н. Чертова, Председатель Курской областной Думы Н.И. Жеребилов, Член Совета Федерации В.В. Рязанский, студенты и школьники, обладает громадным воспитательным потенциалом. Именно такое отношение нам необходимо к воинским захоронениям и памятникам воинской славы. И это действительно лишь малое, что мы можем сделать для сохранения памяти о тех, кто отдал свою жизнь за Родину, наше будущее.

Таким образом, в настоящее время сформирована достаточно эффективная региональная и муниципальная компонента единой общероссийской правовой базы, регламентирующая деятельность по сохранению воинских захоронений и памятников воинской славы.

¹⁵ Постановление Администрации г. Железногорска № 2212 от 23 октября 2018 года

¹⁶ Постановление Администрации г. Курска № 396 от 21 февраля 2018 года «О создании резерва площадей для новых воинских захоронений»¹⁶.

Раздел 2. Современное состояние и проблемы сохранения воинских захоронений и памятников воинской славы на территории Курской области.

2.1. Общая оценка состояния воинских захоронений и памятников воинской славы на территории области.

*Бережное отношение к памяти предков –
вот что отличает образованность от дикости.
А. С. Пушкин.*

Тяжёлую память оставила нам о себе Великая Отечественная война, послевоенная разруха. Память о погибших хранилась в сердцах их родных и близких. Не все могли поехать поклониться своим близким на их могилах, но каждый хотел, чтобы в его городе, селе, деревне было место, куда он мог бы принести цветы, отогреться душой и сердцем. Чтобы увековечить эту память, по всей стране стали возводиться памятники погибшим солдатам. Память о событиях Великой Отечественной войны воплощена в различных формах в литературе, кинематографе, музыкальных произведениях, изобразительном искусстве, музеях и тематических экспозициях. Имена героев Великой Отечественной войны присваиваются населенным пунктам, улицам и площадям, учреждениям, предприятиям, организациям, учебным заведениям, воинским частям. Особая роль в процессе увековечения принадлежит памятникам и монументам, которые являются основной формой материального воплощения памяти о Великой Отечественной войне.

Вышеперечисленные обстоятельства обуславливают значимость и необходимость сохранения памяти о событиях и погибших в годы Великой Отечественной войны. В России в соответствии с законодательством осуществляются меры по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войны. Работа по мемориализации трагических и героических страниц Великой Отечественной войны является частью государственной политики.

Деятельность, направленная на сохранение памяти советских воинов, погибших при освобождении Курской области, последовательно велась еще в 40-х годах XX века. На территории области сохранялись сотни братских могил и одиночных захоронений, безвозвратные потери Красной Армии в ходе боев на Курской земле составили 104273 человек.

После освобождения городов и населенных пунктов региона постоянно устраивались воинские кладбища, индивидуальные захоронения, открывались временные памятники.

В Курской области, как и во всей стране, использовались различные формы увековечения памяти павших: установка памятников на захоронениях и в местах совершения подвигов (например, временный памятник Герою Советского Союза полковнику С.Н. Перекальскому, установленный в феврале 1943 года на месте его захоронения в Курске), увековечение имен погибших в наименовании населенных пунктов, улиц городов и поселков (улицы Перекальского, Блинова). Осенью 1943 года состоялось открытие первых в Курской области памятников Великой Отечественной войны – артиллеристам и саперам в Поныровском районе. В память о подвигах военных медиков, возвративших в строй более 212 тыс. раненых и больных воинов Красной Армии, в городе Курске к 1988 году установлено 28 мемориальных досок на зданиях, в которых в 1941 и 1943 гг. дислоцировались военные госпитали.

Первый памятник в городе Курске, прославивший подвиг нашего земляка, был установлен в ноябре 1947 года в районе парка им. 1 Мая. Им стал бюст дважды Героя Советского Союза Андрея Боровых.

Вечный огонь на Мемориальном комплексе «Памяти павших в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» был зажжен более 30 лет назад, 9 мая 1984. Здесь похоронены более 260 советских офицеров и 3200 младших командиров и рядовых, погибших

или умерших от ран в курских госпиталях во время войны. В день открытия Мемориала первые пионерские часовые заступили на священную вахту – Пост № 1 у Вечного огня. Вечный огонь не гас ни на один день, не прерывалась и служба часовых Поста № 1 в Курске.

А Мемориальный комплекс «Курская дуга» построенный к 55-летию победы является визитной карточкой города Курска.

Наиболее полный перечень (186) мемориалов, памятников и памятных знаков, сооруженных в Курске с 1947 по 2012 годы, посвященных подвигам советских воинов, землякам - Героям Советского Союза, кавалерам трех орденов Славы, курским народным ополченцам, партизанам и подпольщикам представлен в первой части издания «Памятники ратной славы города Курска XIX - XXI веков».

Большинство памятников Курской области, связанных с Великой Отечественной войной, это братские захоронения. Многие надгробия в данном случае – типовые постройки. Первые памятники в Курской области появились еще в 1943 году: по личному приказу К.К. Рокоссовского был поставлен памятник артиллеристам. Представлял он собой деревянный постамент, на котором стояла использовавшаяся в боях пушка. В 60-х годах был сделан новый монумент по проекту архитектора Марка Теплицкого. В 50-е годы XX века началось активное строительство памятников, посвященных событиям и героям Великой Отечественной войны. Затем возведение памятных объектов приурочивали к 20-й, 30-й, 40-й годовщине победы. При этом наметился целый комплекс проблем, которые снижали качество проводимой работы по увековечиванию памяти погибших в годы войны.

Часть воинских захоронений не была паспортизирована, списки захороненных воинов не уточнены и не дополнены. В результате при замене к очередному юбилею плит с именами ошибки в написании фамилий и инициалов перекочевали в том же виде со старых памятников. С годами ситуация мало изменилась, и паспортизация так и не была завершена.

Ярким свидетельством такого положения дел является выписка из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 января 2010 года №2К (704) «О результатах контрольного мероприятия «Тематическая проверка эффективности расходования средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на проведение военно-мемориальной работы в Российской Федерации».

Проверка показала, что в организации учета воинских захоронений, их содержании и благоустройстве должный порядок не наведен, в том числе из-за серьезных упущений в руководстве и координации этой работой со стороны уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Проверкой СКВО установлено, что учетные данные о количестве воинских захоронений в субъектах Российской Федерации по месту дислокации войск военного округа, особенно по Ставропольскому краю и Республике Дагестан, в военных комиссариатах, органах местного самоуправления, военно-мемориальной службе существенно различались, и расхождения составляли от 2823 до 4686 захоронений¹⁷.

Минобороны России также не были должным образом налажены централизованный учет и паспортизация воинских захоронений, порядок которых определен приказом Министра обороны Российской Федерации от 10 апреля 1993 года №185 «О мерах по исполнению Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» в армии и на флоте» и директивой Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации от 28 марта 2001 года № ДГШ-7 «О мерах по обеспечению орга-

¹⁷ Решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 января 2010 года №2К (704) «О результатах контрольного мероприятия «Тематическая проверка эффективности расходования средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на проведение военно-мемориальной работы в Российской Федерации».

нами военного управления мероприятий поисковых работ, проводимых в рамках Вахт памяти».

Анализ приведенных данных свидетельствуют о том, что более 16,7 тыс. воинских захоронений (35,4% от всех состоящих на учете) не паспорттизированы, в том числе на территории России - 5,6 тыс. захоронений, а за рубежом - 11,1 тыс. захоронений.

Количество числящихся по учету паспорттизированных воинских захоронений – 30527, в них захоронено 7051541 человек, в том числе неизвестных – 4549666 человек.

По данным паспорттизации наибольшее количество неизвестных захоронено на территориях Республики Адыгея (57,5%), Кабардино-Балкарской Республики (53,7%), Карачаево-Черкесской Республики (54,0%), Ставропольского края (81,9%), Хабаровского края (69,2%), Московской области (69,8%), Псковской области (73,7%), Смоленской области (50,1%), Читинской области (75,3%), Еврейской автономной области (78,2%), Украины (65,1%); Белоруссии (82,9%), Казахстана (71,3%), Узбекистана (51,1%), Молдавии (100,0%), Австрии (86,4%), Венгрии (70,7%), Германии (76,9%), Люксембурга (97,2%), Норвегии (79,2%), Польши (84,4%), Румынии (89,1%), Словакии (87,5%), Франции (82,6%), Швеции (98,4%), Монголии (93,4 %).

Анализ имеющихся в Управлении Минобороны России сведений показал, что отдельные данные не соответствовали информации, полученной Минобороны России от субъектов и представительств Российской Федерации.

Так, по данным учетных карточек, поступивших в Минобороны России из субъектов Российской Федерации, количество воинских захоронений и погребенных в них защитников Отечества составило соответственно 19044 объекта и 3,1 млн. человек, в то время как по учету местных органов власти числятся 24650 объектов, в которых захоронено 3,9 млн. человек.

Наличие таких расхождений в количестве захороненных лиц подтверждает отсутствие должной скоординированности действий органов и организаций, задействованных в осуществлении учета и паспорттизации воинских захоронений.

Кроме того, в Минобороны России не организован контроль и не определены правовые меры реагирования по фактам вандализма и осквернения могил советских воинов, имевшим место на территориях иностранных государств (Румыния, Эстония, Украина, Венгрия и др.)».

Таким образом, на начало 2010 года не было паспорттизировано 16754 советских воинских захоронений, в том числе на территории Российской Федерации – 5606.

В действительности эта цифра намного больше. В данные, предоставленные органами местного самоуправления, не вошли могилы и кладбища, находящиеся в отдалении от населенных пунктов, как правило, брошенные и никак необозначенные на местности, которые отыскать сейчас очень сложно.

Учитывая, что предпринятые ранее меры по государственному учету воинских захоронений оказались недостаточно эффективными, к 70-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне в стране проводится еще одна паспорттизация воинских захоронений. Так появляются Учетные карточки воинских захоронений 2014 года, по форме точно такие же, как и 1992 года. Однако работа по постановке на учет и паспорттизации воинских захоронений еще очень далека от завершения.

2.2. Отношение населения и отдельных институтов гражданского общества к вопросам охраны воинских захоронений и памятников воинской славы.

«Чем горше прошлое, тем сладостнее настоящее».
У.Шекспир

В 2018 году Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) представил данные исследования, приуроченного к годовщине начала Великой Отечественной войны (Дню памяти и скорби).

Точную дату начала Великой Отечественной войны (22 июня 1941 г.) могут назвать 69% взрослых россиян, однако наблюдается более чем существенная разница в ответах молодого, зрелого и старшего поколения: если в группе 18-24-летних верный ответ дают только 40%, то среди 45-59-летних – 83%.

Около трети наших сограждан (35%) сегодня могут вспомнить рассказы близких-участников войны, еще 55% знают, что родственники воевали, но не в курсе подробностей либо слышали только, что те погибли/пропали без вести в годы Великой Отечественной.

В последние несколько лет внимание россиян к теме Великой Отечественной войны заметно усилилось: так, о встречах с ветеранами сообщили 45% опрошенных (в 2014 г. – 35%), о посещении мест боевой славы, музеев, посвященных войне, – 61% (против 30% в 2014 г.), захоронений погибших воинов – 51% (против 28%). Подавляющее большинство граждан смотрели фильмы о войне (88%), при этом востребованность тематической литературы в разы ниже: в течение года соответствующие книги прочли 23% респондентов, причем с 2014 г. эта доля снизилась (с 30%).

В День памяти и скорби около половины наших сограждан, так или иначе, вспоминают о подвиге народа и жертвах войны. Чаще всего поминают воевавших близких, посещают кладбища (18%) и мемориалы, памятные места, связанные с войной (16%)¹⁸.

Согласно данным исследования, спустя 70 лет события Великой Отечественной войны не интересуют сегодня только 3,8% россиян. Для основной части наших соотечественников Победа в войне – это нравственная ценность, предмет национальной гордости, стереотип самосознания. Память об этой войне не была вытеснена из массового сознания другими историческими событиями. Этот факт подтверждают и итоги предшествующего социологического мониторинга, когда в качестве наиболее интересующих эпох были в первую очередь названы эпоха Петра I и Великая Отечественная война (соответственно 61,1% и 59,0%).

При оценках победы и отношений к ней как знаковому событию в жизни нашего народа самым острым является вопрос о жертвах, их большом количестве. При ответе на вопрос: «Какие события, факты войны 1941—1945 гг. вызывают у Вас чувства горечи и боли?», 91% респондентов указали «людские потери». Вопрос: «Какие чувства преобладают у Вас в связи с итогами войны?», показал, что 12,6% опрошенных испытывают горечь за понесенные нашей страной поражения и потери, а еще 51,8% и гордость, и горечь одновременно.

Вместе с тем интересен тот факт, что 68,5% респондентов считают, что победа стоила той цены, которую за нее заплатили. Иначе говоря, победа над фашизмом значительно важнее, чем собственно людские жертвы. Этой точки зрения придерживаются как молодые люди (62,8%), так и те, кому за 60 (71,4%), что является важным показателем духовной консолидации общества в понимании проблем Великой Отечественной войны.

Однако под влиянием времени, а подчас искажения фактов в исторической памяти россиян в последние десятилетия появились новые оценки, ранее не свойственные нашим гражданам. По данным исследования значительное место в исторической памяти совре-

¹⁸ <http://www.wciom.ru>

менников занимает тема репрессий. Так, важнейшей причиной поражений в войне 36,5% респондентов считают «репрессии против военачальников Красной армии». В большинстве своем об этом говорят люди с высшим образованием и в возрасте от 30 лет и старше. Основная группа респондентов, акцентирующая внимание на этой проблеме, 40-49-летние. Меньше всего так считает группа 18—24 летних (27,9% опрошенных).

Весьма устойчиво вошли в историческую память населения такие реалии военных лет, как штрафные батальоны и роты (на них указали 17,3% респондентов), насильственная депортация некоторых народов СССР (10,3%), заградительные отряды (8,8%), переход на сторону фашистской Германии тех людей, которые были противниками советского строя (6,6%). Все это вызывает чувство горечи, особенно в группе людей с высшим образованием и частично в группе со среднеспециальным образованием (например, по вопросам депортации). В возрастной группе 60 лет и старше случаи обращения к этим проблемам встречаются реже.

Исследование зафиксировало и такой новый феномен памяти о войне, сближающий молодые и старшие поколения, как наличие искажений ее истории. На вопрос: «Как Вы считаете, искажается ли история войны 1941—1945 гг. в некоторых публикациях в печати, передачах, телевидении и радио?», 78,1% молодых людей (18—24 лет) и 79,7% пожилых (60 лет и старше) согласились с этим. Отметим, что это мнение не специализированного, а массового сознания россиян.

Представляет интерес информация об отношении населения к героям Великой Отечественной войны. Через них происходит восприятие эпохи, времени Великой Отечественной войны. Многих из них хранит память народная. Вопрос о том, помнят ли современные россияне полководцев, героев войны, в ходе исследования был оставлен открытым. Ответы показали, что 86,2% опрошенных хорошо известны крупные военачальники, 70% респондентов помнят Героев Советского Союза военных лет. Прочное место в памяти народа принадлежит легендарному полководцу Г.К. Жукову, о чем заявили 80%. Хорошо помнят К.К. Рокоссовского (40,1%), И.С. Конев (23,2%), Р.Я. Малиновского (9,1%), А.М. Василевского (6,2%), К.Е. Ворошилова (7,4%), С.М. Буденного (5,6%) и других военачальников. Из числа Героев Советского Союза были названы Александр Матросов, Александр Покрышкин, Зоя Космодемьянская, Алексей Маресьев, Николай Гастелло, Иван Кожедуб и другие герои. Одновременно настораживает ситуация с информированностью населения о Героях Советского Союза: «никого не помнят» 30% респондентов, причем возрастной диапазон здесь расширен. В него входят не только 18-24-летние (53,5%), но и 25-29-летние (37%), и 30-39-летние (34,1%), в основном люди со средним специальным (29,2%), средним (38%) и неполным средним (33,3%) образованием.

Встречаются в ответах и несомненные казусы. Называют героями участников Гражданской войны, не доживших даже до 1941 г. Это Фрунзе, Котовский и Дзержинский. Встречаются даже единичные упоминания крупнейших полководцев совсем других войн и времен – Кутузова, Суворова, Нахимова, Ушакова. Несколько человек в числе полководцев назвали маршала Градова (вымышленный образ из показанного по телевидению в конце 2004 года телевизионного сериала «Московская сага»). Такие aberrации массового сознания свидетельствуют о том, что истинные знания и память о войне во многом деформируются, их место занимают мифы, легенды. Зачастую весьма целенаправленно и искусно создаются искаженные представления о прошлом. Все меньше и несерьезнее изучают молодые люди историю Великой Отечественной войны в школе, представления о ней начинают формироваться в основном за счет восприятия создаваемых в наши дни художественных образов, часто весьма субъективно отражающих былое.

В народной памяти о войне имманентно содержатся представления о сущностных чертах россиян. Осознавая свою роль в достижении победы над «чумой XX века», они отдают должное и союзникам по борьбе. На вопрос: «Как Вы считаете, мог ли СССР победить в войне 1941—1945 гг. без второго фронта?», почти 70 % опрошенных отметили, что

победа была неизбежна. Но при этом отмечается большое значение открытия второго фронта (38,9%), поставок вооружений, боеприпасов и продовольствия (27%) со стороны союзников по антигитлеровской коалиции.

В исследовании выявлено отношение россиян к бывшему противнику – Германии. Казалось бы, что потери в войне должны вызвать стойкую негативную реакцию по отношению к стране-захватчице. Однако к чести россиян, они четко различают фашистскую и современную Германию. 51,2% опрошенных считают, что Германия является партнером России, 27,3% называют ее нейтральной по отношению к России страной. И только 6% продолжают считать Германию противником России. Таким образом, историческое сознание россиян не только устойчиво сохраняет память о наиболее жестком противостоянии в годы войны, но и настойчиво ищет пути взаимовыгодного сотрудничества в условиях изменившейся геополитической обстановки.

Воспроизводство «отношения» различных поколений к Великой Отечественной войне как духовному капиталу нации требует сегодня дополнительных мер. Поддержание в сознании образа народа-победителя, столь необходимого в условиях масштабных социальных трансформаций, нуждается в государственной поддержке через разнообразные формы введения новых поколений в данный исторический опыт. В итоге на смену живым носителям (а это произойдет через 20 лет) должна бы прийти грамотно построенная идеология.

Таким образом, Великая Отечественная война является сегодня по сути одним из немногих событий XX века, которое позволяет новым поколениям россиян, вступающим в жизнь, причислить себя к великому народу, способному на всемирно-исторические свершения. В условиях идеологических метаморфоз, происходящих в России в последние десятилетия, и отсутствия в новейшей истории страны подобного вдохновляющего коллективного опыта актуализация этого события в исторической памяти россиян является важным фактором подъема национального самосознания, российского духа, укрепления единства российского общества.

Историческая память о Великой Отечественной войне, великой победе выступает структурообразующим элементом духовного строя народа, фактором его сплочения и мобилизации на преодоление имеющихся недостатков в жизни, на решение стоящих перед ним экономических, социальных и политических задач. Она является также фактором формирования и укрепления оборонно-патриотического сознания, которому, к сожалению, в последние годы уделялось крайне мало внимания.

Историческая память о Великой Отечественной войне достаточно устойчива и в хорошем смысле консервативна. Сегодня она – практически единственный объединяющий феномен, который характеризует дух и характер нашего народа. Эту консервативность целесообразно сохранять и развивать.

2.3. Поисковая работа и её роль в обеспечении сохранности воинских захоронений и памятников воинской славы.

«Блажен, кто предков с чистым сердцем чтит».
И.В. Гёте

Поисковое движение занимает особое место в деле обеспечения сохранения воинских захоронений и памятников воинской славы. Учитывая это обстоятельство, 7 мая 2019 года губернатор Курской области Р.В. Старовойт в поселке Поньри встретился с руководителями поисковых отрядов. Председатель Совета КОМПОО Центр «Поиск», руководитель ЦПВМ КГУ Игорь Цуканов рассказал о работе этой общественной организации. Поисковики за 30 лет работы нашли около 13 тысяч останков советских солдат, внесли в Книгу памяти персональные данные 60 тыс. и увековечили на мемориалах память 3,5 тыс. воинов. При этом они сталкиваются с определёнными трудностями проведения «Вахты памяти» и на встрече с главой региона подняли вопрос об увеличении регионального финансирования. Руководитель поискового отряда «Курган» Алексей Сотников озвучил проблему взаимодействия с сельхозпроизводителями. На сегодняшний день отсутствует закон, регулирующий взаимодействие поисковых отрядов и фермеров. Это приводит к конфликтам с аграриями, запрещающими работу на полях. По мнению Р.В. Старовойта «На земле, пропитанной кровью наших предков, я считаю, что просто необходимо заниматься военно-патриотическим воспитанием».

В феврале 2019 года в Курском государственном университете состоялась пресс-конференция, посвящённая 30-летию Курской областной Книги Памяти. Ровно 30 лет назад, 28 февраля 1989 года, бюро Курского обкома КПСС приняло постановление «О создании областной Книги Памяти». 31 октября того же года совместным постановлением бюро Курского обкома КПСС и исполкома Курского областного Совета народных депутатов был утверждён состав общественной областной редколлегии. В её состав вошли представители обкома КПСС, облисполкома, обкома ВЛКСМ, областного военкомата, Советского фонда мира и других организаций. Общественная редколлегия хоть и проводила определённые организационно-методические мероприятия, но она не могла обеспечить практическую работу по подготовке Книги Памяти. Поэтому 17 мая 1990 года Курский облисполком принял решение «О рабочей группе при областной редколлегии по подготовке и изданию Курской областной Книги Памяти».

Первоначально завершить публикацию всех книг намечалось к 50-летию Великой Победы, которое отмечалось в 1995 году. Однако выявление персональных сведений о павших воинах, их корректировка для издания и переиздания Книг Памяти продолжалась во многих регионах ещё более 20 лет. Все эти годы проводилась кропотливая работа по сбору и систематизации информации о воинах, отдавших свою жизнь за Отечество. Архивные документы дополняются свидетельствами ветеранов боев, мирных жителей – очевидцев событий и результатами полевых работ.

В настоящее время наш регион – один из трёх, где издаётся Книга Памяти. Кроме Курской области, она также издаётся в Московской и Калужской областях. В ее создании принимают участие молодёжь и ветераны. Здесь можно найти воспоминания ветеранов о боевом прошлом, об участии в жесточайших схватках с врагом и о боевой дружбе. Основными источниками информации являются документы Центрального архива Министерства обороны Российской Федерации. Для поиска сведений о погибших также привлекались документы районных органов социального обеспечения, школьных музеев. Заметную роль в подготовке материалов для Книг Памяти сыграли молодёжные поисковые отряды, школьники, студенты и преподаватели, которые с участием ветеранов и воинских подразделений тщательно обследовали многие районы боевых действий, работали в архивах, по крупицам собирая данные о погибших. Каждый факт тщательно проверяется, перед тем

как попасть на страницы Книги Памяти.

Первый том Курской областной Книги Памяти вышел в свет в 1988 году, второй — в 1990-м. А всего за три десятилетия до конца 2018 года было издано 17 томов (24 книги) Курской областной Книги Памяти, в которых увековечены имена 214,5 тысяч курян, не вернувшихся с войны. Из них 104,2 тысячи (48,6 %) числятся пропавшими без вести. Кроме того, в 15-17-й тома вошли имена 11187 курян, вернувшихся с фронта.

В 2018 году была подготовлена и издана 4-я часть 17-го тома, в которую вошли имена 11651 советского солдата, кто погиб на Северном флесе Курской дуги и был похоронен в Поньровском районе; 169 курян, не вернувшихся с войны; уточнены данные о месте захоронения 151 земляка. В книгу также вошли стенографический отчет о встрече Президента Российской Федерации Владимира Путина с представителями поисковых организаций Курской области и ветеранами Великой Отечественной войны, статьи курских поисковиков. А всего в 17-й том, вошли имена 53817 человек, захороненных в Курске и 25 районах области. Центром «Поиск» была подготовлена и размещена на сайтах Комитета по делам молодёжи и туризму Курской области и Курского государственного университета электронная версия Курской областной Книги Памяти (на сегодняшний день это более 376 тысяч персоналий), которая постоянно обновляется. Последнее обновление произошло в январе 2019 года, когда было добавлено 11,9 тысячи персоналий.

Эта работа получила одобрение Президента. Предложение «издание Книги Памяти, содержащей сведения о воинских захоронениях» в субъектах Российской Федерации, вошло в Перечень поручений Президента России по увековечению памяти погибших при защите Отечества от 31 января 2019 года № Пр-134. Всероссийская Книга Памяти – это историко-мемориальное издание, содержащее поименные списки граждан России, погибших (умерших от ран, болезней), пропавших без вести в ходе боевых действий и при выполнении других задач воинского долга и конституционной обязанности по защите Отечества, в том числе и на территории других государств, а также документы и научно-публицистические материалы, раскрывающие вклад регионов России в достижение победы над врагом. Всероссийская Книга Памяти состоит из республиканских, краевых, областных, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Одной из важнейших проблем в современный период является проблема захоронений солдат враждебной стороны, которая на протяжении многих лет остается острой моральной травмой для населения стран, участвовавших во Второй мировой войне. Военные захоронения всех народов являются не только местами скорби и памяти. Они становятся основой для взаимопонимания, примирения и дружбы народов воевавших стран.

Точное число иностранных солдат погибших и пропавших без вести во время отступлений и окружений неизвестно. Например, весной 1943 г. в 12 районах Курской области было захоронено 17 721, в 2-х районах Белгородской области – 2 865, в Воловском районе Липецкой области – 1 200 трупов вражеских солдат (причем во многих районах трупы убрали, но учет не вели)

Сразу после освобождения кладбища вражеских армий сровняли с землей. Любой старожил, переживший в Курске оккупацию, расскажет, что в парке «Бородино» было большое немецкое кладбище. Такие же истории рассказывают в Белгороде, Воронеже, Старом Осколе, Щиграх, Обояни и других местах¹⁹. К сожалению, в период 1960-1991 гг. были снесены и застроены многие кладбища лагерей военнопленных.

В 1996 г. было принято решение о создании на территории Курской области сборного кладбища немецких солдат, погибших в годы Второй мировой войны. Строительство кладбища в селе Беседино Курского района началось в 2005 году. Сейчас на 4,5 гектарах земли похоронены почти 40 тысяч солдат. На этом кладбище перезахоронены останки солдат, эксгумированных не только в Курске, но и в Белгороде, Старом Осколе, Брянской, Липецкой, Орловской и Тульской областях. Например, в парке «Бородино» города Кур-

¹⁹ Там же

ска было эксгумировано в 2012 году 1317 немецких и 108 венгерских солдат.²⁰

К сожалению, история Курского края знает и примеры иного характера, когда в силу самых различных причин наши соотечественники оказывались на стороне наших врагов. Уже в начале ноября 1941 г. в Курскую тюрьму № 1, располагавшуюся за так называемыми Херсонскими воротами, немцы начали отправлять первых узников и заложников. Начальником Курской тюрьмы был назначен бывший служащий царской полиции. Как свидетельствовали многочисленные документы, он неоднократно лично участвовал в расстрелах узников Курской тюрьмы, арестованных только за то, что они были отнесены оккупационными властями к «неблагонадежным элементам» (члены ВКП(б), РКСМ, руководители государственных учреждений)²¹.

На протяжении всего периода оккупации Курской области германскими войсками и их союзниками часто использовалось взятие гражданского населения в заложники. Так, по данным агентурной разведки, в городе Фатеж немцами был организован лагерь военнопленных, в котором содержалось до 500 человек, в числе которых были женщины с грудными детьми и старики.²²

Сразу же после изгнания немецких оккупантов и их союзников с территории Курской области и в первые послевоенные годы в распоряжении областных и районных органов Народного комиссариата внутренних дел – Народного комиссариата государственной безопасности (НКВД-НКГБ) оказался значительный массив информации об активных коллаборационистах и их преступной деятельности в период немецкой оккупации этой территории. Одной из составляющих данного информационного массива явились многочисленные трофейные документы, которые касались так называемого Льговского казачьего отряда²³.

Активная работа правоохранительных органов по выявлению и задержанию бывших пособников оккупантов на территории Курской области началась сразу же после изгнания немецких оккупантов. Так, в справке, подготовленной Управлением НКГБ по Курской области, о проделанной работе по состоянию на 1 октября 1943 года отмечается, что всего было арестовано 13 552 человека, в том числе 381 агент немецких спецслужб, действовавших на территории области в период ее оккупации, 12 898 активных пособников фашистской Германии и бывших полицейских.²⁴

Возможно не стоило затрагивать этого вопроса в этом специальном докладе, посвящённом сохранению воинских захоронений и памятников воинской славы, однако считаю необходимым затронуть и его с учётом участвовавших попыток оправдания предательства интересов своей Родины. Мы обязаны перед памятью наших погибших соотечественников сформировать в обществе чувство непримиримости к любому проявлению предательства, что всегда отличало наш русский народ.

По всей видимости, настало время не только снять гриф секретности с документов касающихся коллаборационизма на территории Курской области, но и привлечь к этому вопросу внимание поисковых отрядов.

При этом мы не имеем право забывать о наших земляках, которые увековечили

²⁰ Цуканов И. П. Память во имя мира: обустройство иностранных захоронений времен Второй мировой войны на территории Черноземья. Ученые записки: электронный научный журнал Курского государственного университета. 2014. № 3 (31).

²¹ Богданов, С. В. Городские и окружные тюрьмы в системе немецкого «нового порядка» на оккупированной территории Курской области в 1941-1943 годах: предназначение, особенности функционирования, обслуживающий персонал / С. В. Богданов // Человек: преступление и наказание. - 2018. - Т. 26(1-4), № 3. - С. 269-275.

²² Там же.

²³ Богданов С. В. Торхов Я. А. Льговский казачий отряд в системе немецкого оккупационного режима Курской области 1941-1943 г. .г.

²⁴ Богданов С. В. Б.С. Мартынов Психология предательства: мотивация активного коллаборационизма на территории Курской области в 1941-1943 годах.

свою память совершением героических поступков в наше непростое время, в том числе в различных локальных конфликтах. В этой связи весьма показательным является работа Коровина В.В. «Про отвагу в бою и про смерть ради жизни...» (Куряне – Герои Российской Федерации): Курский военно-исторический сборник. Вып. 3. – Курск, 2011. Издание посвящено жизни и подвигам наших земляков, удостоенных высшей степени воинского отличия – звания Героя Российской Федерации. Сборник содержит документальные материалы о В.С. Оськине, В.П. Клыкове, С.В. Костине и А.А. Хмелевском²⁵.

В этой связи являются символическими действия по переносу надгробной плиты "Воинам Российской армии и войск МВД, павшим в Чечне за единую и неделимую Россию", воздвигнутой в июне 1995 года на территории Братского кладбища. В 1998 году при участии представителей генерала Льва Рохлина она была перенесена к Храму Всех Святых на Соколе.

Именно на этих примерах нам необходимо воспитывать наше подрастающее поколение. Поисковое движение в настоящий момент находится на подъеме. Сложилась определенная система взаимодействия между органами государственной власти и общественными организациями, в том числе и молодежными, по объединению усилий в организации поисковой работы, как на федеральном, так и на региональном уровне. Это, безусловно, создает более благоприятные условия для гражданского и патриотического воспитания молодых россиян, и в первую очередь тех, кто непосредственно участвует в деятельности поисковых объединений.

Вместе с тем нельзя не заметить, что реализация задач патриотического воспитания в современной России сталкивается с определенными проблемами. Возникает серьезное противоречие между распространяемой при поддержке государства идеологической доктриной и задачами патриотического воспитания. Показателем являются негативные явления, имеющие место в молодежной среде. Для преодоления сложившегося положения необходимо не только разработать сколько-нибудь последовательную молодежную политику, но в большей степени определить, наконец, те идеалы и ценности, которые составляют приоритет для Российского общества.

²⁵ Коровин В.В. Про отвагу в бою и про смерть ради жизни. (Куряне – Герои Российской Федерации): Курский военно-исторический сборник. Вып. 3. – Курск, 2011.

Раздел 3. Региональный и исторический опыт сохранения памятников воинских захоронений и памятников воинской славы.

3.1. Исторический опыт сохранения воинских захоронений и памятников воинской славы.

*«Солдатские могилы есть великие
проповедники мира».*

А. Швейцер, лауреат Нобелевской премии

Жители Курской губернии в силу особенностей её географического размещения на протяжении всей истории существования российской государственности принимали самое активное участие в защите своей Родины. Именно с этим обстоятельством было связано появление знаменитого выражения «А мои куряне опытные воины». Менялись поколения, появлялись новые традиции, но сохранялась верность жителей нашего региона идее служения интересам защиты Отечества.

Одним из памятников верности такого служения является Поклонный крест, установленный у села Красная Поляна Черемисиновского района по эскизам нашего земляка Вячеслава Клыкова. Монумент высотой более трех метров выполнен из кованой меди и возвышается над округой на кургане. Надпись у основания гласит: «Соотечественники! Вы стоите на водоразделе бассейнов рек Днепра и Дона. В благоговейном поклоне склоните головы перед ратными подвигами наших предков. Здесь 12 июля 1709 года курские порубежники наголову разбили войско ногайской орды большого улуса, вступившей в сговор с Карлом XII против Петра I». В 1709 году в Курске был развернут военный госпиталь для раненых русских воинов после Полтавской битвы. Поклонный крест возведён практически только на добровольные пожертвования жителей Черемисиновского района.

В этом же районе в селе Стаканово находится Храм Владимирской иконы Божией Матери. Храм был построен ещё в 1914 году в память командира легендарного миноносца «Стерегущий» героя Русско-японской войны лейтенанта А.С. Сергеева на средства Семёна Александровича Сергеева, отца героя, уроженца этих мест.

8 марта 1904 года миноносец Порт-Артурской эскадры «Стерегущий» в водах Жёлтого моря столкнулся с целым дивизионом вражеских кораблей. После часового неравного боя в результате прямого попадания в мотор русский миноносец лишился хода.

Командир-лейтенант Александр Семёнович Сергеев, умирая, отдал приказ не сдавать миноносец врагу. Моряки открыли клапаны затопления, и корабль вместе с героями пошел ко дну с поднятым флагом. Через полгода после трагической гибели «Стерегущего» в Порт-Артуре сложил голову брат Александра Сергеева Николай. Их отец Семён Александрович, оставшись один, продал хозяйство и дом, а на вырученные деньги построил в своем маленьком поместье Стаканово эту церковь в память о моряках и всех воинах, положивших свои жизни за веру, царя и Отечество.

Судьба этого памятника воинской славы сложилась трагически, как и многих других православных храмов. В 1918 году храм был закрыт, богослужения возобновились лишь в 1940 году. А в 1970 году Владимирский храм вновь был разорён и передан «на нужды района». Восстановление храма началось лишь в 2004 году – тогда был составлен проект, а через год начались ремонтные работы.

В 2008 году в Светлое Христово Воскресение в храме была отслужена первая Божественная литургия. Ученики из школы № 18 города Курска привезли в подарок храму ковёр, посадили молодые деревца в память героя, имя которого носит их школа.

Практически такая же судьба и у большого Знаменского собора города Курска, строительство которого началось в 1816 году и продолжалось 10 лет. Новый собор был

заложен 4 (16) июня 1816 года как памятник в честь победы в Отечественной войне 1812 года. Во время этой войны куряне не только снабжали армию М.И. Кутузова ополченцами и жертвованиями в виде золота, серебра, драгоценностей и денег, но и посылали воинам медикаменты, перевязочные материалы, продовольствие, одежду.

Уроженцы Курской губернии принимали самое активное участие практически во всех военных походах русской армии и при этом проявили себя в этих походах с самой лучшей стороны. Об этом частично может свидетельствовать тот факт, что в 1913 году на торжественном мероприятии, которое проводилось в Обоянском уезде, присутствовало более 60 Георгиевских кавалеров, жителей этого района²⁶.

Это мероприятие было посвящено празднованию 300-летия царствующей тогда в России династии Романовых. Явившиеся в Обоянь 63 героя русско-турецкой (1877-1878 гг.) и русско-японской (1904-1905 гг.) войн представляли более чем 250-тысячное население тогдашнего Обоянского уезда Курской губернии.

Особое место в истории воинских памятников и захоронений связано с периодом Первой мировой войны и в частности с историей 125 пехотного Курского полка, который был сформирован ещё в 1863 году также в городе Обояни и расформирован только в 1918 году, по всей видимости, в связи с тем, что личный состав этого полка оставался верным данной присяге до последнего момента.

Полк был сформирован 6-го апреля 1863 года, из 4-го резервного батальона и бессрочно-отпускных Минского пехотного полка, в составе двух батальонов, под названием Минского резервного пехотного полка. 13 августа 1863 года полк был переформирован в три батальона с тремя стрелковыми ротами и назван Курским пехотным полком. 25 марта 1863 к названию полка присоединён № 125. Перед началом русско-турецкой войны Курский полк был мобилизован и, перейдя 15 апреля 1877 года границу Румынии, назначен для наблюдения Дуная от Абджига до озера Гречиходор. После Первой Плевны Курский полк был выслан на подкрепление осадного корпуса и доблестно участвовал в атаке 18 июля укреплений Плевны: 1-й и 2-й батальоны – на левом фланге, в отряде князя Шаховского, а 3-й батальон – со стороны Ловчинского шоссе, в колонне М.Д. Скобелева. В конце июля полк вошёл в состав Тырновского отряда и, заняв оборонительную позицию у деревни Бракницы, отбил 17, 18 и 22 августа атаки турок. 9 сентября при атаке Чаиркинской позиции Курский полк героически встретил значительно превосходящего в силах неприятеля и, перейдя к концу боя в наступление, отбросил турок с большим уроном. За участие в этой войне Курскому полку были пожалованы 17-го апреля 1878 года – 1-му и 3-му батальонам Георгиевские рожки и 2-му батальону – знаки на головные уборы с надписями: «За отличие в турецкую войну 1877 – 1878 гг.». 7-го апреля 1879 года из трёх стрелковых рот и вновь образованной 16-й роты сформирован 4-й батальон. 16-го августа 1906 года Курский полк праздновал столетний юбилей и получил новое Георгиевское знамя с добавочной надписью «1806 — 1906» и с Александровской юбилейной лентой²⁷.

В 1912 году на Бородинском поле в память Отечественной войны 1812 года был установлен памятник-монумент 4-й пехотной дивизии генерала от инфантерии герцога Е. Вюртембергского работы архитектора А.П. Верещагина от полков императорской армии. Среди них упоминается и 125-й Курский пехотный полк. Именно это воинское подразделение носящее имя «Курского», участвовало в знаменитом Брусиловском прорыве, Галицийской операции, осаде Перемышля.

Не менее интересна и фронтовая биография 173-го Каменецкого и 174-го Роменского пехотных полков, принимавших участие в Первой мировой войне с 1914 по 1918 годы, которые накануне войны дислоцировались в Курске²⁸. Конечно, для увековечивания подвигов этих полков необходимы дополнительные исследования наших историков, по-

²⁶ Собирались Георгиевские кавалеры., «Курская Правда» № 306, 9 августа 2006

²⁷ В. Семькин. «125 Курский полк»

²⁸ В.В. Коровин. 173-й Каменецкий и 174-й Роменский пехотные полки в первые годы Великой войны

исковиков, военнослужащих, священнослужителей.

Как только началась Первая мировая война в Курске было организовано 33 госпиталя и лазарета. Губернское дворянство выделило свой пансион в роскошном здании (бывшем Доме офицеров) на 75 коек, Курско-Белгородская епархия – только что отстроенное женское училище на 630 коек и общежитие духовной семинарии, Купеческое собрание – помещение своего клуба на 420 коек.

Губернское земство полностью отдало под госпиталь обширное здание на Московской улице (ныне здесь располагается городской департамент архитектуры) и перешло в общежитие учительской семинарии на улице Мирной. Строящийся Народный дом (теперь областная филармония) сразу же стали приспособлять под лазарет на 420 мест.

Свои лазареты устроили местное кредитное товарищество, отделение общества сохранения народного здоровья, акцизное управление, ряд владельцев частных домов, мужская классическая гимназия и женская Мариинская, казенный винный склад.

С 22 августа 1914 года по 1 января 1915 года через Курский распределительный пункт прошло 37605 раненых и больных. Особую нагрузку нес госпиталь в Народном доме, организованный 16 октября 1914 года. За короткий срок здесь лечились 26796 человек, а в городской больнице, где также был устроен госпиталь – 4894 русских воина.

Общее число раненых за время Первой мировой войны, по данным русского санитарного ведомства, составило 2 844 500 человек, т. е. 1/5 часть всех мобилизованных. Количество больных солдат и офицеров русской армии составило 2,3 млн. человек. Гигантский масштаб потерь вынуждал правительство привлекать для оказания помощи раненым и больным воинам общественную инициативу и благотворительность.

За период с ноября 1914 года по декабрь 1916 года через военные госпитали Курска прошли 276 559 человек, доставленные в город на 1158 военно-санитарных и гражданских поездах. Особенно массовым было прибытие раненых в мае-сентябре 1915 года и в июне-июле 1916 года.

Огромный размах военных действий привел к колоссальному количеству пострадавших солдат и офицеров русской армии. Помощь населения и органов городского самоуправления Курска пострадавшим воинам – славная и практически неизвестная страница нашей не такой уж далёкой истории. Практически только спустя 100 лет в Курской области начали открывать мемориальные доски на зданиях, где в военное время размещались госпитали. Они были открыты: на здании КГУ (в Первую мировую войну здесь размещался 78-й сводный военный эвакуационный госпиталь); на здании медицинского колледжа (Курский городской госпиталь им. Н.Н. Гладкова); на фасаде Дмитриевского районного суда (лазарет Дмитриевского земства и Красного Креста) и Рыльского авиационного технического колледжа (лазарет Курского губернского земства). На здании КПП Курской отдельной бригады радиационной, химической и биологической защиты (9 военный городок) открыли памятную доску в честь солдат 173-го Каменецкого и 174-го Роменского пехотных полков. Мемориальные доски открыты на зданиях Курского филиала Финансового университета при Правительстве РФ (размещался 77-й сводный эвакуационный госпиталь Военного ведомства); комитета архитектуры и градостроительства города Курска (здесь был госпиталь Курского губернского земства); областного психоневрологического диспансера (размещался лазарет Крестьянского кредитного товарищества №1); Курской областной филармонии (работал Курский городской лазарет Всероссийского союза городов).

Увековечение памяти о Первой мировой войне началось еще во время боевых действий. В соответствии с приказом Верховного главнокомандующего великого князя Николая Николаевича от 22 сентября 1914 года начался сбор исторических документов и источников личного происхождения. При штабах армий были созданы специальные делопроизводства, при штабах фронтов – Полевые отделения Военно-учетного архива. Кроме того, в тылу началась работа по созданию музеев. Военным трофеям, как наиболее

наглядным материальным свидетельствам силы русского оружия, было уделено особое внимание. Этим объясняется создание и деятельность в 1914–1917 гг. двух трофейных комиссий – при Военном министерстве и при Русском военно-историческом обществе. В патриотическое дело свою лепту внесло также Императорское общество ревнителей истории, инициировавшее осенью 1915 года создание музея Великой войны в Петрограде, который, открывшись в 1917 году, вскоре после Февральской революции был переименован в «Музей Мировой войны и революции».

В самом начале войны также началась работа по организации воинских захоронений, которые превратились в отдельные места увековечения памяти погибших. Так, ещё в конце сентября 1914 года Александровский комитет попечительства о раненых выступил с предложением об устройстве специальных военных захоронений, установке памятников, каменных столбов, часовен, крестов, памятных досок и других монументов. Инициатива была своевременной и важной, так как многих раненых солдат направляли в тыловые регионы, а скончавшихся от тяжелых ран и вывезенных с театра военных действий – на родину, убитых офицеров хоронили на городских кладбищах. Постепенно в некоторых городах для погибших воинов стали отводить специальные участки или создавать отдельные кладбища. Например, в Москве в феврале 1915 года было открыто Московское городское братское кладбище. Отметим, что первый гражданский памятник воинам Первой мировой войны появился в 1916 году в Вязьме (Смоленская губерния). В этой деятельности активно участвовала церковь: в начале 1915 года Синод призвал духовенство всех епархий начать работу по увековечению памяти героев.

Подвигу русских воинов-освободителей Болгарии посвящен собор святого Александра Невского, построенный в 1880-1890 годах в Софии. На мемориальных плитах перед входом в собор находится надпись: «Знак братской любви и признательности великому русскому народу за освобождение Болгарии в 1878 году».

В память павших воинов в русско-турецкой войне построены также монументы в Пловдиве (1881), Софии (1884), селе Гармен (Румыния, 1888), храм-памятник на Шипке и церковь-усыпальница в Сан-Стефано близ Константинополя.

История нашей Отчизны, изобиловавшая войнами за свою независимость, неразрывно связана с историей строительства храмов. В древней Руси храмы, посвященные памяти павших за Отечество воинов, практически ничем не отличались от других, одновременно строящихся храмов. Их мемориальность заключалась, как правило, в посвящении престолов в честь тех святых или праздников, на день празднования которых приходилась битва, определившая исход сражения. Начиная с XVIII века, кроме посвящения престолов храмов-памятников, память о воинском подвиге защитников Отечества закреплялась визуально, изобразительными средствами.

Одним из первых мемориальных храмов в Древней Руси стал храм Покрова на Нерли, построенный в 1165 году святым князем Андреем Боголюбским в память победы над волжскими булгарами и в честь убитого в сражении сына Изяслава.

В 1380 году после победы над татарами на Куликовом поле князем Дмитрием Донским в память погибших воинов строится в Москве храм во имя Всех Святых «что на Кулишках».

В честь победы над шведами в Полтавской битве и в память о погибших воинах в Петербурге в 1709 году строится Сампсоновская церковь. На боковых стенах нижнего яруса колокольни были установлены мемориальные доски, посвященные героям Полтавского сражения. На западной стене главного придела храма была выполнена историческая роспись, связанная с сюжетом Полтавской битвы. На расположенном рядом с церковью кладбище хоронили погибших воинов, ветеранов петровской армии.

Казанский собор в Петербурге, построенный в 1736 году специально для чудотворной Казанской иконы Божьей Матери, с 1813 года становится мемориалом в память побед над Наполеоном. В нем хранятся знамена и штандарты побежденных французских армий,

ключи от городов и крепостей, взятых русскими войсками. В 1813 году в соборе похоронен главнокомандующий русскими войсками фельдмаршал М.И. Кутузов. Перед собором установлены памятники М.И. Кутузову и М.Б. Барклаю-де-Толли.

В 1935 году в Белграде (Сербия) на средства русских, проживающих в Югославии, на кладбище Ново-Гробле построен памятник-часовня, посвященная русским солдатам и офицерам, погибшим в боях на Салоникском фронте в ходе первой мировой войны. Памятник-часовня представляет собой артиллерийский снаряд, увенчанный крылатым ангелом с мечом, ниже – герб Российской империи. У подножия – русский офицер, обнаживший шашку, защищает белое знамя. На постаменте выбиты дата "1914" и надпись: «Императору Николаю II и 2000000 русских солдат, отдавших жизнь за свободу Сербии».

В России испокон веков возводились храмы в память о защитниках Родины. Сегодня открывается новая страница истории Отечества и русского оружия – впервые будет воздвигнут Главный храм Вооруженных Сил России. Этот храм в честь Воскресения Христова, посвященный 75-летию Победы в Великой Отечественной войне, а также ратным подвигам русского народа во всех войнах, выпавших на долю нашей страны, уже строится в Парке «Патриот». В храме будет 4 предела: Предел Святого Илии Пророка, покровителя ВКС и ВДВ; предел Св. Варвары Великомученицы, покровительницы РВСН; предел Святого Апостола Андрея Первозванного, покровителя Военно-Морского флота и предел Святого Александра Невского, покровителя Сухопутных войск.

3.2. Региональный опыт сохранения воинских захоронений и памятников воинской славы

«Всякий, кто заглянул в стекленеющие глаза солдата, умирающего на поле боя, хорошо подумает, прежде чем начать войну».

Отто фон Бисмарк

Ярким примером сотрудничества всех ветвей власти и институтов гражданского общества Курской области в деле обеспечения сохранения воинских захоронений стал Мемориальный комплекс «Поклонная высота 269», где в июле 1943 года располагался командный пункт 70-й армии НКВД, отстоявшей эти высоты перед наступающей 9-й немецкой армией. Мемориальный комплекс установлен с целью увековечения подвига советских воинов, ценой своих жизней, не допустивших прорыва немецко-фашистских захватчиков к Курску в июле 1943 года. Инициатором и организатором строительства комплекса выступила региональная общественная организация «Курское землячество» во главе с генерал-полковником В. В. Прониным.

Строительство комплекса началось 12 ноября 2011 года, когда был установлен Поклонный крест. Надпись на нем гласит: «Здесь в июле 1943 года шли тяжелые бои Курской битвы – решающего сражения Великой Отечественной войны...». После рассекречивания военных архивов и изучения документов стало известно, об умалчивании фактов мужества и стойкости советских солдат и офицеров, а также гражданского населения на Северном фесе Курской дуги, особенно на левом фланге фронта в районе Молотычевских – Тепловских – Ольховатских высот, где погибло более 70 тысяч человек.

Воздвигнутый на северном фесе Курской Дуги памятник входит в состав единого Мемориального комплекса «Тепловские высоты» вместе с монументом «За нашу советскую Родину», Вечным огнём, братской могилой, в которой покоятся 2 тысячи солдат, колоннадой, именными плитами Героев Советского Союза – победителей сражения на Курской дуге. Также на плитах высечены наименования воинских подразделений, принимав-

ших участие в боевых действиях.

7 мая 2015 года был открыт памятник «Ангел Мира», который установлен к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне на высоте «269», как основной объект Мемориального комплекса Северного фаса Курской дуги. Памятник представляет собой 35-метровую скульптуру, вершину которой венчает восьмиметровый ангел, который держит венок и выпускает голубя. Памятник обращен на Запад с призывом от российского народа остановить новый фашизм.

Однако нас не может не тревожить то, что практически рядом с этим мемориалом планируется строительство животноводческого комплекса. Одновременно нас радует то, что в 2020 году при поддержке Администрации Курской области, Администрации Поныровского района и общества с ограниченной ответственностью «Мираторг - Курск» Курская областная молодежная патриотическая общественная организация Центр «Поиск» будет проводить поисковую кампанию на территории, примыкающей к строящимся объектам холдинга «Мираторг», где в годы войны располагались ближние тылы и неизвестные захоронения там, скорее всего, имеются. Там требуется объем поисковых работ для очистки этой местности от останков. Здесь были передвижные медицинские пункты, этот участок подвергался обстрелам и бомбежкам. В мемориальную зону мы предлагаем включить Ольховатский сельсовет, 1-й Поныровский, 2-й Поныровский, Первомайский и Верхнесмородинский.

Это совсем небольшая территория, в пределах Курской области всего 10 км на 30 км. Это Северный фас Курской дуги – площадь, куда зашли немецкие войска. Вся эта территория представляет из себя сплошную братскую могилу. По разным оценкам здесь погибли и остались, не захоронены 30 тысяч солдат и офицеров. Еще у многих можно установить имена и найти родственников.

Сегодня свинокомплексы подошли вплотную к этой зоне. Уже в 1 км от линии наступления немецких войск строится последний свинокомплекс. Он строится в непосредственной близости от места, где во время Курской битвы располагался командный пункт 2-й танковой армии. Именно здесь (западнее н.п. Осинový) с 6 по 16 июля 1943 года беспрерывно находился командующий 2-й танковой армии генерал Родин. То есть это уже мемориальное место. Или на нем, или поблизости уже строится этот свинокомплекс. Беспокоит будущее...

В 1943 году были расстреляны и сожжены практически все жители села Ивница Суджанского района Курской области. Тогда место трагедии стали называть Суджанской Хатынью. В 1998 году на месте бывшего сельсовета установили памятник погибшим в Ивнице, который освятил архиепископ Ювеналий. Каждый год 28 февраля у памятника в селе Ивница мы вспоминаем имена погибших селян, не доживших до освобождения всего несколько дней.

В годы оккупации на территории Курской области размещалось более 30 концентрационных лагерей для военнопленных, многие из которых погибли и имена их неизвестны. Это различные армейские сборно-пересыльные пункты, которые находились в поселке Поныри, городе Рыльске, городе Щигры, поселке Глушково, поселке Горшечное, селе Дьяконово, поселке Касторное, городе Курске, поселке Коренево, городе Фатеже. Всего же в настоящее время известно, что в Курской области было 37 мест содержания советских военнопленных различного назначения (из них 17 - в Курске)²⁹. По официальным данным, захватчики и их сообщники уничтожили 9 826 военнопленных, количество погибших в лагерях мирных жителей до сих пор не установлено.

По данным архива УФСБ по Курской области и воспоминаниям узников лагеря и местных жителей, в Касторенском районе около поселка Новодворский с июля 1942 года

²⁹ Цуканов И.П. Деятельность поисково-краеведческих общественных организаций Центрально-Черноземного региона в конце XX - начале XXI века по сохранению исторической памяти о Великой Отечественной войне. Курск, 2009. С. 239-245.

по февраль 1943 года размещался пересыльный лагерь «DULAG-231». На месте фермы участок примерно в 2-3 гектара был огорожен в несколько рядов колючей проволокой, через нее пропущен электроток, внутри было 4 полуразрушенные конюшни. Вокруг ходили часовые с собаками. Большинство заключенных оставались под открытым небом. Помимо военнопленных, здесь находилось много мирных жителей, которые были насильно эвакуированы из прифронтовой полосы. Люди гибли от голода, расстрелы производились систематически, без суда и следствия. В этом лагере было уничтожено более 7 тысяч военнопленных. К сожалению, большинство их имен остается неизвестными³⁰.

За 2002-2004 гг. поисковиками на месте дислокации этого лагеря были найдены останки 246 военнопленных, которых перезахоронили в поселке Касторное (198 чел.) и в поселке Новокасторное (48 чел.) В июне 2005 г. на месте нахождения лагеря администрацией района был установлен поклонный крест³¹.

Самый большой лагерь на 15 тысяч человек был организован в районе Дальних парков. Люди в нем содержались под открытым небом. Многие умирали от голода и болезней, за малейшее неповиновение узников расстреливали. Приблизительно в это же время фашисты набили заключенными здание по улице Дзержинского, 43 (ныне здание поликлиники №2) и огородили проволокой недостроенные цеха шпагатно-веревочной фабрики, находившейся на улице Краснознаменной, куда тоже согнали людей.

Еще два лагеря устроили в бывшей школе №47 по улице Интернациональной и на территории школы №42 по улице ВЧК (ныне школа №34). Тех, кто здесь умирал, сбрасывали с холма за огородами по улице ВЧК и там закапывали.

В 1942-м году, после поражения Красной Армии под Воронежем, когда было захвачено много пленных, немцы заложили большой лагерь в Щетинке на десятки тысяч человек. И еще два лагеря организовали в Курске: один на территории биофабрики, и другой – на Глинище, от угла улицы Асеева в сторону нынешней улицы Пирогова (ранее улицы Буйволовская и Глинище). Это были пересыльные лагеря, откуда военнопленных отправляли дальше – в Германию, Польшу, Чехословакию, в лагеря Освенцим, Дахау, Бухенвальд.

Не могут оставаться без нашего внимания и трудовые подвиги жителей Курской области по развертыванию и обслуживанию военных госпиталей. Уже в первые дни Великой Отечественной войны областной отдел здравоохранения для обеспечения приема раненых с фронтов бойцов и командиров Красной армии развернул военные госпитали в Курске. Ныне горожане часто видят на ряде зданий в центре города мраморные мемориальные доски с указанием этих лечебных заведений. Кроме госпиталей, были созданы санитарные дружины из рабочих и служащих заводов, фабрик, учреждений, которые в сплошной темноте замаскированного города встречали на станциях Курск-1 и Курск-2 эшелоны с ранеными, прибывавшими с фронтов, развозя их потом по госпиталям. Санитарные дружины работали на разгрузочно-погрузочных постах на курских железнодорожных станциях до тех дней, когда над городом нависла угроза оккупации.

После освобождения Курска от оккупантов, уже в конце февраля 1943 года, в городе было развернуто девять госпиталей. 3 марта того же года Курский облисполком принял постановление о расширении сети госпиталей силами местных организаций. В короткие сроки их стало 13. К ним были прикреплены 20 местных врачей и 100 средних медработников.

Для военных госпиталей были выделены в городе самые приспособленные для этой цели здания. Так на улице Ленина оказалось три строения, а на улице Дзержинского – два, на тогда недлинной улице Карла Маркса – три. Отличилась короткая улица Добролюбова,

³⁰ Цуканов И. П. О деятельности поисковиков по изучению лагерей советских военнопленных в Курской области. Ученые записки: электронный научный журнал Курского государственного университета. 2013. № 4 (28)

³¹ Книга Памяти Курской области. Т. 12. Курск, 2000. С. 97; Курская правда. 2003. 23 июля; 2004. 29 июля

на которой спешно устроили два госпиталя. Тогда это было важное место в городе. Со всем рядом находилась городская железнодорожная станция Курск-2. Военные госпитали расположились на улицах Радищева, Димитрова, Садовой, Бебеля.

Эвакогоспитали работали в Курске продолжительное время. Огромную нагрузку военные госпитали испытали во время Курской битвы. Постепенно они сворачивали свою работу, покидая здания школ, техникумов, диспансеров, больниц, роддомов. Дольше всего работали два госпиталя на улице Дзержинского, стоявшие напротив друг друга. Один располагался на месте нынешнего ресторана «Диканька», а второй примыкал к нынешнему зданию наркологической больницы.

Мы не можем забывать и трудовой подвиг женщин и подростков Курской области, которые накануне Курской битвы практически за 30 дней построили железную дорогу «Старый Оскол – Ржава» протяженностью 95 км.

14 июня 1943 года Курский обком ВКП (б) и исполком областного Совета приняли решение мобилизовать на стройку 1 280 подвод и до 20 тысяч человек, для чего в каждом районе создавались строительные колонны. В кратчайшие сроки на строительство железной дороги прибыли жители Беленихинского, Боброводворского, Волоконовского, Ивнянского, Старооскольского и Чернянского районов. Строительные работы велись в двух направлениях – со стороны Ржавы и Старого Оскола. Вместе с военными железнодорожниками в строительстве участвовало свыше 25 тысяч колхозников, рабочих и служащих.

Несмотря на тяжелые условия работы, люди трудились с большим подъемом. Многие переходили на двухсменную работу, трудились по 20 часов в сутки. В среднем по 3 км пути вводилось в строй ежедневно. То были невиданные до этого темпы. Трудящиеся Курской и нынешней Белгородской областей вместе с военными строителями выполнили огромный объем земляных работ – переместили вручную 800 тысяч кубометров, построили 48 искусственных сооружений общей протяженностью 750 метров, 2 пункта водоснабжения, 8 остановочных пунктов. Было уложено 164 км главных и станционных путей. Всего 32 дня потребовалось для сооружения почти стокилометровой дороги. Это было выдающимся достижением, не имевшим себе равных в практике мирового строительства.

В 2008 г. в Старом Осколе к 65-летней годовщине Победы в Курской битве открылся памятник женщинам – строителям железной дороги «Старый Оскол – Ржава».

При подготовке специального доклада, с целью мониторинга проводимой органами власти работы по сохранению памятников воинской славы, расположенных на территории Курской области, Уполномоченным были направлены запросы главам муниципальных образований. Судя по ответам, которые поступили в адрес омбудсмена, ситуация в данной сфере довольно сложная.

Например, на территории **Черемисиновского района** находятся 25 памятников воинской славы. Состояние большинства из них, по мнению администрации муниципального района, оценивается, как «отличное и хорошее». В то же время братская могила в деревне Сухой Хутор и место массового расстрела гражданского населения в деревне Карташовка этого же района требуют дополнительного внимания. Основная масса памятников находится в стадии оформления права собственности в муниципальных образованиях сельских поселений. На территории Черемисиновского района осталось всего 5 участников Великой отечественной войны.³²

В **Большесолдатском районе** кроме воинских захоронений и памятников воинам односельчанам особое внимание уделяется одиночным захоронениям участникам афганской войны и локальных конфликтов на Северном Кавказе. Требуется капитальный ремонт братская могила погибшим в годы Великой Отечественной войны расположенная в селе Сторожевом³³. В районе накоплен достаточно интересный опыт привлечения средств хо-

³² Информация Администрации Черемисиновского района Курской области от 15.01.2020

³³ Информация Администрации Большесолдатского района Курской области от 17.01.2020

зяйствующих субъектов к работе по сохранению памятников воинской славы. Так, для ремонта памятника в селе Козырёвка Большесолдатского района было привлечено около 7 миллионов рублей.

Основная масса военно-мемориальных объектов **Курского района** закреплены за муниципальными учреждениями образования и культуры. Соглашаясь в целом с таким подходом, нельзя не учитывать их потенциальные возможности, связанные с затратами на текущий и капитальный ремонт этих объектов. Из 54 военно-мемориальных объектов только 2 объекта передано в муниципальную собственность района. На территории Ворошневого сельского совета Курского района в 1992 году был открыт памятный знак погибшим североморцам и афганцам, который был установлен на средства совхоза «Гуторовский» и птицефабрики «Курская». В селе Отрешково Винниковского сельского совета сохраняется могила комисара Будко Г.М., за которой ухаживает Орловско-курское отделение Московской железной дороги. Памятный знак погибшим в Афганской и Чеченской войне установлен также на территории поселка Юбилейный Щетининского сельского совета Курской области.³⁴ В целом работа по паспортизации и передаче памятников в муниципальную собственность не завершена.

На территории **Кореневского района** находится 31 памятник воинской славы. Только 1 из них стоит на балансе муниципального района, а 30 памятников проходят процедуру оформления права собственности. Многие памятники требуют капитального ремонта, а стало быть, дополнительных финансовых затрат. На территории муниципального образования проживает всего 4 ветерана Великой Отечественной войны³⁵

На территории **Коньшовского района** расположены 10 воинских захоронений, которые стоят на балансе муниципальных образований и относятся к объектам культурного наследия регионального значения³⁶. Отдельные из памятников требуют капитального ремонта (с. Старая Белица, х. Олешенка, с. Глазово), для чего необходимо дополнительное финансирование. Хорошим примером отношения к памяти уже нового поколения героев курян является тот факт, что в Коньшовском районе местный стадион носит имя офицера СОБР УМВД по Курской области Тимашкова В.Ю., который погиб при исполнении служебного задания на Северном Кавказе. В этом же районе на территории гражданского кладбища Захарковского сельского совета находится могила Героя России Костина С.В., погибшего при выполнении служебного долга в республике Дагестан, на которой ежегодно проводятся торжественные мероприятия.

В **Мантуровском районе** размещается 26 памятников и воинских захоронений в том числе на территории: Останинский с/с - 3; 2-й Засемский с/с - 2; Репецкий с/с - 2; Куськинский с/с - 7; Сеймский с/с - 1; Ястребовский с/с - 3; Мантуровский с/с - 5. Основная масса памятников проходит оформление права собственности³⁷. Естественно финансовая нагрузка в процессе оформления права собственности на каждый сельский совет будет совершенно различной.

Всего 8 памятников воинской славы в **Октябрьском районе**, из них только 2 внесено в реестр муниципального имущества (с. Большедолженково и с. Алябьево). На территории района расположены 3 братские могилы с памятниками, на которые оформляется право собственности, пока проведено межевание и оформлены технические планы. Также в Октябрьском районе в реестр муниципальной собственности внесены и два одиночных воинских захоронения.³⁸

Самое значительное количество памятных знаков, памятников и захоронений нахо-

³⁴ Информация Администрации Курского района Курской области от 21.01.2020 № 291

³⁵ Информация Администрации Кореневского района Курской области от 22.01.2020 № 02-32/207

³⁶ Информация Администрации Коньшовского района от 03.02.2020 года № 299

³⁷ Информация Администрации Мантуровского района Курской области от 29.01.2020 № 238

³⁸ Информация Администрации Октябрьского района Курской области от 30.01.2020 года № 385

дится на территории **Поныровского района**, всего их более 80, в том числе 27 захоронений признаны объектами культурного значения, из них 3 – объекты культурного значения федерального уровня. Все памятники находятся в удовлетворительном состоянии, однако только 13 стоят на балансе муниципальных образований. В июле 2019 года ООО «Газпром трансгаз Москва» благоустроило братское захоронение останков воинов советской армии, поднятых в ходе проведения «Вахты памяти-2019 года». В знак уважения к памяти погибших на месте захоронения ООО «Газпром трансгаз Москва» была установлена звонница с набатным колоколом. За счёт пожертвований жителей Поныровского района установлен поклонный крест на въезде в посёлок Поныри. В рамках подготовки к празднованию 75-летия великой Победы в два раза увеличены средства на содержание и ремонт памятников и воинских захоронений³⁹.

На территории **города Курчатова** расположено два воинских захоронения – памятника воинам, погибшим в годы Великой Отечественной Войны, один из них расположен рядом с Храмом Успения пресвятой Богородицы, а второй – на территории Промышленной зоны. Здесь похоронены не только воины, погибшие в 1943 году, но и останки солдат, которые были перенесены в 1953 году из окрестных сёл. Оба памятника находятся на базе муниципального образования. В качестве положительного опыта следует рассматривать проведение общегородской акции «Час труда для ветеранов»⁴⁰.

Характерной особенностью для **Пристенского района** является то, что ни на одну из 13 Братских могил и памятников воинской славы право собственности не оформлено. Одновременно на аллее Славы и в прилегающем к ней сквере расположены стелы воинам-землякам погибшим в локальных конфликтах с их изображениями. В этом же районе имеется и единственный в Курской области памятник-мемориал тем, кто всего за 32 дня построил дорогу мужества «Старый Оскол - Ржава». На хуторе Еринка, по инициативе местного жителя Кофанова И.В, установлен памятный знак погибшим воинам односельчанам и высажен яблоневый сад. У каждой яблони установлена табличка с именем погибшего. Такой неформальный подход прослеживается и оформлении предоставленных в распоряжение Уполномоченного по правам человека документов: на каждое воинское захоронение оформлена учётная карточка с фотографией и привязкой к местности, все карточки подписаны представителем военкомата и главой муниципального образования.⁴¹

В **Железногорском районе** из 47 памятников воинской славы оформлены в собственность только 24, остальные находятся в стадии оформления.

Вызывает тревогу дальнейшая судьба памятника, установленного на братской могиле в селе Коровино Железногорского района, так как он расположен на землях лесного фонда. Это место захоронения воинов, умерших от ран в полевом госпитале и погибших в феврале 1943 года. Определённую озабоченность вызывает и братская могила павших в боях партизан и расстрелянных советских граждан в 1941-1943 годах на хуторе Пролетарский в связи с тем, что она практически уже находится на территории Дмитриевского района⁴².

На территории **Беловского района** располагается 32 памятника воинской славы, из них право собственности оформлено только на 4. В отношении остальных такая работа только проводится. Планируется капитальный ремонт памятников, расположенных на могиле партизана Трошкина И.Н в слободе Белая, братских могилах воинов Советской Армии, погибших в феврале 1943 года в селах Бобрава, Вишнево, Озерки, Малое Солдатское. В 2019 году силами байкеров в поселке Коммунар был произведён капитальный ремонт памятника герою Советского Союза Горовцу А.К.⁴³

³⁹ Информация Администрации Поныровского района Курской области от 31.01 2020

⁴⁰ Информация Администрации г Курчатова от 31.01. 2020 № 416

⁴¹ Информация Администрации Пристенского района от 30.01 2020 № 06.02-14/334

⁴² Информация Администрации Железногорского района Курской области от 31.01 2020 № 06-351

⁴³ Информация администрации Беловского района от 31 .01 2020 года № 01-33/ 359

18 памятников воинской славы находится в **Солнцевском районе**, из них 11 стоит на балансе муниципальных образований. На отдельных памятниках в 1990-1991 году были проведены перезахоронения останков неизвестных солдат, найденных в ходе проведения областной поисковой экспедиции «Вахта Памяти». В деревне Гридасово у реки Сейм находится могила партизанки Марии Овсянниковой, на которой ее родственники в 2017 году установили новый памятник и ограждение⁴⁴.

В **Медвенском районе** находится 27 памятников и воинских захоронений, в том числе 4 братских могилы. По состоянию на 15 января 2020 года только 9 памятников оформлены в муниципальную собственность, остальные 18 находятся в стадии оформления⁴⁵.

Администрация **Рыльского района** предоставила необработанную информацию, которая, по всей видимости, срочно запрашивалась в сельских советах. Ответ был получен аппаратом Уполномоченного по правам человека в Курской области только 4 февраля 2020 года, несмотря на то, что контрольный срок был установлен 1 февраля 2020 года. Согласно полученной информации на территории Березниковского с/с право собственности на памятники не оформлено. В Крупецком сельском совете располагается 7 памятников воинской славы и на все оформлено право собственности. Однако указанные памятники требуют капитального ремонта⁴⁶. Особую тревогу вызывает состояние мемориалов в Малогнеушевском сельском совете Рыльского района, где на благоустройство требуются значительные материальные затраты.⁴⁷ В границах Некрасовского сельского совета всего два памятника воинской славы, право собственности на которые не оформлено⁴⁸. На территории Октябрьского сельского совета Рыльского района только один памятник, право собственности на который не оформлено. Такая же ситуация на территории Козинского и Щёкинского сельских советов⁴⁹. Складывается впечатление, что судьба воинских захоронений и памятников интересует только муниципальную власть и общеобразовательные учреждения.

В границах **Обоянского района** Курской области располагается 13 воинских захоронений, практически на все оформлено право собственности. В районе уделяется особое внимание могилам и стелам, установленным в память полных кавалеров ордена Славы и Героев Советского Союза (Арнаутова П.И., Долженкова С.Я., Косинова Я.С., Шенцова Н.С.). Особую тревогу вызывает состояние памятника в селе Малые Крюки, стоящего на балансе Котельниковского сельского совета и требующего капитального ремонта⁵⁰.

В **Фатежском районе** располагается 13 братских могил воинов, павших в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 г.г., и 3 одиночных могилы. Только на 6 памятников воинской славы оформлены все необходимые документы.⁵¹

⁴⁴ Информация Администрации Солнцевского района от 31.01.2020 № 02-41/275

⁴⁵ Информация Медвенского района Курской области от 31.01.2020 года № 335

⁴⁶ Информация Администрации Крупецкого сельского совета от 23.01.2020 года № 18

⁴⁷ Информация Администрации Малогнеушского сельского совета от 23.01.2020 № 41

⁴⁸ Информация Администрации Некрасовского сельского совета от 23.01.2020 № 38

⁴⁹ Информация Администрации Щёкинского сельского совета от 23.01.2020 № 10

⁵⁰ Информация Администрации Обоянского района Курской области от 30.01.2020 года № 04-05-32/460

⁵¹ Информация Администрации Фатежского района Курской области от 30.01.2020 № 25-0130/274

Выводы и предложения

Представленная в специальном докладе информация позволяет мне сформулировать следующие выводы:

1. Основная масса памятников воинской славы на территории Курской области создавалось на добровольные пожертвования и по инициативе населения хозяйствующих субъектов (совхозы, колхозы и т.д), многие из которых прекратили своё существование, и в этой связи возникает реальная угроза утраты этих объектов культуры. Возложение ответственности за содержание воинских захоронений на учебные заведения Министерства просвещения, не может обеспечить в полном объёме их сохранность, а тем более их капитальный ремонт.

2. На территории Курской области практически утрачены памятники первой мировой, японской и турецкой войн. Сохранившиеся памятники Гражданской войны и Революций 1905 и 1917 года находятся в неудовлетворительном состоянии, требуют капитальных вложений. В силу определённых идеологических предпосылок данные объекты могут быть полностью утрачены, несмотря на то, что все они являются материальными носителями истории Курской области и Российской Федерации. Ярким примером такого отношения к историческим памятникам культуры является состояние Башни Шамиля и прилегающей к ней территории в городе Льгове.

3. Создание новых памятников, установка мемориальных досок и знаков в честь погибших в различных локальных конфликтах воинов-курян, несмотря на их особую значимость в деле патриотического воспитания подрастающего поколения, носит во многом стихийный характер и требует дополнительного регулирования на региональном или муниципальном уровне. В отдельных случаях частная инициатива по их установке, не поддерживаемая общественным мнением и не согласованная с требованиями действующего законодательства, способна дискредитировать саму идею бережного отношения к памятникам воинской славы и нанести вред существующей системе патриотического воспитания.

4. Отсутствие централизованного учёта и надзора за состоянием памятников воинской славы и воинских захоронений, недостатки в организации взаимодействия, в том числе с органами военного управления, ставит вопрос об эффективности работы в данной сфере и требует принятия незамедлительных решений со стороны всех ветвей власти и прежде всего на муниципальном уровне.

5. Работа по постановке на баланс органов местного самоуправления памятников воинской славы, определение границ памятников и памятных знаков ведётся недостаточно эффективно, что связано с трудностями организационного и экономического характера. В Постановлении Правительства РФ от 9 августа 2019 г. № 1036 «Об утверждении федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 год» прямо указывается на необходимость софинансирования работ по сохранению памятников воинской славы из бюджетов разных уровней. Это обусловлено тем, что органы местного самоуправления своими силами не способны обеспечить восстановление до удовлетворительного состояния воинских захоронений на подведомственных территориях⁵².

6. Приказом Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области №2 от 16.01 2020 года утверждена ведомственная целевая программа «Увековечение памяти погибших на территории Курской области при защите Отечества на 2019-2024 годы». Соглашаясь в принципе с тем, что именно этот отраслевой комитет должен выполнять функции главного распорядителя бюджетных средств, направленных на реализацию этой программы, у многих участников регулируемых отношений возникают сомнения в верности такого подхода. Комитет ЖКХ и ТЭК безусловно может организовать проведение ремонтно-

⁵² Постановлении Правительства РФ от 9 августа 2019 г. № 1036

восстановительных работ, но заинтересованными лицами прежде всего являются комитет по Культуре Курской области и органы военного управления. Такое положение дел требует дополнительного внимания за порядком реализации основных положений ведомственной целевой программы со стороны заинтересованных структур, Общественной палаты и отделения ОНФ.

7. Система взаимодействия между комитетом ЖКХ, администрацией Курской области и органами местного самоуправления по вопросам обеспечения сохранности памятников воинской славы не отработана, что может привести к неоправданному затягиванию сроков, а в конечном итоге к неосвоению выделенных бюджетных средств.

8. Вопреки требованиям федерального законодательства в региональной программе не нашли своё отражение особая роль и ответственность органов военного управления и регионального отраслевого комитета Культуры, как самых главных заинтересованных участников сохранения воинских памятников. Органы военного управления переложили всю ответственность на общественную организацию «Поиск», а Комитет культуры на комитет ЖКХ и ТЭК^{53 54}. Считаю такое положение недопустимым. При этом думаю было бы целесообразным привлечь к этой работе служащих Курской епархии и Курского казачества.

9. С учётом важности темы специального доклада и возникавших при его подготовке вопросов Уполномоченный по правам человека Курской области оставляет за собой право на осуществление контроля хода реализации программы «Увековечение памяти погибших на территории Курской области при защите Отечества на 2019-2024 годы» с привлечением к его проведению представителей всех институтов гражданского общества.

На основании этих выводов и в интересах достижения, прежде всего, воспитательного эффекта, предполагающего формирование уважительного отношения граждан к памяти погибших при защите Отечества, чувства гордости за свою Отчизну, Уполномоченный по правам человека в Курской области.

Предлагает.

1. Рассмотреть вопрос о целесообразности принятия отдельного Закона Курской области «О мерах по обеспечению сохранения воинских захоронений и памятников воинской славы на территории Курской области», предусмотрев в нём финансовые вопросы содержания объектов, а также ограничения по проведению изыскательских работ, размещению производственных объектов, проведению историко-культурной экспертизы, ведению поисковой работы, перезахоронению.

2. С учётом особенностей финансового положения муниципальных образований и необходимости сохранения нашей исторической памяти изучить вопрос о возможности заключения в рамках государственно-частного партнёрства договоров о сотрудничестве между органами местного самоуправления и представителями хозяйствующих субъектов по обеспечению сохранения воинских захоронений и памятников. Практически речь идёт об обобщении опыта Железногорского района Курской области

3. В апреле 2020 года на базе Общественной Палаты Курской области провести публичные слушания с участием глав муниципальных районов, органов военного управления, прокуратуры и администрации Курской области по вопросу обеспечения сохранности воинских захоронений и памятников воинской славы и использования их возможностей в интересах патриотического воспитания.

4. Рассмотреть вопрос о целесообразности создания в структуре Администрации Курской области специального структурного подразделения, ответственного за организацию сохранения воинских захоронений и памятников воинской славы. Основными направлениями этого подразделения должна стать деятельность по инвентаризации и пас-

⁵³ Информация Военного комиссариата Курской области от 23.01.2020 № орг/ 285

⁵⁴ Информация комитета Культуры Курской области от 24.01.2020 № 04.2-01-20/254

портизации воинских захоронений, мониторингу их состояния, а также по подготовке методических рекомендаций для органов местного самоуправления по различным вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества.

5. С учётом нарастающей угрозы воинским захоронениям и памятникам воинской славы за пределами Российской Федерации целесообразно поручить соответствующим структурам администрации Курской области и Курской областной Думы по согласованию с МИД РФ заключить соглашения с представительствами иностранных государств, на территории которых расположены эти захоронения, в том числе с польской общественной организацией «Курск».

6. С учётом возникающих судебных споров по вопросам постановки на учёт (баланс) воинских захоронений и памятников воинской славы просить Курскую областную суд выступить с инициативой по подготовке Постановления Пленума Верховного суда РФ по данному вопросу.

7. Комитету образования Курской области, Комитету по делам молодёжи необходимо проанализировать работу районных отделов образования, образовательных учреждений по сохранению воинских захоронений, памятников Героев Советского Союза, кавалеров ордена Славы, участников локальных конфликтов, ранее проживавших и проживающих на территории обслуживания.

8. Назрела острая необходимость во внесении изменений в действующие федеральное законодательство о сохранении воинских захоронений и памятников воинской славы в части, касающейся перезахоронения только на гражданских и военных кладбищах. Необходимо усиление ответственности за осквернение военных памятников и захоронений, в том числе за рубежом. В этой связи мы поддерживаем инициативу Министерства обороны РФ о введении в УК статьи 243.4 «Уничтожение или повреждение символов воинской славы России».

Уполномоченный по правам человека разделяет мнение Минобороны РФ о том, что каждый акт вандализма является преступлением особой общественной опасности, поскольку наносит вред не только соответствующему имуществу, общественному порядку и нравственности, но и направлен на искажение хода исторических событий, способствует формированию искаженного общественного сознания, умаляет роль Вооруженных сил России в поддержании международного мира и безопасности, отрицает решения Международного военного трибунала в части осуждения завоевательной политики фашизма и фактов преступлений фашистов на оккупированных территориях.

По всей видимости, целесообразно создание реестра иностранных граждан, причастных к уничтожению, повреждению или осквернению мест воинской славы, с целью запретить этим лицам въезд на территорию Российской Федерации или депортировать.

9. В настоящее время федеральным уполномоченным органом по увековечению памяти погибших является Министерство обороны РФ, однако за ФСБ, МВД, Росгвардией и иными структурами силового блока законодательно не закреплена обязанность по передаче сведений о воинских захоронениях своих сотрудников в органы военного учета Минобороны и, как следствие, такие воинские захоронения Министерством Обороны не учитываются.

10. Несмотря на то, что согласно законодательству, учет воинских захоронений, осуществляют органы местного самоуправления, по факту паспорта воинских захоронений составляются военкоматами Минобороны (у органов местного самоуправления просто отсутствует необходимая информация).

Поскольку у органов местного самоуправления отсутствует необходимая информация, то они зачастую отказывают обратившимся и направляют их в военкоматы (органы военного учета), которые, в свою очередь, отправляют обратившихся обратно на основании нормы федерального закона о том, что учет воинских захоронений осуществляют органы местного самоуправления. В связи с вышеизложенным, необходимо закрепить обя-

занность ФСБ, МВД, Росгвардии и других федеральных органов государственной власти, в которых предусмотрена воинская служба (их территориальных подразделений), предоставлять соответствующим органами местного самоуправления сведения о местах захоронения погибших, подпадающих под термин «воинское захоронение» и данные на таких погибших, необходимые для составления паспорта

11. Разработать единую форму паспорта воинского захоронения, так как в настоящее время для составления паспорта используется так называемая карточка воинского захоронения, а такого понятия законом не установлено. Это же касается и необходимости установления единой формы мемориального знака и определения его точного описания, поскольку сегодня не только форма не утверждена, но и в принципе мемориальный знак (как особый знак отличия воинского захоронения) на могилы не устанавливается. Следует возложить обязанность по изготовлению и установке знака на органы местного самоуправления.

12. Необходимо внесение изменений в Федеральные законы № 184 и № 131 с целью предусмотреть обязанность органов государственной власти субъектов предоставлять органам местного самоуправления целевые субвенции на увековечение памяти погибших, а именно уход за могилами, изготовление мемориальных знаков, если дефицит бюджета органа местного самоуправления составляет более 5 %.

13. С учётом численности воинских частей дислоцированных на территории Курской области, органов военного управления, правоохранительных органов, а также органов управления казачества за каждым из них целесообразно закрепить один-два памятника воинской славы в районах их расположения.

14. В целях патриотического воспитания подготовить для школьников презентации о военных действиях на территории Курской области.

15. Включить обязательное посещение воинских захоронений и памятников воинской славы в туристические маршруты по Курской области.

Заключение

В 2017 году российское сообщество было возмущено выступлением мальчика Коли из Ямало-Ненецкого Автономного округа в Бундестаге Германии, где он поделился своими впечатлениями после посещения захоронения солдат вермахта вблизи Копейска в Челябинской области. По его выражению он был потрясён, когда «увидел могилы невинно погибших людей, среди которых многие хотели жить мирно, и не желали воевать». В завершение своей короткой речи он выразил надежду, что «на всей Земле восторжествует здравый смысл, и мир больше никогда не увидит войн».

Лейтмотив доклада вроде бы ясен: война – это зло как для тех, против кого она направлена, так и для тех, кто ее развязал. Но то, как этот тезис был раскрыт, вызвал шквал обсуждений, критики и возмущений. Он говорил, что для участников войны с обеих сторон война – это всегда огромная трагедия, война – это всегда жертвы, война – это неприемлемо. Лишним и страшным было только одно словосочетание – «безвинно погибшие». В этой связи я вспоминаю свои детские впечатления после посещения Пискаревского кладбища в тогдашнем Ленинграде, где захоронено более 500 тысяч защитников и мирных жителей этого города. Затем мне удалось посетить Мамаев курган в Волгограде и Могилу неизвестного солдата в Москве. По всей видимости, именно эти ощущения определили мою гражданскую позицию в этом непростом мире и научили меня трезво оценивать окружающую меня действительность.

Скорее всего, именно это помогло бы и молодому человеку и тем, кто готовил этот доклад в Бундестаге, верно и недвусмысленно расставить акценты, использовать точную аргументацию, нужные языковые обороты.

Наверное, рядом с этим ребёнком не оказалось мудрого наставника, который бы помог ему разобраться с его ощущениями при посещении воинских захоронений на территории его родного города. Этими мудрыми наставниками должны были стать семья ребёнка и школа. К сожалению, эти наставники переживают в настоящее время достаточно сложные и неоднозначные процессы, оценку которым ещё предстоит дать.

Я в целом разделяю мнение, пресс-секретаря Президента России Дмитрия Пескова, который выступил в защиту несовершеннолетнего и, по мнению которого, неверно обвинять школьника в пропаганде нацизма. Мероприятие в Бундестаге проходило в таком формате, который не предполагал скандала – фактически оно было траурное. Всенародный День скорби, или День памяти жертв войн, немцы отмечают каждый год. То, что это стало возможно в здании Рейхстага, в 75-ю годовщину советского контрнаступления под Сталинградом, дает нам надежду, что наша общая память, поминовение, терпимость и стремление к миру станут для нас нравственными критериями и требованиями достойного совместного будущего.

В Бундестаге Николай рассказал о немецком ефрейторе, который попал в окружение «в так называемом Сталинградском котле» и умер «от тяжелых условий плена». Затем Николай поделился впечатлениями от поездки к месту захоронения солдат вермахта.

«Это чрезвычайно огорчило меня, поскольку я увидел могилы невинно погибших людей, среди которых многие хотели жить мирно и не желали воевать. Они испытывали невероятные трудности во время войны, о которых мне рассказывал мой прадедущка, участник войны, который был командиром стрелковой роты», - сказал Николай Десятниченко.

При том, что общий посыл речи вполне соответствовал всем остальным, некоторые формулировки вызвали недоумение: уж очень чувствительной остается тема войны спустя столько лет после ее окончания. Конечно, не все солдаты вермахта воевали на нашей земле за идею и по своей воле. Но ведь они ступили на нее с оружием в руках и, пусть по приказу, но убивали. Какие же они невинные?

«Невинные жертвы» сопротивлялись до последнего в этом Сталинградском котле. Воевали за Гитлера. Как их можно называть невинными жертвами? То есть по факту мы черное перемешиваем с белым.

В ноябре 2019 года в сети появилось шокирующее видео погрома на старом кладбище в городе Щигры, где, скорее всего, были похоронены участники войны. На кадрах видно, что две девочки-подростка ногами рушат надгробия, третья снимает происходящее и подбадривает подруг. В пресс-службе УМВД России по Курской области уточнили, что одна девочка учится в пятом классе, ее подруги – в восьмом. Две школьницы местные, одна (восьмиклассница) приехала из города Старого Оскола. Полицией они признаны, что хотели показать свою крутизну.

В этом же 2019 году тревожные сигналы поступили из поселка Дичня Курчатовского района. Там на кладбище тоже орудовали вандалы. Они разоряли могилы, в старой части кладбища, в том числе сняли надгробие из нержавеющей стали, которое было установлено еще в 80-ом году родственниками усопшего. Конечно это оскорбление наших чувств и памяти. Только благодаря вмешательству Курчатовской межрайонной прокуратуры вандалов удалось привлечь к уголовной ответственности. Аналогичные случаи довольно часто встречаются и в других регионах Российской Федерации.

Это частично свидетельствует о серьезных просчетах в организации нравственного и патриотического воспитания подрастающего поколения.

Об этом же свидетельствует и достаточно непростая ситуация с призывом на военную службу, несмотря на то, что Курская область ежегодно выполняет план по призыву. К сожалению, на территории Курской области ежегодно возбуждается несколько уголовных дел за совершения преступления предусмотренного статьей 328 УК РФ. По некоторым оценкам количество уклонистов достигает в отдельных регионах 30-50 % от общей численности призывников.

Все эти обстоятельства не могут не тревожить Уполномоченного по правам человека в Курской области и в той или иной мере связаны с темой специального доклада.

Я выражаю искреннюю признательность и благодарность Прокурору Курской области, главам муниципальных образований Курской области, органам военного управления, руководителям общественных формирований, Комитету культуры не только за подготовку этого доклада, но и за их непростую работу по сохранению воинских захоронений и памятников воинской славы на территории нашей области.

Однако мало подготовить доклад, нам еще необходимо привлечь к решению вопросов сохранения воинских захоронений и памятников воинской славы всё население нашего региона и, прежде всего подрастающее поколение. Не может быть на нашей земле столь обильно политой кровью наших соотечественников забытых воинских захоронений.

С уважением,

**Уполномоченный по правам
человека в Курской области**



В.В. Фирсов