



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**О состоянии доступной
среды для инвалидов
в Курской области**

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

г. Курск
2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.	3
ГЛАВА 1. Нормативно-правовое и финансовое обеспечение формирования доступной среды для инвалидов.	5
ГЛАВА 2. Доступность жилых помещений для инвалидов.	9
ГЛАВА 3. Обеспечение доступности для инвалидов объектов социальной и транспортной инфраструктуры.	18
3.1. Доступность медицинских учреждений и учреждений медико-социальной экспертизы	18
3.2. Доступность объектов и услуг в сфере образования.	31
3.3. Доступность объектов и услуг в сфере культуры и спорта.	36
3.4. Доступность объектов транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства	45
ГЛАВА 4. Трудоустройство инвалидов в Курской области.	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.	56

ВВЕДЕНИЕ.

По оценкам Всемирной организации здоровья (ВОЗ), более 1 миллиарда людей имеют какую-либо форму инвалидности. Это соответствует почти 15% населения мира. От 110 миллионов (2,2%) до 190 миллионов (3,8%) людей 15 лет и старше испытывают значительные трудности в функционировании. Более того, показатели инвалидности возрастают в связи со старением населения и ростом бремени хронических нарушений здоровья.

Согласно данным Федерального реестра инвалидов по состоянию на июнь 2019 года в Российской Федерации насчитывается 11,3 млн. инвалидов, из них 676 тыс. (5,4%) – дети-инвалиды.

Сегодня социальная политика государств в отношении инвалидов строится на качественно новом подходе к инвалидности, ставящим в приоритет права человека. Ратифицировав в 2012 году Конвенцию ООН о правах инвалидов, Российская Федерация приняла на себя обязательства по обеспечению перехода от медицинской модели инвалидности к социальной, при которой инвалидам обеспечивается возможность полноценно и без каких-либо ограничений культурно и интеллектуально развиваться: учиться, выбирать профессию, работать, заниматься творчеством, свободно посещать любые места, пользоваться общественным транспортом и т.п.

В последующие годы были внесены значительные изменения в федеральное и региональное законодательство России. В регионах с участием инвалидов было отобрано свыше 38 тысяч наиболее важных и часто посещаемых инвалидами объектов (учреждения социального обслуживания, реабилитационные организации, больницы, поликлиники, школы, вокзалы, объекты культуры и досуга).

По данным Минтруда России, за восемь лет реализации региональных программ, с 2011 по 2018 годы, количество доступных приоритетных объектов возросло с 5 тысяч до более 24 тысяч.

В 2018 году Комитет ООН по правам инвалидов рассмотрел первоначальный доклад Российской Федерации о ходе выполнения Конвенции.

По результатам обсуждения была положительно оценена начатая в России работа по созданию в стране доступной среды; формированию системы инклюзивного образования; расширению сферы использования русского жестового языка; увеличению государственных затрат на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации; развитию субтитрирования на федеральных телеканалах; улучшению условий доступа незрячих людей к опубликованным печатным произведениям.

В Заключительных замечаниях Комитет ООН по правам инвалидов

(КПИ) среди прочего отметил, что, несмотря на принятие государственной программы «Доступная среда» на 2011–2020 годы, условия для создания безбарьерной среды во всех регионах государства-участника, в том числе в отдаленных и сельских районах, «ограничены необходимостью согласования требований по их обеспечению с экономическими возможностями общества в соответствии с принципом разумного приспособления». Кроме того, по мнению Комитета программа не обеспечивает доступность для лиц со всеми типами нарушений.

Заместителем Председателя Правительства РФ Татьяной Голиковой 28 декабря 2018 года с учетом принятых Заключительных замечаний утвержден План мероприятий по более последовательному и системному выполнению Конвенции. В План вошли мероприятия по расширению возможностей для ведения инвалидами самостоятельного образа жизни, формированию современной системы комплексной реабилитации инвалидов, созданию безбарьерной среды не только в крупных городах, но и в отдаленных и сельских населенных пунктах, выявлению и пресечению дискриминации по признаку инвалидности.

В представленном специальном докладе Уполномоченным по правам человека в Курской области проанализировано состояние доступности приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов в отдельно взятом регионе – Курской области.

Доклад подготовлен на основании ч. 3 статьи 19 Закона Курской области от 09.03.2005 N 16-ЗКО (ред. от 26.09.2017) "Об Уполномоченном по правам человека в Курской области".

В основу доклада положены: анализ федерального и регионального законодательства; поступившие в адрес Уполномоченного обращения граждан с ОВЗ; информация, представленная общественными организациями инвалидов; статистические данные органов государственной власти и местного самоуправления региона; материалы официальных мероприятий (научно-практических конференций, круглых столов); данные, размещенные на официальных сайтах учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта Курской области.

В специальном докладе Уполномоченного обозначены проблемы обеспечения доступной среды в Курской области, содержатся оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав и свобод лиц с ОВЗ.

ГЛАВА 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ.

Обязанность органов власти всех уровней, а также организаций независимо от их организационно-правовых форм принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, была установлена в 1999 году в Федеральном законе от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

По прошествии 20 лет данная норма права претерпела множество изменений и в настоящее время предусматривает целый перечень условий, которые должны создаваться федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, среди них:

1) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам;

2) условия для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации);

3) возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски;

4) сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур;

5) надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с

учетом ограничений их жизнедеятельности;

6) дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика;

7) допуск на объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение и выдаваемого по форме и в порядке, которые определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения;

8) оказание работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

На сегодняшний день действует большое количество нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, в которых определен порядок обеспечения доступности объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности инвалидов. Перечислим некоторые из них:

- Постановление Правительства РФ от 09.07.2016 N 649 "О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов" (вместе с "Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме");

- Приказ Минздрава России от 12.11.2015 N 802н "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов инфраструктуры государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения и предоставляемых услуг в сфере охраны здоровья, а также оказания им при этом необходимой помощи";

- Приказ Минтранса России от 06.11.2015 N 329 (ред. от 27.09.2017) "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, вокзалов, поездов дальнего следования и предоставляемых услуг на вокзалах и в поездах дальнего следования";

- Приказ Минтранса России от 01.12.2015 N 347 "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи";

- Приказ Минобрнауки России от 09.11.2015 N 1309 (ред. от 18.08.2016) "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи";

- Приказ Минкультуры России от 16.11.2015 N 2800 (ред. от 27.06.2018) "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов культурных ценностей и благ";

- Приказ Минкомсвязи России от 30.06.2016 N 298 "Об утверждении Порядка обеспечения операторами связи условий доступности для инвалидов объектов связи и предоставляемых услуг электросвязи" и др.

Важной вехой явилась ратификация Российской Федерацией в 2012 году Конвенции ООН о правах инвалидов. В связи с ратификацией с 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 01.12.2014 N 419-ФЗ¹, которым были внесены изменения в целый ряд нормативных актов. Нормами данного закона и принятыми в целях его реализации подзаконными актами создана правовая база для значительного расширения возможностей по защите прав инвалидов, в том числе в административном и судебном порядке, а также установлены правовые механизмы для поэтапного создания для инвалидов безбарьерной среды.

В целях обеспечения государством принятых на себя обязательств, с 2011 года на территории Российской Федерации реализовывалась государственная программа «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы.

В 2019 году Постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 N 363² была утверждена новая редакция госпрограммы «Доступная среда». Срок её реализации продлен по 2025 года.

Во исполнение федеральной программы на территории Курской области с 2014 года действует государственная программа Курской области «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области», утвержденная постановлением Администрации Курской области от 24.10.2013 № 777-па (далее – госпрограмма Курской области).

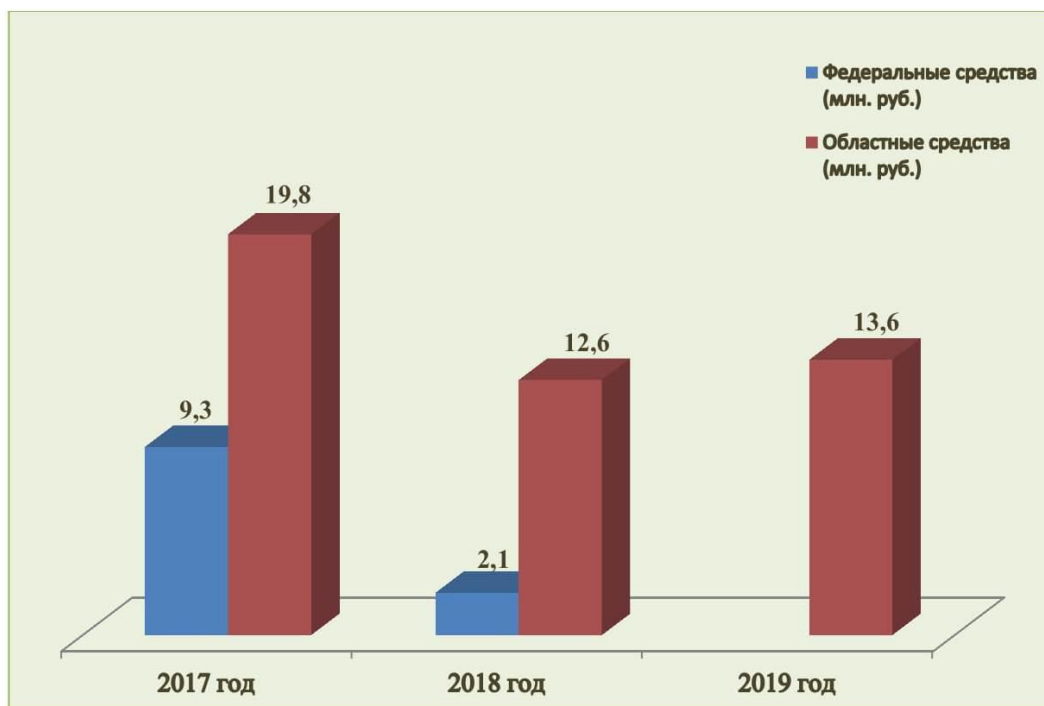
Финансирование программных мероприятий в регионе осуществляется за счет областного бюджета и федеральных средств, предоставляемых в виде субсидии в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

¹ Федеральный закон от 01.12.2014 N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов"

² Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 N 363 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда"

Однако, стоит отметить, что объемы финансового обеспечения реализации госпрограммы Курской области год от года неуклонно уменьшаются, несмотря на постоянное увеличение обязательств.

Финансирование Государственной программы Курской области
«Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в
приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других
маломобильных групп населения в Курской области»



Если в 2017 году на реализацию госпрограммы Курской области было предусмотрено 29,1 млн. рублей, из которых 9,3 млн. – средства федерального бюджета, то в 2019 году финансирование программных мероприятий будет осуществляться только за счет региона, на эти цели выделено всего 13,6 млн. рублей. Причины прекращения федерального финансирования не ясны. Ясно одно – при таком подходе к реализации государственной программы надеяться, что окружающая среда станет доступной для инвалидов, не приходится.

ГЛАВА 2. ДОСТУПНОСТЬ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ.

Федеральным законом от 01.12.2014 N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" были внесены изменения, в том числе и в статью 2 Жилищного кодекса Российской Федерации. Законодатель установил обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивать инвалидам условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах.

Постановлением Правительства РФ от 9 июля 2016 года N 649³ утверждены Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно данным правилам доступность для инвалида жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, обеспечивается посредством приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида. Под указанным приспособлением понимается изменение и переоборудование жилого помещения инвалида в зависимости от особенностей ограничения жизнедеятельности, обусловленного инвалидностью лица, проживающего в указанном помещении, а также общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, для обеспечения беспрепятственного доступа инвалида к жилому помещению. Координацию мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов с учетом потребностей инвалидов в отношении жилых помещений инвалидов, входящих в состав жилищного фонда Российской Федерации, обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий полномочия собственника в отношении указанных жилых помещений, в отношении иных жилых помещений инвалидов - орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Постановлением Губернатора Курской области от 15.06.2017 №189-пг уполномоченным органом исполнительной власти Курской области на координацию мероприятий определен комитет социального обеспечения региона.

При подготовке доклада Уполномоченным по правам человека был

³ Постановление Правительства РФ от 09.07.2016 N 649 "О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов" (вместе с "Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме")

проведен мониторинг обеспечения органами государственной и муниципальной власти условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах (См. Приложение №1).

По данным комитета социального обеспечения Курской области, на территории региона расположено 2240 жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах и входящих в состав жилищного фонда Курской области, в них проживает 25 инвалидов. Однако, как указал комитет, обследование данных жилых помещений не проводилось в связи с отсутствием обращений от инвалидов.

Заранее скажем, что такое обоснование непринятия мер по обследованию жилых помещений содержалось в подавляющем большинстве ответов, полученных Уполномоченным из муниципальных районов и городских округов.

При этом Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 N 649, не содержат требования о заявительном характере проведения обследований. Более того, данные Правила четко предусматривают, что обследования проводятся в соответствии с планом мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов.

Вышеупомянутый план утвержден Постановлением Администрации Курской области от 15.06.2017 N 485-па. Согласно этому документу региональные органы государственной исполнительной власти должны выявить входящие в состав жилищного фонда Курской области жилые помещения инвалидов и общее имущество в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, составить план-график проведения обследования, и, соответственно, провести обследование данных жилых помещений и общего имущества с учетом потребностей инвалидов.

В своем ответе комитет социального обеспечения Курской области также сообщил Уполномоченному, что обследовано 224 жилых помещения, занимаемых инвалидами в домах муниципального жилищного фонда. Однако в ходе анализа информации, представленной муниципальными образованияами, эти данные не подтвердились.

Как показал мониторинг, в большинстве муниципальных образований региона обследование жилья инвалидов вообще не проводилось. Более того, во многих случаях органы власти не владеют информацией о количестве проживающих на их территории инвалидов по слуху, зрению, инвалидов, ис-

пользующих кресло-коляску, которые наиболее остро нуждаются в приспособлении для них жилых помещений и мест общего пользования в многоквартирных домах.

Большесолдатский, Глушковский, Дмитриевский, Кореневский (кроме п. Коренево), Льговский, Суджанский, Черемисиновский районы вообще не предоставили по запросу омбудсмена никакой информации.

Исходя из имеющихся данных, в целях обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений на территории области установлено 3 пандуса (Курчатовский, Пристенский и Хомутовский районы) и 1 ступенькоход (г. Рыльск).

В отношении 8 жилых помещений, расположенных в Курчатовском, Фатежском районах, городе Курске и городе Курчатове вынесены заключения об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида.

Таким образом, можно заключить, что на сегодняшний день надлежащая работа органами государственной власти и органами местного самоуправления не проводится.

Кроме того, анализ нормативных правовых актов муниципальных районов и городских округов показал, что в Октябрьском, Хомутовском, Медвенском, Курском районах в нарушение требований федерального законодательства в состав комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, не включены представители общественных объединений инвалидов.

Золотухинский, Солнцевский, Обоянский, Железногорский, Курчатовский, Советский, Конышевский, Рыльский, Мантуровский районы сведения о составех комиссий Уполномоченному не направили.

В связи с выявленными недостатками рекомендуем администрациям муниципальных образований Курской области привести нормативные акты по созданию муниципальных комиссий в соответствие с федеральным законодательством и включить в составы комиссий представителей общественных объединений инвалидов. Региональным и муниципальным комиссиям также необходимо актуализировать работу по выявлению инвалидов по слуху, зрению, инвалидов-колясочников и обследованию жилых помещений, в которых они проживают, и общего имущества в многоквартирных домах в целях их приспособления с учетом потребностей жильцов с инвалидностью.

Поскольку вынесение заключения об отсутствии возможности приспособления с учетом потребностей инвалида его жилья и общего имущества в многоквартирном доме, в котором он проживает, объективно является осно-

ванием для признания жилища непригодным к проживанию человека с инвалидностью, возникает вопрос обеспечения инвалидов жилыми помещениями, отвечающими требованиям доступной среды.

Фактическое отсутствие на сегодняшний день в муниципальных образованиях свободного муниципального жилья в совокупности с отсутствием регионального нормативного акта о предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов, в том числе и инвалидов-колясочников, чьи помещения признаны непригодными для их проживания, исключают смысл декларируемых федеральным законодателем требований о создании инвалидам равных с другими гражданами условий жизнедеятельности.

В заключение приведем один весьма показательный пример того, как на территории региона осуществляется координация мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов.

К Уполномоченному за защитой своих прав обратился инвалид-колясочник из города Железногорска **Ш.**

Ранее квартиру заявителя признали непригодной к проживанию инвалида, использующего кресло-коляску. В результате многолетних судебных тяжб с администрацией Курской области **Ш.** была выплачена денежная компенсация, на которую он приобрел однокомнатную квартиру. Заявитель сразу обратился к руководству застройщика АО «Специализированный застройщик ЗЖБИ-3» с просьбой создать условия для беспрепятственного, безопасного и удобного передвижения человека с ограниченными возможностями с улицы в подъезд многоквартирного дома.

Застройщиком вместо пандуса крыльцо многоквартирного дома было оборудовано металлическими аппаратами и подъемником, который не только исключает возможность самостоятельного им управления инвалидом-колясочником, но и не отвечает требованиям безопасности в связи с отсутствием на платформе ограничителя, препятствующего скатыванию. При этом решение об установлении такого подъемника было принято застройщиком без согласования с общественными объединениями инвалидов.

В результате заявитель оказался в ситуации, когда не мог самостоятельно попасть в купленную им новую квартиру. Между тем застройщик настаивал на подписании акта приема-передачи жилого помещения без его приведения в пригодное для проживания инвалида состояние.

В интересах гражданина Уполномоченный по правам человека направил в администрацию Курской области письмо, в котором просил принять предусмотренные законодательством меры, для обеспечения беспрепят-

ственного доступа **III.** к жилому помещению и общему имуществу в многоквартирном доме с учетом имеющегося у него заболевания.

Обеспечение условий доступности жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме для инвалидов в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 N 649 включает в себя:

- обследование жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, в целях оценки приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности для инвалида, а также оценки возможности их приспособления с учетом потребностей инвалида в зависимости от особенностей ограничения жизнедеятельности. Данное обследование осуществляется муниципальными комиссиями по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, создаваемыми органами местного самоуправления. В состав муниципальной комиссии включаются представители органов муниципального жилищного контроля, органов местного самоуправления, в том числе в сфере социальной защиты населения, в сфере архитектуры и градостроительства, общественных объединений инвалидов.

- оформление акта обследования жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида, форма которого утверждена Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

- оформление заключения муниципальной комиссии.
- осуществление указанных в заключении мероприятий уполномоченным органом.

Омбудсмен также указал, что до момента обеспечения безопасного и беспрепятственного доступа **III.** к жилому помещению и общему имуществу в многоквартирном доме указанное жилое помещение не может быть признано пригодным для проживания инвалида, использующего кресло-коляску. Обращение Уполномоченного рассматривала Администрация города Железнодорожска и государственная инспекция строительного надзора Курской области. В ходе проверки факты, изложенные заявителем, нашли свое подтверждение. Более того, комиссией, в которой также принимали участие и органы прокуратуры, было выявлено, что угол наклона установленных застройщиком металлических аппарелей не соответствует требованиям п.4.1.14 Свода

правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001.СП 59.13330.2012», утвержденных приказом Минрегиона России от 27.12.2011 №605.

Однако вместо принятия мер в целях приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором он проживает, комиссия указала на необходимость организации за заявителем постороннего ухода, в связи с чем, рекомендовали ему оформить ежемесячную компенсационную выплату.

Получив такой ответ, Уполномоченный по правам человека направил в адрес врио губернатора Курской области заключение о бездействии органов власти, в котором также просил дать поручение подведомственным структурам вернуться к рассмотрению обращения **Ш.** по существу и, наконец, принять в соответствии с требованиями федерального законодательства решение либо об устройстве пандуса, либо о замене установленного подъемника на безопасный (с фиксатором, препятствующим скатыванию кресла-коляски).

На этот раз обращение Уполномоченного было рассмотрено комитетом социального обеспечения Курской области. В своем ответе от 14.03.2019 №08308-2071 комитет указал, что, выплатив за квартиру **Ш.** денежную компенсацию, тем самым ему, цитируем: «...предоставили возможность приобрести жилое помещение, отвечающее всем требованиям. Выбор и приобретение квартиры **Ш.** осуществил самостоятельно, соответственно он был ознакомлен со всеми техническими и санитарными нормами. При наличии оснований **Ш.** вправе обратиться к застройщику АО «Специализированный застройщик Завод ЖБИ-3» по вопросу расторжения договора участия в долевом строительстве и возврата денежных средств, внесенных им по вышеуказанному договору».

В итоге никаких мер координирующего характера со стороны администрации Курской области принято не было. Прокуратура города Железногорска и Прокуратура Курской области оснований для принятия к застройщику мер прокурорского реагирования не усмотрели.

Устав бороться с органами власти **Ш.** расторг договор участия в долевом строительстве с целью приобретения жилья в другом доме.

Муниципальные образования Курской области	Количество жилых помещений, входящих в состав муниципального/частного жилищного фонда, расположенных в многоквартирных домах;	Количество инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в них проживающих, по категориям:			Количество проведенных обследований	Результаты проведенных обследований и их реализация
		инвалиды по слуху	инвалиды по зрению	инвалиды-колясочники		
Беловский район	-	67	94	33	0	0
Большесолдатский район	-	-	-	-	-	-
Глушковский район	-	-	-	-	-	-
Горшеченский район	55/972	1	6	5	82	0
Дмитриевский район	-	-	-	-	-	-
Железногорский район	20/2295	6	16	7	0	0
Золотухинский район	128/1726	1	2	3	0	0
Касторенский район	136/1867	1	2	5	0	0
Коньшевский район	6/450	0	2	2	0	0
Кореневский район	-	-	-	-	-	-
Курский район	185/-	-	58	18	0	0

Курчатовский район	3084	6	8	9	2	1. Заключение об отсутствии возможности приспособления 2. Установлен пандус в п.Иванино
Льговский район	-	-	-	-	-	-
Мантуровский район	76/-	-	-	-	0	0
Медвенский район	680/-	-	-	-	0	0
Обоянский район	-	67	94	33	0	0
Октябрьский район	-/-	6	2	3	0	0
Поныровский район	507	0	5	1	0	0
Пристенский район	1342	-	-	-	3	Установлен пандус
Рыльский район (г. Рыльск)	82/4140	22	33	15	6	Приобретен ступенькоход
Советский район	56/387	-	-	-	2	0
Солнцевский район	254	2	2	1	0	0
Суджанский район	-	-	-	-	-	-
Тимский район	772	-	-	-	0	0
Фатежский район	14/799	0	7	8	1	Заключение об отсутствии возможности приспособления
Хомутовский район	4/177	0	0	3	1	Установлен пандус

Черемисиновский район	-	-	-	-	-	-
Щигровский район	Инвалиды в многоквартирных домах не проживают					
г. Курск	7762/-	-	-	411	3	1 жилое помещение - Заключение об отсутствии возможности приспособления, будет обследовано межведомственной комиссией на предмет признания непригодным для проживания
г. Курчатов	2245/15447	40	22	53	19	5 жилых помещений- Заключение об отсутствии возможности приспособления
г. Железнодорожск	1108/45455	151	245	89	0	0
г. Льгов	4849/-	52	48	13	0	0
г. Щигры	383/3869	21	36	15	0	0

ГЛАВА 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ И ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.

3.1. Доступность медицинских учреждений и учреждений медико-социальной экспертизы.

Медицинские учреждения.

Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда», равно как и государственная программа Курской области «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области» включает учреждения здравоохранения в группу приоритетных объектов, которые должны быть в первую очередь оборудованы для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения.

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов инфраструктуры государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения и предоставляемых услуг в сфере охраны здоровья, а также оказания им при этом необходимой помощи утвержден Приказом Минздрава России от 12.11.2015 N 802н⁴.

В соответствии с данным документом объекты здравоохранения должны быть оснащены адаптированными лифтами, поручнями, пандусами, подъемными платформами (аппарелями), раздвижными дверьми, доступными входными группами и санитарно-гигиеническими помещениями. Прилегающие к медучреждениям территории должны иметь специальные покрытия для движения кресла-коляски и средства тактильной информации, помогающие передвигаться инвалидам по зрению (тактильные таблички, тактильная плитка).

Уполномоченным по правам человека в Курской области были сделаны запросы в медицинские учреждения, подведомственные комитету здравоохранения Курской области, в которых предлагалось сообщить об обеспечении ими беспрепятственного доступа инвалидов к объектам (местам предоставления услуг) с учетом ограничений их жизнедеятельности.

Полученные данные отражены в таблице (См. Приложение № 2).

⁴ Приказ Минздрава России от 12.11.2015 N 802н "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов инфраструктуры государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения и предоставляемых услуг в сфере охраны здоровья, а также оказания им при этом необходимой помощи"

№ п/п	Наименование лечебного учреждения	Наименование показателя доступности					
		Наличие объектов, прошедших реконструкцию, капитальный ремонт, модернизацию после 01.07.2016 г. и полностью соответствующих требованиям доступности инвалидов	Обеспечение доступа инвалидов к месту предоставления услуги в дистанционном порядке либо необходимых услуг по месту жительства в случае невозможности полностью обеспечить доступность с учетом потребностей	Обеспечение сопровождения инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения, оказание им помощи	Наличие оборудования и носителей информации, необходимой для инвалидов в звуковой и зрительной форме: Надписи, знаки и иная текстовая и графическая информация, выполненные шрифтом Брайля	Наличие сотрудников, прошедших инструктирование или обучение для работы с инвалидами по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов и услуг	Наличие утвержденного Паспорта доступности и плана мероприятий по повышению доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг
1.	Беловская ЦРБ	-	+	+	+	6	+
2.	Глушковская ЦРБ	-	+	+	+	-	-
3.	Курская ЦРБ	-	+	-	-	-	+
4.	Октябрьская ЦРБ	-	+	-	+	+	+
5.	Пристенская ЦРБ	-	+	+	+	+	-

6.	Советская ЦРБ	-	+	+	-	-	-
7.	Горшеченская ЦРБ	-	+	-	+	-	-
8.	Обоянская ЦРБ	-	+	+	+	+	-
9.	Поныровская ЦРБ	-	-	+	+	+	+
10.	Кореневская ЦРБ	-	+	+	+	+	+
11.	Золотухинская ЦРБ	-	+	+	+	+	+
12.	Суджанская ЦРБ	-	+	+	+	-	-
13.	Черемисиновская ЦРБ	-	+	+	+	10	+
14.	Рыльская ЦРБ	-	+	+	+	26	+
15.	Хомутовская ЦРБ	-	+	+	-	-	-
16.	Солнцевская ЦРБ	-	+	+	-	10	-
17.	Медвенская ЦРБ	-	+	+	+	7	+
18.	Касторенская ЦРБ	-	+	+	+	-	-
19.	Дмитриевская ЦРБ	-	-	+	-	5	-
20.	Железногорская ЦРБ	-	+	+	+	4	+
21.	Щигровская ЦРБ	-	+	+	-	3	+
22.	Мантуровская ЦРБ	-	+	+	+	-	-
23.	Коньшевская ЦРБ	-	+	+	+	+	+

24.	ОБУЗ Курская клиническая психиатрическая больница	-	-	+	-	+	-
25.	Курская городская больница № 3	-	+	+	+	+	+
26.	ОБУЗ «Курская ГДСП»	-	+	+	+	+	-
27.	ОБУЗ «Курская городская поликлиника № 7»	-	+	+	+	+	+
28.	ОБУЗ «Курская городская детская поликлиника № 7»	-	+	+	+	+	+
29.	ОБУЗ «Курская городская клиническая больница скорой медицинской помощи»	-	+	+	-	+	-
30.	ОБУЗ « Курский областной клинический кожно- венерологический диспансер»	-	+	+	+	+	-
31.	ОБУЗ «Курская городская детская поликлиника № 8»	-	+	+	+	+	+
32.	ОБУЗ «Железнодорожная городская больница № 1»	-	+	+	+	17	+
33.	ОБУЗ «Железнодорожная	+	+	+	-	+	+

	городская больница № 2»						
34.	ОБУЗ «Курская областная детская больница № 2»	-	-	+	+		+
35.	ОБУЗ «Областная детская клиническая больница»	-	-	+	-	50	+
36.	ОБУЗ «Офтальмологическая клиническая больница – офтальмологический центр»	-	-	+	-	+	-
37.	ОБУЗ « Курская городская поликлиника № 5»	-	+	+	-	1	+
38.	ОБУЗ «Курская городская больница № 2»	-	+	+	+	+	+
39.	ОБУЗ «Курская городская больница № 6»	-	+	+	+	+	+
40.	БМУ «Курская областная клиническая больница»	+	+	+	+	+	-
Итого:		2	34	37	28	32	23
Итого в процентах		5%	85%	92,5%	70%	80%	57,5%

Проанализировав информацию, представленную лечебными учреждениями Курской области можно сделать вывод, что большая часть маломобильных групп населения (МГН) обслуживается на дому (85%), если пациенту необходимо посетить медицинское учреждение, ему всегда находят сопровождающего.

В некоторых случаях обеспечивается транспортировка инвалидов к месту оказания медицинской услуги и обратно, например, при проведении процедуры гемодиализа.

Объектов прошедших реконструкцию, капитальный ремонт, модернизацию после 01.07.2016 года и полностью соответствующих требованиям доступности единицы. Переоборудовать старые поликлиники и больницы с узкими коридорами и переходными площадками сложнее, чем построить новые. Полностью доступны для МГН вновь построенные фельдшерско-акушерские пункты в Курском районе; отделение паллиативной медицинской помощи взрослому населению в Курской городской больнице № 3 капитальный ремонт, которого планируется закончить к июню 2019 года; кабинеты трансфузиологии и барозала отделения реанимации и интенсивной терапии БМУ «Курская областная клиническая больница».

Долгие годы реконструкции или капитального ремонта ожидает поликлиника (с 1982 года) и стационар (с 2012 года) ОБУЗ «Курская городская больница №6». В связи с недостатком собственных финансовых средств в комитет здравоохранения Курской области были направлены заявки о выделении дополнительного финансирования на составление проектно-сметной документации с учетом проведения мероприятий по доступной среде.

Почти везде решена проблема неудобных порожков в кабинетах. Там, где пациент не сможет самостоятельно въехать на коляске, на помощь приходит медицинский персонал. 32 лечебных учреждения из 40 опрошенных имеют сотрудников, прошедших инструктаж или специальное обучение для работы с инвалидами и маломобильными гражданами.

Более оперативной и доступной стала запись на прием к врачу, которая теперь осуществляется в электронной форме (посредством портала «Госуслуги») и по телефону.

Наличие утвержденного Паспорта доступности и плана мероприятий по повышению доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг подтвердили 57.5% опрошенных учреждений.

Условия индивидуальной мобильности в лечебных учреждениях Курской области отражены в Приложении № 3.

№ п/п	Наименование лечебного учреждения	Обеспечение условий индивидуальной мобильности								
		Выделенные автостоянки для инвалидов	Сменные кресла-коляски	Адаптированные лифты	Поручни, пандусы	Подъемные платформы (аппарели)	Раздвижные двери	Доступные входные группы	Доступные санитарно-гигиенические помещения	Достаточная ширина дверных проемов в стенах, лестничных маршей, площадок
1.	Беловская ЦРБ	+	+	+	+	-	-	-	-	+
2.	Глушковская ЦРБ	+	+	+	+	-	-	+	+	+
3.	Курская ЦРБ	-	+	-	+	-	-	+	-	+
4.	Октябрьская ЦРБ	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5.	Пристенская ЦРБ	-	+	-	+	-	-	-	-	-
6.	Советская ЦРБ	-		+	+	-	-	-	-	+
7.	Горшеченская ЦРБ	+	+	-	+	-	-	-	-	-
8.	Обоянская ЦРБ	+	+	-	+	-	-	-	-	-
9.	Поныровская ЦРБ	+	-	-	-	-	-	-	-	-
10.	Корневская ЦРБ	+	+	-	+	-	-	+	-	+
11.	Золотухинская ЦРБ	-	-	-	+	-	-	-	-	+
12.	Суджанская ЦРБ	+	+	-	+	-	-	-	-	-

13.	Черемисиновская ЦРБ	+	+	-	+	-	-	+	+	+
14.	Рыльская ЦРБ	+	+	+	+	-	-	+	+	+
15.	Хомутовская ЦРБ	-	-	-	+	-	-	+	+	+
16.	Солнцевская ЦРБ	-	+	+	+	-	-	-	-	-
17.	Медвенская ЦРБ	+	+	+	+	-	-	+	+	+
18.	Касторенская ЦРБ	+	-	-	+	-	-	-	-	-
19.	Дмитриевская ЦРБ	-	-	-	+	-	-	-	-	-
20.	Железногорская ЦРБ	-	+	-	+	-	-	+	-	-
21.	Щигровская ЦРБ	+	+	-	-	-	-	-	-	+
22.	Мантуровская ЦРБ	+	+	-	+	-	-	-	-	+
23.	Коньшевская ЦРБ	-	+	-	+	-	-	+	+	+
24.	ОБУЗ «ККПБ»	+	+	-	+	-	-	-	+	+
25.	Курская гор.больница № 3	+	+	+	+	-	-	+	+	+
26.	ОБУЗ «Курская ГДСП»	-	-	-	-	-	-	+	-	+
27.	ОБУЗ «Курская городская поликлиника № 7»	+	+	+	+	-	-	+	+	+
28.	ОБУЗ «Курская городская детская поликлиника № 7»	+	-	-	+	+	+	+	+	+
29.	ОБУЗ «Курская городская клиническая больница скорой медицинской помощи»	+	+	+	+	+	-	-	-	+
30.	ОБУЗ « Курский областной клинический кожно- венерологический диспансер»	+	+	-	+	-	-	-	+	+
31.	ОБУЗ «Курская городская детская поликлиника № 8»	+	+	-	+	-	-	-	+	-

32.	ОБУЗ Железногорская городская больница № 1»	+	+	-	+	+	-	+	+	+
33.	ОБУЗ «Железногорская городская больница № 2»	-	+	+	+	+	-	+	+	+
34.	ОБУЗ «Курская областная детская больница № 2»	+	+	+	+	-	-	-	-	+
35.	ОБУЗ «Областная детская клиническая больница»	+	+	-	+	-	-	-	-	-
36.	ОБУЗ «Офтальмологическая клиническая больница – офтальмологический центр»	+	-	-	+	+	-	+	+	+
37.	ОБУЗ « Курская городская поликлиника № 5»	+	+	+	+	-	-	-	+	+
38.	ОБУЗ «Курская городская больница № 2»	-	+		+	-	-	+	+	-
39.	ОБУЗ «Курская городская больница № 6»	+	+	-	+	-	-	-	-	+
40.	БМУ «Курская областная клиническая больница»	+	+	+	+	-	-	+	+	+
Итого:		27	32	13	36	5	1	18	18	27
Итого в процентах:		67,5%	80%	32,5%	90%	12,5%	2,5%	45%	45%	67,5%

Анализируя полученную информацию, можно сказать, что типичными ограничениями доступности медицинских организаций для МГН являются:

- отсутствие тактильно-контрастных указателей, предупреждающих о препятствиях;
- тротуары с ямами и выбоинами;
- неровные ступени лестниц;
- отсутствие дублирования для инвалидов по зрению информации в звуковой форме и с помощью шрифта Брайля;
- недоступные входные группы;
- отсутствие подъемных платформ (аппарелей);
- невозможность установки лифтов или их приспособления для нужд маломобильных пациентов;
- отсутствие оборудованных санузлов и т.д.

К слову, раздвижные двери имеются лишь в ОБУЗ «Курская городская детская поликлиника № 7».

Тем не менее работа по адаптивированию для инвалидов медицинских учреждений региона ведется в плановом порядке в пределах финансирования на эти цели.

Так, по информации комитета здравоохранения, в рамках реализации государственной программы Курской области «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области» в 2017 году проведены мероприятия по адаптации входных групп зданий с учетом их универсального дизайна, выполнены работы по адаптации на путях движения внутри здания, в санитарно-бытовых помещениях, зонах оказания услуг в 4 медицинских организациях, а именно:

- ОБУЗ «Железнодорожная городская стоматологическая поликлиника»;
- ОБУЗ «Львовская ЦРБ»;
- ОБУЗ «Пристенская ЦРБ»;
- БМУ «Курская областная клиническая больница».

В 2018 году для перемещения инвалидов приобретены кресла-коляски и ступенькоходы в следующие медицинские организации:

- ОБУЗ «Курская городская клиническая больница скорой медицинской помощи»;
- ОБУЗ «Рыльская ЦРБ».

Кроме того, за счет внебюджетных средств в 2017-2018 годах оборудованы парковочные места для инвалидов в 12 медицинских организациях Курской области.

Оборудованы санитарно-бытовые помещения для маломобильных

групп населения в 11 медицинских организациях.

В ОБУЗ «Беловская ЦРБ», ОБУЗ «Большесолдатская ЦРБ», ОБУЗ «Золотухинская ЦРБ», ОБУЗ «Железнодорожная ЦРБ» установлены информационные мнемосхемы для инвалидов по зрению, отображающие информацию о помещениях в зданиях.

Приобретены лестничные универсальные подъемники в 3 медицинских организациях:

- ОБУЗ «Курская городская детская поликлиника № 7»;
- ОБУЗ «Железнодорожная городская больница №1»;
- ОБУЗ «Железнодорожная городская больница №2».

В 2019 году в рамках реализации Программы запланированы мероприятия по закупке кресел-колясок и ступенькоходов для перемещения инвалидов, внутри зданий и помещений ОБУЗ «Касторенская ЦРБ», ОБУЗ «Коньшевская ЦРБ».

Необходимо отметить, что в рамках реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в 2019 году запланировано выполнение комплекса мероприятий по созданию условий для беспрепятственного доступа в детские поликлиники и поликлинические отделения для детей-инвалидов, в том числе маломобильных, в 13 медицинских организациях здравоохранения:

- ОБУЗ «Беловская ЦРБ»;
- ОБУЗ «Горшеченская ЦРБ»;
- ОБУЗ «Мантуровская ЦРБ»;
- ОБУЗ «Поныровская ЦРБ»;
- ОБУЗ «Фатежская ЦРБ»;
- ОБУЗ «Черемисиновская ЦРБ»;
- ОБУЗ «Курская городская детская поликлиника № 7»;
- ОБУЗ «Курская городская детская поликлиника № 8»;
- ОБУЗ «Курская городская больница №2»;
- ОБУЗ «Курская городская больница №3»;
- ОБУЗ «Курская городская больница №6»;
- ОБУЗ «Железнодорожная городская больница №1»;
- ОБУЗ «Курская городская поликлиника №5».

Подведем итог. На сегодняшний день практически все медицинские учреждения Курской области лишь частично доступны для граждан с ограниченными возможностями здоровья, из-за чего права этих пациентов на охрану здоровья нередко нарушаются. Старые здания, в которых располагаются поликлиники и больницы, нельзя полностью приспособить под нужды

инвалидов в соответствии с действующими техническими регламентами и санитарными нормами. Сейчас в медучреждениях по возможности устанавливаются пандусы или подъемники, расширяются входные группы, оборудуются специализированные санузлы, стоянки для автотранспорта и т.д. В случае необходимости на помощь маломобильным пациентам приходит специально обученный персонал. Полностью проблема беспрепятственного получения медицинских услуг МГН может быть решена только путем строительства новых зданий учреждений здравоохранения.

Учреждения бюро медико-социальной экспертизы.

На сегодняшний день на объектах занимаемых ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Курской области» Минтруда России (далее – ГБ МСЭ), реконструкция, капитальный ремонт, модернизация, в соответствии с требованиями государственной программы «Доступная среда», не проводились.

В части зданий, занимаемых учреждениями бюро МСЭ, установлены поручни и пандусы для инвалидов-колясочников и других маломобильных групп населения. Для оказания оперативной помощи инвалидам с нарушением функций опорно-двигательного аппарата имеются сменные кресла-коляски. Помещения, где проводится освидетельствование инвалидов, оборудованы доступными входными группами и санитарно-гигиеническими помещениями, информационными стендами с визуальной информацией, доступной для инвалидов. Возле дверей кабинетов закреплены таблички со шрифтом Брайля, где нанесена графическая информация для незрячих людей. Обеспечение сопровождения инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения, и оказание им помощи осуществляют родственники.

Между тем, проблем с доступностью для МГН медико-социальной экспертизы намного больше, чем в сфере медицинского обеспечения, это связано с тем, что в федеральной собственности находится только здание бюро, расположенное по адресу: город Курск, улица Косухина, д. 45, остальные объекты, на которых осуществляется прием и освидетельствование граждан, находятся в аренде. Собственники этих зданий не стремятся вкладывать средства в их реконструкцию и ремонт.

По информации ФКУ «ГБ МСЭ по Курской области», существуют следующие проблемы:

1. Отсутствуют стоянки для автотранспортных средств инвалидов на территории, прилегающей к занимаемым ГБ МСЭ зданиям.

2. В здании по адресу: город Курск, улица Косухина, д. 45, нет адаптированного лифта, поэтому освидетельствование тяжелых инвалидов прово-

дится на первом этаже в специально отведенном помещении.

3. Возле здания по адресу: город Курск, улица Гремяченская, д. 15, происходит разрушение входной лестницы. Кроме того, нет оборудованного пешеходного перехода и остановки общественного транспорта. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации финансовые средства для ремонта и реконструкции не выделяет, так как территория является собственностью города Курска.

4. Нет достаточных площадей для размещения структурных подразделений и архива, в соответствии с установленными нормативами, из-за чего сотрудники и посетители вынуждены находиться в стесненных условиях.

В разные годы в адрес Уполномоченного по правам человека поступали заявления от граждан по поводу неудовлетворительных условий для прохождения МСЭ, представим одно из них.



Из письма гражданки М.:

«...Я проходила освидетельствование в Бюро медико-социальной экспертизы № 5, которое расположено в Курске на улице Ленина. Была слышана от больных, что в бюро нет условий для прохождения МСЭ, и вот ощутила это на себе. 9 лет я страдаю системным заболеванием, из-за чего у меня наблюдается слабость в мышцах и боль в суставах, а теперь болею еще и костным туберкулезом. При очередном освидетельствовании мне пришлось 3 часа ждать в очереди на прием к врачу. Когда я захотела в туалет, сотрудники бюро сказали, что он давно не работает и чинить его никто не хочет. Предложили пойти на улицу и поискать туалет. В санузел, расположенный на этаж выше, где освидетельствуются неврологические больные, меня и другого человека не пустили, так как мы больны туберкулезом.

Я инвалид 2 группы и не могу бегать по городу в поисках туалета. Ещё хотела бы обратить ваше внимание, что со мной в очереди был больной бронхиальной астмой, который задышался в этом душном подвальном помещении...»

На запрос Уполномоченного по правам человека в Курской области из Главного бюро МСЭ ответили, что помещения в здании по ул. Ленина, д. 69 находятся в частной собственности и сданы учреждению в аренду по государственному контракту. Данные помещения не соответствует установлен-

ным санитарно-гигиеническим нормам и частично приспособлены для потребностей инвалидов.

По ходатайству омбудсмена собственник арендуемого помещения устранил все недостатки, которые были отражены в жалобе М.

Тем не менее сегодня ГБ МСЭ по Курской области остро нуждается в строительстве нового здания, специально приспособленного для прохождения освидетельствования различными категориями больных.

3.2. Доступность объектов и услуг в сфере образования.

Одна из первых ступеней включения человека в жизнь общества – это получение образования. Законодательное понятие термина «образование» дано в статье 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 17.06.2019) "Об образовании в Российской Федерации", согласно которой образование – это единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Образование осуществляется через учебные заведения: детские сады, школы, колледжи, университеты и другие заведения, что однако не исключает возможность и самообразования.

Содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. В образовательных организациях создаются специальные условия для обучения лиц с ОВЗ.

Под такими условиями, в соответствии с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации", понимается использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания органи-

заций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

По данным комитета образования Курской области на территории региона функционируют 804 образовательные организации (539 школ, 265 детских садов).

В ходе реализации в 2012-2018 годах государственной программы «Доступная среда» (далее – Программа) в регионе были созданы качественные условия для инклюзивного образования детей-инвалидов в 102 общеобразовательных организациях, 13 дошкольных образовательных организациях, 4 организациях дополнительного образования и ОКУ «Курский областной центр психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения».

В 2018 году в рамках Программы была обеспечена архитектурная доступность зданий и закуплено новое специальное оборудование для 3 образовательных организаций (2 дошкольные и 1 организация дополнительного образования). На эти цели израсходовано 5 490 200,00 руб. из федерального бюджета, 820 400,00 руб. из областного бюджета и 701 177,00 руб. из бюджетов муниципальных образований. Кроме того, в результате реализации государственной программы Курской области «Развитие образования в Курской области», за счет средств областного бюджета созданы условия для получения качественного и доступного образования детьми с инвалидностью в двух школах-интернатах и в ОКУ «Курский областной центр психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения».

В регионе одновременно применяются три базовых подхода к обучению детей с ограниченными возможностями здоровья:

1. Обучение детей с нарушениями речи, слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, интеллекта в специальных организациях, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы.

2. Интегрированное обучение детей в специальных классах (группах) образовательных организаций по адаптированным основным общеобразовательным программам.

3. Инклюзивное обучение, когда дети с ОВЗ обучаются в одном классе вместе с нормально развивающимися сверстниками.

В 2018-2019 учебном году функционируют:

- 14 образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (1712 детей);

- 1 образовательная организация для детей, нуждающихся в длитель-

ном лечении (198 детей);

- 392 класса для детей с ОВЗ, имеющих интеллектуальные нарушения, в том числе умственную отсталость (2004 ребенка);

- 277 специальных классов для детей с ОВЗ (1652 ребенка);

Инклюзивно в образовательных организациях обучаются 1327 детей с ограничениями здоровья. По сравнению с предыдущим учебным годом количество выбравших инклюзию увеличилось на 9,05 %.

Получают образование на дому 108 учащихся с ОВЗ и инвалидностью, из них 49 обучаются с применением дистанционных систем в ОБОУ ЦДО «Новые технологии».

В целях предоставления права на образование детям с выраженными нарушениями интеллекта, с умеренной и тяжелой степенью умственной отсталости, со сложными нарушениями умственного и физического развития в регионе организовано обучение детей-инвалидов в детских домах-интернатах (далее – ДДИ) системы социальной защиты населения. 100% детей дошкольного, школьного возраста, лиц старше 18 лет, пребывающих в ДДИ, охвачены обучением.

Психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, консультативную помощь родителям (законным представителям), педагогическим работникам и организациям, осуществляющим образовательную деятельность, оказывает Областное казенное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Курский областной центр психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения».

На практике сложнее всего обеспечить архитектурную доступность зданий учебных заведений. Многие школы и детские сады особенно в сельской местности, построены в 60-80 годах прошлого века (некоторые и раньше), чтобы оборудовать их в соответствии со всеми стандартами необходимо проводить дорогостоящую реконструкцию. Тем не менее обязательно создаются минимальные условия доступности – на входе устанавливается пандус, поручни, расширяются дверные проемы, оборудуется санузел для инвалидов.

Материально-техническое обеспечение учебного процесса в общеобразовательных и дошкольных учреждениях соответствует требованиям обучения детей с инвалидностью. Кабинеты для занятий постепенно (в пределах ежегодного финансирования) укомплектовываются учебным и коррекционно-развивающим оборудованием, средствами обучения и воспитания, современной мебелью и наглядными пособиями, позволяющими осуществлять об-

разовательный процесс для детей с ОВЗ.

Психолого-медико-педагогическое сопровождение детей с ОВЗ в общеобразовательных организациях Курской области осуществляет 651 специалист, в том числе 201 учитель-логопед, 37 учителей-дефектологов, 126 социальных педагогов, 252 педагога-психолога, 35 тьюторов.

При всем этом проблемы с получением детьми-инвалидами образования сохраняются.

В 2017 году прокуратурой города Курска выявлены нарушения, связанные с необеспечением беспрепятственного доступа инвалидов в МБОУ «Детская школа искусств № 7», МБОУ «Детская школа искусств № 3», МБОУ «Детская школа искусств № 4», МБОУ «Детская школа искусств № 9». По представлению надзорного органа нарушения были устранены.

В 2018 году проверка, проведенная прокуратурой Центрального административного округа города Курска, показала, что входы в здания нескольких школ областного центра (МБОУ «СОШ № 2 им. В.З. Петрашова», МБОУ «СОШ № 14», МБОУ «СОШ № 31 им. А.М. Ломакина», МБОУ «СОШ № 40») не оснащены пандусами с поручнями или подъемниками. Кроме того, в указанных образовательных организациях не реализовывались мероприятия, предусмотренные паспортами доступности объектов для инвалидов, в частности, санитарные комнаты не были оснащены кнопками вызова помощников. Ответственные должностные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены.

За отсутствие пандуса или подъемного устройства для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов прокуратурой Железнодорожного административного округа города Курска были внесены представления в адрес директоров МБОУ «СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 38», «СОШ № 16».

По представлению прокурора Обоянского района в 2018 году ОКОУ «Обоянская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья» укомплектована мультимедийным проектором и маркерной доской с возможностью увеличения изображения для обучения слабовидящих детей.

Также судом были удовлетворены два исковых заявления Курчатовского межрайонного прокурора об укомплектовании медицинских блоков МКОУ «Школа для детей с ограниченными возможностями здоровья №7» г. Курчатова и ОКОУ «Пенская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья».

На протяжении 2017-2018 гг. надзорными органами неоднократно выявлялись нарушения прав инвалидов на доступ к информации, размещенной на официальных сайтах образовательных учреждений региона, а именно от-

сутствие альтернативной версии данных сайтов для слабовидящих граждан.

В образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Курской области, обучается 265 человек из числа лиц с ОВЗ и инвалидностью.

Количество лиц с ОВЗ и инвалидностью, завершивших обучение по программам высшего образования в 2018 году – 39, из них 23 человека по программам бакалавриата, 6 человек по программам специалитета, 10 человек по программам магистратуры.

В высших учебных заведениях частично созданы специальные образовательные условия, учитывающие потребности лиц с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата. Входные двери и ступени имеют элементы контрастной окраски. У входов расположены кнопки вызова персонала. На прилегающих территориях выделены места для парковки автотранспортных средств граждан с инвалидностью.

Большинство учебных корпусов оборудованы лифтами, пандусами, лестничными подъемниками. Имеются напольные тактильные указатели с направляющей разметкой.



Тактильная мнемосхема для инвалидов по зрению в ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»

Ссылка: https://swsu.ru/structura/up/flmk/tssio/bezbarernaya-sreda-dlya-lits-s-ovz-i-ili-invalidnostyu/dokumenty-tssio/IMG_1317.jpg

В образовательном процессе активно используется звукоусиливающая аппаратура, компьютерная техника, работающая с системой Брайля, про-

граммы – синтезаторы речи, другие мультимедийные и технические средства приема-передачи учебной информации в доступных для обучающихся формах.



Обучение лиц с нарушениями зрения в ФГБОУ ВО «Курский государственный университет»

Ссылка: <http://ipic.su/img/img7/fs/4.1505898111.jpg>

Анализ паспортов доступности показывает, что на сегодняшний день некоторые структурно-функциональные зоны в зданиях институтов и университетов Курской области остаются недоступными или доступными частично для лиц с ОВЗ. Работа по их оснащению ведется в соответствии с планом, утвержденным в каждом образовательном учреждении.

3.3. Доступность объектов и услуг в сфере культуры и спорта.

Учреждения культуры.

В российском обществе все большую актуальность приобретает решение проблем культурно-эстетического развития людей с ограниченными возможностями.

Культура и искусство оказывают не только медицинское (лечебное) воздействие на человека с инвалидностью, но и позволяют ему сохранить себя как личность, культурно обогащаться и развивать творческие способности.

Комитетом по культуре Курской области в рамках реализации государственной программы Курской области «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области» ежегодно проводятся мероприятия по формированию доступной среды в подведом-

ственных учреждениях культуры.

В 2013 году комитетом были разработаны паспорта доступности и присвоены номера для всех 59 учреждений и их филиалов. Сегодня в перечень приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и МГН в Курской области входят 39 учреждений культуры, их доступность обеспечивается поэтапно, исходя из выделяемых бюджетных ассигнований (См. Приложение №4).

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

№ п/п	Год	Учреждения культуры	Мероприятия по повышению условий доступности
1.	2014	ОБУК «Драматический театр им. А.С. Пушкина»	Устройство и ремонт лифтового оборудования приспособленного, в том числе для инвалидов
		ОКУК «Курская областная специальная библиотека для слепых имени В.С. Алехина»	Приобретение специализированного автомобиля ЛУИДОР 2250 D8 для выездных мероприятий с инвалидами
		ОБУК «Курская областная научная библиотека имени Н.Н. Асеева»	Приобретение и установка мебели, в том числе для улучшения работы в сфере жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения
2.	2015	ОБУК «Курский областной краеведческий музей»	Обеспечение системы голосового оповещения с пространственно-рельефными указателями, информационными табло и тактильной информацией
		ОБУК «Курская областная научная библиотека имени Н.Н. Асеева»	Переоборудование санитарно-гигиенических помещений для доступа инвалидов и других МГН.
		ОКУК «Курская библиотека слепых им. В.С. Алёхина»	Приобретение 7 тифлофлэшплееров и 1 информационного сенсорного терминала
3.	2016	ОБУК «Курская областная научная библиотека имени Н.Н. Асеева»	Ремонт путей движения внутри здания, зон оказания услуг, оборудование парковочного места для инвалидов
		в ОБУК «Курская областная государственная филармония»	Приобретение мобильных лестничных подъемников для инвалидов
		ОБУК «Драматический театр им. А.С. Пушкина»,	
		ОБУК «Курский государственный театр кукол»	

		Литературный музей - филиал ОБУК «Курский областной краеведческий музей»	
		Военно-исторический музей «Юные защитники Родины» - филиал ОБУК «Курский областной краеведческий музей»	
		Поныровский историко-мемориальный музей Курской битвы » - филиал ОБУК «Курский областной краеведческий музей»	
		Мемориальный музей композитора Г.В. Свиридова - филиал ОБУК «Курский областной краеведческий музей»	
		ОБУК «Курский областной краеведческий музей».	Приобретение мобильных телескопических пандусов
4.	2017	Обоянский краеведческий музей - филиал ОБУК «Курский областной краеведческий музей»	Ремонт путей движения внутри и снаружи здания
		ОБУК «Курская областная государственная филармония»	Приобретение мобильного лестничного подъемника для инвалидов
		ОКУК «Библиотека для детей и юношества»	
		ОБОУ СПО «Курский музыкальный колледж им. Г.В. Свиридова»	
		Дмитриевский краеведческий музей имени А.Ф. Вангенгейма - филиал ОБУК «Курский областной краеведческий музей».	Приобретение мобильных телескопических пандусов
		ОБПОУ «Суджанский техникум искусств»	
		Музей В.М. Клыкова - филиал ОБУК «Курская государственная картинная галерея имени А.А. Дейнеки»	
		Дом-музей Е.М. Чепцова - филиал ОБУК «Курская государственная картинная галерея имени А.А. Дейнеки»	

		ОБПОУ «Железнодорожный художественный техникум имени А.А. Дейнеки»	
		Обоянский филиал ОБПОУ «Курский колледж культуры».	
		ОБУК «Курский государственный областной музей археологии».	Приобретение тактильных указательных стендов, табличек
		ОБУК «Курская областная государственная филармония».	Приобретение звуковых маячков для слабовидящих
5.	2018	Обоянский краеведческий музей - филиал ОБУК «Курский областной краеведческий музей»	Приобретение информационного сенсорного терминала (инфокиоск) адаптированного для МГН
		Литературный музей - филиал ОБУК «Курский областной краеведческий музей»	
		Музей «Усадьба А.А. Фета» - филиал ОБУК «Курский областной краеведческий музей»	
		ОБУК «Курский государственный музей археологии»	
		ОКУК «Курская библиотека слепых имени В.С. Алехина»	Приобретение тактильных табличек, тифломаркеров
		Курчатовский краеведческий музей - филиал ОБУК «Курский областной краеведческий музей»	Приобретение мобильных телескопических 2-х секционных пандусов
		ОБПОУ «Курский колледж культуры»	
		ОБУК «Курский государственный областной музей археологии»	Приобретение тифломаркера, табличек с азбукой Брайля и портативного цифрового увеличителя

По сведениям комитета социальной защиты Курской области, в 2018 году доля доступных объектов в сфере культуры составила 71,8%.

В отдельных учреждениях культуры, расположенных в городе Курске, людям с инвалидностью обеспечен высокий уровень комфорта, например, в областной научной библиотеке имени Н.Н. Асеева». Перед зданием библиотеки есть парковка для транспортных средств лиц с ограниченными возможностями. Центральная входная дверь оборудована системой вызова персонала библиотеки для помощи маломобильным посетителям.

Рядом с лестницей установлен подъемник для инвалидов, использующих кресло-коляску.



Ссылка: <http://kurskonb.ru/anons/sreda/5.JPG>

В библиотеке имеется лифт, гардероб, зоны отдыха и санитарно-гигиенические комнаты, доступные в том числе для инвалидов-колясочников и людей с нарушением опорно-двигательного аппарата.

Внутри здания предусмотрена навигация ярко-жёлтого цвета, которой обозначены возможные препятствия.



Ссылка: <http://kurskonb.ru/anons/sreda/14.JPG>

В городе Курске есть и специальная библиотека для слепых, носящая имя курского незрячего писателя, члена Союза писателей СССР, члена союза журналистов СССР В.С. Алехина. Здесь предоставляются библиотечно-информационные услуги гражданам с нарушениями зрения, независимо от места их проживания на территории области.

Фонды библиотеки рационально сочетают стандартные издания и адаптированные книги на аудиокассетах, компакт-дисках, флеш-картах, а также книги, выполненные укрупненным шрифтом и рельефно-точечным шрифтом (по Брайлю), рельефно-графические пособия, плоскпечатные издания, тактильные рукодельные книги.

В 2008 году в библиотеке была создана собственная студия звукозаписи «ЛУЧ» (Любимое Увлекательное Чтение). За десять лет существования студии начитано и издано в формате МР3 более 100 произведений, издано около 700 компакт-дисков.

Библиотека для слепых является не только информационно-образовательным центром, но и местом полезного и приятного досуга граждан с ограничениями здоровья.



Тифлосессия «Волонтерство в специальной библиотеке» в ОКУК «Библиотека слепых имени В.С. Алехина»

Ссылка: https://vk.com/albums-100979629?z=photo-100979629_456239051%2Fphotos-100979629

Анализируя деятельность по созданию в Курской области условий для участия инвалидов в культурной жизни общества, можно заключить, что основной упор делается на обеспечение архитектурной доступности учрежде-

ний культуры, тогда как доступность самих услуг в указанной сфере развита недостаточно. Концертные залы, театры, кинотеатры, не оборудованы специальными устройствами, позволяющими инвалидам по зрению и слуху наслаждаться игрой артистов, музыкальными и художественными произведениями.

К слову, на федеральном уровне уже обратили внимание на данную проблему. В октябре 2018 года в законную силу вступил Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 27.06.2018 N 1017⁵, согласно которому кинотеатры должны осуществлять показы национальных фильмов с тифлокомментарием и субтитрами и обеспечивать условия доступности для инвалидов.

На наш взгляд, большее внимание нужно уделить приобщению людей с инвалидностью к занятию разными видами творчества, как например, танцы, изобразительное искусство, литература, театр и т.д. Сразу оговоримся, что все не должно замыкаться на специальных кружках для людей с ОВЗ при библиотеке или местном обществе инвалидов, где неизменны и творцы и зрители. Необходимо интегрировать инвалидов в общую социокультурную деятельность. Примеров успешной реализации подобных проектов сегодня немало, в том числе и в соседних регионах.

Так, в городе Воронеже с 2013 года действует «Театр равных», котором в качестве актеров выступают люди с различными физическими ограничениями. Труппа театра активно гастролирует, постоянно принимает участие в федеральных и международных фестивалях и конкурсах. Самое главное, что в городе Воронеже «Театр равных» рассматривается не как инклюзивный проект, а как один из семи региональных театров. Проект функционирует при поддержке Правительства Воронежской области. Что-то подобное очень необходимо и Курской области.

Также важно обеспечивать поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих социокультурную реабилитацию инвалидов.

Спортивные объекты.

Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве приоритетных объектов в сфере физической культуры и спорта Курской области составляет 83,3%. При этом зданий и сооружений, полностью приспособленных для ин-

⁵ Приказ Минкультуры России от 27.06.2018 N 1017 "Об утверждении Правил осуществления демонстраторами фильмов показа субтитрованных и тифлокомментированных полнометражных национальных фильмов, созданных в художественной или анимационной форме и Правил обеспечения условий доступности для инвалидов кинозалов, а также о внесении изменения в Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов культурных ценностей и благ, утвержденный приказом Минкультуры России от 16.11.2015 N 2800"

валидов и МГН, нет.

Все 12 спортивных объектов, подведомственных комитету по физической культуре и спорту Курской области, имеют утверждённые паспорта доступности с присвоенными им номерами. Ежегодно проводятся мероприятия по формированию безбарьерной среды (См. Приложение № 5).

Приложение №5

№ п/п	Год	Объекты физической культуры и спорта	Мероприятия по повышению условий доступности
1.	2016	АУ КО «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий»	Проведены работы по адаптации путей движения внутри помещений, оборудованию лестниц, дверей, устройству пандусов, путей движения по территории, оборудованию санитарных комнат средствами вызова и специализированными поручнями.
		АУ КО «Арена»	
2.	2017	АУ КО «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий» (стадион «Трудовые резервы»)	Обустройство зоны целевого назначения - зоны обслуживания инвалидов с выделением оборудованных помещений для обеспечения всех видов услуг. Категория доступности объекта была повышена до показателя «Доступен частично всем».
		АУ КО «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий» (зал спортивный специализированный для единоборств, тренировочный)	Адаптация путей движения внутри помещений, оборудование лестниц, дверей, устройство пандусов, путей движения по территории, оборудование санитарных комнат средствами вызова и специализированными поручнями.
3.	2018	ОБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по фехтованию»	Приобретены: терминал напольный сенсорный, система вызова помощи «Пульсар-3», тактильная мнемосхема и стойки для ее размещения, информационно-тактильные знаки, трафарет для отрисовки знака стоянки автотранспорта для инвалидов, сенсорные смесители, тактильные пиктограммы и знаки, наклейки информационные, напольные указатели, противоскользящее покрытие.
		АУ КО «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий»	Адаптация путей движения на территории и внутри помещений

Органами государственной власти региона ведется целенаправленная работа по развитию адаптивной физической культуры и спорта инвалидов. Число жителей региона систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом в 2018 году составило 11 656 человек, что составляет 14% (в 2017 г. – 12,5%) от общего числа, инвалидов, не имеющих противопоказаний для физических нагрузок.

№ п/п	Виды спорта по функциональным нарушениям	Представленные спортивные дисциплины
1.	Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата	- пауэрлифтинг - фехтование на колясках - легкая атлетика - армспорт - плавание - настольный теннис - стрельба из лука - бадминтон - дартс - настольные игры - шахматы - шашки
2.	Спорт глухих	- дзюдо - вольная борьба - греко-римская борьба - легкая атлетика - волейбол - велоспорт - футзал - шахматы - шашки
3.	Спорт слепых	- пауэрлифтинг - легкая атлетика - настольный теннис - голбол - торбол - шахматы - шашки
4.	Спорт лиц с интеллектуальными нарушениями	- пауэрлифтинг - плавание - настольный теннис - футзал - боулинг - бег на снегоступах - бочча - спортивный туризм

В 2018 году спортсмены с ограниченными возможностями здоровья приняли участие в 42 межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях, ими было завоевано 67 медалей, из них 22 золотых, 30 серебряных, 15 бронзовых наград.

Нужно сказать, что серьезным недостатком является отсутствие на сайтах спортивных объектов региона информации об обеспечении на них условий доступности и о предоставляемых для инвалидов услугах, поэтому граждане, имеющие инвалидность, не могут заранее выбрать место для занятий

спортом или спланировать посещение спортивных мероприятий. Также отмечается нехватка приспособленных для лиц с ОВЗ объектов спорта в муниципальных районах. Актуальна и кадровая проблема, а именно дефицит специалистов-тренеров для работы с инвалидами.

Несомненно, развитию адаптивного спорта на современном этапе нужно уделять больше внимания. Работа государственных органов в этом направлении должна строиться на самых современных подходах, призванных обеспечить людям с ограниченными возможностями здоровья максимально комфортные условия для реализации своего потенциала. Полезно изучать и использовать положительный опыт других субъектов Российской Федерации. В качестве примера можно привести Белгородскую область, где с 2013 года действует центр адаптивного спорта и физической культуры, на базе которого ведется подготовка спортсменов, а также организуются физкультурно-оздоровительные и спортивные мероприятия для лиц с ОВЗ.

Вместе с тем важно не "замыкать" спортсменов с инвалидностью в своей среде и активнее внедрять практику их совместных (инклюзивных) занятий физической культурой и спортом со здоровым населением.

3.4. Доступность объектов транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

Одной из задач государственной программы Курской области "Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в

Курской области", утвержденной постановлением Администрации Курской области от 24.10.2013 N 777-па (ред. от 15.03.2019), является формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам, в том числе и в сфере транспорта.

Тем не менее через год после утверждения региональной программы из числа ее участников исключили комитет промышленности, транспорта и связи Курской области. Учитывая то, что и сегодня транспортная инфраструктура остается наиболее проблемной с точки зрения доступности для инвалидов сферой, подобное решение властей выглядит более чем странным. К тому же среди участников федеральной программы "Доступная среда" Министерство транспорта Российской Федерации по-прежнему значится.

В настоящее время один из главных показателей, по которому оценивается доступность для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры – доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения.

По данным комитета социального обеспечения Курской области в 2018 году доля транспорта, оснащенного под потребности инвалидов и других маломобильных категорий граждан, составила в Курской области:

- автобусы – 12,6%;
- трамваи – 12,1%;
- троллейбусы – 25,6%.

Более 600 единиц городского пассажирского транспорта оборудованы системой автоматического воспроизводства записи с объявлением остановок. 207 автобусов оборудованы мониторами с указанием остановок.

Для сравнения в 2017 году лишь 15,2% от общего числа единиц общественного транспорта отвечали требованиям доступности, вроде бы прогресс налицо, если не учитывать тот факт, что к Уполномоченному по правам человека периодически поступают обращения, в которых инвалиды сообщают о неисправности и некорректной работе в транспорте вышеуказанных аудиовизуальных информаторов.

Кроме того, инвалиды с нарушениями зрения жалуются, что нередко общественный транспорт останавливается до или после остановки, а это не только снижает мобильность незрячих граждан, но и может подвергнуть их реальной опасности.

Также в СМИ можно встретить много публикаций об инцидентах, которые возникают на транспорте вокруг пассажиров с собаками-проводниками. В разных случаях водители требуют от инвалидов либо опла-

тить проезд за четвероногого помощника, либо одеть собаке намордник, поместить в клетку-переноску, но чаще всего просто отказывают в перевозке животного. Хотя, по закону собака-проводник не является домашним питомцем, она – техническое средство реабилитации инвалида.

В 2017-2018 годах к Уполномоченному по правам человека обращалась молодая женщина инвалид I группы по зрению, которую водители маршрутных транспортных средств в городе Курске не пускали в салон с собакой-проводником.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 21.1 Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», в транспортном средстве пассажиру из числа инвалидов перевозчиком, в том числе при перевозке транспортным средством по заказу, без взимания дополнительной платы предоставляются услуги по провозу собак-проводников при наличии специального документа (паспорта на собаку-проводника).

По ходатайству Уполномоченного по правам человека на совещании в департаменте транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска эта норма была доведена до перевозчиков всех форм собственности.

Не в полной мере отвечают требованиям технических регламентов и не приспособлены для самостоятельного и безопасного передвижения инвалидов такие элементы автотранспортной инфраструктуры как остановочные пункты, автовокзалы, автостанции.

По данным комитета социального обеспечения на территории Курской области находится 21 объект автомобильного транспорта, из которых 8 – объекты транспортной инфраструктуры (далее - ОТИ): автовокзал города Курска, автостанция города Железногорска, автостанция города Курчатова, автостанция города Рыльска, автостанция города Льгова, автостанция города Фатеж, автостанция города Обоянь, автостанция поселка Медвенка; остальные 13 объектов – это остановочные пункты (далее – ОП): ОП Тим, ОП Хомотовка, ОП Беседино, ОП Глушково, ОП Щигры, ОП Горшечное, ОП Теткино, ОП Дмитриев, ОП Большое Солдатское, ОП Ивановское, ОП Белая, ОП Коренево, ОП Верхний Любаж.

На 8 ОТИ состояние доступности для маломобильных групп населения и инвалидов оценивается как «Доступен условно (ДУ)». На 13 остановочных пунктах состояние доступности для маломобильных групп населения и инвалидов оценивается как «Временно недоступен (ВНД)».

В настоящее время на автовокзале и автостанциях установлены кнопки вызова персонала и предоставляется услуга по сопровождению пассажиров из числа инвалидов по территории. Частично обеспечена возможность озна-

комления пассажиров с ограниченными возможностями в доступной для них форме с информацией об условиях перевозки и оказываемых услугах в пригородном, междугородном и международном сообщениях. Систем навигации для пассажиров с нарушениями слуха и зрения на объектах автомобильного транспорта Курской области нет.

С железнодорожной инфраструктурой дела обстоят несколько лучше.

На сайте Российских железных дорог создана Карта доступности всех железнодорожных вокзалов страны, что позволяет пассажиру с инвалидностью заранее получить информацию о предоставляемых услугах и инфраструктуре и продумать наиболее удобный для себя маршрут.

В электронных паспортах отражены данные о доступности для различных категорий инвалидов отдельных функциональных элементов (зон) вокзала – парковок, привокзальной площади, входных групп, туалетных комнат, залов ожидания, касс, комнат отдыха, посадочных платформ и т.д.

Зеленым индикатором обозначены на 100% доступные для определенных категорий инвалидов зоны вокзала, оранжевым – частично доступные, красным – ограниченно доступные или недоступные элементы.

РЖД Российские железные дороги

ENG.RZD.RU RSS ВСЕ САЙТЫ

О КОМПАНИИ ПРЕСС-ЦЕНТР ИНВЕСТОРА

ПАССАЖИРАМ ГРУЗОВЫЕ ПЕРЕВОЗКИ РА

Введите название вокзала или города **ИСКАТЬ**

Вокзал Курск
305009, г.Курск, Привокзальная пл., д. 1

Телефоны
Единая справочная
8 (800) 775-00-00
Центр содействия мобильности:
8 (800) 775-00-00 доб. 1

ДОСТУПНОСТЬ ФОТОГРАФИИ

Доступность элементов:

Элемент	Процент	Колесо	Палочка	Слух	Зрение
Парковки	100%	Зеленый	Зеленый	Зеленый	Зеленый
Привокзальная площадь	75%	Зеленый	Зеленый	Зеленый	Красный
Входные группы	87,5%	Зеленый	Зеленый	Зеленый	Оранжевый
Пути движения	75%	Зеленый	Зеленый	Зеленый	Красный
Туалетные комнаты	37,5%	Оранжевый	Оранжевый	Оранжевый	Красный
Залы ожидания	50%	Зеленый	Зеленый	Красный	Красный
Кассы	—	Красный	Красный	Красный	Красный
Камеры хранения	62,5%	Зеленый	Зеленый	Оранжевый	Красный
Комнаты отдыха	50%	Оранжевый	Оранжевый	Оранжевый	Оранжевый
Платформы	75%	Зеленый	Зеленый	Зеленый	Красный
Коммерческие помещения	62,5%	Зеленый	Зеленый	Оранжевый	Красный
Информация и навигация	25%	Оранжевый	Оранжевый	Красный	Красный
Средства транспортировки	87,5%	Зеленый	Зеленый	Зеленый	Оранжевый

В паспорте доступности железнодорожного вокзала «Курск» можно увидеть, что полностью адаптирована для всех пассажиров с инвалидностью только парковка.

Вход в вокзал со стороны города с одной стороны оборудован пандусом, с другой – подъемной платформой для маломобильных групп населения (далее – МГН). Вход со стороны платформы №1 не имеет вертикальных препятствий. У левого входа есть кнопка вызова сотрудника для оказания ситуационной помощи.

В здании установлены наклонные подъемники. Ширина коридоров более 2-х метров. На всех путях движения имеется пространство для разворота кресла-коляски. Для преодоления маломобильными пассажирами лестничных маршей применяется гусеничный подъемник. Посадка инвалидов с низкой платформы в вагон поезда осуществляется с помощью вертикального подъемного устройства.

Между тем железнодорожный вокзал практически неприспособлен для самостоятельного его использования незрячими людьми: из 13 инфраструктурных зон вокзала 9 недоступны или ограниченно доступны для данной категории граждан.

Воспользоваться билетными кассами без посторонней помощи инвалиды всех категорий не смогут. Кроме того, имеется только одна адаптированная туалетная комната, оборудованная поручнями. Комнаты отдыха также не приспособлены для маломобильных групп населения.

Международный аэропорт «Курск» (Восточный) расположен в старом здании 1967 года постройки. На входе в аэровокзал в районе оборудованного съезда установлена кнопка вызова персонала для оказания инвалидам помощи при передвижении в здании и посадке в воздушное судно. Для МГН также предоставляется кресло-коляска. Посадка маломобильных пассажиров в самолет производится с применением мягких носилок, что в век развитых технологий выглядит, мягко говоря, нелепо.

В настоящее время, с целью проведения мероприятий по созданию безбарьерной среды для инвалидов администрацией Курской области прорабатывается вопрос строительства нового терминала аэропорта «Курск» и реконструкции взлетно-посадочной полосы.

Что касается пешеходной инфраструктуры региона, то она мало приспособлена для людей с ограниченными возможностями. На сегодняшний день есть некоторые точечные вкрапления доступной среды.

Например, в городе Курске для инвалидов с дисфункцией опорно-двигательной системы установлено 216 пандусов (улицы Ленина, Радищева,

Горького, Димитрова, Союзная, Сумская, проспект Кулакова). Но пешеходных зон, где колясочники будут чувствовать себя комфортно, очень мало.

По официальным данным, больше 80% светофорных объектов в областном центре оснащены звуковыми сигналами для навигации незрячих пешеходов на перекрестках.

Как показывают проверки, иногда официальные цифры не имеют ничего общего с реальным положением дел.

В конце 2017 года в рамках акции «Осторожно, незрячий пешеход» комиссия в составе Уполномоченного по правам человека, сотрудников ГИБДД, СМЭП города Курска и членов областной организации Всероссийского общества слепых проинспектировала работу светофорных объектов на опасных дорожных перекрестках города Курска.

Выводы комиссии оказались удручающими: подавляющее большинство обследуемых пешеходных переходов оказались непригодными для людей с нарушением зрения. Основные проблемы – отсутствие направленного звукового сигнала на светофоре, неработающие светофорные секции, слишком тихая громкость звукового сигнала или его неверное направление. Проверка показала, что из 112 светофоров со звуковым сигналом нормально работают лишь 25%. Кроме того, есть перекрестки, где отсутствуют бордюры, отделяющие проезжую часть от тротуара, что может спровоцировать неожиданный выход пешехода на проезжую часть.

По результатам обследования членами комиссии был составлен акт, который Уполномоченный направил в администрацию города Курска.

Нужно сказать, что нередко проблемы доступности для людей с ограниченными возможностями объектов транспортной инфраструктуры (тех же пешеходных переходов) связаны с изначально неправильным их проектированием.

В связи с этим уполномоченным органам власти рекомендуется активно сотрудничать с объединениями инвалидов, начиная от стадии разработки проекта и заканчивая введением объекта в эксплуатацию. Только таким образом можно учесть все нюансы, чтобы впоследствии тротуары и светофоры не приносили инвалидам больше неудобств, чем пользы.

ГЛАВА 4. ТРУДОУСТРОЙСТВО ИНВАЛИДОВ В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ.

Трудоустройство инвалидов является ведущим инструментом создания общества равных возможностей. На деле ситуация очень непростая. По данным Минтруда России на конец 2018 года стабильную работу имели 28 % инвалидов трудоспособного возраста.

Основными проблемами в сфере труда лиц с ОВЗ являются:

- высокий уровень безработицы как фактор понижения конкурентоспособности на рынке труда данной категории граждан, работоспособность которых объективно ниже, чем у лиц, не имеющих проблем со здоровьем;
- отсутствие у граждан с ОВЗ необходимого образования и навыков, позволяющих расширить диапазон поиска работы;
- отсутствие надлежащей инфраструктуры для маломобильных групп населения (неприспособленность общественных мест и транспорта к трудовой деятельности инвалидов, необустроенность рабочих мест и отсутствие соответствующих условий труда;
- в какой-то мере, невысокая мотивация самих лиц с ОВЗ к труду как к источнику дохода: при существующих социальных гарантиях обеспечивающих инвалиду уровень жизни, немногим отличающимся, чем при его трудоустройстве.
- незаинтересованность работодателей в приеме инвалидов по причине ограничений к труду по здоровью;
- отсутствие на законодательном уровне понятия «выполнение квоты», что позволяет работодателям длительное время заявлять одни и те же вакансии, на которые заведомо невозможно подобрать кандидатов из числа инвалидов;
- отсутствие работодателей в некоторых районах сельской местности.

Между тем статья 27 Конвенции о правах инвалидов закрепляет признание государствами-участниками право инвалидов на труд наравне с другими; оно включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который инвалид свободно выбрал или на который он свободно согласился, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов.

В статье 20 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" декларируются гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

- 1) установления в организациях независимо от организационно-

правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;

2) резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

3) стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

4) создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов;

5) создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов;

6) организации обучения инвалидов новым профессиям.

В Курской области содействие трудоустройству инвалидов осуществляется в рамках региональной государственной программы «Содействие занятости населения в Курской области», утвержденной Постановлением Администрации Курской области от 20.09.2013 № 659-па.

В территориальных органах службы занятости региона на учете состояли: в 2017 году 1807 инвалидов, в 2018 году - 1288, в 1 квартале 2019 года - 489; были признаны безработными в 2017 году - 957 инвалидов, в 2018 году - 668, в 1 квартале 2019 года - 181; трудоустроены в 2017 году 326 инвалидов, в 2018 году - 261, в 1 квартале 2019 года - 35.

Таким образом, по состоянию на апрель 2019 года трудоустроено – 36,2% инвалидов трудоспособного возраста. При этом 7257 чел. трудятся на квотируемых рабочих местах.

Для организации работы по трудоустройству инвалидов молодого возраста в Курской области в рамках государственной программы «Содействие занятости населения в Курской области» принята подпрограмма «Сопровождение молодых инвалидов при их трудоустройстве». В мероприятиях подпрограммы могут принять участие граждане, имеющие инвалидность в возрасте до 44 лет. Предусмотрено несколько направлений работы с указанной категорией граждан, в том числе предоставление следующих государственных услуг:

- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и

ищущих работу впервые;

- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработным, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

- психологическая поддержка безработных граждан.

Мероприятия региональной государственной программы по трудоустройству инвалидов реализовываются повсеместно с финансированием в предусмотренном объеме и достижением целевых показателей. Вместе с тем, принимаемые меры не позволяют в полном объеме обеспечить решение задач по трудоустройству основной массы инвалидов, проживающих в Курской области, что является препятствием для их интеграции в общество.

Квотирование рабочих мест выполняется, но это является гарантией трудоустройства. Действующий механизм выделения рабочих мест для найма инвалидов несовершенен, работодателю выгоднее заплатить штраф, чем обременять себя созданием условий труда для инвалидов.

В настоящее время Минтрудом России разрабатываются нескольких проектов, которые касаются трудоустройства инвалидов, один из которых предусматривает усиление ответственности работодателей за невыполнение квоты, однако, на наш взгляд, помимо установления повышенных штрафов нужно стимулировать работодателей. К примеру: в США система квотирования рабочих мест на предприятиях отсутствует, однако государство предоставляет дотации работодателям за каждого трудоустроенного соискателя с инвалидностью.

Альтернативные способы решения проблемы есть и в России. К примеру, в Томской области для расширения возможности трудоустройства инвалидов в счёт установленной квоты в региональном законодательстве закрепили право арендовать рабочие места у других работодателей (в случаях, когда работодатель не может обеспечить для инвалидов доступ к рабочим местам или производственным помещениям ввиду отсутствия доступности данных объектов) и заключать соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства граждан с ОВЗ на квотируемые рабочие места у другого работодателя (в случае, когда работодатель в силу специфики своей деятельности не может создать у себя такие рабочие места). Принятие этих мер позво-

лило Томскому региональному отделению общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» заключить соглашения об организации 29 рабочих мест для трудоустройства инвалидов с ОАО «Востокгазпром», ПАО «Сбербанк России» и иными организациями. Подобные варианты можно внедрить и на территории нашего региона.

Кроме того, необходимо задуматься о господдержке специальных предприятий для инвалидов с особым функционалом, медицинским сопровождением по принципу существовавших в советское время. Многие из них, не выдержав конкуренции, давно ликвидированы, однако некоторые еще можно реанимировать, например, старейшее производственное предприятие курского общества слепых «Магнит», которое находится в стадии банкротства.

Можно также предусмотреть создание рабочих мест для инвалидов в муниципальных и государственных учреждениях (налоговые инспекции, органы пенсионного обеспечения, фонды социального страхования, управления социальной защиты населения, колл-центры, многофункциональные центры и т.д.). На наш взгляд, это станет примером для частных работодателей.

Помимо проблемы трудоустройства инвалидов считаем необходимым обратить внимание на соблюдение трудовых прав граждан, с которых инвалидность была снята. Учёт данной категории граждан в центрах занятости населения статистической отчётностью не предусмотрен. Услуга по трудоустройству оказывается им на общих основаниях. Однако, имея то или иное хроническое заболевание, они не могут устроиться на работу в обычном порядке и остаются без средств к существованию.

29 мая 2019 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Курской области состоялся круглый стол, на котором обсудили соблюдение трудовых прав инвалидов в регионе.

В мероприятии приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области, члены Общественной палаты, депутаты Курской областной Думы, председатель комитета по труду и занятости населения Курской области, руководитель Главного бюро медико-социальной экспертизы, представители прокуратуры, общественных организаций инвалидов, члены научного сообщества.

По итогам заседания участники приняли проект резолюции, где изложили органам власти свои рекомендации по повышению конкурентоспособности на рынке труда людей с инвалидностью. В том числе предложено:

- создать правовую основу для развития в регионе поддерживаемого трудоустройства инвалидов;
- подготовить проект Концепции профессиональной реабилитации и

содействия занятости инвалидов в Курской области;

- внести в Закон Курской области от 30 июля 2003 г. № 45 «О квотировании рабочих мест для инвалидов Курской области» изменения, предусмотрев в нем нормы об аренде рабочих мест работодателями, которые не имеют возможности выполнить требования о квотировании рабочих мест для инвалидов;

- рассмотреть вопрос о возможности предоставления дополнительных налоговых льгот и преференций для организаций, использующих труд инвалидов в Курской области, и др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

До недавнего времени практика отечественного градостроительства и проектирования объектов развивалась без учета специфических потребностей инвалидов. Доступная среда для данной категории граждан создавалась только в системе учреждений специализированного социального обслуживания – в домах-интернатах, детских домах, домах для инвалидов. Как и в других регионах в Курской области доступная среда создавалась практически с нуля.

За время реализации Государственной программы Курской области «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области» органами государственной власти региона была проделана большая работа по устранению препятствий и барьеров на объектах в наиболее значимых для инвалидов сферах жизнедеятельности: здравоохранении, культуре, социальной защите, спорте и физической культуре, транспортной инфраструктуре, сфере занятости, сфере потребительского рынка и пешеходной инфраструктуре. Изменилось и отношение окружающих к людям с ограниченными возможностями здоровья, их больше не считают обузой для общества.

Тем не менее говорить о создании в регионе полноценной безбарьерной среды не приходится, проблем в этой сфере еще слишком много. В качестве основной причины такого положения органы власти справедливо указывают на недостаточность финансирования программных мероприятий. Однако отметим, что не редко имеет место неэффективное расходование выделенных денежных средств, когда вновь созданные или приспособленные объекты оказываются недоступными для инвалидов и маломобильных групп населения из-за неправильного проектирования.

Но самой главной проблемой является несоблюдение принципа непрерывности при создании безбарьерной среды. На сегодняшний день существуют лишь эпизодические вкрапления в различных сферах элементов доступности, которые не образуют единое целое. Бессмысленно обеспечивать архитектурную доступность конкретного здания, если у инвалида нет возможности добраться до него пешком или на общественном транспорте и получить услугу в доступной форме.

Надеемся, что поднятые в докладе проблемные вопросы будут внимательно изучены органами государственной власти и органами местного самоуправления Курской области, а озвученные Уполномоченным рекомендации будут учтены в их дальнейшей работе.