



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Об особенностях административной ответственности
в условиях пандемии коронавируса**

РЕКОМЕНДАЦИИ НАСЕЛЕНИЮ

**г. Курск
2020**

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово Уполномоченного по правам человека в Курской области.....	2
Раздел 1. Отдельные положения Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в сфере борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).	4
Раздел 2. Извлечение из Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21 апреля 2020 года).	8
Раздел 3. Рекомендации населению в процессе оформления материалов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 6.3, 20.6.1, 19.3 КоАП РФ.	14
Раздел 4. Примеры отдельных судебных решений.	16
Заключение.	23

Уважаемые куряне!

Мы с Вами переживаем чрезвычайно непростой период, связанный с распространением новой коронавирусной инфекции. Государство вынуждено принимать чрезвычайные меры, направленные на сохранение самого дорогого, что есть у нас с Вами есть – это жизни и здоровье наших родных и близких. В отдельных случаях эти меры вызывают непонимание и ропот у определённой части населения Курской области. Чаще всего это связано с расширением практики применения мер административного реагирования на факты нарушения режима самоизоляции, который по своей сути направлен на сохранение нашей жизни и благополучия нашего Отечества.

Введение в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации статьи 20.6.1 «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения» продиктовано исключительными обстоятельствами, в которых мы все оказались. Мы не можем допустить, чтобы события на территории нашего государства развивались по такому же сценарию как в США, Испании или Италии.

В этой связи нам всем необходимо вспомнить замечательные слова председателя Правительства ещё царской России, который, подчёркивая особую роль государства в подобных критических ситуациях, отмечал: «Государство может, государство обязано, когда оно находится в опасности, принимать самые строгие, самые исключительные законы, чтобы оградить себя от распада. Это было, это есть, это будет всегда и неизменно. Этот принцип в природе человека, он в природе самого государства. Когда дом горит, господа, вы вламываетесь в чужие квартиры, ломаете двери, ломаете окна. Когда человек болен, его организм лечат, отравляя его ядом. Когда на вас нападает убийца, вы его убиваете. Этот порядок признается всеми государствами. Нет законодательства, которое не давало бы права правительству приостанавливать течение закона, когда государственный организм потрясен до корней; которое не давало бы ему полномочия приостанавливать все нормы права. Это, господа, состояние необходимой обороны; оно доводило государство не только до усиленных репрессий, не только до применения репрессий к различным лицам и к различным категориям людей – оно доводило государство до подчинения всех одной воле, произволу одного человека, оно доводило до диктатуры, которая иногда выводила государство из опасности и приводила до спасения. Бывают, господа, роковые моменты в жизни государства, когда государственная необходимость стоит выше права и когда надлежит выбирать между целостью теорий и целостью Отечества»¹.

Конечно, введение дополнительных ограничений в определённой степени ограничивает наши права и свободы, однако это не мешает труженикам села практически завершить сев ранних зерновых культур. Продолжают работать все продовольственные магазины, аптеки, кредитные учреждения, правоохранительные органы и медицинские учреждения, учреждения транспорта и связи, работают все правозащитные органы и организации.

Наши дети и внуки продолжают осваивать знания с использованием достаточно непростых дистанционных технологий и делают это при самом активном содействии наших педагогов, которые, несмотря ни на какие трудности, выполняют свой долг перед обществом и детьми.

Сегодня мы сталкиваемся практически ежедневно с проявлениями высокой гражданской ответственности всех социальных групп нашего общества. Самоотверженно работают медицинские работники, которые предпринимают все возможные и невозможные меры, направленные на сохранение жизни и здоровья наших родных и близких. Именно медицинские работники оказались на самом главном направлении борьбы, и именно они просят у населения нашей области понимания и трезвой оценки сложившейся ситуации.

¹ П.А. Столыпин. Речь о временных законах, изданных в период между Первой и Второй думой, произнесенная в Государственной думе 13 марта 1907 года.

Это понимание и помощь медицинским работникам выражается только в одном – в соблюдении режима самоизоляции каждым жителем Курской области.

Вопросы борьбы с пандемией находятся на постоянном контроле Президента РФ, Федерального собрания РФ, Правительства РФ, Губернатора Курской области и глав муниципальных образований.

8 апреля 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин, обращаясь к россиянам, заявил: «Наша страна не раз проходила через серьезные испытания: и печенег ее терзали, и половцы. Со всем справилась Россия, победим и эту заразу коронавирусную».

Действительно ведь пережили мы и эпидемии тифа и испанки во время Гражданской войны, и чуму, и холеру... много чего выдержал наш многонациональный народ.

Я полностью поддерживаю это заявление Президента Российской Федерации, и уверен, что мы выйдем достойно из этого испытания ещё более сильными и сплоченными, но не слабыми, озлобленными и разобщёнными. Русские люди уже давно главным принципом своей жизни сделали крылатое выражение философа Фридриха Ницше: «То, что нас не убивает, делает нас сильнее».

Памятка рассчитана на широкий круг читателей, в том числе сотрудников правоохранительных органов, государственных и муниципальных служащих, студентов и преподавателей образовательных учреждений. Структурно работа состоит из введения, заключения и четырёх разделов

Первый раздел содержит отдельные положения Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, усвоение которых может быть облегчено уяснением отдельных положений Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Второй раздел содержит извлечение из обзора судебной практики, связанной с применением законодательства и мер по противодействию распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции. Хотелось бы обратить внимание именно на этот раздел, так как его содержание было утверждено Президиумом Верховного Суда РФ 21 апреля 2020 года и представляет особое значение для сотрудников правоохранительных органов.

Третий раздел содержит основные рекомендации населению в процессе оформления материалов о совершении административного правонарушения.

Четвёртый раздел содержит отдельные судебные решения по конкретным административным делам. При этом в каждом из этих примеров указывается на право апелляционного обжалования принятого судебного решения в порядке, установленном ст. 30.1 КоАП РФ.

Уполномоченный по правам человека в Курской области выражает искреннюю благодарность за участие в подготовке практических рекомендаций работникам прокуратуры Курской области, Курского областного суда, УМВД России по Курской области, администрациям города Курска и Курской области, представителям правозащитных организаций.

С уважением,

**Уполномоченный по правам
человека в Курской области**



В.В. Фирсов

Раздел 1. Отдельные положения Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в сфере борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Статья 6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

1. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Те же действия (бездействие), совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Действия (бездействие), предусмотренные частью 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или смерть человека, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей; на должностных лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток (часть 3 введена Федеральным законом от 01.04.2020 N 99-ФЗ).

Статья 20.6.1. Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения (введена Федеральным законом от 01.04.2020 N 99-ФЗ).

1. Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или

в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 настоящего Кодекса, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6.3 настоящего Кодекса, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, либо повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

- влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 19.3. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации.

1. Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

1.1. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органов внутренних дел, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в связи с исполнением им служебных обязанностей или воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

2. Неповиновение гражданина (за исключением осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в уголовно-исполнительном учреждении, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и содержащихся под стражей в иных учреждениях) законному распоряжению или требованию сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, военнослужащего либо другого лица при исполнении ими обязанностей по обеспечению безопасности и охране этих учреждений, поддержанию в них установленного режима, охране и конвоированию осужденных (подозреваемых, обвиняемых) -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

4. Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов федеральной службы безопасности в связи с исполнением им служебных обязанностей, а равно воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц - от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

5. Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов государственной охраны в связи с исполнением им служебных обязанностей по осуществлению государственной охраны и (или) поддержанию общественного порядка либо воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц - от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

6. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1, 4 или 5 настоящей статьи, если оно совершено организатором или участником собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в связи с проведением указанного мероприятия, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей или административный арест на срок до тридцати суток; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Примечание. Положения части 4 настоящей статьи не распространяются на граждан в случае применения в отношении их мер профилактики в соответствии с Федеральным законом «О федеральной службе безопасности».

Статья 28.2. Протокол об административном правонарушении.

1. О совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.4, частями 1, 3 и 4 статьи 28.6 настоящего Кодекса.

2. В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

3. При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в протоколе.

4. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

4.1. В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

5. Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, а также в случае, предусмотренном частью 4.1 настоящей статьи, в нем делается соответствующая запись.

6. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Статья 30.1. Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении.

1. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5.1 настоящего Кодекса:

- 1) вынесенное судьей - в вышестоящий суд;
- 2) вынесенное коллегиальным органом - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа;
- 3) вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;

3.1) вынесенное должностным лицом, указанным в части 2 статьи 23.79, части 2 статьи 23.79.1 или части 2 статьи 23.79.2 настоящего Кодекса, - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в уполномоченный соответствующим нормативным правовым актом Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или соглашением о передаче осуществления части полномочий федеральный орган исполнительной власти либо в районный суд по месту рассмотрения дела;

4) вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, - в районный суд по месту рассмотрения дела.

1.1. Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей, может быть также обжаловано в вышестоящий суд должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 настоящего Кодекса составлять протокол об административном правонарушении.

2. В случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

По результатам рассмотрения жалобы выносится решение.

3. Постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

4. Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными настоящей главой.

Раздел 2. Извлечение из Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21 апреля 2020 года).

V. Вопросы применения законодательства об административных правонарушениях.

Вопрос 17: В каких случаях граждане, должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица подлежат привлечению к административной ответственности по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ?

Ответ: Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, выражается в невыполнении правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 названного кодекса.

Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (подпункт «а» пункта «а» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (в редакции от 1 апреля 2020 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Такие правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 417 (далее - Правила). Правила предусматривают, в том числе, что при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, граждане обязаны выполнять законные требования должностных лиц, осуществляющих мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций; при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации гражданам запрещается осуществлять действия, создающие угрозу собственной безопасности, жизни и здоровью, а также осуществлять действия, создающие угрозу безопасности, жизни и здоровью, санитарно-эпидемиологическому благополучию иных лиц, находящихся на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации (подпункт «б» пункта 3, подпункты «в», «г» пункта 4 Правил).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а» пункта «а» статьи 10 названного федерального закона, могут предусматривать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (подпункт «б» пункта 6 статьи 4.1, пункты «а», «у», «ф» части 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (в редакции от 1 апреля 2020 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

В развитие приведенных выше положений законодательства Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, в том числе на территории Курской области, приняты нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций.

Граждане Российской Федерации обязаны соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выполнять установленные правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (статья 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Из анализа приведенных норм в их системной взаимосвязи следует, что граждане, должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица подлежат привлечению к административной ответственности по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ как за нарушение Правил, так и за нарушение обязательных, а также дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении на территории субъекта Российской Федерации режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Так, по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, например, подлежат квалификации действия физического лица, выразившиеся в нарушении подпункта 3.2.4 пункта 3.2 раздела 3, пунктов 12.1, 12.3 раздела 12 Указа Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. N 12-УМ «О введении режима повышенной готовности» (в редакции Указа Мэра Москвы от 10 апреля 2020 г. N 42-УМ), принятого в развитие положений Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», или индивидуального предпринимателя, юридического лица, выразившиеся в нарушении подпунктов 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3 пункта 3.2 раздела 3 названного Указа и др.

При этом судам необходимо учитывать, что в случае нарушения подпункта 2.3 пункта 2 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2020 г. N 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019» о выполнении требования по изоляции в домашних условиях, а также подпункта 3.2.4 пункта 3.2 раздела 3 Указа Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. N 12-УМ «О введении режима повышенной готовности» (в редакции Указа Мэра Москвы от 10 апреля 2020 г. N 42-УМ) о временном приостановлении посещения гражданами территорий общегородского значения, допущенное лицом, прибывшим на территорию Российской Федерации из иностранного государства, необходимо квалифицировать по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ, которая является специальной по отношению к части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ.

При решении вопроса о назначении лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, административного наказания конкретного вида и размера необходимо руководствоваться положениями главы 4 КоАП РФ и иметь в виду, что такое наказание должно отвечать требованиям пропорциональности, справедливости и соразмерности, индивидуализации административной ответственности, а также соответствовать целям предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Вопрос 18: Должностные лица каких органов имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ?

Ответ: В соответствии с пунктом 18 части 5 и частью 6.4 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, вправе составлять:

- должностные лица, указанные в Перечне должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской

Федерации, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ (утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. N 975-р);

- должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, перечень которых утверждается высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

Вопрос 19: Каков срок давности привлечения к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ?

Ответ: Административные правонарушения, ответственность за которые установлены частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, являются длящимися.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, составляет 3 месяца и исчисляется с момента их обнаружения.

Вопрос 20: Какой субъект административной юрисдикции рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, как определяются место рассмотрения указанных дел и место совершения правонарушения?

Ответ: Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, рассматриваются судьями районных судов (часть 3 статьи 23.1 КоАП РФ). Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, подлежат рассмотрению по месту совершения таких правонарушений. При этом местом совершения административных правонарушений данной категории является место их выявления. В случае проведения по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, административного расследования такое дело рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование (часть 1 статьи 28.7, часть 2 статьи 29.5 КоАП РФ).

Вопрос 21: Кому может быть назначено административное наказание в виде предупреждения за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ?

Ответ: Санкция части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ предусматривает предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Исходя из содержания названной нормы административное наказание в виде предупреждения может быть назначено любому субъекту административного правонарушения (гражданину, должностному лицу, лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридическому лицу), предусмотренного названной нормой, в зависимости от конкретных обстоятельств дела об административном правонарушении.

Вопрос 22: Какая категория физических лиц подлежит привлечению к административной ответственности по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)?

Ответ: Частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего

опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утверждается Правительством Российской Федерации исходя из высокого уровня первичной инвалидности и смертности населения, снижения продолжительности жизни заболевших.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 г. N 66 коронавирусная инфекция (2019-nCoV) внесена в Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Больные инфекционными заболеваниями, лица с подозрением на такие заболевания и контактировавшие с больными инфекционными заболеваниями лица, а также лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, подлежат лабораторному обследованию и медицинскому наблюдению или лечению и в случае, если они представляют опасность для окружающих, обязательной госпитализации или изоляции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 33 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

При выявлении нарушения санитарного законодательства, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право выдавать, в частности, гражданам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки, об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований, о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих; главные государственные санитарные врачи и их заместители наделяются полномочиями выносить мотивированные постановления о госпитализации для обследования или об изоляции больных инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и лиц с подозрением на такие заболевания, а также о проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации или об изоляции граждан, находившихся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (пункт 2 статьи 50, пункт 6 части 1 статьи 51 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Таким образом, федеральный законодатель допускает медицинское вмешательство, а также принятие изоляционных мер различного характера в отношении названных выше лиц в порядке, установленном законодательством.

Исходя из толкования приведенных выше норм в их системной взаимосвязи привлечению к административной ответственности по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) подлежат, в том числе, лица с подозрением на наличие заразной формы инфекционного заболевания, лица, прибывшие на территорию Российской Федерации, в том числе, из государства, эпидемиологически неблагополучного по коронавирусной инфекции, лица, находящиеся или находившиеся в контакте с источником заболевания, в контакте с лицами с подозрением на наличие заразной формы инфекционного заболевания, лица, уклоняющиеся от лечения опасного инфекционного заболевания, нарушающие санитарно-противоэпидемический режим, а также не выполнившие в установленный срок выданное в периоды, указанные в части 2 статьи 6.3 КоАП РФ, законное предписание (постановление) или требование органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-

эпидемиологический надзор.

Так, например, по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ подлежат квалификации действия физического лица, прибывшего на территорию Российской Федерации и нарушившего требования по изоляции в домашних условиях (подпункт 2.3 пункта 2 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019»).

Вместе с тем, при решении вопроса о назначении лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, административного наказания конкретного вида и размера необходимо руководствоваться положениями главы 4 КоАП РФ и иметь в виду, что такое наказание должно отвечать требованиям **пропорциональности, справедливости и соразмерности**, индивидуализации административной ответственности, а также соответствовать целям предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Вопрос 23: Должностные лица каких органов имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ?

Ответ: Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, вправе составлять:

- должностные лица органов внутренних дел (полиции) (пункт 1 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ);

- должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (пункт 19 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ).

Вопрос 24: Каков срок давности привлечения к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ?

Ответ: Административные правонарушения, ответственность за которые установлена частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, являются длящимися.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, составляет 1 год и исчисляется с момента обнаружения административного правонарушения.

Вопрос 25: Какой субъект административной юрисдикции рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, как определяются место рассмотрения указанных дел и место совершения правонарушения?

Ответ: Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, рассматриваются судьями районных судов (часть 3 статьи 23.1 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, подлежат рассмотрению по месту совершения таких правонарушений. При этом местом совершения административных правонарушений данной категории является место их выявления.

В случае проведения по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, административного расследования такое дело рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование (часть 1 статьи 28.7, часть 2 статьи 29.5 КоАП РФ).

Данная категория дел об административных правонарушениях может быть рассмотрена с использованием систем видеоконференцсвязи (статья 29.14 КоАП РФ).

Вопрос 26: Какой день является датой вступления в силу постановления по делу об административном правонарушении, если окончание срока обжалования такого

постановления приходится на день, объявленный нерабочим указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. N 206 и от 2 апреля 2020 г. N 239?

Ответ: При исчислении соответствующих сроков вступления в силу постановлений по делам об административных правонарушениях следует учитывать, что в соответствии с частью 2 статьи 4.8 КоАП РФ срок, исчисляемый сутками, истекает в 24 часа последних суток.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано (пункт 1 статьи 31.1 КоАП РФ).

Такой срок установлен частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, согласно которой жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Исходя из толкования статей 4.8, 30.3 и 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу, если оно не было обжаловано (опротестовано), по истечении десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В том случае, если окончание срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении приходится на день, объявленный нерабочим указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. N 206 и от 2 апреля 2020 г. N 239, последний день такого срока не переносится на следующий рабочий день, а постановление вступает в законную силу на следующий день, по истечении названного срока.

При этом судам необходимо учитывать, что, устанавливая срок для подачи жалобы (принесения протеста) на постановление по делу об административном правонарушении, КоАП РФ допускает возможность восстановления данного срока в случае его пропуска по ходатайству лица, подающего жалобу (приносящего протест).

Так, в случае пропуска срока, предусмотренного частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочным рассматривать жалобу (часть 2 статьи 30.3 КоАП РФ). Ходатайство заявляется в письменной форме (часть 2 статьи 24.4 КоАП РФ).

Учитывая, что иных требований к оформлению ходатайств по делам об административных правонарушениях, помимо предусмотренных в части 2 статьи 24.4 КоАП РФ, законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях не предусматривает, ходатайство о восстановлении пропущенного срока может как содержаться в тексте жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, так и быть подано в виде самостоятельного документа. При этом ходатайство должно содержать указание на причины пропуска срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении.

Уважительными причинами могут быть признаны обстоятельства, которые объективно препятствовали или исключали своевременную подачу жалобы, например, нахождение лица на лечении в медицинском учреждении, применение к лицу изоляционных мер различного характера в порядке, предусмотренном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения или мер ограничительного характера, примененных в соответствии с законодательством о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Раздел 3. Рекомендации населению в процессе оформления материалов об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 6.3, 20.6.1, 19.3 КоАП РФ.

Подводя итоги имеющейся судебной практики по привлечению к административной ответственности граждан по ст. ст.6.3; 20.6.1; 19.3 КоАП РФ, можно дать несколько общих и специальных советов, которые разумно будет оформить в виде следующих рекомендаций.

1. При приближении к Вам сотрудников полиции сразу включите видеозапись на телефоне (направлять при этом камеру сразу на сотрудников необязательно и нежелательно).

2. Будьте вежливы, не вступайте в пререкание с сотрудниками полиции. Никогда не показывайте сотрудникам, что Вы куда-то торопитесь.

3. Имейте при себе паспорт (паспорт в руки не отдавайте) и любой дополнительный документ (медсправку, чек, почтовую квитанцию, банковскую выписку и проч.) или предмет (упаковку редких лекарств, пакет корма для рыбок, поводок, реле для холодильника, декодер, роутер и проч.).

4. Поясните сотрудникам, что Вы не совершаете действий, подвергающих кого-либо опасности заражения, следуете по делам частного характера жизненно важным для Вас осведомлять о которых сотрудников полиции Вы не намерены, ввиду ч. 1 ст. 23 Конституции – право на тайну частной и семейной жизни (в случае если претензии связаны предпринимательской деятельностью, то можно сослаться на ч. 1 ст. 34 Конституции, поскольку ч. 1 ст. 23 и ч. 1 ст. 34 Конституции РФ не подлежат ограничениям даже в режиме чрезвычайного положения), укажите, что считаете вмешательство в Ваше право на свободу передвижения несоразмерным, осуществляемым без учета конкретной ситуации и никак не связанным с возможной опасностью распространения вируса.

5. На вопрос полиции, адекватно поясните куда или откуда следуете (укажите организацию, деятельность которой не остановлена – банк, почта, зоомагазин, аптека и проч.), либо опишите ситуацию, связанную с жизненной необходимостью (сломался холодильник, продукты портятся, семья умрет с голоду, вот ходил, покупал / ремонтировал сломанную деталь).

6. На предложение проследовать к месту проживания – проследуйте. Даже если такого предложения не последовало – включите (если ранее не включили) видеозапись на телефоне, поблагодарите сотрудников за разъяснение и проговорите, что, выполняя их требования, следуете к месту проживания (в дальнейшем это воспрепятствует тому, что будет использована формулировка «неоднократно отказался исполнить требования»).

7. В случае предложения проследовать в отделение, вежливо поинтересуйтесь, что препятствует составлению протокола на месте, проявляйте терпение. В 90% случаев ситуацию можно разрешить на месте путем адекватных объяснений и переговоров, но иногда Вас могут доставить в отделение или на месте составить протокол. При доставлении в отделение полиции, помните, что в отношении Вас должен быть составлен протокол задержания, обратите внимание на время. Получите его копию. Если протокол не составлен, укажите потом в замечаниях к протоколу об административном правонарушении о Вашем незаконном задержании и непредставлении без составления протокола задержания.

8. Внимательно прочитайте протокол, запомните и осознайте в чем Вас обвиняют и по какой статье КоАП РФ (не откладывайте осмысление протокола «на потом» по копии, поскольку то, что произошло и то, что описано может отличаться). Получите копию или сфотографируйте протокол.

9. Объяснения и замечания вносятся в протокол.

9.1. Замечания: Проверьте даты, время и место, а также описание нарушения. Если фактические обстоятельства произошедшего отличаются от описанных в протоколе и не в

Вашу пользу, то внесите замечания, что изложение обстоятельств произошедшего не соответствует действительности и укажите в какой части. Укажите на свидетелей способных подтвердить Вашу позицию.

9.2. Объяснения. Давать объяснения Ваше право, а не обязанность. Но, отказавшись от объяснений, Вы лишаете себя одного из доказательств. Чтобы сохранить это право – лучше написать, что объяснение желаете дать с участием адвоката, так Вы оставите за собой право в дальнейшем воспользоваться этой возможностью. В ином случае пояснение лучше давать кратко – «административного правонарушения не совершал». Либо, если есть свидетели и веские доказательства, опровергающие содержание изложенного в протоколе: «административного правонарушения не совершал, что могут подтвердить свидетели ..., а также зафиксировано путем видеозаписи на телефон ..., камерами наружного наблюдения ..., кроме того сотруднику пояснил, что ..., указанное подтверждается...».

10. Перед тем, как подписывать любой документ получите его копию или сфотографируйте. Не отказывайтесь от подписи без причины.

11. Не отказывайтесь от личного участия в судебном заседании, и не просите о незамедлительном рассмотрении, пишите ходатайство об ознакомлении с делом, указывайте, что Вам требуется время для подготовки к судебному заседанию. Укажите, каким образом Вам удобнее получить уведомление о месте и времени судебного рассмотрения.

12. Помните, что окончательно решение по этим правонарушениям принимается только судом и это наказание должно отвечать требованиям пропорциональности, справедливости и соразмерности. Каждое такое решение может быть обжаловано в порядке, установленном ст. 30.1 КоАП РФ.

13. Не паникуйте и будьте вежливы с сотрудниками правоохранительных органов, попросите сотрудников представиться и предъявить свои удостоверения. Соблюдая данное правило, вы покажете, что вы знаете свои права и обязанности гражданина РФ. У каждого сотрудника правоохранительных органов должны быть удостоверение и нагрудный значок. Перепишите имя и фамилию, а также номер нагрудного значка полицейских. Записывать данные нужно для того, чтобы можно было бы написать заявление на сотрудников, если их действиями будут нарушены Ваши права.

14. Если Вас всё-таки задержали, помните о том, что прежде чем задержать гражданина, полицейский *обязан объяснить причину задержания*. Не забывайте о том, что у Вас есть право на звонок, а по факту задержания должен быть составлен протокол задержания. Практически с этого момента Вы имеете право потребовать адвоката.

Полагаем, что с помощью этих рекомендаций большинство конфликтных ситуаций можно разрешить «малой кровью», даже не доводя дело до суда. Необходимо внятно изложить Ваши аргументы представителям правоохранительных органов и представить необходимые доказательства своей правоты. В большинстве случаев дело по ст. 20.6.1 КоАП РФ с высокой долей вероятности может быть прекращено ввиду малозначительности, или же к Вам будет применено административное наказание в виде предупреждения.

Конечно, это положение не будет применяться к лицам, которые находятся на карантине по предписанию Роспотребнадзора и ответственность для которых наступает по ст. 6.3 КоАП РФ.

Раздел 4. Примеры отдельных судебных решений.

Пример 1. (ст. 20.6.1. КоАП РФ)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 апреля 2020 года

г. Москва

Судья Савеловского районного суда г. Москвы..., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ, в отношении **Х.**, *** года рождения, уроженца ***, гражданина ***, проживающего по адресу: ***, ранее не привлекавшегося к административной ответственности за совершение однородных правонарушений,

УСТАНОВИЛ:

Х. виновен в невыполнении правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации.

Так, он 15 апреля 2020 года в 14 час. 45 мин. находился в городе Москве по адресу: Хорошевское ш., д. 50, корп.2, а именно не по месту своего проживания (**на расстоянии более 2500 м. от места фактического проживания**), и, не имея на то официально подтвержденных обстоятельств, то есть находился в общественном месте, на улице, при отсутствии какой-либо необходимости, чем нарушил требования Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Правила поведения, обязательные для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 417, требования Указа Мэра Москвы от 05.03.2020 г. № 12-УМ, согласно которому на территории города Москвы введен режим повышенной готовности.

Дело рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного **Х.**, который при составлении протокола об административном правонарушении заявил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

Исследовав материалы дела, судья находит, что вина **Х.** в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.6.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях объективно подтверждается имеющимися по делу доказательствами, **достоверность и допустимость** которых сомнений не вызывает: протоколом об административном правонарушении от 15.04.2020 г., где отражены вышеизложенные судом обстоятельства правонарушения, допущенного **Х.** по ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ; копией свидетельства о регистрации по месту пребывания; письменным объяснением и рапортами сотрудников полиции по обстоятельствам совершенного правонарушения; фототаблицей и картой местности, где был выявлен **Х.**

Совокупность исследованных доказательств позволяет установить обстоятельства правонарушения и вину **Х.** в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ.

Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением положений ст. 28.2 КоАП РФ, он содержит описание административного правонарушения, которое позволяет установить, при каких обстоятельствах и какие действия были совершены **Х.**, квалифицировать их по ч.1 ст. 20.6.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, нахожу вину **Х.** в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ, полностью установленной.

При назначении наказания судья учитывает характер совершенного правонаруше-

ния, личность правонарушителя, отсутствие смягчающих и отягчающих наказание обстоятельств и считает необходимым назначить наказание в виде административного штрафа, предусмотренного санкцией ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Х. признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.6.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в **размере 1000 (одна тысяча) рублей.**

Разъяснить, что согласно ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен на следующие реквизиты: идентификатор: 18880377200008337661, УФК по г. Москве (УВД по САО ГУ МВД России по г. Москве), ГУ Банка России по ЦФО г. Москва, КПП 774301001, ИНН 7712037564, ОКТМО 45348000, БИК 044525000, счет 40101810045250010041, КБК 18811601201010001140, л/сч 04731446030 не позднее шестидесяти дней со дня вступления настоящего постановления в законную силу; документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо представить в Савеловский районный суд г. Москвы.

Постановление может быть обжаловано в Московский городской суд через Савеловский районный г. Москвы в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Пример 2. (ст. 6.3 КоАП РФ – если лица, у которых положительный результат на вирус; + лица, прибывшие из стран с отрицательным положением по вирусу; + лица, проживающие с этими лицами).

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

город Москва

15 апреля 2020 года

Судья Замоскворецкого районного суда г. Москвы....., рассмотрев дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении **Р.**, *** года рождения, уроженца ***, гражданина Российской Федерации, со средним образованием, холостого, детей на иждивении не имеющего, неработающего, зарегистрированного по адресу: ***, проживающего по адресу: ***, сведений о привлечении ранее к административной ответственности в материалах дела не имеется, права и обязанности лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, ст. 51 Конституции РФ разъяснены,

УСТАНОВИЛ:

Р. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, при следующих обстоятельствах.

10 апреля 2020 года, в 11 час. 30 мин. гражданин **Р.**, по адресу: г. Москва, Климентовский пер., д.6, **на расстоянии более 12 км от места** фактического проживания, вопреки требованиям соответствующего предписания территориального органа Роспотребнадзора от 01 апреля 2020 года, игнорируя неоднократные разъяснения сотрудников поли-

ции о необходимости соблюдения самоизоляции и соблюдения требований Указа Мэра Москвы от 05 марта 2020 года № 12-УМ, продолжал находиться в общественном месте, на улице, при отсутствии какой-либо необходимости.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящего Указа, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации определено: обеспечить разработку и реализацию комплекса ограничительных и иных мероприятий.

Полномочия Мэра Москвы определены Уставом города Москвы, утвержденным Московской городской Думой 28 июня 1995 года (далее – Устав).

При этом, пунктом 3 статьи 41 Устава определено, что в случаях, угрожающих безопасности и здоровью жителей города Москвы, нормального функционированию систем жизнеобеспечения города Москвы, поддержанию правопорядка, Мэр Москвы вправе принимать необходимые меры по предупреждению экстремальных обстоятельств или ликвидации их последствий с последующим незамедлительным уведомлением тех органов государственной власти, в компетенцию которых входит решение данных вопросов.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» указом Мэра Москвы от 5 марта 2020 года № 12-УМ (с изменениями и дополнениями), по основаниям Предписания главного государственного санитарного врача г. Москвы от 29 марта 2020 года № 1П «О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемиологических, профилактических мероприятий», на территории города Москвы введен режим повышенной готовности.

Обязанность граждан выполнять требования санитарного законодательства, постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, а также не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания, закреплена в статье 10 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Таким образом, 10 апреля 2020 года в 11 час. 30 мин. гражданин **Р.** находился по адресу: г. Москва, Климентовский пер., д. 6, на расстоянии более 12 км от места фактического проживания, **игнорируя требование соответствующего предписания территориального органа Роспотребнадзора и разъяснения сотрудников полиции**, осознавая противоправный характер своих действий, заранее зная и предвидя их вредные последствия, желая наступления таких последствий или сознательно их допуская, либо относясь к ним безразлично, допустил нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, совершенные в период возникновения угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих в период осуществления на территории города Москвы ограничительных мероприятий, игнорируя законное предписание (постановление) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, в нарушение требований Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», покинул место своего проживания (пребывания) при отсутствии, в том числе, оснований предусмотренных пунктом 10.3 Указа Мэра Москвы от 05 марта 2020 года № 12-УМ.

Р., принимая участие в режиме видеоконференцсвязи, в судебном заседании вину не признал, пояснил, что он не совершал данного правонарушения, поскольку в тот момент

находился на рабочем месте, о том, что необходимо разрешение на осуществление трудовой деятельности в период проводимых в г. Москве мероприятий не знал, так как работает неофициально.

Выслушав пояснения **Р.**, его вина подтверждается следующими доказательствами, исследованными в судебном заседании, а именно: протоколом от 10 апреля 2020 года об административном правонарушении; протоколом от 10 апреля 2020 года о доставлении лица, совершившего административное правонарушение; протоколом от 10 апреля 2020 года об административном задержании; рапортом инспектора от 10 апреля 2020 года; объяснениями **Р.**; объяснениями **Л.** от 10 апреля 2020 года; письмом прокуратуры ЦАО г. Москвы; жалобой **Ч.**; справкой на физическое лицо; предписанием о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий от 05 марта 2020 года; указом Мэра Москвы от 05 марта 2020 года; указом Мэра Москвы от 31 марта 2020 года; указом Мэра Москвы от 29 марта 2020 года; указом Мэра Москвы от 04 апреля 2020 года; другими доказательствами.

Оценив собранные по делу письменные доказательства, суд приходит к выводу, что они соответствуют предъявляемым к ним требованиям, а именно: содержат фактические сведения о событии правонарушения, времени и месте его совершения, в них указано существо правонарушения в соответствии с требованиями Кодекса РФ об административных правонарушениях, каких-либо фактов нарушения определенной законом процедуры сбора и фиксации доказательств не установлено, в связи с чем подвергать сомнению эти письменные доказательства у суда оснований не имеется.

Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями ст. 28.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях должностным лицом органа, уполномоченного составлять протоколы об административных правонарушениях.

Действия **Р.** квалифицированы правильно по ч. 2 ст. 6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Оснований для освобождения от административной ответственности, применения положений ст. 2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а также переквалификации действий **Р.**, суд не усматривает.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность **Р.**, судом не установлено.

При назначении наказания суд учитывает характер совершенного **Р.** административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, и считает необходимым назначить ему наказание в виде административного штрафа.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. ст. 29.9 – 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, суд

ПОСТАНОВИЛ:

Признать **Р.** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Штраф подлежит перечислению по реквизитам: получатель платежа УФК по г. Москве (УВД по ЦАО г.Москвы), л/с 04731444950, Банк взыскателя: ГУ Банка России по ЦФО, ИНН 7706012716, р/с 40101810045250010041, БИК 044525000, КБК 18811601201019000140, ОКТМО 45376000, КПП 770901001, УИН 18880377200012460122.

Сведения об оплате штрафа (соответствующую квитанцию из банка) необходимо представить в Замоскворецкий районный суд г. Москвы по адресу: г. Москва, ул. Татарская, д. 1.

Разъяснить **Р.**, что в соответствии с ч. 1 ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления по-

становления о наложении административного штрафа в законную силу. При невыполнении указанных действий административный штраф взыскивается принудительно, а лицо, не уплатившее штраф, привлекается к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Московский городской суд через Замоскворецкий районный суд г. Москвы в течение десяти суток со дня вручения копии постановления.

Пример 3. (ст. 19.3 КоАП РФ)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судья Головинского районного суда АДРЕС ФИО, при подготовке к рассмотрению материалов дела об административном правонарушении в отношении ФИО, привлекаемого к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

В Головинский районный суд адрес для рассмотрения по существу поступило дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении ФИО.

ДАТА... инспектором ФИО России по АДРЕС ФИО в отношении ФИО составлен протокол № 0784550 по ч. 1 ст. 19.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Ознакомившись с материалами дела об административном правонарушении, считаю необходимым вернуть протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в орган, должностному лицу, которые его составили, по следующим основаниям.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются **всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (ст. 24.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях).**

В силу ст. 26.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в числе иных обстоятельств по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Установление виновности лица в совершении административного правонарушения предполагает доказывание его вины.

Так, ответственность по ч. 1 ст. 19.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена за неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей.

Из положений Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции» следует, что к основным направлениям деятельности полиции относится в числе иных обеспечение правопорядка в общественных местах (п. 6 ч. 1 ст. 2). Законные требования сотрудника полиции обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами (ч. 3 ст. 30), невыполнение законных требований сотрудника полиции влечет ответственность, предусмотренную за-

конодательством Российской Федерации (ч. 4 ст. 30).

П. 1 ч. 3 ст. 28 ФЗ «О полиции» установлено, что сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток при выполнении обязанностей, указанных в ч. 2 ст. 27 указанного закона, имеет право требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий.

Из протокола об административном правонарушении следует, что ДАТА в ВРЕМЯ ФИО, находясь в общественном месте у пруда по адресу: АДРЕС, осуществлял рыбную ловлю в период действия на территории ограничительных мероприятий. **На неоднократные законные требования отказался проследовать к месту своего проживания (пребывания).**

После выявления факта совершения ФИО данного противоправного деяния сотрудниками полиции ФИО предъявили ему требования о прекращении противоправного деяния, что следует из содержания объяснений указанных лиц (л.д. 6-7, 8-9), на неоднократные законные требования которых он отказался проследовать к месту своего проживания.

Невыполнение данного требования послужило основанием для привлечения ФИО к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст. 19.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Вменённое ФИО правонарушение посягает на порядок управления.

Вместе с тем из материалов дела следует, что основаниями к предъявлению вышеуказанного требования ФИО послужили **Предписания главного государственного санитарного врача АДРЕС от ДАТА... № 1П, и положения Указа Мэра Москвы от ДАТА... № 12-УМ (с изменениями и дополнениями, внесенными Указом Мэра от ДАТА... № 36-УМ).**

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 статьи 4 Федерального закона от ДАТА № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» указом Мэра Москвы от ДАТА... № 12-УМ (с изменениями и дополнениями внесенными Указом Мэра от ДАТА... № 36-УМ), по основаниям Предписания главного государственного санитарного врача АДРЕС от ДАТА... № 1П «О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемиологических, профилактических мероприятий», на территории АДРЕС введен режим повышенной готовности.

Обязанность граждан выполнять требования санитарного законодательства, постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, а также не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания, закреплена в ст. 10 ФЗ от ДАТА № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой в Российской Федерации Федеральным законом от ДАТА № 99-ФЗ приняты изменения, предусматривающие усиление административной ответственности за нарушения карантинных мер.

Ответственность за невыполнение указанных требований предусмотрена ч. 2 ст. 6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и относятся к правонарушениям, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие население и общественную нравственность, и является специальным составом по отношению к ч.1 ст. 19.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Новая редакция ст. 6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за нарушение законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, в том числе, если указанные действия (бездействие) совершены в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных

мероприятий (карантина) либо не выполнены в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Кроме того, протокол об административном правонарушении составлен с нарушением требований, предусмотренных ст. 28.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно п. 3 ст. 29.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях судья, орган, должностное лицо при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении в числе прочих вопросов выясняют, **правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные названным Кодексом, а также правильно ли оформлены иные материалы дела.**

В силу ч. 2 ст. 28.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях в протоколе **об административном правонарушении указываются, в том числе, место совершения административного правонарушения.**

Как следует из ч. 1 ст. 29.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Однако вопреки требованиям данной нормы в протоколе об административном правонарушении, составленном в отношении **ФИО не указано место совершения** административного правонарушения, несмотря на то, что эти сведения относятся к событию административного правонарушения.

Устранить указанные недостатки при рассмотрении дела невозможно.

Учитывая вышеизложенное, протокол об административном правонарушении и другие материалы дела подлежат возврату в ФИО России по АДРЕС для устранения отмеченных недостатков.

На основании изложенного и руководствуясь п. 4 ч. 1 ст. 29.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, судья:

ОПРЕДЕЛИЛ:

Протокол об административном правонарушении и другие материалы дела об административном правонарушении по ч.1 ст. 19.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении ФИО вернуть в ФИО России по АДРЕС для устранения указанных недостатков.

Заключение.

Я обращаюсь не только к населению Курской области, но и сотрудникам всех правоохранительных и судебных органов. Вне всякого сомнения, закон должен быть исполнен, тем более, что на чашах весов жизнь и здоровье наших граждан. Однако очень хочется надеяться, что из этих испытаний мы все выйдем достойно, а не ещё более обозлёнными, обнищавшими и разобщёнными.

Многие сотрудники правоохранительных органов неоднократно рисковали своей жизнью, выполняя служебный долг в разных специальных командировках. И там они тоже защищали права и свободы законопослушных граждан. Именно по этой причине я не верю в существование каких-то планов и заданий по составлению протоколов о совершении административных правонарушений, в том числе связанных с нарушением правил самоизоляции.

Мы все граждане нашей великой России и не имеем права быть несправедливыми по отношению к нашим соотечественникам, которые сегодня оказались в весьма непростой ситуации. С одной стороны, как законопослушные граждане мы обязаны соблюдать режим самоизоляции, а с другой стороны мы все понимаем, что, если сейчас мы не проведём посадки на наших дачных и приусадебных участках, зимой следующего года нас будут ждать не менее сложные продовольственные проблемы.

Именно об этом нас предупреждают многие международные институты, в том числе и Организация объединенных наций. Да мы и сами наученные горькими жизненными испытаниями хорошо знаем это. Именно по этой причине Губернатором Курской области внесены дополнительные основания, позволяющие жителям нашего региона ездить на дачи и садовые участки, посещать своих престарелых родственников для того, чтобы отвезти им продукты и медикаменты.

При этом с собой необходимо иметь правоустанавливающие документы, которые подтверждают владение земельным участком или документы, подтверждающие родство (свидетельство о рождении, медсправка и т.д.).

Мы можем быть и мудрыми, и справедливыми, и честными перед обществом и государством. Именно об этом свидетельствуют события последних недель в нашей области. Губернатор Курской области, начальник УВД Курской области, Курская епархия приняли все необходимые меры для исключения любых конфликтных ситуаций во время подготовки и празднования великого христианского праздника Пасхи.

Благодаря этим мерам на территории региона в полном объёме был обеспечен режим самоизоляции, а с другой – не было фактов массового применения ст. 20.6.1 КоАП Российской Федерации. Наверное, в этом есть заслуга, прежде всего, сотрудников правоохранительных органов, но есть и заслуга основной массы населения Курской области, которое понимает вынужденный характер принимаемых мер по самоизоляции.

В тоже время за несоблюдение режима самоизоляции в Курской области с 16 по 22 апреля 2020 года было составлено 423 протокола. При этом протоколы были составлены в основном на нарушителей общественного порядка и тех, кто неадекватно реагирует на требования полиции. Так, например, 16 апреля 2020 года в парке в городе Железногорске группа лиц распивала алкоголь. Возникает вопрос об адекватности поведения этих молодых людей в сложившейся ситуации, которые тоже считают, что их права ущемлены действиями сотрудников правоохранительных органов. Вряд ли они думают о благе для своих близких и тем более общественной безопасности.

При этом сотрудники полиции за этот же период провели более 10 тысяч профилактических бесед и ограничились предупреждениями. По всей видимости, будет уместным вспомнить ещё раз П.А. Столыпина о том, что «Главное, что необходимо – это когда мы пишем закон для всей страны, иметь в виду разумных и сильных, а не пьяных и слабых».

Я обращаюсь ко всем представителям судейского сообщества, которые хорошо помнят выражение классиков российской дореволюционной школы, о том, что поведение человека определяется не только и не столько требованиями законов, сколько уровнем внутренней связанности каждого из нас. Именно эти нравственные ограничения позволяют Вам принимать действительно справедливые судебные решения, в том числе по каждому факту нарушения правил самоизоляции.

Как известно богиня правосудия Фемида изображается с весами, мечом и повязкой на глазах. При этом повязка на глазах должна восприниматься не как символ слепого возмездия, как думают многие обыватели, но как знак беспристрастия, равенства закона, слепоты к положению, богатству и заслугам. При этом очень хотелось бы, чтобы Фемида даже с повязкой на глазах сумела разглядеть неподъёмность для основной массы населения Курской области штрафов, установленных статьёй 20.6.1 КоАП Российской Федерации.

Мы живём на территории Курской области, где несколько иной уровень жизни и заработной платы по сравнению с нашими мегаполисами. На 1 января 2020 года численность населения Курской области составила 1 миллион 104 тысячи человек. Убыль населения в период с 2017 по 2019 год зафиксирована на уровне 1,7%. При этом естественная убыль составила 20,7 тысячи человек, а миграционный прирост только две тысячи человек. По всей видимости, нам всем необходимо по-настоящему задуматься о сохранении народонаселения нашего региона.

В завершении ещё раз выражаю уверенность в том, что рано или поздно мы преодолеем это непростое испытание, которое выпало на нашу долю. Мы выйдем из этого периода более сильными и обязательно скажем спасибо друг другу, медицинским работникам, сотрудникам правоохранительных органов по одной лишь причине – каждый из нас выполнял свои обязанности, руководствуясь не только правом, но и нравственным законом, который находится в каждом из нас.

С уважением,

**Уполномоченный по правам
человека в Курской области**



В.В. Фирсов